

# 在“走在前列、全面开创”中彰显工会作为

■ 张江汀 观点

山东省各级工会组织和工会干部要认真贯彻落实习近平总书记的重要指示要求，聚焦省委新旧动能转换等八大发展战略实施，动员组织全省广大职工立足岗位、创新创造、建功立业，为新时代现代化强省建设汇聚强大力量。

## 牢牢把握工会组织的政治责任，切实加强职工思想政治引领，筑牢共同奋斗的思想基础

教育引导广大职工坚定不移听党话、跟党走，巩固党执政的阶级基础和群众基础，是党赋予工会组织的政治责任。自觉承担起这一政治责任，不断加强和改进职工思想政治工作，把职工群众最广泛最紧密地团结在党的周围，是凝聚共识、汇聚力量的必然要求。一是用共同理想信念凝聚职工。牢牢把握意识形态工作主导权，在广大职工中深入开展有特色、接地气的宣讲，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。深入细致做好职工思想政治工作，充分运用职工喜欢和熟悉的话语体系、沟通方式，把组织职工、宣传职工、教育职工、引导职工的工作做实做好，引导广大职工坚

定不移听党话、跟党走。二是用社会主义核心价值观引领职工。深化“中国梦·劳动美”主题教育，加强以职业道德为重点的“四德”建设，大力宣传各行各业职工践行社会主义核心价值观的生动实践和先进典型，引导广大职工唱响时代主旋律、争做社会风尚引领者。注重发挥主流媒体作用，加强网上舆论引导，在网上亮出工会旗帜、发出工会声音，切实增强传播力、引导力。三是用先进职工文化感召职工。加强职工文化阵地建设，坚持回归公益、做强服务，集中整治推动县级以上工人文化宫提档升级，纳入公共文化服务体系，打造职工精神文化生活新家园；深化群众性精神文明创建，举办职工喜闻乐见的文化体育活动，多为职工提供思想精深、制作精良的文化产品，打造健康文明、昂扬向上、全员参与的职工文化。

## 牢牢把握工人运动时代主题，动员组织广大职工贡献智慧力量，助推重大发展战略实施

工会组织要把广大工人运动时代主题，以新时代劳动竞赛工程为抓手，以提高职工技能素质为支撑，充分激发广大职工创新创业创造活力，当好主力军、聚力新动能、建功新时代。一是强化平台打造。围绕助推重大发展战略实施，着力打造职工群众建功立业四大载体平台：重大工程建设设立功竞赛平台，带动各行各业广泛、深

入、持久地开展不同类型劳动竞赛；职工技术创新活动平台，高标准选树命名“劳模和工匠人才创新工作室”，启动全员创新企业培育选树工作；职工群众性安全生产平台，持续深入开展“查身边隐患、保职工安全、促企业发展”群众性安全生产活动；工友创业助力乡村振兴平台，推动工会参与乡村振兴战略实施十项措施落地见效，为打造乡村振兴齐鲁样板助力添彩。二是强化人才支撑。围绕推动建设规模宏大的知识型、技能型、创新型劳动者大军，深化落实产业工人队伍建设改革任务，推动完善产业工人技能形成体系，畅通产业工人发展通道；深化实施“齐鲁工匠”建设工程，带动每年培育选树各类工匠人才5000人以上；深化开展职业技能竞赛，每年举办省级行业性职工职业技能竞赛80余项，带动10万余名职工提升技能等级。三是强化激励保障。提高全国、省部级劳模待遇；逐步加大对“齐鲁大工匠”“齐鲁工匠”领衔创建的新工作室以及职工技术创新成果奖获得者资金激励力度，充分调动广大职工创新创造的积极性主动性。

## 牢牢把握工会主责主业，扎实做好维权服务工作，更好满足职工日益增长的美好生活需要

工会组织要牢固树立以职工为中心的工作导向，认真履行工会基本职责，让职工群众共享改革发展红利，以饱满的劳动热

情投身新时代现代化建设。一是着力推进依法维权。加快建设工会法律专业人才队伍，切实加强工会法律援助，强力打造实体化工会法律援助机构，对职工劳动报酬、社会保险等方面的合作维权诉求提供“零门槛”援助，全省每年为职工包括农民工提供免费法律援助服务不少于1万件。二是着力构建服务职工工作体系。推动送温暖、金秋助学、阳光就业、工会会员服务卡、职工医疗互助等工作实现常态化、制度化、规范化发展；高质量推进城市困难职工解困脱困工作，年底前现有省级以上建档困难职工基本实现解困脱困；大力实施职工服务中心“规范提升行动”，实现全省12351职工热线一体受理，省市县三级转办，及时回应职工诉求，帮助解决工作生活难题。三是着力构建和谐劳动关系。强化对矛盾多发行业和区域监控，落实好农民工欠薪定期报告制度，有效排查欠薪等劳动争议隐患，第一时间会同政府部门采取有效措施，努力化解风险隐患。建立省市县三级企业劳动关系状况动态监测报告制度，积极推动构建和谐劳动关系，为企业健康发展、为新时代现代化强省建设创造良好环境。

## 牢牢把握增强“三性”方向目标，持续深化工会改革创新，不断提高担当作为的能力水平

贯彻落实党中央关于群团改革的部署要求，聚焦保持和增强政治性、先进性、

群众性、坚持问题导向，大胆改革创新，努力把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。一是持续夯实基层基础。坚持政策向基层倾斜、资源向基层汇聚、力量向基层投放，为基层工会开展工作提供更加有力的支持。组织开展全省“新领域、新业态、新组织建会入会集中行动”，推进八大领域建会和八大群体入会工作，建立全省工会社会工作专业人才管理数据库，推行为职工办实事公开承诺制度，建立职工之家动态管理制度，充分激发基层工会活力。二是持续完善体制机制。充分发挥政府与工会联席会议制度、协调劳动关系三方机制和工会、人社、司法行政、法院“四方联动”机制的作用，推动解决劳动关系领域重大问题。建立职工需求调查、职工和第三方评价等制度，不断完善以职工需求为导向、以职工满意为标准的工作运行机制。三是持续创新方式方法。巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，以求真务实精神推动工作创新发展。加快“智慧工会”建设，构建互联互通、开放共享、线上线下有机结合、覆盖全体职工会员的工会网上工作体系。探索社会化运作，通过购买社会服务等方式，努力为职工提供专业化、精准化、普惠性服务，不断增强工会组织的吸引力、凝聚力，更好地组织动员广大职工立足岗位、建功立业。

（作者为山东省委常委、统战部部长，省总工会主席）

# 70年就业工作的主要经验浅析

■ 赖德胜 田永坡 观点

新中国成立70年来，就业工作取得了巨大成就，就业总量保持了持续性的增加，就业结构得到不断优化，失业率总体保持在相对较低的水平。就业，始终是中国发展战略的主题之一。

在改革开放以前，传统的计划经济体制和劳动制度主要是通过固化的用工制度和户籍制度来保证和稳定城乡劳动者的就业岗位；改革开放后，通过市场化导向改革和强调比较优势发展战略的实施，不但实现了城镇就业的基本稳定，还吸纳了数以亿计的农民工就业。我国未来的发展战略选择依然必须从劳动力数量庞大、就业压力长期存在的基本国情出发，坚持就业优先的发展战略，努力实现高质量就业的目标。

总结起来，就业成绩的取得，主要得益于以下五个方面的经验。

## 以中国劳动力的现实为出发点制定我国的经济发展战略

历史经验证明，传统的以重工业为中心的发展战略未能充分发挥我国劳动力的比较优势，虽然表面上似乎实现了“全面就业”的目标，但隐性失业现象十分严重。改革开放以后就业工作取得的巨大成就，则是充分发挥了劳动力丰富且廉价的比较优势，使得国民经济保持了30余年的高速发展，创造了经济发展的“中国奇迹”。从战略角度来看，坚持劳动力比较优势，仍然是未来必须坚持的基本原则。其中的原因在于中国社会仍有以下几个“长期存在”。

一是我国劳动力数量庞大、就业形势严峻的现象将长期存在。目前，有一种观点认为中国劳动力市场的“刘易斯拐点”即将来临，其主要依据是工资开始上升、一些

地区开始出现农民工短缺现象等。事实上，我国的劳动力供给依然十分充足，劳动力市场供过于求导致的就业形势严峻问题挥之不去。而这也正是党的十七大提出“实施扩大就业的发展战略”的基本依据。

从人口的角度看，人口学家们普遍预测，中国的人口峰值将出现在2050年，这就说明至少在未来的四五十年内，我国劳动力丰富的基本国情不会有根本改变。

二是我国劳动力素质较低的现象将长期存在。虽然我国的教育和培训事业有了长足发展，但劳动力素质不高却是不可回避的一个国情。统计数据显示，2016年，我国就业人口中具有大专及以上文化程度的比例约为19.4%，而发达国家普遍在40%以上，改变这种状况，还需要一段较长的时间。

三是我国劳动力工资水平较低的现象将长期存在。正是因为前述两个原因，再加上我国制造业处于国际分工低端、利润水平低下的限制，我国制造业工人的相对工资很难出现爆发式增长。而我国工人的平均工资仅及发达国家的几十之一，因此在很长一段时间内都难以摆脱“廉价劳动力”的标签。

基于上述判断，中国未来发展战略的选择，依然要从劳动力丰富而且廉价的比较优势出发。这就要求我们不能盲目地放弃“制造大国”的战略定位。在此基础上，加快制造业的产业升级和优化，注重用信息化改造传统制造业。事实上，与制造业信息化密切相关的电子商务、现代物流、金融服务、科技咨询业等在中国还刚刚开始，中国制造业信息化具有巨大的发展空间。而制造业的发展又将为广大劳动者提供更多更好的就业岗位。唯有如此，中国的比较优势才能充分发挥，才能在产业发展和

就业岗位增加方面找到更好的契合点。

## 把就业增长作为经济发展的核心目标之一

在很长的时间里，我国的经济发展曾片面追求经济增长的速度指标。由于产业结构的变化跟不上经济增长的速度，出现了经济增速与就业增长不匹配的现象。有关研究表明，这种以经济增长为中心的经济政策及相关制度设计对我国的就业产生了较大的负面影响，削弱了吸纳就业能力，导致“八五”期间累计少创造6%~12%的就业机会，“九五”期间累计少创造3.7%~8%的就业机会。因此，必须将就业增长指标纳入经济发展的核心指标之中，纳入政府工作绩效考核之中。

## 改革城乡分割的就业制度，加快统一劳动力市场建设的步伐

城乡分割的劳动力市场是中国作为发展中国家二元经济最为典型的特征之一。从本质上讲，中国的劳动力市场分割是由户籍制度导致的制度性分割。分割的劳动力市场不但阻碍了劳动力的自由流动，也损害了劳动力配置的效率。新中国成立以来，劳动力市场经历了从分割到趋向统一的漫长过程，至今统筹城乡就业的一体化劳动力市场仍未形成。统筹城乡就业是对传统二元就业制度的变革，是我国就业工作重点转变的重要内容。按照城乡一体、全国各地一盘棋的思路，逐步建立城乡劳动者自由流动、自主择业、平等就业的新型就业制度，引导农村剩余劳动力在城乡、地区间有序转移，逐步实现城乡劳动力市

场一体化，其核心内容是消除城乡劳动力市场的制度、体制和政策性分割，强化就业服务和劳动力市场信息服务，合理分配教育、培训、医疗等资源，改进和加强城乡劳动者人力资本投资和能力建设，缩小城乡劳动者在社会保障方面的差异，开通城镇社会保障和农村社会保障的对接通道，完善城乡土地制度，建立农村土地使用权与社会保障权益的合理转换机制。

## 重视非公有制经济就业主渠道的作用和功能

在改革开放之前，公有制经济占据了国民经济的主导地位，同时也是劳动者就业的主要场所。改革开放之后，非公有制经济有了迅猛的发展，而且日渐成为劳动者就业的主渠道。到2018年，民营企业吸纳了80%以上的城镇就业人口；而中小企业作为非公有制经济的主体，吸纳了75%以上的城镇就业人口；在不少中小型企业集中的地区，其吸纳的就业人口超过80%。

但是，非公有制经济的发展却面临着重重困难。导致非公有制经济陷入困境的原因固然很多，但大致可以归结为以下几点：一是竞争环境尚不公平，限制了非公有制经济扩展经营领域；二是融资困难，加大了非公有制经济的流动性难度；三是创新能力低下，难以适应瞬息万变的市场变化；等等。要解决中小企业的发展瓶颈，提高它们的就业吸纳能力，就要认真解决它们面临的各种现实问题。2005年2月，出台了《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》。此后，针对非公有制经济的利好政策陆续出

台。在2018年11月召开的民营企业座谈会上，习近平总书记再次强调了民营企业的重大作用，并从减轻企业税费负担等六个方面提出了促进民营企业发展的措施。

可以说，非公有制经济将再次站在新的起跑线上，面临新的发展机遇。也只有如此，非公有制经济才能重新焕发出新的活力，其吸纳就业的主渠道功能和地位才可能更加巩固。

## 坚持就业与创业相结合共同促进就业的战略

劳动者的自主创业是解决就业问题的一条重要途径。传统的就业战略侧重的是对求职者（包括初次就业者和再就业者）一对一的帮助和扶持，而创业型就业则不但关注求职者个体的就业问题，还更注重创业者的就业带动效应。也就是说，对于创业者来说，如果创业成功，那么解决的不仅仅是自身的就业问题，更重要的是能够为更多的求职者创造岗位。随着“双创”的大力推行，我国的创业环境大大改善，创业已由生存型创业转向生存型和机会型并存。统计数据显示，截至2015年底，农民工返乡创业累计超过450万人，2016年登记的大学生创业人数达到61.5万人。上海市的数据显示，2009年至2017年，该市连续实施了三轮鼓励创业带动就业三年行动计划，累计帮扶引领成功创业10.6万人，带动就业82.5万人。创业带动就业，正在成为解决就业问题的一个重要途径。

（作者赖德胜为中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部副主任，教育部“长江学者”特聘教授；田永坡为中国人事科学研究院研究员）

# 新时代工匠精神的内涵及特征

■ 杨冬梅 观点

新时代的中国工匠精神，除了具有一般意义上工匠精神的内涵，还具有自身的特殊性：既是对中国传统工匠精神的继承和发扬，又是对外国工匠精神的学习借鉴；既是为适应我国现代化强国建设需要而产生，又是劳动精神在新时代的一种新的实现形式，它与劳模精神、劳动精神构成一个完整的体系，成为激励广大职工实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量。

## 工匠精神的继承发扬与学习借鉴

习近平总书记近日对我国技能选手在第45届世界技能大赛上取得佳绩作出重要指示时强调，要在全社会弘扬精益求精的工匠精神，激励广大青年走技能成才、技能报国之路。在看望参与北京大兴国际机场建设和运营的工作人员代表时，他强调，大兴国际机场体现了中国人民的雄心壮志和世界眼光、战略眼光，体现了民族精神和现代水平的大国工匠风范。近年来，在习近平总书记和党中央的倡导下，大力弘扬工匠精神逐渐形成热潮。最近，随着杭州全国首个“工匠日”的设立，上海市工人文化宫“上海工匠馆”的开馆，中国制造业信息化具有巨大的发展空间。而制造业的发展又将为广大劳动者提供更多更好的就业岗位。唯有如此，中国的比较优势才能充分发挥，才能在产业发展和

国时期，即社会分工中开始独立存在专门从事手工业的群体后才出现的，此时工匠主要指从事木匠的群体。随着历史的发展，东汉时期“工匠”一词的含义已经基本覆盖全体的手工业者。

中国古代工匠精神包括以下特点：首先，创新精神。美丽的丝绸、精美的陶瓷，以及数不清的发明创造，无不体现着古代中国工匠无比的智慧和对完美的不懈追求。其次，精益求精的职业态度。庖丁解牛、运斤成风、百炼成钢……这些耳熟能详的成语，不仅是对古代工匠出神入化技艺的真实写照，也是对他们精益求精、追求卓越职业态度的由衷赞美。第三，敬业精神。中国传统十分强调“敬”这一观念。对于古代工匠群体而言，他们十分尊敬自己从事的职业劳动，因此形成了内涵十分丰富的“敬业”观。

正是因为根植于中华传统的丰厚土壤之中，新时代中国工匠精神才具有鲜明的民族性。中国传统工匠精神中那种德艺兼修、物我合一的境界，始终为新时代中国工匠精神特殊性的研究。实际上，新时代的中国工匠精神，除了具有一般意义上工匠精神的内涵，还具有自身的特殊性：既是对中国传统工匠精神的继承和发扬，又是对外国工匠精神的学习借鉴；既是为适应我国现代化强国建设需要而产生，又是劳动精神在新时代的一种新的实现形式，它与劳模精神、劳动精神构成一个完整的体系，成为激励广大职工实现中华民族伟大复兴中国梦的强大精神力量。

## 工匠精神的继承发扬与学习借鉴

在中国，“工匠”一词最早出现在春秋战国时期。为适应工业化和信息化的需要，保持产

品在国际上强大的竞争力，西方发达国家非常重视对工匠精神的培育和坚守。例如，“德国制造”之所以具有强大的优势，一方面在于他们对产品质量的追求已经成为一种文化，另一方面在于德国对职业技术教育的重视。又如，日本的“匠人精神”是从国家高层到民间都在提倡的一种精神，其精髓在于“踏踏实实，干一行爱一行的敬业精神”，这种精神正是许多日本企业延续百年的不二法门。

西方国家是工业化和信息化的领跑者，也是近代以来中国学习的榜样。时至今日，西方国家工匠精神中很多先进的理念、制度、文化仍然是我们需要学习的。

## 为满足对高素质产业工人队伍的需要而产生

在新时代提倡工匠精神，不仅具有强烈的时代意义，同时也有其深刻的历史必然性。

首先，弘扬工匠精神，是为了造就一支宏大的产业工人队伍，以满足我国建设现代化强国目标的需要。党的十八大提出了实现“两个一百年”的奋斗目标，要实现这一目标，必须推动我国由制造大国向制造强国的转变，实现从中国制造到中国创造的跨越。而要完成这一目标，急需造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍，而要切实推进产业工人队伍建设改革，必须大力弘扬工匠精神。

其次，弘扬工匠精神，是适应国际竞争，推动中国制造走出去的需要。近年来，许多国家提出了各种具有前瞻性的发展战略，我们必须加快经济发展方式转型和产业结构升级，才能在激烈的国际竞争中站稳脚跟，才能推动我国企业走出去。因此，大力弘扬工匠精神，培育出大批大国工匠，全面提升职工素质，已成为当务之急。

第三，弘扬工匠精神，是满足个性化、定制化生产的需要。当前，我国正经历着从工业化向信息化时代的转变。飞速发展的互联网、大数据、物联网、人工智能技术，正改变着人们的生产方式和生活方式。与千篇一律的工业化生产不同的是，如何满足消费者个性化和定制化需求，已经成为企业竞争的新蓝海。因此，随着信息化时代的到来，重提工匠精神，也就具有了某种历史必然性。

## 与劳模精神、劳动精神构成有机整体

《新时期产业工人队伍建设改革方案》提出，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。这说明，在劳动精神、劳模精神、工匠精神之间存在着极强的关联性，三者相互补充，相互支撑，构成了一个有机整体。

在马克思、恩格斯看来，劳动之所以光荣，是因为劳动创造了人，劳动创造了历史，劳动创造了价值，劳动创造了世界。在社会主义制度下，由于消除了劳动的异化现象，劳动才能真正放射出“太阳”的光辉，“劳

动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽”才真正成为现实。从这个意义上说，劳动精神是位于哲学层面的，它是支撑劳模精神、工匠精神的理论基础。无论是劳模精神，还是工匠精神，都是基于劳动光荣的理念而产生的，是劳动精神在社会主义制度下的不同实现形式。

就劳模精神与工匠精神的关系而言，劳模精神的主体是劳模，工匠精神的主体是职工。二者之间既有联系，又有区别。一方面，和工匠精神相比，劳模精神是一种高层次的道德追求。劳模精神除了强调卓越的技能，同时还强调高尚的道德情操，劳模精神作为时代精神的一种体现，对全社会起到了引领作用。工匠精神更多地强调技术上精益求精的不懈追求，它是对广大职工的一种时代要求，更强调职工的个体完善。另一方面，弘扬劳模精神和工匠精神，都是为了全面提高广大职工素质，加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人队伍，为建设社会主义现代化强国充分发挥工人阶级主力军作用。

总之，要发挥好新时代中国工匠精神的作用，必须处理好劳模精神、劳动精神、工匠精神的关系，使三者的作用得以充分发挥，从而在全社会形成尊重劳动、尊重劳模、尊重大工匠的良好氛围，为决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利贡献更大的力量。

（作者为中国劳动关系学院工会学院院长、教授）

■ 杨冬梅