



全市60岁以上老人达349.1万人

北京户籍老人增速快于户籍人口增速

本报讯(记者蒋蕊)根据近日发布的《北京市老龄事业发展报告(2018)》,北京市老龄人口增速快、老龄化程度高。2017年底至2018年底,该市60岁及以上户籍老年人口从333.3万增长到349.1万人,增加了15.8万人,较上一年增长了4.7%,快于同期户籍人口1.2%的增长速度。

该报告由北京市老龄工作委员会办公室、北京市老龄协会联合北京师范大学中国公益研究院发布。

报告显示,北京市人口老龄化还呈现以下几个特点:女性老年人占比高于男性,高龄人口多、长寿特征凸显,区域不平衡,老年抚养系数逐渐提高。其中尤为值得关注的是,截至2018年底,80岁及以上户籍老年人人口58.4万,较上一年增加了2.7万人;百岁及以上老年人共计928人,较上一年增加了95人,预计2019年将首次超过千人。

报告还显示,2017年到2018年,北京市企业退休职工基本养老金水平从每人每月3770元提高到3959元,城乡居民基础养老金从每人每月610元提高至710元,福利养老金从每人每月525元提高至625元。2018年,80岁及以上老年人继续享受每人每月100元的居家养老服务补贴,全年全市累计发放金额6.5亿元;90至99岁老年人继续享受每人每月100元、百岁及以上老年人享受每人每月200元的高龄津贴,全年全市累计发放金额5863.6万元。

对此,北京市正在积极构建与当地经济社会发展水平相适应的,以提升老年人健康质量为目标,提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等综合性、连续性的老年健康服务体系。去年全市有65岁及以上老年人免费体检65.5万次,建成首批老年友善医院20家,累计为老年人建立健康档案343.5万份。

该市还积极构建市级指导、区级统筹、街乡落实、社区连锁的“三边四级”养老服务体系,组成区域养老服务联合体,实现老年人在其周边、身边和床边就近享受居家养老服务。2018年全市已建成养老机构550家,扶持建设街道(乡镇)养老照料中心275个,建成运营社区养老服务驿站680个,其中农村幸福晚年驿站260个。

此外,该市通过推进老楼加装电梯、住房保障、宣传教育等各项工作,为老年人创造宜居环境。去年全市老楼加装电梯开工990部,完成加装378部,为经济困难老年人家庭免费适老化改造7402户。

上海杨树浦路创造了诸多中国工业史上的“第一”,曾有数十万产业工人奋战于此

从“沪东第一路”再出发

编者按

在中国工业史上,上海杨树浦是一个不能被遗忘的地方。杨树浦路被称为“沪东第一路”,创造了诸多中国工业史上的“第一”——中国最早的工业化造纸厂,第一座现代化水厂,第一家工业化制糖厂,第一家城市煤气厂……这些工厂在黄浦江岸线由东向西沿岸排开,绵延15.5公里。

至1949年,这里孕育企业近千家,吸引全国各地务工者近10万人,工业总产值达7.2亿元,产值占全国的5%、全上海的20%左右,工业发展闻名大江南北。有了杨树浦的工厂,才有了苏州河的仓库堆栈,有了南京路的繁华,最终形成外滩金融区,有了今天的上海。

在上海市民的心中,杨树浦路上有着大工业时代的青春记忆,沿线工厂多是万人大厂,每天数十万名上班族的壮观景象,令人震撼。老工人在路上闻着味道,就能知道到了哪里,船厂的铁锈味,肥皂厂的檀香味,水厂的漂白粉味……

作为被联合国教科文组织专家称为的“世界上仅存的工业锈带”,留在杨树浦的,不只是一代代产业工人的青春,还有他们共同的工匠精神。而今新一代的上海人,正在用这样的工匠精神,让百年杨树浦重新焕发勃勃生机。

本报记者 钱培坚

9月28日,上海杨浦滨江南段大桥以东2.7公里公共空间正式向广大市民开放,加上去年10月开放的杨浦大桥以西的2.8公里岸线,上海“百年工业博览带”已经展现卓越风姿。次日,为期两个月的2019上海城市空间艺术季开幕,又为这里带来了时尚妆容。

在现代工匠们手中,沉睡已久的杨树浦发电厂、杨树浦煤气厂、电站辅机厂、制皂厂、新一棉等工业遗存走出历史尘埃,以崭新风貌重回市民生活。

我看到了几十年前的热火朝天

毗邻江边的杨树浦路,是上海最早的马路之一,1869年工部局从外滩沿黄浦江修一马路至“杨树浦”,名为杨树浦路。

作为上海最重要的传统工业基地之一,这里被称为“中国近代工业文明长廊”。新中国成立后,因路得名的上海杨浦区,在很长一段时间里一直是“上海制造”的重镇。

进入新世纪,随着城市产业结构调整升级,传统工业集聚区渐渐失去优势。岸线绵长、历史久远、资源独特的这片滨江带,犹如一位垂垂暮年的老人,只有杨树浦电厂老烟囱等留存不多的工业遗迹,还在默默见证着她曾经的辉煌。

上海电站辅机厂东厂,前身是上海锅炉厂,如今在滨江仅存一座单层仓库。仓库南立面与西立面墙长满了爬墙虎,充满历史感的砖墙,在葱郁的植物掩映下生机盎然。“当时仓库里因荒废已经长出了很高的杂草,然而置身其中,我的眼前却似乎看到了数十年前车间里热火朝天的生产场面。”杨浦滨江公司总工程师张洪新,还记得第一次走进老仓库的情景,“按照最初方案,我们计划保留墙壁外表面,只需在墙壁内侧加建一面墙加固即可。但真正进入到厂房内,把屋顶掀开,阳光洒进来以后,所有人的看法都变了。”

“建加固墙无法保护内墙面,只能包钢加固,但这样又会破坏外墙原有的爬山虎。”方案改了又改,看似简单的两个墙面保护的背后,是6个月反复讨论验证。“最终采用包钢加固,同时将原有爬山虎修剪成一段一段,重新培育。”就这样,新建钢结构与墙体原有钢结构融为一体,原生的爬墙虎

突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的作用。

(五)强化中医药在疾病预防中的作用。结合实施健康中国行动,促进中医治未病健康工程升级。在国家基本公共卫生服务项目中丰富中医治未病内容,鼓励家庭医生提供中医治未病签约服务,到2022年在重点人群和慢性病患者中推广20个中医治未病干预方案。大力普及中医养生保健知识和太极拳、健身气功(如八段锦)等养生保健方法,推广体现中医治未病理念的健康工作和生活方式。

(六)提升中医药特色康复能力。促进中医药、中华传统体育与现代康复技术融合,发展中医特色康复医学。实施中医药康复服务能力提升工程。依托现有资源布局一批中医康复中心,加强中医医院康复科建设,在其他医院推广中医康复中心。针对心脑血管病、糖尿病等慢性病和伤残等,制定推广一批中医康复方案,推动研发一批中医康复器具。大力开展培训,推动中医康复技术进社区、进家庭、进机构。

三、大力推动中药质量提升和产业高质量发展

(七)加强中药材质量控制。强化中药材道地产区环境保护,修订中药材生产质量管理规范,推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培。加强珍稀濒危野生药用动植物保护,支持珍稀濒危中药材替代品的研究和开发利用。严格农药、化肥、植物生长调节剂等使用管理,分区域、分品种完善中药材农药残留、重金属限量标准。制定中药材种子种苗管理办法。规划道地药材基地建设,引导资源要素向道地产区汇集,推进规模化、规范化种植。探索制定实施中药材生产质量管理规范的激励政策。倡导中药药企自建或以订单形式联建稳定的中药材生产基地,评定一批国家、省级道地药材良种繁育和生态种植基地。健全中药材第三方质量检测体系。加强中药材交易市场监管。深入实施中药材产业扶贫行动。到2022年,基本建立道地药材生产技术标准体系、等级评价制度。

(八)促进中药饮片和中药质量提升。加快修订《中华人民共和国药典中药标准(一部)》,由国务院药品监督管理部门会同中医药主管部门组织专家承担有关工作,建立最严谨标准。健全中药饮片标准体系,制定实施全国中药饮片炮制规范。改善市场竞争环境,促进中药饮片优质优价。加强中成药质量控制,促进现代信息技术在中药生产中的应用,提高智能制造水平。探索建立以临床价值为导向的评估路径,综合运用循证医学等方法,加大中成药上市后评价工作力度,建立与公立医院药品采购、基本药物遴选、医保目录调整等联动机制,促进产业升级和结构调整。

(九)改革完善中药注册管理。建立健全符合中医药特点的中药安全、疗效评价方法和技术标准。及时完善中药注册分类,制定中药审评审批管理规定,实施基于临床价值的优先审评审批制度。加快构建中医药

回顾日夜奋战的一幕幕,许多接触过杨浦滨江建设者的人都有一个共同感受,那就是这个团队“倔劲”:为保留一个码头遗迹,让600米公务码头让路;为挑选一棵樱花树,不惜翻山越岭找最合适的那一棵……

在杨浦滨江的建设中,这样“抠细节”的例子随处可见。在建设现场,经常可以看到工人与设计师一起在场地上“堆石头”。“老厂房改造涉及不少构筑物 and 地坪的拆除清除,一方面需要大量原材料,一方面又会产生废弃料。”滨江设计师郭怡桦说,为了实现环保再生,设计师们借鉴德国废弃混凝土再利用的思路,结合中国传统的“石笼工法”,将原来采用石材铺装的方案全部改成了“石笼墙”“石笼凳”,而原材料就来源于老厂房被敲开的地坪。

“地坪混凝土块都是工人用锄头敲出来的,挑选哪些块料适合后期堆砌,如何保留可利用的完整砌块,这就要仰赖于工人们。”每天与不同的施工团队一起“做实验”也成了郭怡桦的工作日常,双方合作下许多创新工艺得以实现。“让工人参与设计,给予足够的尊重和空间让他们发挥创意,大大增进了

创业者的新乐园

去年底,杨浦区启动杨树浦路综合性改造工程。改造后的杨树浦路将是一个“露天历史博物馆”。更重要的是,这一区域将成为创新组织、创新平台和创新企业集聚地,成为每年计划吸引5家到10家国际国内一流企业的创新中心。“该区域的定位是‘打造沿江国际创新带’。”左卫东说。

杨浦区也是上海高校集聚之地。为了吸引人才,该区去年还颁出了上海首张双创区域内“中国永久居留权申请外籍人才认证函”。

10所百年高校与676处、800多万平方米的500平方米以上存量工业用房、用地和仓库,在上海这所特大城市的中心城区,这样的资源弥足珍贵。

为了吸引创业者扎根杨浦,该区还在上海率先推出双创“小巨人”政策,通过政府承担部分“双创”风险。

如今,杨浦成了让人向往的创业乐园。据该市经信委统计,平均每天有15家新设企业到这里注册,在全市中心城区中位居第一。创智天地、国定东路、长阳创谷、环上理工四大创业创新街区正逐步建成;复旦创新走廊、环同济知识经济圈、财大金融谷、上理工业产业园等“一廊、一圈、一谷、一园”建设稳步推进。

从“工业锈带”到“国际创新带”,杨浦尝到了转型的甜头,创新的路越走越宽。杨浦区委书记李跃旗说,“我们有信心把杨浦的精彩故事讲下去,把杨浦的锐意创新进行到底。”

从工业发祥地转向创新策源地

开发以前,规划团队走遍每一幢厂房,梳理出有价值的建筑物、构筑物 and 绿化,其中规划保护保留的历史建筑就有24处,66幢。如今走在滨江岸线,每一座百年老厂房、每一扇墙面,甚至墙面上恣意生长的爬墙虎,都是设计师们想方设法、克服重重困难“抢救”下来的。

十二棉纺织厂原为大康纱厂,设计人员将“纺织”的概念融入其中,以灌木层构成意趣盎然的迷宫,营造出“绿色编织,水岸途径”的公共空间,也创造了“历史编织,时光隧道”的意境。

始建于1911年的杨树浦电厂,码头上的塔吊、灰罐、输煤栈道以及水泵深坑被原位保存,建成的“杨树浦驿站”有最酷炫的“清水池艺术加油站”:沿江一组粗重的塔吊,加上瑞士艺术家费里斯·瓦里尼创意,从“工业风”变成了“二次元”。

务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励的要求,完善公立中医医疗机构薪酬制度。改革完善中医药职称评聘制度,注重业务能力和工作实绩,克服唯学历、唯资历、唯论文等倾向。国家重大人才工程、院士评选等加大对中医药人才的支持力度,研究在中国工程院医药卫生学部单设中医药组。研究建立中医药人才表彰奖励制度,加强国家中医药传承创新表彰,建立中医药行业表彰长效机制,注重发现和推介中青年骨干人才和传承人。各种表彰奖励评选向基层一线和艰苦地区倾斜。

五、促进中医药传承与开放创新发展

(十四)挖掘和传承中医药宝库中的精华精髓。加强典籍研究利用,编撰中华医藏,制定中医药典籍、技术和药方名录,建立国家中医药古籍和传统知识数字图书馆,研究制定中医药传统知识保护条例。加快推进活态传承,完善学术传承制度,加强名老中医学术经验、老药工传统技艺传承,实现数字化、影像化记录。收集筛选民间中医药验方、秘方和技法,建立合作开发和利益分享机制。推进中医药博物馆事业发展,实施中医药文化传播行动,把中医药文化贯穿国民教育始终,中小学进一步丰富中医药文化教育,使中医药成为群众促进健康的文化自觉。

(十五)加快推进中医药科研和创新。围绕国家战略需求及中医药重大科学问题,建立多学科融合的科研平台。在中医药重点领域建设国家重点实验室,建立一批国家临床医学研究中心、国家工程研究中心和科技创新中心。在中央财政科技计划(专项、基金等)框架下,研究设立国家中医药科技研发专项、关键技术装备重大专项和国际大科学计划,深化基础理论、诊疗规律、作用机理研究和诠释,开展防治重大、难治、罕见疾病和新发突发传染病等临床研究,加快中药新药创制研究,研发一批先进的中医器械和中药制药设备。支持鼓励儿童用中成药创新研发。研究实施科技创新工程。支持企业、医疗机构、高等学校、科研机构等协同创新,以产业链、服务链布局创新链,完善中医药产学研一体化创新模式。加强中医药产业知识产权保护 and 运用。健全赋予中医药科研机构和人员更大自主权的管理制度,建立知识产权和科技成果转化权益保障机制。改革完善中医药科研组织、验收和评价体系,避免简单套用相关科研评价方法。突出中医药特点和发展需求,建立科技主管部门与中医药主管部门协同联动、中医药科技规划和管理机制。

(十六)推动中医药开放发展。将中医药纳入构建人类命运共同体和“一带一路”国际合作重要内容,实施中医药国际合作专项。推动中医中药国际标准制定,积极参与国际传统医学相关规则制定。推动中医药文化海外传播。大力发展中医药服务贸易。鼓励社会力量建设一批高质量中医药海外中心、国际合作基地和服务出口基地。研究推动现有中药交易平台稳步开展国际交易。打造粤港澳大湾区中医药高地。加强与台湾地区中医药交流合作,促进两岸中医药融合发展。

六、改革完善中医药管理体制机制

(十七)完善中医药价格和医保政策。以临床价值为导向,以中医优势服务、特色服务为重点,加大政策支持力度,完善医疗服务价格形成机制。医疗服务价格调整时重点考虑中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格。健全符合中医药特点的医保支付方式。完善与国际疾病分类相衔接的中医病证分类等编码体系。分批遴选中医优势明显、治疗路径清晰、费用明确的病种实施按病种付费,合理确定付费标准。通过对部分慢性病病种等实行按人头付费、完善相关技术规范等方式,鼓励引导基层医疗卫生机构提供适宜的中医药服务。及时将符合条件的中医医疗机构纳入医保定点医疗机构。积极将适宜的中医医疗服务项目和中药按规定纳入医保范围。鼓励商业保险机构开发中医治未病等保险产品。研究取消中药饮片加成相关工作。

(十八)完善投入保障机制。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制,在卫生健康投入中统筹安排中医药事业发展经费并加大支持力度。加大对中医药事业发展投资力度,改善中医医院办院条件,扩大优质服务供给。切实保障公立中医医院投入责任落实。鼓励地方设立政府引导、社会资本参与、市场化运作的中医药发展基金。引导商业保险机构投资中医药服务体系。

(十九)健全中医药管理体制。完善中医药工作跨部门协调机制,强化国务院中医药工作部际联席会议办公室统筹职能,协调做好中医药发展规划、标准制定、质量管理等工作,促进中医中药协调发展。各级卫生健康、药品监督管理等相关部门要坚持中西医并重,制定实施中医药相关政策措施要充分听取并吸纳中医药主管部门意见。完善中医药服务监管机制。依据中医药法有关规定建立健全中医药管理体系,省市区都要明确承担中医药管理职能的机构,合理配置人员力量。

(二十)加强组织实施。地方各级党委和政府要结合实际制定落实举措,将本意见实施情况纳入党委和政府绩效考核。围绕以较低费用取得较大健康收益目标,规划建设一批国家中医药综合改革示范区,鼓励在服务模式、产业发展、质量监管等方面先行先试。推动中央主要新闻单位、重点新闻网站等各类媒体加大对中医药文化宣传力度,加强和规范中医药防病治病知识传播普及,营造珍视、热爱、发展中医药的社会氛围。

进一步加强对军队中医药工作,大力开展新时代军事卫勤新型中医诊疗装备研发和新药物、新疗法挖掘创新工作,持续深化基层部队中医药服务能力提升工程,提高军队中医药整体保障水平。

少数民族地区是中医药的重要组成部分,有关地方可根据本意见,制定和完善促进本地区少数民族医药发展的相关政策举措。(新华社北京10月26日电)

新闻广角