

## 党员醉酒驾驶、闯红灯、违章停车，要受到党纪处分吗？

如果党员违法犯了罪，是不是就一定要受到党纪处分？没有造成交通事故的醉酒驾驶也要受到党纪处分吗？闯红灯、违章停车这样的交通违法行为应不应该受到党纪处分？

通过两个案例，一起来分析解答这个问题。

**案例1：**江苏省泗阳县汽车公司职工王某（中共党员）驾驶小轿车沿泗阳县繁荣路由南向北行驶至某酒店附近时，撞到臧某停放在路边的小轿车，致两车损坏。经鉴定，王某血液中酒精含量为305mg/100ml。泗阳县人民法院以危险驾驶罪判处王某拘役三个月十五日，并处罚金人民币4000元。王某受到开除党籍处分。

**案例2：**山东省乳山市下初镇政府安监办工作人员徐某（中共党员）驾驶小轿车沿乳山市河夏线行驶至威海恒邦化工有限公司门前路段时，被执勤民警查获。经检验，徐某血液中酒精含量为152.1毫克/100毫升，系醉酒驾驶机动车。乳山市人民法院以危险驾驶罪判处徐某拘役二个月，缓刑二个月，并处罚金人民币5000元。徐某受到开除党籍、降低岗位等级处分。

### 对违反法律涉嫌犯罪行为都应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分

犯罪是指触犯刑法并依法应受刑事处罚的行为。广义的违法包括一般违法行和犯罪。犯罪的社会危害程度比一般的违法行为更为严重。比如，案例1中的王某和案例2中的徐某都构成犯罪，这是一种严重违反刑法的行为，其社会危害性要比闯红灯、违章停车这样的一般交通违法行为大。

党纪处分条例在起草和修订过程中，全面贯彻了“纪在法前、纪严于法”的原则。犯罪的党员，除应当受到刑事处罚外，还应受到纪律处分。《中国共产党纪律处分条例》第二十七条规定：“党组织在纪律审查中发现党员有贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、浪费国家资财等违反法律涉嫌犯罪行为的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。”应该注意的是，党员涉嫌犯罪的行为并不限于党纪处分条例第二十七条所列举的贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊、浪费国家资财，而是包括我国刑法规定的所有犯罪行为。同时，对犯罪党员的党纪处分方面，《中国共产党纪律处分条例》也区分情况作出了规定：

1.根据《中国共产党纪律处分条例》第三十二条，党员犯罪，有下列情形之一的，应当给予开除党籍处分：

因故意犯罪被依法判处刑罚的主刑（含宣告缓刑）的；被单处或者附加剥夺政治权利的；因过失犯罪，被依法判处三年以上（不含三年）有期徒刑的。

因过失犯罪被判处三年以下（含三年）有期徒刑或者被判处管制、拘役的，一般应当开除党籍。对于个别可以不开除党籍的，应当对照处分党员批准权限的规定，报请再上一级党组织批准。

2.根据《中国共产党纪律处分条例》第三十一条第一款，党员犯罪情节轻微，人民检察院依法作出不起诉决定的，或者人民法院依法作出有罪判决并免予刑事处罚的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

3.根据《中国共产党纪律处分条例》第三十一条第二款，党员犯罪，被单处罚金的，应当给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

### 对违法但尚未构成犯罪的党员，在一定条件下给予党纪处分

《中国共产党纪律处分条例》第二十八条规定：“党组织在纪律审查中发现党员有刑法规定的行为，虽不构成犯罪但须追究党纪责任的，或者有其他违法行为，损害党、国家和人民利益的，应当视具体情节给予警告直至开除党籍处分。”具体可分为两种情况：

1.党员有刑法规定的行为，虽不构成犯罪但须追究党纪责任的，应当视具体情节给予警告直至开除党籍处分。在这里，有两个条件：一是党员有刑法规定的行为，但不构成犯罪；二是须追究党纪责任。“不构成犯罪”，主要是指依照刑法第十三条等相关规定，情节显著轻微危害不大，不认为是犯罪，或者尚未达到刑事案件立案追诉标准，不认为是犯罪。比如，受贿数额在三万元以上的，才构成受贿罪，如果党员受贿数额不满三万元且无特定情节，则不构成犯罪，但是该行为是刑法禁止的行为，也损害党、国家和人民利益，应当视具体情节给予警告直至开除党籍处分。

2.党员有其他违法行为，损害党、国家和人民利益的，应当视具体情节给予警告直至开除党籍处分。这里的“其他违法行为”，是指违反了刑法以外的其他法律，损害党、国家和人民利益的行为。对涉嫌犯罪以外的其他违法行为，是否需要给予党纪处分，应看该行为是否符合“损害党、国家和人民利益”的情形。

### 对醉酒驾驶应当给予开除党籍处分，闯红灯、违章停车一般不追究党纪责任

在道路上驾驶机动车，血液酒精含量达到80毫克/100毫升以上的，属于醉酒驾驶机动车，依照刑法第一百三十三条之一第一款的规定，构成危险驾驶罪，应该判处拘役，并处罚金。危险驾驶罪在主观方面属于持希望或放任的故意，属于故意犯罪。根据党纪处分条例第三十二条，党员因故意犯罪被依法判处刑法规定的主刑（含宣告缓刑）的，应当给予开除党籍处分。

应该注意的是，这里所说的醉酒驾驶，并不以造成交通事故为要件，即使没有造成交通事故的醉酒驾驶也构成危险驾驶罪，应当给予开除党籍处分。如果党员醉酒驾驶造成交通事故且负事故全部或者主要责任，或者造成交通事故后逃逸，尚未构成其他犯罪的，应该依照刑法第一百三十三条之一第一款的规定，从重处罚，当然也要受到开除党籍的党纪处分。

闯红灯、违章停车违反了《道路交通安全法》，是一种行政违法行为，不构成犯罪，属于党纪处分条例第二十八条规定的其他违法行为。那么，闯红灯、违章停车是否“损害党、国家和人民利益”，需要追究党纪责任吗？根据党纪处分条例第七条，党组织和党员违反党章和其他党内法规，违反国家法律法规，违反党和国家政策，违反社会主义道德，损害党、国家和人民利益的行为，依照规定应当给予纪律处理或者处分的，都必须受到追究。应受党纪处分性是违纪行为的一个基本特征。闯红灯和违章停车具有一定的社会危害性，但是这种社会危害性没有达到应当受到党纪处罚的程度。所以，党员如果有违章停

车、闯红灯等行政违法行为，在接受了相关处罚以后，一般就不再追究党纪责任了。（曹静静）

吉林省建立万余个“百姓说事点”，收集各类民情信息50余万条

# “有啥闹心事，到这儿唠一唠”

本报记者 彭冰

自打门口挂上“百姓说事点”的牌子，孟庆德食杂店人气更旺以往。

这间小店，位于吉林省舒兰市水曲柳镇锦德村，距市区18公里。“平时有啥闹心事，大伙就爱上这儿唠一唠，叨叨完，憋屈事往往也就解决了！”在此闲聊的居民吴玉莲，快人快语，“上次我生病，住院交了1000元押金，出院只返我140元，听我发牢骚，孟庆德主动联系医院，医生当晚就带着水果上门道歉，承认是工作失误，退给我850元！”

“倾听群众心声，收集社情民意，发现矛盾问题，及时有效解决”，记者从吉林省司法厅获悉，像这样的“百姓说事点”，该省已建立17253个，基本实现了村、居（社区）全覆盖。

### “门面虽不大，作用可不小”

孟庆德食杂店是吉林省首批“百姓说事点”之一，其所在的舒兰市，正是该省这一社会治理新举措的发祥地。

事情还得从2010年说起。那年冬天，舒兰市朝阳镇司法所走村入户，开展日常矛盾纠纷专项排查，但发现很多村民家里找不到人，原来，正值农闲时节，村民大多“扎堆”在小卖店打牌消遣、唠嗑闲聊。

“何不就利用小卖店设立‘说事点’，在每个点选聘一名热心公益的乡贤社贤担任信息员，通过倾听百姓闲谈，第一时间捕捉、收集、反馈各种矛盾纠纷信息及不安定因素，从而做到早处置、早解决呢？”

经过调研、试点，舒兰市司法局依托小卖店、彩票站、棋牌室等人员密集场所，陆续建设起数百个“百姓说事点”。

“我这人，爱打听家长里短，又是个操心管事的热心肠，村民来我店里买东西，常常要唠一会，所以这小店就成了‘说事点’，我也有幸当上了‘信息联络员’，后又荣升为‘人民调解员’！年过半百的孟庆德笑容满面，‘别看这儿门面不大，责任和作用可不小！’



锦德村村头新修的水泥路，便源自孟庆德主持的“百姓说事点”。此路原为土路，一到阴雨天，泥泞难行，村民们为此在“说事点”吐槽，得到“点”上反馈的信息，舒兰市政府将此段村路纳入了2019年道路维修改造计划，出行问题得到解决，村民无不拍手称赞。

去年春天，吉黑高速施工，将锦德村一段灌溉涵管堵死，导致部分水田无法灌溉，村民几次找施工单位未果，一气之下封了路。孟庆德听说消息，赶紧将村民劝回，随即带领3位村民代表找到施工单位协商，最终，对方为村民打了3口灌溉井，保证了农田用水。

孟庆德食杂店只是一个缩影。借助这类深植民间、遍地开花的“百姓说事点”，舒兰市多地基本实现了“小事不出村，大事不出乡镇，矛盾不上交”。

### “治理新模式，推广又升级”

带着泥土芬芳的鲜活实践证明，“百姓说事点”是推进基层社会治理的一条有效途径。

“建好用好‘百姓说事点’，发挥人民调解工作

扎根基层、熟悉民情、方便快捷的优势，打通基层矛盾纠纷排查化解的‘最后一公里’。”2011年8月，吉林省司法厅开始面向全省推广舒兰经验。

在推进这项工作的过程中，全省各地因地制宜、积极创新，不仅把“百姓说事点”拓展到了社区或村屯的文化站、健身点、卫生所，“流动”到了社区凉亭、集贸市场、公园广场，还借助互联网开放平台建起了“网络说事点”。

“说事点”能否“真管事”，“信息员”很关键。

为打造一支“做得好、信得过、叫得响”的信息员队伍，吉林省各级司法行政部门着重遴选热心公益的德高望重之士、党性过硬的党政机关退休人员担任“说事点”主事，再通过培训，将其中素质高、群众信得过的“信息员”晋升为“人民调解员”，并积极整合律师、公证、司法鉴定、法律援助等多方资源，为“百姓说事点”组建起专业服务团队。

“同时，我们确立了‘事前问事、随时说事、及时办事、定期议事、事后查事’的规范化工作机制。”吉林省司法厅厅长张毅介绍，如果遇到信息员、调委会、司法所处理不了的疑难复杂问题，司

法行政部门会及时上报，地方党委、政府会指派相关部门处理，并定期对办结事项进行回访。

如今，该省已有一批“百姓说事点”被发展成为“人民调解工作站”，一些地方的财政还拨专款给安装了能和司法所、人民法院、市调解中心互联互通的网络视频设备，使“说事点”实现了提档升级，工作运转更高效。

### 小小“说事点”，民生“晴雨表”

“百姓说事点”就建立在群众当中，人们天南海北、东聊西小，到家长里短、邻里矛盾，大到房屋拆迁、土地纠纷，各类民意诉求都在这里得到汇集、体现。

松原市前郭县郭尔罗斯镇富丽花园遭物业公司弃管，小区业主在“百姓说事点”吐槽。得知信息，司法所和社会干部共同努力，将小区垃圾清运出去，并为业主们招聘到了理想的物业公司。县领导还协调相关部门为小区新修了柏油路，使居民有了好的生活环境。

梅河口市山城镇三泉眼村村民，因对建大棚的补贴款发放有疑议，欲上访讨说法。“百姓说事点”信息员立即与镇司法所联系，协调农业部门，找到村委会成员、村民代表协商，经过两天细致的政策解释工作，打消了村民困惑。

“小小百姓说事点，就是民生晴雨表”。今年4月，借助在“百姓说事点”收集到的信息，延吉市建工街道延青社区主动出击，为辖区270户居民解决了困扰7年之久的高电价……

据了解，目前仅长春市宽城区就有465个“百姓说事点”，每周出一期《信息专报》，对于该《专报》反馈的小区供暖不热、物业随意停水停电等问题，区领导多次做出批示，责成相关部门限期整改，《信息专报》现已被区政府视为服务改善民生和推进社会管理的重要参考依据。

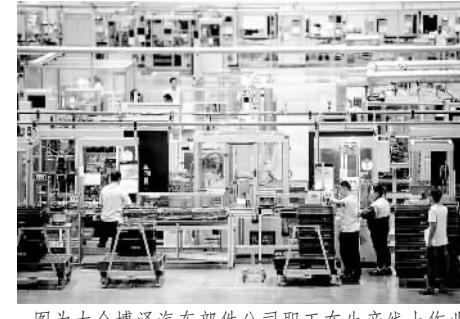
“迄今为止，吉林省万余个‘百姓说事点’共收集各类民情信息50余万条，调处各类纠纷40余万件”，张毅告诉记者，经过几年来的建设，遍布该省各个角落的“百姓说事点”不仅成为基层的社情民意收集点、矛盾纠纷化解点，还成了公共法律服务点、致富信息宣传点、干群关系联系点。

只跑一次  
ONLY ONCE  
让数据多跑腿  
群众少跑路

### 创新政务 便民利企



图为太仓市政务服务大厅公安出入境服务区



图为太仓博泽汽车部件公司职工在生产线上作业



图为工作人员在太仓市政务服务中心为企业代表答疑

近年来，江苏太仓大力发展开放型经济，加快落实创新政务服务改革，从企业商业注册、建设审批、物流通关、电力供应、税务办理等关键环节入手，打造利企便民营商环境。目前，太仓已与160多个国家和地区建立了经贸往来，吸引外资企业1500多家。同时，太仓市计划继续提升基础设施配套能力，实现企业办事“一照通、网上办”，个人办事“一证通、就近办”，持续优化营商环境。

新华社记者李博 摄

### ■身边故事

## “雷锋老人”的特殊生日会

类宣讲140场，学雷锋志愿服务正在不断感染着金华人。

“我立志，做一名优秀的人民教师”“我立志，做一个对社会有用的人”“我立志，保护好人民生命财产安全”……活动现场，志愿者们用这样的话语表达朴素的理想信念。他们中间，有的是学校学生，有的已经是优秀的企业家，有的是消防战士，有的是普通工人。尽管身份不同、年龄有别，但他们却都有一个共同的心愿：帮助他人、收获快乐。

看了新中国成立70周年庆祝活动的直播，大家为新中国的成就而激动。受此感染，利用国庆假期，70位志愿者用7000张邮票，花了7天时间，将“伟大的中华人民共和国万岁、伟大的中国

共产党万岁、伟大的中国人民万岁”这三句话，用展板的形式制作出来，并在雷锋文化馆展出。

“活动的最后，祝我自己生日快乐！”今年的生日，曹荣安老人继续用捐款的方式播撒爱心。与以往不同的是，今年老人的两个女儿也来了，各捐款3万元，加上老人自己的2万元，一家人把8万元捐给了雷锋文化馆。

“学雷锋、做环保，这是老爸喜欢的事，停也停不下来，我们做女儿的肯定支持！”曹荣安的两个女儿说。

据了解，作为一座无假日的红色教育实践基地，雷锋文化馆目前聘用了2名员工，工资等开支均是曹荣安支付。至此，曹老已累计为文化馆捐款50余万元。（岳瑛）

### 当好职工群众的服务员和引导员

## “两委”成员靠前服务解难题

积极帮助职工群众解决生产生活中的各种难题，变“管理”为“服务”，在改善人居环境、带领职工成立合作社致富增收等具体工作中，当好职工群众的服务员和引导员。

随着团场综合配套改革的稳步推进，连队“两

委”成员的思想也发生了很大转变。眼下，正是洋葱、板栗南瓜等作物收获的季节，为保证秋收工作顺利结束，连队“两委”每天都会到地里宣传秋收安全生产知识，查看秋收生产情况，遇到问题一起商量解决的办法，确保秋收作物不受影响。

### 传播党的声音 培养党务干部

## 北京海淀成立非公企业党校

本报讯（记者尹晓燕）10月30日，北京市海淀区首个非公企业党校——北京中公教育科技有限公司委员会党校成立，200余名党务干部、优秀党员代表，线上8000余名党员共同见证了揭牌仪式。

据了解，中公教育党校将承担中公教育全国20个二级党委、9个二级党总支、157个党支部共8239名党员的教育学习任务，将在加强非公企业阵地建设、开展各项培训、传播党的声音、党务干部培养等方面发挥示范引领作用。

该校负责人指出，党校是企业党建工作的研究机构，将坚持党校姓党，筑牢红色教育“主阵地”，传播正能量。坚持精研细磨，打磨一批符合非公企业需求、年轻党员喜闻乐见的精品课程；坚持内培外引，建立优质齐全“师资库”；坚持创新严治，打造非公特色“硬品牌”；坚持紧扣发展，着力培养精干高效的“新将才”。中关村科学城机关与中公教育联学联建，共同发挥党员先锋模范带头作用，为中关村科学城建设注入新动力。

北京大学政府管理学院常务副院长燕继荣认为，企业不仅是经济发展的主体，也是国家治理主体之一，民营企业办党校对于党建工作创新、推动企业发展、提升国家治理能力具有特别意义。揭牌仪式结束后，首期基层党支部书记培训班做了题为“当代中国治理的党政结构和功能机制”的首场讲座。