

## 社会



责任编辑:赵 昂  
新闻热线:(010)84151048  
E-mail:zhaorang880318@163.com

周刊

## 减少重复安检重在协调机制

舒 年

根据交通运输部印发的《城市轨道交通客运组织与服务管理办法》,与火车站、长途客运站、机场等相衔接的车站提供的安检场地,应为安检互认提供便利,以减少重复按键,提高通行效率和服务水平。

目前,在国内许多城市轨道交通与火车站机场的衔接枢纽站上,重复设置安检的现象非常普遍。乘客拿着刚刚下飞机,贴着安检标签的行李箱,依然要排队过安检机才能上地铁,要知道,已经能上天的行李箱,是不能携带城市轨道交通禁带物品的。

在重复安检之下,乘客所遭受的,不仅仅是没有必要的重复安检所带来的时间、精力消耗,并且重复安检往往比正常安检耗时更长,体验感更差。这是因为,不同交通工具因其承载的功能不同,客流量和站厅空间设置也不相同,在大空间的火车站机场出口,大量人群在地铁站较小的进站口排队重复安检,拥堵的时间自然高于火车站和机场的入场安检,也高于一般地地铁站进场安检,形成人流“梗阻”,枢纽站点应当发挥的旅客快速集散功能自然也大打折扣。这样的人流“梗阻”不仅导致出行效率降低,乘客体验下降,也带来更多的安全隐患,也容易引发人群之中或乘客与安检员之间的矛盾冲突,同样存在社会治安隐患。

问题是,既然都知道重复安检效率低,甚至没有必要性,那为什么很多地方还一直存在?这是因为,即便是位于同一个建筑物内,不同交通工具还是由不同单位分割管理,各单位都只对本单位区域内安全负责,“各管一段”,缺乏协调机制。如果取消重复安检,撤难留难,被撤掉的一方如何保证责任区域内安全,如何安置人员,留下的一方是否需要增加设施和人手,比如地铁站撤销进站安检后,就需要火车站一方避免在两站之间的区域内出现“无人设防”的出入口,这就需要后者投入额外的人力物力。当然,当地地铁发现大客流出站时,是否也可以通知火车站飞机场增加进场安检人员。换言之,交通枢纽区域应当有更加顺畅的协调机制和信息交换渠道来为旅客服务,这样的机制和渠道不只是用于安检方面,也将有效提升交通站点内的管理水平和服务能力。

安检的存在,是为了保障居民出行安全,但是,这并不意味着,安检不能在居民出行的便利性上有所提升。事实上,如果利用好互联网和大数据,并合理利用站内的空间资源、设备资源和人力资源,有关方面是可以在交通站点的安全性、快捷性和服务型之间找到平衡的。比如上海市就已在部分地铁站实行安检快速通道,公众可以提前网上实名申请,而针对人物同检效率较低问题,北京市也在研究是否可以用上人脸识别技术实现分类安检。

让更多旅客舒心出行、高效出行,把取消重复安检落到实处,有关单位需要的不仅仅是协调“撤掉哪道安检”,更应当通过建立协调机制和信息交换渠道,合理配置各方不同资源,在更好地确保各站点安全的前提下,有效提升旅客体验。

## 南昌实施六大行动促城乡均衡

本报讯(记者卢翔)近日,江西南昌市出台《南昌市乡村振兴规划(2018—2022年)》,提出通过实施“六大行动”任务,实现城乡均衡融合一体发展。

根据《规划》,到2020年,南昌乡村振兴制度框架和政策体系基本形成,乡村振兴取得实质性进展,广大农村高水平全面建成小康社会;到2022年,乡村振兴取得重大突破,以人为核心的现代化得到高水平推进;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农民实现共同富裕,农业农村现代化在全省率先实现;到2050年,乡村全面振兴,高标准、高水平实现农业农村现代化。

《规划》还提出,要聚焦都市农业,实施现代农业产业升级行动。着力开展生产能力提升计划、特色农业提档计划、新型业态提速计划、经营体系提质计划等“五大计划”。聚焦美丽南昌,实施农村人居环境提质行动。推进生态宜居美丽乡村建设,开展农村人居环境整治行动,加强乡村生态保护与修复。聚焦农民收入,实施民生福祉增进行动。

## 新疆12条措施助推旅游

本报讯(记者吴锋忠)新疆维吾尔自治区旅游产业发展领导小组近日推出12条措施,从保障旅游者和旅游从业者的合法权益,加强对旅游经营者的监督和管理等方面入手,推动旅游产业高质量发展。

措施对旅游经营机构、旅游从业者行为规范、旅游设施服务标准等进行明确规范。措施明确,严禁旅游景区、景点和公路沿线的休息区、车站等旅游集中地的购物场所及其他购物商店,与旅行社或者导游人员串通,通过购物回扣,给予旅行社或者导游人员财物,或利用其他手段,安排旅游团队购物或兜售商品。措施规定,导游需在执业过程中携带电子导游证,佩戴导游身份标识等。辖区内导游人员在导服活动中,不得向旅游者兜售物品或者购买旅游者的物品;不得以明示或暗示方式,向旅游者索要“小费”;不得欺骗或者胁迫旅游者消费。

措施还明确,将对辖区内旅游宾馆存在的卫生环境差、“万能抹布”以及消防安全不合格、食品安全不达标等问题进行重点整治和查处。

本报记者 陈昌云 黄 瑜

上午刚过6点,金学武、和文鹏、和相强、龚志贤、和文星、和月全、和茂珍、殷建荣就相继起床了,他们要例行巡察玉龙雪山。

玉龙雪山位于云南省丽江市境内,南北长35公里,东西宽13公里,面积达260平方公里,绝巅高达5596米,相对高度高出丽江古城足达3100多米。这座名山,归“玉龙雪山省级自然保护区管护局”25名职工及20名护林员管护。

## 这还不是最难走的路线

丽江的雨,已经连续下了10来天,加上海拔高,早上气温低,冷。

参加巡逻的8名职工中,金学武是三大湾管护站站长,和文鹏是玉湖管护站站长,和相强是局资源保护科科长、龚志贤为局党支部负责人、和文星、和月全、和茂珍是职工,殷建荣是驾驶员。

从城里一路往北爬山,汽车用近一小时,行走50多公里后,到达管护局所在地——玉龙县甲子村雪山山庄,管护局借用一座废弃的原名“雪华山庄”的小宾馆办公。

一进门,就是原宾馆大约20平方米的大堂,现在成了局公共接待室,大堂正中有一个硕大的火盆,燃烧着木炭,令人感到热乎了许多。

参加今天巡察的职工在这里集体出发。“人手严重不够,而深山密林不安全因素多,所以巡逻会统一调集人员,少则三四人,多则七八人,”金学武说,“从执法角度说,至少两人以上才符合规定。”一座面积广袤为260平方公里的山脉,只有45个人看护,别的不说,光例行“巡山”就十分艰难。

9月28日,作为一种体验,记者跟着8位职工从玉龙雪山北坡自高而卑,穿密林、趟沼泽“巡”了一次,仅仅12.3公里密林行走,就花了整整4个半小时。长相思文的和文星告诉记者,“这还不是最难走的路线。”

“管护局在编职工只有25人,我们又聘了周围山村20位农民作为巡护员,全部45人,保护区所承担的涵养水源、防风固沙、净化空气、调节气候、维持生态平衡、防止水土流失、生态宣传教育、生物多样性保育等8项工作,我们局都参与,而且是主力军。”管护局局长冷泉说。

## 人手不足,工作内容多

冷泉是2016年从丽江市林业局调来任局长的。现在,人们对玉龙雪山的保护意识更为强化,“领导懂、群众懂、游客懂,我们自己更懂,尽管如此,我们面临几个大问题亟须解决。”

冷泉说的几个大问题之一就是人手不足,且平均年龄超过40岁,文化程度明显缺乏系统性。其次是现有职工从理念到素质亟待提升。“职工都是从林业系统转过来的,以前的工作认知基本停留在‘护林防火’‘林政资源管理’‘森林病虫害监测与防治’上,其它的好像没多想。”

1985年18岁参加林业工作,2012年调到管护局的龚志贤对职工现状相当了解,“三年前,管护局上划市里管辖后,我们的工作内容一下增加了好多项,新增了生物多样性、地质灾害监测调查等好几项内容。”龚志贤感到,仅凭以前的知识和经验,已不能适应今天的工作,“像生物多样性监测、调查和保护,以前极少关注过,现在成为一项重要工作,比如兰科植物,大的知道,再细分就知道了,尾凤蝶保护,我们以前根本不知道,后来通过来局里从事科研的博士,才知道一些。”

冷泉赞同他的说法,“管护局要同时从事两项主要工作,在依法管理这座山的同时,还要有能力去‘呵护’这座山的一切,这需要提升职工的能力。”

龚志贤认为,“我们所从事的工作,许多方面钻研进去,都是博士研究的专业。”在巡山过程中,他只要发现奇异的植物,都要驻足附身认真察看,用手机拍照,“等专业人员过来,给他们看,请他们指导。”

## 工作中一切皆有可能

玉龙雪山的动植物种类之丰富,数量之繁多,是

## 阅读提示

- 45人守护着260平方公里的雪山,没有一个是胖子,每天要在深山密林里艰难跋涉。
- 视频监控系统实现重点林区林情24小时监控,无人机可以将盒饭送上山崖。
- 野外工作中一切情况都可能发生,包括遇到黑熊。

她必须被有效保护的重要原因之一。金学武给记者展示了密林深处监控设备拍摄到的野生动物图像,有赤麂、猕猴、血雉、赤狐、白腹锦鸡、红嘴蓝鹊、豹猫、野猪等,“野猪和赤麂尤其多,野猪成群结队,已开始进入农民的庄稼地甚至村庄,估计不用多久,会逐步成灾。”

但这些监控设备,在冷泉看来,还不够先进,“我们已经在三大湾、玉湖两大管护站重点林区建设了两套森林防火视频监控系统,实现了重点林区林情24小时监控,监控效果很好,下一步要争取上级支持,再增加几套这样的设备,充分利用互联网手段,将人力用到刀刃上。在不可能增加人手的情况下,这是最好的办法,未来雪山要更有效保护,这是必由之路。”

在金学武的宿舍,记者看到了两台无人机,“一台只能拍摄、观察、巡察,另一台比较贵,除拍摄、观察、巡查外,还可以运输10公斤重的货物,如果队员到峻峭山崖巡察,可以送个盒饭。”

根据进山人林巡察,且经常要在深山密林中宿营的需要,冷泉给职工配备了必要的装备。“小到多用途军用水壶、登山鞋、手电、迷彩服、大棉衣,大到帐篷、睡袋等等,”金学武说,“野外生存的用品,只要是必须的,都给大家配了。”

“和别的单位不一样,我们局职工的工作环境十分独特。”冷泉说,“工作中一切情况都可能发生。”

在名叫“小上海”的护林点,老护林员和万宝对记者解释为何他在腰中挂一把匕首,“老林中有黑熊,前几年,一个村民的头被熊咬掉了,另一个村民的脸被熊爪子挠了,一个眼珠子给挖出来挂脸上……”

## 旅游发展了,砍树也少了

在经过波丽萝、双海子、下棉坝、一线天、小上海五个点,长达12.3公里巡察过程中,《工人日报》记



(上接第1版)

深圳市福田区区长黄伟感慨地说:“全会系统总结了我们党在长期实践中探索出的科学制度体系。正是这一制度体系确保国家发展始终沿着正确的航道前行。我们今天取得的各项优异成绩正是这一制度的成果体现。”

正在贫困村宣讲调研的河北省邢台市新河县委书记李群江表示,全会提出我国国家制度和国家治理体系具有13个方面的显著优势,揭示了中国特色社会主义科学制度体系的优越性,充分证明了中国特色社会主义制度和国家治理体系深得人民拥护,具有强大生命力和巨大优越性。

新疆喀什地区叶城县亚尔阿格孜村,地处昆仑山腹地,交通不便、信息闭塞,是新疆扶贫难度大的区域之一。近年来,在各项扶贫政策的支持下,村民住进抗震安居房,家里通了水、电、网络,生活水平切实提高。

驻村第一书记田川强说:“大量国家干部驻村帮扶,带动广大农牧民脱贫致富,这是中国特色社会主义制度以人民为中心价值追求的具体表现。”

## 把制度优势更好转化为国家治理效能

1日,黑龙江省鹤岗市绥滨县召开了一场气氛热烈的座谈会。会上,有关政府部门和企业、群众面对面,倾听呼声,查找工作不足,优化窗口服务。

“群众关心的‘小事’,就是我们的‘大事’。”绥滨县营商环境建设监督局长杨长富富表示,推进国家治理体系和治理能力现代化,对当地来说,当前很重要一点就是要着力解决企业对营商环境的诉求,以企业、群众期盼为出发点,让企业安心谋发展,让群众办事更满意。

绿水青山就是金山银山。党的十九届四中全会提出,坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。

江西于都,这座红色之城,也在探索绿色发展。于都县委书记蓝捷说,要切实贯彻落实四中

全会精神,继续坚持举生态旗、走生态路、创生态业,着力建设重点生态功能区,加快富民产业高质量发展。

小康不小康,关键看老乡。河南省开封市祥符区是开封探索乡村振兴模式的示范区域。

“农业农村工作本身就是国家治理体系的重要组成部分,在统筹城乡的大格局下,把三农工作放在更突出的位置,是治理理念的转变和深化。”正在村里调研的开封市委副书记索保强话语坚定。

社会治理是国家治理的重要方面。近年来,山东省荣成市依托信用体系加强和创新社会治理工作,为群众带来获得感和幸福感。荣成市委副书记、政法委书记王洪晓表示,下一步,将按照四中全会部署,以乡村治理为重点,以农村信用体系建设为抓手,进一步创新管理模式、服务模式,构建起完备、规范、高效的基层治理体系。

(上接第1版)

## 改革驱动央企高质量发展

改革是企业高质量发展的驱动力。作为经济体制改革改革的“重头戏”,近年来国资国企改革在跋山涉水中跑出了“加速度”。

重点领域、关键环节改革不断取得新突破——报告说,中央企业公司制改革全面完成,94家央企建立了董事会;市场化经营机制基本形成,央企集团总部加快向战略管控转变;混改有序推进,2013年至2017年民营资本以各种形式参与央企混改,投资金额超过1.1万亿元,中央企业对外参股的企业超过5000家。

国资监管职能转变为国企改革注入新动力——今年4月份,《改革国有资本授权经营体制方案》出台。报告指出,为落实这一重磅文件,国资委公布了2019年版授权放权清单,重点选取了5大类、35项授权放权事项,将激发微观主体活力与管住管好国

## 确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安

蓝图已绘就,奋进正当时。

“学习贯彻十九届四中全会精神,最终的落脚点是以学以致用、学以致用。”西藏拉萨尼木县委书记杜国君说,“在今后工作中,我们将按照全会精神,对标13个‘坚持和完善’,结合本县实际情况综合提升治理能力,为国家发展和长治久安提供坚强保障。”

长江之畔的湖北省嘉鱼县,有着109.6公里的长江黄金水道。嘉鱼县委书记胡春雷说:“我们要抢抓长江经济带等重大发展机遇,落实好推进国家治理体系和治理能力现代化的相关要求,积极应对发展中的风险挑战,务实重行,奋力推进嘉鱼续续发展、科学发展、高质量发展。”

陕西省延安市文化和旅游局党组书记、局长马东坡说:“延安是孕育文化艺术的热土。作为文化旅游

## “央企高质量发展迈出坚实步伐”

有资本有机结合,最大程度调动和激发企业积极性。

为防止国有资产流失,国资委还着力建设国资国企在线监管系统,聚焦企业关键业务、改革重点领域、运营重要环节,强化重点事项监管,逐步建立和完善横向到边、纵向到底的实时动态监管体系。

综合改革试点“以点带面”发挥改革合力——

试点是改革任务,更是改革的重要方法。2018年启动的国企改革“双百行动”以前期国企改革的经验成果为支撑,鼓励基层创新,推进差异化、个性化的综合性改革,解决在改革“深水区”遇到的新问题。

“‘双百行动’取得明显成效,”报告说,在400多家“双百企业”中,有113家央企子企业在本级开展了混改,引入非国有资本5384亿;超过一半的“双百企业”在本级或者所属企业选聘职业经理人,有效完善了市场化经营机制。

## 多方面发力夯实高质量发展基础

当前国内外环境复杂多变,中央企业改革

者发现,所有职工和护林员,没有一个是胖子。

森林里潮湿松软,树高际天,隐天蔽日。路走着走着就没了,高大乔木下竟然长满稠密的灌木,人必须从灌木中弯腰穿行,脚踩着湿滑的枯枝腐木行走,手必须抓住灌木树枝,不然很可能从陡峻的山坡滚下。约3公里密林摸索爬行下来,记者早已汗流浹背。

作为玉湖管护站站长,43岁的和文鹏守护着59190亩林地,“每天要在林子里走10000多步,每年的半年防火期内,就走得更多。”

“巡山不苦,最苦的是上山灭火,”龚志贤说,“一去就可能十天半月守在山上,以前没有现在的装备,大冬天就一件军大衣裹住自己,在深山野岭过夜。”

“明火扑灭后,其他人可以撤走,我们林业人必须要在山上观察余火,等所有火点被确认扑灭才能下山。”和文鹏在一旁做补充,“我最长一次,为扑火在山上待15天,冬天就靠一件军大衣过夜,”现在有局里配的各种装备,他感到很满足,“现在和过去比条件是天上地下。”

在龙蟠管护站,记者接触到了3位护林员,他们是46岁的和丽伟,56岁的王绍群以及51岁的和王明。迄今,王绍群干护林28年,和王明干了27年,基本上把一辈子都贡献给了玉龙雪山,“只要身体还能爬山,只要局里还要我们,就干下去!”

龙蟠管护站的特色是,驻站的和丽香、奚晓智、和雪莲3人,都是女职工。站长和丽香快人快语,“进深山老林,女性局限性大,所以我们更加依靠5名护林员。”

月薪1500元,装备与正式职工一样,护林员是当地人,对这座雪山有感情,对村民宣传保护雪山,王绍群讲的是,“你们把树砍了,子孙后代怎么活?”和王明说的是,“你一棵,我一棵把树都砍了,最后遭殃是我们自己。”

和文星觉得,雪山的保护工作已经比以前好做多了。“旅游发展,群众手中有钱了,砍树卖钱没必要,我们执法巡察手段也先进了,2017年以来,进山盗伐、狩猎大案有3起被查处,林业公安和法院配合,将犯罪分子绳之以法,震慑很大。我们每年都要深入村子和农户家宣传,大家现在都懂爱护雪山的意义。”

和文鹏在一旁佐证道:“我那管区,以前农民的马用于进山运输盗伐林木,现在给游客骑着玩,收入比砍树高得多。”

## 新闻广角

## 苗岭深处:老杨一家出山记

10月31日,杨海林(右)与母亲姜建元(中)、父亲杨昌儒在黎平县城北易地扶贫搬迁安置点内散步。

10月30日,28岁的杨海林带着父亲杨昌儒和母亲姜建元挥手告别了祖孙五代生活的村寨,走出了大山。杨海林家住贵州黎平县大榕乡俾嗒村。这个村深居群山之中,对外封闭,基础条件差,2002年才实现全村通电,是贵州省的深度贫困村。

为了让俾嗒村的村民告别贫困,2016年以来,俾嗒村共实施易地扶贫搬迁185户742人,目前搬迁工作已接近尾声。杨海林家,正是俾嗒村下眼批寨通过易地扶贫搬迁政策搬出大山的最后一户村民。

新华社记者欧东衢摄

## 青海为困难群众发放取暖救助金

本报讯(记者邢生祥)记者日前从青海省民政厅获悉,青海密切关注困难群体的基本生活,对于冬季取暖有困难的家庭,通过临时救助等方式予以解决。此次冬季取暖救助政策将惠及全省13.65万户城乡困难群众,预计发放资金1.2亿元。

据介绍,为确保城乡困难群众温暖过冬,青海要求各地民政部门高度重视困难群众取暖救助发放工作,按照城市低保对象、城市特困供养对象1000元/户/年,农村低保对象、农村特困供养对象800元/户/年的标准,于10月15日前将取暖救助发放到困难群众手中。

工作者,我们在今后的工作中要贯彻落实好十九届四中全会精神,通过文化和旅游把延安的红色资源利用好,把红色传统发扬好,把红色基因传承好。”

不断满足人民对美好生活的向往,不断创造新的历史伟业。

甘肃省临夏回族自治州永靖县属于“三区三州”深度贫困地区。近年来,当地结合自身实际发展脱贫产业,使群众稳定增收。今年,该县即将整县脱贫摘帽。

“四中全会明确提出,坚决打赢脱贫攻坚战,建立解决相对贫困的长效机制。”永靖县委书记尹宝山说,深度贫困地区脱贫后,面临新的形势新的任务,必须全面贯彻落实全会精神,一手抓脱贫成果的巩固,一手抓县域治理能力和治理效能的提升,确保在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中齐步走、同到达! (据新华社北京11月2日电)

发展面临诸多新挑战。

报告提出,央企坚定不移推进高质量发展,需要在不断完善中国特色现代国有企业制度、深入推进混合所有制改革、不断完善市场化经营机制、切实增强协同创新效应、着重优化国有资本配置、切实做好重大风险防范等方面有所作为。

例如,在混改方面,商业一类国有企业、两类公司、创建世界一流示范企业、“双百行动”试点企业等应进一步加大混改力度,同时对已混改的企业要切实转变经营机制。

人是生产力的中最活跃最积极的因素,深化国企改革关键在于激发人的活力。报告认为,应按照市场化改革方向,进一步加强董事会建设,提高董事履职能力;更大范围、更大力度地推行经理层任期制和契约化;加快建立职业经理人制度,实施与市场接轨的经理层激励机制和差异化薪酬体系。

做好重大风险防范是企业高质量发展的底线。报告特别提示中央企业要更加重视境外债务、安全、环保等方面的风险隐患,同时加强境内外风险管控,增强合规经营意识,切实筑牢不发生重大风险的底线。 (新华社济南11月2日电)