



全市60岁以上老人达349.1万人

北京户籍老人增速快于户籍人口增速

本报讯(记者蒋蓝)根据近日发布的《北京市老龄事业发展报告(2018)》，北京市老龄人口增速快、老龄化程度高。2017年底至2018年底，该市60岁及以上户籍老年人口从333.3万增长到349.1万人，增加了15.8万人，较上一年增长了4.7%，快于同期户籍人口1.2%的增长速度。

该报告由北京市老龄工作委员会办公室、北京市老龄协会联合北京师范大学中国公益研究院发布。

报告显示，北京市人口老龄化还呈现以下几个特点：女性老年人占比高于男性，高龄人口多、长寿特征凸显，区域不平衡，老年抚养系数逐渐提高。其中尤为值得关注的是，截至2018年底，80岁及以上户籍老年人口58.4万，较上一年增加了2.7万人；百岁及以上老年人共计928人，较上一年增加了95人，预计2019年将首次超过千人。

报告还显示，2017年到2018年，北京市企业退休职工基本养老金水平从每人每月3770元提高到3959元，城乡居民基础养老金从每人每月610元提高至710元，福利养老金从每人每月525元提高至625元。2018年，80岁及以上老年人继续享受每人每月100元的居家养老服务补贴，全年全市累计发放金额6.5亿元；90至99岁老年人继续享受每人每月100元、百岁及以上老年人享受每人每月200元的高龄津贴，全年全市累计发放金额5863.6万元。

对此，北京市正在积极构建与当地经济社会发展水平相适应的，以提升老年人健康质量为目标，提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等综合性、连续性服务的老年健康服务体系。去年全市为65岁及以上老年人免费体检65.5万次，建成首批老年友善医院20家，累计为老年人建立健康档案343.5万份。

该市还积极构建市级指导、区级统筹、街乡落实、社区连锁的“三边四式”养老服务体系，组成区域养老服务联合体，实现老年人在其周边、身边和床边就近享受居家养老服务。2018年全市已建成养老机构550家，扶持建设街道(乡镇)养老服务照料中心275个，建成运营社区养老服务驿站680个，其中农村幸福晚年驿站260个。

此外，该市通过推进老楼加装电梯、住房保障、宣传教育等各项工作，为老年人创造宜居环境。去年全市老楼加装电梯开工990部、完成加装378部，为经济困难老年人家庭免费适老化改造7402户。

(上接第1版)

一、健全中医药服务体系

(一)加强中医药服务机构建设。发挥中医药整体医学和健康医学优势，建成以国家中医医学中心、区域中医医疗中心为龙头，各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务。遵循中医药发展规律，规范中医院科室设置，修订中医医院设置和建设标准，健全评价和绩效考核制度，强化以中医药服务为主的办院模式和服务功能，建立健全体现中医药特点的现代医院管理制度。大力发展中医诊所、门诊部和特色专科医院，鼓励连锁经营。提供中医养生保健服务的企业登记经营范围使用“中医养生保健服务(非医疗)”规范表述。到2022年，基本实现县办中医医疗机构全覆盖，力争实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师。

(二)筑牢基层中医药服务阵地。扩大农村订单定向免费培养中医专业医学生规模，在全科医生特设岗位计划中积极招收中医医师，鼓励实行中医药人员“县管乡用”，鼓励退休中医医师到基层提供服务，放宽长期服务基层的中医医师职称晋升条件。健全全科医生和乡村医生中医药知识与技能培训机制。支持中医医院牵头组建医疗联合体。各级中医医院要加强对基层中医药服务的指导。

三、大力推动中药质量提升和产业高质量发展

(七)加强中药材质量控制。强化中药材道地保护区环境保护，修订中药材生产质量管理规范，推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培。加强珍稀濒危野生药用动植物保护，支持珍稀濒危中药材替代品的研究和开发利用。严格农药、化肥、植物生长调节剂等使用管理，分区域、分品种完善中药材农药残留、重金属限量标准。制定中药材种子种苗管理办法，规划地道药材基地建设，引导资源要素向道地产区汇集，推进规模化、规范化种植。探索制定实施中药材生产质量管理制度的激励政策。倡导中医药企业自建或以订单形式联合稳定的中药材生产基地，评定一批国家、省级地道药材良种繁育和生态种植基地。健全中药材第三方质量检测体系。加强中药材交易市场监管。深入实施中药材产业扶贫行动。到2022年，基本建立道地药材生产技术标准体系、等级评价制度。

(八)促进中药饮片和中成药质量提升。加快修订《中华人民共和国药典》中药品种一部，由国务院药品监督管理部门会同中医药主管部门组织专家承担有关工作，建立最严谨标准。健全中药饮片标准体系，制定实施全国中药饮片炮制规范。改善市场竞争环境，促进中药饮片优质优价。加强中成药质量控制，促进现代信息技术在中药生产中的应用，提高智能制造水平。探索建立以临床价值为导向的评估路径，综合运用循证医学方法，加大中成药上市后评价工作力度，建立与公立医院药品采购、基本药物遴选、医保目录调整等联动机制，促进产业升级和结构调整。

(九)改革完善中药注册管理。建立健全符合中医药特点的中药安全、疗效评价方法和技术标准。及时完善中药注册分类，制定中药审评审批管理规定，实施基于临床价值的优先审评审批制度。加快构建中医药评价机制，更好发挥中医药在流感等新发

上海杨树浦路创造了诸多中国工业史上的“第一”，曾有数十万产业工人奋战于此

从“沪东第一路”再出发

编者按

在中国工业史上，上海杨树浦是一个不能被遗忘的地方。杨树浦路被称为“沪东第一路”，创造了诸多中国工业史上的“第一”——中国最早的工业化造纸厂、第一座现代化水厂、第一家工业化制糖厂、第一家城市煤气厂……这些工厂在黄浦江岸线由东向西沿岸排开，绵延15.5公里。

至1949年，这里孕育企业近千家，吸引全国各地务工者近10万人，工业总产值达7.2亿元，产值占全国的5%、全上海的20%左右，工业发展闻名大江南北。有了杨树浦的工厂，才有了苏州河的仓库堆栈，有了南京路的繁华，最终形成外滩金融区，有了今天的上海。

在上海市民的心中，杨树浦路上有着大工业时代的青春记忆，沿线工厂多是万人大厂，每天数十万名上下班的壮阔景象，令人震撼。老工人在路上闻着味道，就能知道到了哪里，船厂的铁锈味，肥皂厂的檀香味，水厂的漂白粉味……

作为被联合国教科文组织专家称为的“世界上仅存的工业锈带”，留在杨树浦的，不只是代代产业工人的青春，还有他们共同的工匠精神。而今新一代的上海人，正在用这样的工匠精神，让百年杨树浦重新焕发勃勃生机。

本报记者 钱培坚

9月28日，上海杨浦滨江南段大桥以东2.7公里公共空间正式向广大市民开放，加上去年10月开放的杨浦大桥以西的2.8公里岸线，上海“百年工业博览带”已经展现卓越风姿。次日，为期两个月的2019上海城市空间艺术季开幕，又为这里带来了时尚妆容。

在现代工匠们手中，沉睡已久的杨树浦发电厂、杨树浦煤气厂、电站辅机厂、制皂厂、新一棉等工业遗存走出历史尘埃，以崭新风貌重回市民生活。

我看到了几十年前的热火朝天

毗邻江边的杨树浦路，是上海最早的马路之一，1869年工部局从外滩沿黄浦江修一马路至“杨树浦”，名为杨树浦路。

作为上海最重要的传统工业基地之一，这里被称为“中国近代工业文明长廊”。新中国成立后，因路得名的上海杨浦区，在很长一段时间里一直是“上海制造”的重镇。

进入新世纪，随着城市产业结构调整升级，传统工业集聚区渐渐失去优势。岸线绵长、历史久远，资源独特的这片滨江带，犹如一位垂垂暮年的老人，只有杨树浦电厂老烟囱等留存不多的工业遗迹，还在默默见证着她曾经的辉煌。

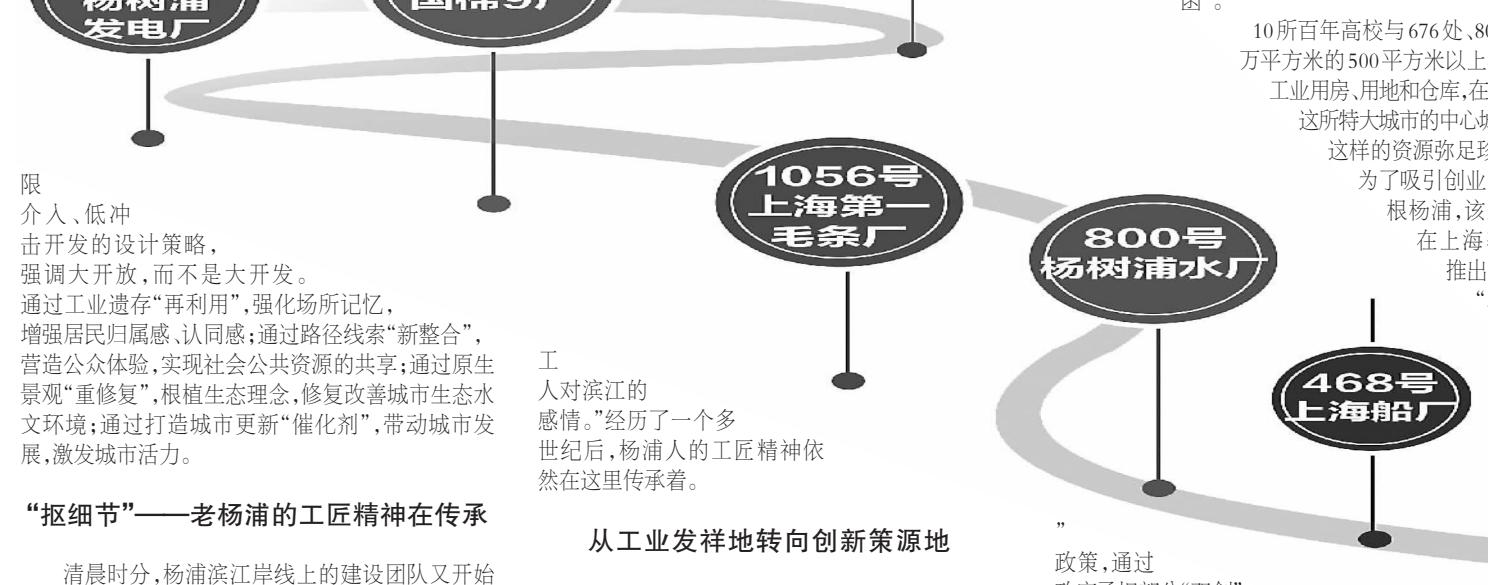
上海电站辅机厂东厂，前身是上海锅炉厂，如今在滨江仅存一座单层仓库。仓库南立面与西立面墙长满了爬墙虎，充满历史感的砖墙，在葱郁的植物掩映下生机盎然。“当时仓库里因荒废已经长出了很高的杂草，然而置身其中，我的眼前却似乎看到了数十年前车间里热火朝天的生产场面。”杨浦滨江公司总工程师张洪新，还记得第一次走进老仓库的情景，“按照最初方案，我们计划保留墙壁外表面，只需在墙壁内侧加建一面墙加固即可。但真正进入到厂房内，把屋顶掀开，阳光洒进来以后，所有人的看法都变了。”

“建加固墙无法保护内墙面，只能包钢加固，但这样又会破坏外墙原有的爬山虎。”方案改了又改，看似简单的两个墙面保护的背后，是6个月反复讨论论证。“最终采用包钢加固，同时将原有爬山虎修剪成一段一段，重新培育。”就这样，新建钢结构与墙体原有钢结构融为一体，原生的爬墙虎

与新培育的爬墙虎共生共存，仓库被取名“共生仓库”。

杨浦滨江的改造更新伊始，就明确理念为“功能调整新发展，还江于民共享”。规划师们采取了有

制图：肖健好



限

介入、低冲

击开发的设计策略，

强调大开放，而不是大开发。

通过工业遗存“再利用”，强化场所记忆，

增强居民归属感、认同感；通过路径线索“新整合”，

营造公众体验，实现社会公共资源的共享；通过原生

景观“重修复”，根植生态理念，修复改善城市生态水

环境；通过打造城市更新“催化剂”，带动城市发展，激发城市活力。

“抠细节”——老杨浦的工匠精神在传承

清晨时分，杨浦滨江岸线上的建设团队又开始开始了新一天的工作。工程师和设计师们日行两万步地穿梭在各厂区之间，工人们细心打磨着每一段修旧如新的栏杆和洗石地面……

规划师们构建了“三带、九章、十八节”：三带即工业遗存博览带、三道交织活力带(骑行、慢跑、漫步)和原生景观体验带，体现系统性；九章包括重返港湾船厂游、长桥飞越水厂韵、草滩野趣渔船码头、生态之丘化工带、工业纵览大桥下、管道乐园热力场、极限体验电厂行、时尚集萃十七棉、运河畅游定海桥，体现区域规划特性；十八节则包括船坞秀场、钢雕公园、编制仓库、工业博览、焊花艺园、创智之帆、舟桥竞渡、浮岛迷宫、芦池杉径、沙滩码头、渔港晚唱、生态栈桥、钢之羽翼、塔吊浮吧、绿丘临眺、深坑攀岩、知识工厂、失重煤仓，体现趣味性、开放性和互动性。

清晨时分，杨浦滨江岸线上的建设团队又开始开始了新一天的工作。工程师和设计师们日行两万步地穿梭在各厂区之间，工人们细心打磨着每一段修旧如新的栏杆和洗石地面……

规划师们构建了“三带、九章、十八节”：三带即工业遗存博览带、三道交织活力带(骑行、慢跑、漫步)和原生景观体验带，体现系统性；九章包括重返

港湾船厂游、长桥飞越水厂韵、草滩野趣渔船码头、生态之丘化工带、工业纵览大桥下、管道乐园热力场、极限体验电厂行、时尚集萃十七棉、运河畅游定海桥，体现区域规划特性；十八节则包括船坞秀场、钢雕公园、编制仓库、工业博览、焊花艺园、创智之帆、舟桥竞渡、浮岛迷宫、芦池杉径、沙滩码头、渔港晚唱、生态栈桥、钢之羽翼、塔吊浮吧、绿丘临眺、深坑攀岩、知识工厂、失重煤仓，体现趣味性、开放性和互动性。

回顾日夜奋战的一幕幕，许多接触过杨浦滨江建设者的人都有一个共同感受，那就是这个团队“倔劲”：为保留一个码头遗迹，让600米公务码头让路；为挑选一棵樱花树，不惜翻山越岭找最合适的那一棵……

在杨浦滨江的建设中，这样“抠细节”的例子随处可见。在建设现场，经常可以看到工人与设计师一起在场地上“堆石头”。“老厂房改造涉及不少构筑物和地坪的拆除清障，一方面需要大量原材料，一方面又会产生废弃料。”滨江设计师郭怡娃说，为了实现环保再生，设计师们借鉴德国废弃混凝土再利用的思路，结合中国传统“石笼工法”，将原来采用石材铺装的方案全部改成了“石笼墙”“石笼凳”，而原材料就来源于老厂房被敲开的地坪。

“地坪混凝土块都是工人用镐头机敲出来的，挑选哪些块料适合后期堆砌，如何保留可利用的完整砌块，这就要仰赖于工人们。”每天与不同的施工团队一起“做实验”也成了郭怡娃的工作日常，双方合作下许多创新工艺得以实现。“让工人参与设计，给予足够的尊重和空间让他们发挥创意，大大增进了

“地坪混凝土块都是工人用镐头机敲出来的，挑选哪些块料适合后期堆砌，如何保留可利用的完整砌块，这就要仰赖于工人们。”每天与不同的施工团队一起“做实验”也成了郭怡娃的工作日常，双方合作下许多创新工艺得以实现。“让工人参与设计，给予足够的尊重和空间让他们发挥创意，大大增进了