

“放管服”变成“管卡压”，让这样的部门亮亮相

本报评论员 吴迪



在“放管服”改革踩下油门的当下，个别地方和部门让善意的政策空转、让优惠福利无法落地的做法成为改革和发展的“绊脚石”。这暴露出个别地方和部门未与中央大政方针保持一致，有令不行、有禁不止，在政治意识、权力观念、治理能力等方面落后于改革需要和时代发展。

据《工人日报》报道，今年2月，甘肃出台政策，将引进高层次人才由事前审批改为事后备案。然而，省人社厅却违规出台文件，将事后备案变相分为3个事前备案环节，实行“变相审批”。有的用人单位完成“备案”至少需要省委编办盖章两次、省教育厅盖章7次。日前，甘肃省委对任性用权制约高层次人才引进工作的省人社厅严肃问责，并在全省通报批评，5名干部受到纪律处分和组织处理。

引进一名高层次人才需要多长时间？在甘肃，可能会超过7个月。今年1月23日，甘肃省人社厅发布了第一批高层次人才招聘公告，历时5个月才完成第一个引进博士的“备案”，到7月底，还没有1名高层次人才真正引进落地。在“抢人大战”如火如荼的当下，不少地方为揽才送房送户口，恨不得“抢人不隔夜”。相较之下，甘肃的“佛性”令人不解。

事实上，甘肃为留住和引进人才做了很多努力。今年2月出台的事后备案政策获得很多用人单位的好评，且省委省政府主要领导亲自批示要求抓落实。在此背景下，省人社厅“开倒车”，设置诸多障碍，导致一年

过半还未真正引进人才，令人不可思议。

这种把中央决策、政府政令视作空气的现象似曾相识。近年来，被要求证明“我妈是我妈”的奇葩证明不时见诸报端，已经取消或调整的非行政许可审批事项变种异化为许可审批事项等现象仍然存在于个别地区或部门，已经取消的行政事业性收费项目仍在个别地方坚持着……在“放管服”改革踩下油门的当下，个别地方和部门让善意的政策空转、让优惠福利无法落地的做法成为改革和发展的“绊脚石”。这暴露出个别地方和部门未与中央大政方针保持一致，有令不行、有禁不止，在政治意识、权力观念、治理能力等方面落后于改革需要和时代发展。

相关部门对“放管服”改革保持“挂倒挡”的姿势，说到底，是官本位观念根深蒂固，死守部门利益的奶酪不撒手。正如通报中所说的“政治站位不高，大局意识不强，权力观错位，形式主义、官僚主义问题严重。”除此，还有一些共同原因，比如有的地方简政放权存在卡壳，相关规定不一致甚至互相“打架”，审批事项互为前置；重审批轻监管的观念和以审代管的管理方式没有根本转变，甚至懒政懈怠、拖沓落实；对政

策的把握不准、认识不足、理解不透等。

“放管服”改革是重塑政府和市场关系、刀刃向内的政府自我革命，其行稳畅通与否，关系着能否更有效地激发市场活力、优化发展环境、推进国家治理体系和治理能力现代化。而梳理“放管服”改革进程中问题，找准改革的着力点和突破口，破除制约改革的障碍就显得尤为重要。任何“等一等”“看一看”在某种程度上都属于不作为、慢作为，而“开倒车”则可谓是“顶风作案”。

“放管服”变成“管卡压”甚至“挂倒挡”，让这样的部门亮亮相，不是坏事。但愿甘肃这个案能够在更大范围内形成“照镜子”效应，督促更多地方和部门举一反三严查类似“挂倒挡”“开倒车”做法，跟上改革的步伐和节奏，确保有令即行、有禁即止。

扫码“工人日报e网评”
看更多精彩评论

遏制高空抛物，守护“头顶上的安全”

苑广阔

最高法11月14日刚发布《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》，15日，四川成都一女子就以身试法，将一把菜刀从窗口扔出掉到街上的事情。用网友的话说，该女子的行为是典型的往法律枪口上撞，等待她的必将是法律的严惩。

高空抛物危害巨大，一旦砸到人的身上，非死即伤，类似悲剧已经多次发生，公众对这种行为可谓深恶痛绝。按照最高法出台的上述意见规定，故意从高空抛弃物品，尚未造成严重后果，但足以危害公共安全的，依照刑法第一百一十四条的规定以危险方法危害公共安全罪定罪处罚；致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的，依照刑法第一百一十五条第一款的规定处罚。

这意味着，只要存在故意高空抛物的行为，不管有没有对他人造成伤害，都会“刑法伺候”。这条规定无疑会对公众，尤其是那些潜在的高空抛物者产生巨大的震慑作用，有效减少高空抛物事件发生的概率。然而我们也必须看到，最高法的指导意见虽然可以对进入审判程序的案件起到指导作用，但是如果无法确定具体的责任人，受害者只能把整个单位或整栋楼的住户告上法庭，要求承担民事赔偿责任，却无法让具体的肇事者承担刑事责任。

换句话说，最高法的意见，只对确定了具体责任人的高空抛物有效，而对于无法确定

具体责任人的高空抛物，实际上仍难发挥预期效果。事实上，在现实中是很难确定高空抛物责任人的，毕竟抛物是一瞬间的事，难以取证和固定证据。为此，如果能够积极引导各相关部门和机关对高空抛物进行共治，像其他重大案件那样不破案不罢休，而不是让无辜的人为责任人分摊责任甚至充当替罪羊，才会真正震慑住高空抛物的手，遏制住高空抛物恶行。

与此同时，在法律高压之外，还要充分利用技术手段，把遏制高空抛物的震慑性关口前移。一些地方已经采取措施进行技术性尝试，比如把高清摄像头倒着安装，使其朝上拍摄，可以对高空抛物保存证据，起到很好的监督和防范效果。

遏制高空抛物，需要法律与技术的“双保险”。法律重在事后追责和惩治，而技术重在事前震慑和预防，两者相得益彰。共同守护“头顶上的安全”，让我们一起想更多的办法。

每人5000元罚款 能否阻挡非法穿越者的脚步？

斯涵涵

据媒体报道，记者从三江源国家公园管理局江源园区可可西里管理处获悉，日前，当地森林公安破获一起非法穿越可可西里案件，一个由10辆越野车、27人组成的非法穿越团伙被处罚金13.5万元。

2017年，青海可可西里、新疆阿尔金山和西藏羌塘国家级自然保护区联合发布公告，禁止一切单位或个人随意进入保护区开展非法穿越活动。该团伙私自集体穿越，属于法律法规明令禁止的非法行为。根据我国自然保护条例相关规定，未经批准不得进入自然保护区，对不服从的团体或个人，将予以罚款。当地部门对非法穿越团伙每人处以5000元罚款，并对他们进行了相关警示、批评教育。相比起他们的违法性质来看，不少网友认为处罚过轻。

在羌塘、可可西里保护区等高海拔草原，自然生态宝贵而脆弱，汽车对其破坏性极大。车轮压过的地方，三五年都不会恢复植被，很有可能沙化。这么多人、汽车集体闯入，显然会对自然保护区的生态环境造成严重损害。

近些年，探险等户外运动日渐风行，

但国内户外探险行业格局较为混乱，附带有不少商业营销利益，基本处于野蛮生长的状态。今年3月，来自浙江杭州的一名男子进入羌塘无人区徒步穿越后与两位队友失联，当地警方组织大批人马展开搜救，耗费了人力物力财力，造成巨大的公共资源浪费。才过了半年多，又有人集体非法穿越，而且人数越来越多，装备也越来越高级，可见“穿越无人区”的歪风日盛。

诚然，每人5000元罚款是依法而罚，但对于一些拥有越野车的人来说，可能只是“毛毛雨”，起不到应有的惩戒、震慑作用。甚至在某些人眼里，可能只是将此笔罚款看作是穿越无人区的“门票”，是某种耍酷、玩时尚的“无所谓”支出。如此一来，很多网友认为这恐怕将对非法穿越、非法探险活动起到推波助澜的作用。确实，这种担心也不无道理。

非法穿越无人区，无视规矩进入未经开发的自然区等行为，已经逐渐成为私欲凌驾于法律和规矩之上的畸形时尚。对此，有关部门要根据情节、性质严责处理，不能止于罚款。有必要结合警示、批评教育、诚信记录等其他措施共同处理，必要时完善相关法规，加大违法成本，强化震慑作用，遏止这股非法穿越的歪风。

据《新晚报》报道，近日，安徽省合肥市公安局包河分局侦破一起网络传销案，涉案公司利用网络拉人头模式销售一款“SSG生命能量液”，目前已发展了3万多名会员，销售额5亿多元。然而这款每瓶价格千元能“防治百病”的“神仙水”，实则是罐装地下水。

之前“量子水”骗局刚收割一茬“智商税”，“神仙水”又来，且笃信者众多，真是“傻子太多，骗子不够用了”吗？事实上，在大众科学素养渐渐提高的当下，其宣称心脑血管疾病、帕金森等疾病都可以喝“神仙水”治愈，如此明显的骗局并不能俘获多少人心。能够发展到数万名会员的规模，更多的人是揣着明白装糊涂，把“神仙水”当生意，对少数人展开“围猎”。正如有会员所言，回老家也要开这样的店。对于依傍科学元素开展的骗局活动，打击固然重要，继续提升大众科学素养则更具深远意义。 李法明/图 嘉湖/文

现实的复杂性主要体现在两个极端：一是很多老师出于怕担责等因素的考虑，不愿意甚至不敢过多地管学生，学生犯错也基本都采取息事宁人的态度；二是有些老师延续“暴力教育”思维，动辄体罚、挖苦乃至辱骂学生。在这种情况下，一旦将“罚站罚跑”等具体措施明确地写入法律，没有谁能保证该条款不会成为变相体罚，如此一来滥用惩戒权就有了合法的理由。

法律不宜、也不可能事无巨细。诸如“罚站罚跑”等具体措施不能广泛适用于各年龄段和各教育类型学生群体，也不利于教育行政部门和学校根据实际制定更有针对性的实施细则。比“罚站罚跑”更值得关注的是恰当行使惩戒权

性和更合理可行的惩戒措施。与其写入法律，不如下放权力。广东在全国率先用立法赋予老师教育惩戒权，其意义不在于制定出哪些具体的惩戒措施，而在于首次以立法的形式明确提出教师拥有惩戒权，并给出了原则性、指导性的要求。

教育惩戒是一把“双刃剑”，关键是拿捏好度。既然存在“度”，必然要赋予老师一定的信任和自主裁量权，教育讲究因材施教，惩戒也应因人、因事、因时而异。有专家称，制定规则时应与学生做好沟通，让学生参与规则制定，使被惩戒者心服口服，这是比较中肯的建议。

值得一提的是，老师行使教育惩戒权是一种职务行为，一旦产生意外后果，不能简单地把老师推向前台，甚至把老师当替罪羊，学校及主管部门应承担起相应的责任。只有最大程度地消除后顾之忧，老师才能放心大胆地依法行使教育惩戒权。

据介绍，职工组决赛已于10月13日至17日在辽宁省沈阳市举行；学生组决赛于11月14日至17日在浙江省杭州市举行。

比“罚站罚跑”更值得关注的是恰当行使惩戒权

怎么用？惩戒与体罚的边界在哪？“与其年龄和身心健康相适应的教育惩戒措施”到底是什么措施？权力下放给学校主管部门，具体执行是否会走样？“罚站罚跑”条款被删后，公众的疑虑需要得到回应。

事实上，对于“罚站罚跑”条款被删除，不必过度解读和担心。“罚站罚跑”的提法从无到有，再到有到无，不是简单的“自我否定”，而是基于现实的复杂性、多样性所体现出来的一种更理性、更审慎的解决问题的路径。与其一味在“罚站罚跑”等具体措施上纠结，不如暂时停一停、多方倾听，将更有利

于完善整个条例。

多名青年参加各级初赛或选拔赛，850余名选手参加职工组、学生组两个组别，分初赛和决赛两个阶段。大赛自今年6月份启动以来，100

多名青年参加各级初赛或选拔赛，850余名选手参加职工组、学生组比赛，成为振兴杯大赛以来规模最大的一次竞赛。

经过4天的激烈角逐，陈龙等选手分获学生组决赛计算机程序员项目第1名至第20名，李天保等选手分获电工项目第1名至第20名，刘明杰等选手分获钳工项目第1名至第20名，林家喜等选手分获车工项目第1名至第20名。

学生组决赛期间，举办了青年技能人才招聘会，51家企业面向参赛学生现场招聘，达成200多份就业意向书。同时，组织开展了“世赛冠军面对面”宣讲、技能大师公开课等活动。

第15届“振兴杯”全国青年职业技能大赛闭幕

100多名青年参加各级初赛或选拔赛

本报北京11月18日电（记者邓崎凡）

今天上午，第15届“振兴杯”全国青年职业技能大赛闭幕式在杭州举行，历时5个多月的大赛正式落下帷幕。共青团中央青年发展部、人力资源和社会保障部职业能力建设司负责同志、相关承办、协办单位负责同志出席闭幕式，并为大赛优秀组织奖单位和学生组决赛获奖选手颁奖。

第15届“振兴杯”全国青年职业技能大赛设职工组、学生组两个组别，分初赛和决赛两个阶段。大赛自今年6月份启动以来，100

人民日报评论员

香港是中国的香港，香港事务是中国的内政，不容任何外部势力横加干涉，这是我们坚定不移的立场。

在巴西利亚出席金砖国家领导人第十一次会晤时，国家主席习近平就当前香港局势发表重要讲话，指出中国政府反对任何外部势力干涉香港事务的决心坚定不移。这是对香港激进暴乱分子及其幕后支持势力发出的严厉警告，体现了中央坚决反对和挫败内外势力图谋干预、搞乱香港的坚定决心。任何企图搞乱香港、损害中国良好发展局面、阻挠中华民族伟大复兴的图谋和行径，都必将遭到包括广大香港同胞在内的全体中国人民的反对，也注定遭受可耻的失败。

香港围绕修改《逃犯条例》出现的态势早已完全变质。香港一些激进势力和暴力分子肆意破坏公共秩序，毁坏公共设施、暴力袭击警察，到处大打砸烧，践踏了道德底线，突破了法治底线，挑战了“一国两制”原则底线。一些西方政客和媒体罔顾事实、颠倒黑白、是非不分，无视香港社会各界的民意诉求，无视国际关系基本准则，公然为激进暴力分子和分裂势力撑腰打气，公然插手香港事务企图对华施压，这是对中国内政的粗暴干涉，充分暴露了他们搞乱香港、牵制中国发展的险恶用心。

在香港持续发生的激进暴力犯罪行为中，一些外部势力扮演着极不光彩的角色。他们把肆意纵火、打砸抢铺、暴力袭警等严重犯罪称之为人权和民主问题，他们对特区政府依法施政和中央政府对港政策指手画脚，对“一国两制”进行别有用心的抹黑、信口雌黄的指责，甚至公然要以国内法方式为香港反对派和激进势力从“反中乱港”活动提供保护伞，把香港作为牵制和遏制中国发展的新筹码。然而，正所谓“聪明反被聪明误”，这些外部势力的种种表演，不仅暴露了他们在人权、民主问题上的极端虚伪，更让包括香港同胞在内的全体中国人民看清了他们“反中乱港”的真实面目。他们的险恶用心不会得逞，中国政府绝不会任由外部势力在香港为所欲为。

暴力犯罪不仅是危害香港社会的“病毒”，也是祸害全人类的公敌。香港暴徒的残暴行径，已经超越了人类道德和文明的底线，在任何国家和文明社会都绝对不能允许。

当前，越来越多国家通过官方声明、照会及公开表态等方式，表示支持“一国两制”，反对外部势力干涉中国内政，破坏香港繁荣、稳定，希望香港恢复稳定和秩序。我们奉劝那些为暴力违法犯罪张目，为“反中乱港”分子站台的西方政客，尽快改变其错误做法，停止火上浇油、推波助澜的无耻行为，否则只会在国际社会引起更加强烈的反感，最终也必将遭到暴力的反噬和贻害自身。

多行不义必自毙。奉劝那些外部势力趁早收回黑手，不要与人心作对、不要与大势为敌，中国人民向来不信邪也不怕邪，香港不是你们为所欲为的地方。认清形势，悬崖勒马，是你们唯一正确的选择！

新华社北京11月18日电

1991年，党和国家作出决策，支持北京市申办2000年第二十七届奥运会。尽管当时未能获得举办权，但中国人民向国际社会表达了举办奥运会的热切期望。进入新世纪，党和国家再次作出决策，支持北京市申办2008年第二十九届奥运会，13亿中国人民又一次向国际社会表达了举办奥运会的热切期望。2001年7月13日，国际奥委会作出决定，将第二十九届奥运会举办权授予中国北京。

举办一届有特色、高水平的奥运会，这是中国人民对国际社会的郑重承诺。为了实现中华民族的百年期盼，为了履行中国人民对国际社会的郑重承诺，全党全军全国各族人民经过7年多不懈努力，终于取得北京奥运会的巨大成功。

北京奥运会成功举办，再次向世人昭示：中国人民有能力为人类文明进步作出更大贡献。

湖北：“第一动力”引领高质量发展

本报记者 张翀
本报通讯员 冯星星 丘剑山

1949年，湖北只有工程技术人员140人；目前，湖北拥有各类科研机构2340家，科研人员近24万人。

研发全球首颗专业夜光遥感卫星“珞珈一号”，拥有亚洲首座、全国唯一的高等级生物安全(P4)实验室、国家光电研究中心等在内的一批高层次创新平台，脉冲强磁场实验装置、精密重力测量等国家重大科技基础设施。研发了全球首颗专业夜光遥感卫星“珞珈一号”，脉冲与原子分子物理国家重点实验室星载铷原子钟批量应用于北斗卫星和实践卫星，铁路轨道安全省重点实验室焊轨基地单线生产能力达到世界领先水平……

湖北省委、省政府批准组建东湖实验室，加速创新争创国家实验室。武汉市将“光谷科学岛”等重大项目作为引领创新的重要载体，不断加快谋篇布局。

科技创新，靠的是优秀的科技人才。目前，湖北的“两院”院士、“973”首席专家、国家杰青、入选国家“千人计划”人才的数量，获国家科技奖励数量、获国家科技经费等重要创新指标均稳居全国前列、中部第一。

未来，湖北将以创建综合性国家科学中心和综合性国家产业创新中心等为主要目标，通过建设国家实验室、国家技术创新中心等，提升自主创新能力，为湖北高质量发展提供有力支撑。

1987年，东湖之畔一栋闲置营房里，诞生了中国第一家科技企业孵化器。总共才6间厂房，659平方米。

目前，湖北科技企业孵化器增长到500余家，孵化面积超过1200万平方米，孵化器

在孵企业突破2万家。其中，国家级科技企业孵化器47家，数量为全国第六、中部第一。

湖北还拥有亚洲首座、全国唯一的高等级生物安全(P4)实验室、国家光电研究中心等在内的一批高层次创新平台，脉冲强磁场实验装置、精密重力测量等国家重大科技基础设施。研发了全球首颗专业夜光遥感卫星“珞珈一号”，脉冲与原子分子物理国家重点实验室星载铷原子钟批量应用于北斗卫星和实践卫星，铁路轨道安全省重点实验室焊轨基地单线生产能力达到世界领先水平……

湖北省省长王晓东表示，湖北将深入实施创新驱动发展战略，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的区域创新体系，努力打造全国科技创新高地。

科技创新，靠的是优秀的科技人才。目前，湖北的“两院”院士、“973”首席专家、国家杰青、入选国家“千人计划”人才的数量，获国家科技奖励数量、获国家科技经费等重要创新指标均稳居全国前列、中部第一。

“一直觉得自己很幸运，我赶上了一个能够让普通劳动者施展才华的好时代。我和工友们一定会用更加优异的工作成绩，在实现中华民族伟大复兴的进程中，贡献自己全部的光和热。”张雪松对《工人日报》记者说。

张雪松：核心技术一定得自己掌握

（上接第1版）

近年来，张雪松编写培训课件，为一线技术工人讲解智能制造知识，组织了20多次智能制造培训，为智能制造培养出了多名高技能人才。