

# 中央纪委国家监委公布第一批专项整治漠视侵害群众利益问题工作成果

新华社北京10月29日电 按照党中央在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治的要求，中央纪委国家监委机关牵头、会同15个中央国家机关，对漠视侵害群众利益问题进行集中整治，着力解决群众最急最忧最盼的紧迫问题。各地区各部门认真履行专项整治主体责任，针对群众反映强烈的突出问题上下联动整改，工作取得阶段性成效。为开门搞整治，中央纪委国家监委机关此前公布了专项整治受理群众监督举报和反映问题方式，下一步将分批次陆续公布整治成果，接受群众监督评判。日前，中央纪委国家监委机关会同教育部、民政部、住建部、城乡建设部、水利部、国家卫生健康委、国家医保局等部门公布在“不忘初心、牢记使命”主题教育中专项整治漠视侵害群众利益问题工作的一批成果。分别是：

加大政策倾斜力度，重点解决“三区三州”“两不愁三保障”突出问题。主题教育开展以来，各地区各部门加大工作力度，着力解决“三区三州”等深度贫困地区“两不愁三保障”突出问题。“三区三州”义务教育阶段辍学学生人数由2019年5月底的7.1万减少至2.7万；解决9个乡镇没有卫生院、384个行政村没有卫生室和428个乡镇卫生院没有合格医生、2443个行政村没有合格村医的问题；建档立卡贫困户等4类重点对象危房改造任务已开工126万户、竣工112万户，其中建档立卡贫困户已开工63万户、竣工56.6万户；2019年6月以来，贫困地区新增符合政策参加医保贫困人口53.5万人，解决57.8万贫困人口饮水安全问题。

深化农村低保专项治理，重点解决贫困老年人、残疾人、儿童等特殊困难群体“脱保”“漏保”问题。2019年6月至9月，将未脱贫建档立卡贫困户中的重病、重残对象和贫困老年人、残疾人、儿童等特殊困难群体64.7万户、120万人新纳入低保；全国共新纳入低保96.5万户、185.4万人，退出不再符合条件低保对象92.8万户、185万人。

推动解决群众看病就医经济负担较重问题，重点解决10种发病率高的儿童血液病和儿童恶性肿瘤救治问题。按照发病率相对较高、疗效效果明确、经济负担重等原则，2019年7月，将再生障碍性贫血、免疫性血小板减少症、血友病、嗜血细胞综合征、淋巴瘤、神经母细胞瘤、骨及软组织肉瘤、肝母细胞瘤、肾母细胞瘤、视网膜母细胞瘤等10种儿童血液病、恶性肿瘤主要病种纳入救治管理和保障体系，预计每年将惠及6万名儿童。确定全国首批113家儿童血液病定点集中救治医疗机构和77个实体肿瘤诊疗协作组，建立中国儿童肿瘤监测平台并跟踪实施患儿全程管理。2019年8月，调整2019年国家医保药品目录，将更多救命救急的好药纳入目录，疗效确切、价格适宜的148个药品新增进入目录，不符合条件的150个品种被删除，128个疗效确切但价格昂贵的独家品种被纳入谈判环节。

从全国范围看，832个国家级贫困县中，义务教育阶段辍学学生人数由2019年5月底的29万减少至6.5万，其中建档立卡贫困家庭学生人数由15万减少至2.7万；解决23个乡镇没有卫生院、897个行政村没有卫生室和556个乡镇卫生院没有合格医生、4993个行政村没有合格村医的问题，建档立卡贫困户等4类重点对象危房改造任务已开工126万户、竣工112万户，其中建档立卡贫困户已开工63万户、竣工56.6万户；2019年6月以来，贫困地区新增符合政策参加医保贫困人口53.5万人，解决57.8万贫困人口饮水安全问题。

深化农村低保专项治理，重点解决贫困老年人、残疾人、儿童等特殊困难群体“脱保”“漏保”问题。2019年6月至9月，将未脱贫建档立卡贫困户中的重病、重残对象和贫困老年人、残疾人、儿童等特殊困难群体64.7万户、120万人新纳入低保；全国共新纳入低保96.5万户、185.4万人，退出不再符合条件低保对象92.8万户、185万人。

推动解决群众看病就医经济负担较重问题，重点解决10种发病率高的儿童血液病和儿童恶性肿瘤救治问题。按照发病率相对较高、疗效效果明确、经济负担重等原则，2019年7月，将再生障碍性贫血、免疫性血小板减少症、血友病、嗜血细胞综合征、淋巴瘤、神经母细胞瘤、骨及软组织肉瘤、肝母细胞瘤、肾母细胞瘤、视网膜母细胞瘤等10种儿童血液病、恶性肿瘤主要病种纳入救治管理和保障体系，预计每年将惠及6万名儿童。确定全国首批113家儿童血液病定点集中救治医疗机构和77个实体肿瘤诊疗协作组，建立中国儿童肿瘤监测平台并跟踪实施患儿全程管理。2019年8月，调整2019年国家医保药品目录，将更多救命救急的好药纳入目录，疗效确切、价格适宜的148个药品新增进入目录，不符合条件的150个品种被删除，128个疗效确切但价格昂贵的独家品种被纳入谈判环节。

## 可持续发展战略

壮丽70年·奋斗新时代

### 新中国峥嵘岁月

新华社北京10月29日电 1995年，一个新的概念——“可持续发展”，被中共中央作为国家发展的重大战略正式提出，并付诸实施。

20世纪80年代以后，全球资源、能源消耗和环境被破坏的形势日益严峻，如何实现人类经济社会的可持续发展，引起全世界共同关注。1992年的世界环境和发展大会以“可持续发展”为指导方针，制定并通过了《21世纪行动议程》和《里约宣言》等重要文件，正式提出了可持续发展战略。

1994年3月，《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》在国务院常务会议上正式通过，中国成为世界上第一个编制出本国21世纪议程行动方案的国家。

1995年9月，中共十四届五中全会正

式将可持续发展战略写入《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，提出“必须把社会全面发展放在重要战略地位，实现经济与社会相互协调和可持续发展”。这是在党的文件中第一次使用“可持续发展”的概念。江泽民在会上发表《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的讲话，强调“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略”。

根据十四届五中全会精神，1996年3月，第八届全国人民代表大会第四次会议批准了《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，将可持续发展作为一条重要的指导方针和战略目标上升为国家意志。1997年中共十五大进一步明确将可持续发展战略作为我国经济发展的战略之一。

实施可持续发展战略，体现了中国政府和人民对“我们生存的家园”的深切关怀，是一项惠及子孙后代的战略性举措，是中华民族对于全球未来的积极贡献。

中心，占地面积不大，但各项配置齐全，便民公共雨伞、医疗箱、手机充电台，应有尽有。

据介绍，在夜间经济活动最为密集的晚上8时至次日凌晨2时，中心每天都会安排不同部门的工作人员值守。由区委常委担任值班主任，33家区直单位作为成员，采取驻点办公与巡查结合，由区里相关部门担任“夜间管家”，开通夜间公共服务热线，随时处理突发情况、群众求助、纠纷调解。

同时，服务的触角还越出门外，延伸到全区各个角落。灯箱、广告牌的尺寸规格适当放宽，审批管理权下放；鼓励传统商贸企业依托互联网平台实现转型升级，支持延时经营；针对人口密集区、特定消费场所的食品安全、治安和消防管理进行严格监督检查……这些基层探索的宝贵经验，无一不为夜经济的平稳发展保驾护航。

在黄兴南路步行街里，记者随处可见城市管理和商业发展在磨合中相得益彰的场景。

近期，湖南传湘味商业管理有限公司旗下的小吃城即将开业，虽然比预计开业时间晚了1个多月，但总经理王名权仍满心欢喜。“前一个月办不好的营业执照，现在两个工作日就办下来了，虽然行政审批办了一路绿灯，但对工程质量的要求提高了很多，开业速度慢了点，但企业发展得安心啊。”他期待，这里成为下一个“网红”打卡地。

“服务只有进行时，没有完成时。”这句话常被杨波挂在嘴边，也道出了中心成立之初。据他介绍，未来中心将建立大数据分析系统，及时了解掌握夜间经济的热点、痛点，为夜间经济良性发展、可持续发展提供理论、数据支撑。

### 开往丰收的列车

10月29日，列车从广西宾阳县古辣镇丰收的稻田间驶过（无人机拍摄）。

眼下，广西宾阳县古辣镇大面积稻田进入收获期，一列列南来北往的动车从稻田间飞驰而过，构成一幅幅美丽的丰收图画。

新华社记者 陆波岸 摄

中国残疾人联合会副主席、副理事长程凯在闭幕式上表示，全国残疾人职业技能大赛及第三届全国残疾人展能节的举办，将进一步激发广大残疾人学技术、学本领的热情，增强残疾人积极参与社会、贡献社会的信心。要以这次大赛为契机，大力推动残疾人技能培训与就业工作，努力开创残疾人事业新局面。

第六届全国残疾人职业技能大赛由人力资源社会保障部、中国残联主办，浙江省人民政府承办，举办地在浙江省嘉兴市。



## 第六届全国残疾人职业技能大赛落幕

据新华社杭州10月29日电（记者张璇）10月29日晚，第六届全国残疾人职业技能大赛暨第三届全国残疾人展能节在浙江嘉兴落幕，陈丁等50位残疾人在全国大赛中脱颖而出，被授予“全国技能能手”称号，浙江、上海、江苏分获团体总分前三名。

第六届全国残疾人职业技能大赛共设

信息通讯、美术、手工业、工业和服务等5大类26个竞赛项目，来自全国各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团、黑龙江垦区33个代表队的892名残疾人选手参加了比赛，向全社会展现残疾人职业技能、特殊潜能和自强不息、顽强拼搏的精神风貌。

自去年以来，重庆市新建以农民工为主体的灵活就业群体的非公企业工会1251个，发展工会会员近7万人——

# 重庆工会加足“马力”让灵活就业人员有“娘家”

### 灵活就业人员有了“娘家”

“感觉有了‘娘家’，就有了‘底气’！以后在工作、生活中遇到困难和问题，可以向工会反映，我们求助和维权更方便了，切身利益也更有保障了……”重庆大渡口区保安胡基元去年加入了该区保安服务公司工会。他说，在短短几个月时间，他真切感受到工会对职工的关心关爱，比如生日慰问、冬送温暖、夏送清凉，有问题也可以向工会咨询求助，“工会是我们的‘娘家’，很温暖很贴心。”

胡基元有此感慨源于去年底，大渡口区总工会把保安行业作为工作突破口进行了探索试点，建立了重庆市大渡口区保安服务有限公司工会委员会。目前，已发展会员148人。而胡基元也在第一时间加入了工会。

据了解，随着重庆市总工会持续推进规模以上和百人以上企业及灵活就业人员建会、入会工作，工会“娘家人”的身份被越来越多的企业负责人及职工所认可。重庆一些大型的灵活就业人员聚集的企业也陆续建立了工会组织。

例如，长安民生物流公司现有劳务派遣工2302人，入会率92.3%；其中货车驾驶员187人，会员181人，入会率96.7%；叉车驾驶员94人，会员81人，入会率94.6%。

该公司相关负责人说道，货车司机、叉车司机是公司工会重点发展的人会对象，公司工会与上级工会组织通过宣传、帮扶等措施，让流动性极大的货车司机们真实的感受到了“娘家人”的关怀，一些后入会的货车司机们大都是主动申请。

据介绍，不仅是重庆本地企业积极建会和吸纳灵活就业人员入会，一些在渝的外地企业也明确表示，合同工、临时工都可以加入工会组织。

“我们单位的驾驶员和保洁人员等后勤人员都是临时招聘，属于临时工性质，但他们之中也有不少人有加入指挥部工会的意愿。”中建五局安装公司重庆轨道交通九号线指挥部的工会负责人说，工会是员工的“娘家人”，无论是正式聘用人员，还是负责后勤的临时聘用人员，都是工会的服务对象。“目

前，我们也在给临时聘用人员做宣传动员工作，吸纳他们入会。”

据统计，自去年以来，重庆市新建以农民工为主体的灵活就业群体的非公企业工会1251个，发展工会会员近7万人。

为此，重庆市总工会党组书记、常务副主席姚红兵表示，2019年是贯彻中国工会十七大精神的开局之年，要通过提高认识、完善工作格局、采取务实举措、创新方式方法等手段，全面推进农民工集中的灵活就业群体建会入会工作。

### 多方联动摸清底数

“推进灵活就业人员入会和规模以上百人以上企业的建会工会是一块‘硬骨头’，我们首先做的就是摸清家底。”重庆市总工会相关负责人说，灵活就业人员具有流动性大、不固定和分散性强等特点，而规模以上和百人以上的企业的业务多为私营企业，对工会重要性的了解和认识还有所欠缺，“因此想办法准确掌握辖区企业的基本情况是我们首先要攻破的难题。”

然而，要完全摸清家底也并非易事。多个区县工会的负责人坦言，不少企业在实际人数与社保统计人数出入较大的情况下，更不乏一人挂靠了多个企业的情况。

例如，很多房产中介员，一个人挂靠了多个中介公司，他们不在某一公司拿固定工资，只是卖出了房子后，从相应的中介公司里拿到提成。

据了解，为了摸清家底，重庆市总工会前期已通过税务局、公安局、人社局、市场监管局、民政局、统计局等市级相关部门摸查了全市基本情况，各区县总工会、产业工会也通过结合本区域、本行业的情况进行了摸排对比。由于各区县的实际情况各不相同，没有经验和先例可循，都在“摸着石头过河”，探索能准确摸清家底的措施。

例如，大渡口区总工会负责人表示，在摸清家底后，就是集中建会阶段，将针对前期摸排情况，采取多种形式、变“工会主动为企业主

动”开展建会和职工入会工作。等部门，了解掌握该区灵活就业群体数量、行业分布以及建会的情况；合川区总则采取针对以农民工为主体的灵活就业群体人员流动性大、组织性弱、劳动强度大、工作时间不规律等特点，分组深入各镇街道、有关部门及行业协会开展专项调研，坚持分类指导，全面开展调查摸底工作，根据灵活就业群体行业分布情况，细化分解工作任务至各镇街。各镇街工会再进行二次的摸排调查工作，进一步掌握灵活就业群体涉及的单位、人员基本信息，收集整理信息……

“以前，我们对工会的了解并不深入，甚至觉得建立工会对企业的的发展也起不了什么作用，但现在很多企业经营者的观念都发生了变化。”重庆多家规模以上企业的负责人表示，他们将配合工会组织的摸底工作和建会工作，让企业和职工都有“娘家”。

### 变“工会主动为企业主动”

“我想咨询下企业建立工会需要哪些材料和怎么走流程？”“你先看看这本《基层工会工作指南》，有什么不懂我再给你解释。”日前，重庆格瑞体育产业有限公司一负责人来到了大渡口区总工会，详细咨询企业建会一事。

据大渡口区总工会基层工作部负责人徐忠焱介绍，格瑞公司之所以前来咨询建会事宜，源于不久前，区总专门组织了工会工作者对辖区的企业进行入户走访，尤其是对25人以上规模的企业及灵活就业群体的建会入会情况进行了详细调研，并对还未建会入会的对象进行了有针对性的宣传动员。

大渡口区总工会负责人表示，在摸清家底后，就是集中建会阶段，将针对前期摸排情况，采取多种形式、变“工会主动为企业主

动”开展建会和职工入会工作。

该负责人说，工会组织是职工群众的家，哪里有职工，工会组织就要建到哪里。但很多时候，企业建会和职工入会大都是工会组织主动提出，在职工眼里是“要我入会”，因此，大渡口区先在保安行业进行试点建会入会工作，用实际效果和新人会的保安向其他灵活就业群体及相关企业展现“娘家”

人”为企业和职工服务的理念，并辅以其他推进工作，最终达到让企业主动申请建会，职工“我要入会”的效果。

对此，重庆众多区县的工会工作者都认为，如何实现变“工会主动为企业主动”，变“要我入会为我要入会”是当前推进灵活就业群体建会入会工作的一个突破点。

为推动企业及灵活就业群体观念的转变，各区县工会亮出了“十八般武艺”。其中，作为重庆市灵活就业群体入会试点区的九龙坡区，就按照先易后难、分类实施；先人后建，提前服务；先行试点，培育亮点等措施推动企业及灵活就业群体转变观念。

具体来说，该区对一些积极性较高、条件相对成熟、有较大示范效应的企业，采取安排专人上门指导服务的方式，解决存在的问题和障碍，帮助其尽快建立工会组织；按照“先服务后入会，先入会再建会，先活动覆盖再组织覆盖”的理念，通过开展富有特色的服务活动和服务项目，满足职工需求，提升工会吸引力和凝聚力；而针对货车司机流动性大、劳动关系多样的特点，该区又按照“靠企业的货车司机加入企业工会，个体货车司机加入户籍地村（社区）工会”的工作原则，推进货车司机等灵活就业群体建会入会工作。

据悉，该区通过重点企业的引领示范，为灵活就业群体建会和相关企业的建会工作迅速打开了局面。截至目前，该区物业服务中心建会12家，保安保洁行业建会6家，货运物流行业建会5家。

### 多种手段促非公企业建会

事实上，推动非公企业建会和灵活就业人员入会观念的变化需要一定的时间。重庆市总工会一直将入会建会工作纳入到党建工作和区县工会工作综合目标重点考核内容，对非公企业进行工会知识和法律法规宣讲培训，对新建工会组织进行阵地建设、工会活动扶持、政策荣誉引导等。重庆市总工会党组书记、常务副主席姚红兵表示，就目前来说，如何将《工会法》《劳动保障监察条例》《重庆市工会条例》等法律法规与各区县实际情况相结合，建立和推行

一套完整的制度，对促进规模以上及百人以上企业建会和灵活就业群体建会工作有极大的促进作用。

从2018年11月起，重庆万盛经开区总工会便建立和推行“一函两书”制度，以《工会组建意见函》《工会组建法律监督意见书》《工会组建法律监督建议书》为主要内容，以灵活就业群体建会为重点，指导建会工作。

“以前觉得非公企业建不工会全凭老板说了算，没想到这样做却违反了法律。”不久前，重庆万盛经开区一非公企业法人代表徐先生收到《工会组建法律监督建议书》后慌了神，并表示会尽快推进企业建会工作。

其中，《工会组建意见函》是以书面形式通知用人单位应依法进行工会组建的告知函。用人单位收到《工会组建意见函》后对组建意见存在异议的，应当以书面形式说明理由。

《工会组建法律监督意见书》是对用人单位无正当理由不接受工会提出的组建意见或者拒收《工会组建意见函》时，由区县总工会以书面形式向用人单位发出的应依法组建工会的警告通知。

《工会组建法律监督建议书》则是由区县总工会以书面形式向政府相关职能部门发出的提请调查处理的建议。同时，各级工会应积极配合政府相关职能部门调查处理用人单位违法问题。

据万盛经开区总工会相关负责人透露，截至目前，该区各镇街、园区总工会发出《工会组建意见函》22份，区总工会发出《工会组建法律监督意见书》8份，区总工会向劳动保障监察部门发出《工会组建法律监督建议书》5份，由区总工会与劳动保障监察部门协同镇街、园区总工会共同到企业开展检查5次。通过“一函两书”制度的推行，该区新发展会员数617人，新组建工会数22个。

运用法治思维推动基层建会，既为工会工作提供了支撑，也让众多企业主对建会有了清晰的认知。在该负责人看来，“一函两书”制度成为突破非公企业建会瓶颈的“加速器”。

广告