

给未成年人撑起更坚实的法律保护伞

本报评论员 林琳

130条,新增了“网络保护”“政府保护”两章。现行未成年人保护法制定于1991年,2006年进行了较大幅度的修订。

通过专门立法保护未成年人,一方面是因为未成年人是弱势群体,缺乏保护自己的方方面面的能力;另一方面,未成年人不仅是一个家庭的未来,也是一个国家、民族的未来,保护好他们,让他们健康快乐地成长,接好成年人的班,也是在为国家的未来和发展积蓄力量。

事实上,仅限于父母、家庭的宠爱,远非对未成年人保护的全部。近年来,未成年人面临的形形色色的侵害不少,不少问题、案件都引起了强烈关注和热议。比如,来自熟人对孩子的性侵;有的未成年人被家长带着乞讨以博取同情;有的“童模”超负荷工作;有的学生遭受校园欺凌;还有不少孩子沉迷网络和游戏等等。这些都对未成年人的保护和引导工作、对相关法律的修改完善,提出了更高要求。

正因此,未成年人保护法迎来了此番大修。在基本框架和体系不变的前提下,法律条款从72条到130条的扩容,足以说明法律亟待追上时代和现实的脚步,给未成年撑起更契合实际、结实耐用的保护伞,

同时也给与保护未成年人有关的各责任主体划出清晰的路径,明确各方应该干什么、不能干什么、法律后果如何。法律条款的扩容,不仅是厚度的增加,更是保护的升级和优化。

首先,是保护范围的扩容。比如,新增的“网络保护”一章中明确,保障和引导未成年人安全、合理使用网络;不得通过网络以文字、图片、音视频等形式侮辱、诽谤、威胁未成年人;不得随意通过网络收集未成年人信息等。比如,要求学校建立学生欺凌防控制度,发现校园欺凌要及时制止和处理,对相关未成年学生,应给予及时的心理辅导和教育引导……这些内容的增加就是把过去未曾明确的一些权利义务关系、制度和措施,网罗进来,从而给未成年人更多关照和保护。

其次,是提供保护的责任主体的扩容。在现行的未成年人保护法中,按照主体不同,保护分为家庭保护、学校保护、社会保护和司法保护。此次修订草案增加了网络保护和政府保护。其中,网络保护对互联网产品、服务的提供者,互联网活动的参与者,相关企业等都提出了具体要求;而政府保护更像是“兜底”保护,当出现法定情形,比如未成年人遭受监护人严重侵害需要被紧急带离等情形时,由县级以上政府代表国家进行监护。

再有,是对已有规定的补充、细化。比如修订草案明确了监护人不得实施的十几种行为;细化了家庭监护职责,禁止五类人员担任被委托人为照护未成年人;在禁止向未成年人出售彩票的基础上,增加禁止向未成年人销售彩票或者兑付彩票奖金的内容等。

法律的质量关乎权益的质量。从72条到130条的变化,不仅是把保护未成年人的网织大了,而且是把网络织得更细更密了,同时参与保护的人多了,还有政府在“兜底”,这对未成年人的成长、对家庭的稳固、对社会的和谐而言,都是一种必需和进步。这将深切、深刻地影响更多人的生活和未来,甚至整个国家的人口质量和素质。

当然,这份修订草案尚属初次审议,人们可以继续建言献策,把它修磨成参天大树,给未成年人遮风挡雨,庇护他们茁壮成长。



扫码“工人日报e网评”
看更多精彩评论

从72条到130条的变化,不仅是把保护未成年人的网织大了,而且是把网格织得更细更密了,同时参与保护的人多了,还有政府在“兜底”,这对未成年人的成长、对家庭的稳固、对社会的和谐而言,都是一种必需和进步。

据新华社报道,10月21日,未成年人保护法修订草案提请十三届全国人大常委会第十四次会议审议。与现行未成年人保护法相比,修订草案的条文从72条增加到

使用“问题地图”被罚,一堂版图意识警示课

张玉胜

据澎湃新闻报道,10月21日晚间,话题#亲爱的热爱的#被罚款10万元#登上微博热搜榜首。据上海市规划和自然资源局官网消息,上海剧酷文化传播有限公司未经授权测绘地理信息主管部门审核,在出品的电视剧《亲爱的,热爱的》中擅自登载不符合国家规定地图的行为,被责令改正并罚款人民币10万元。

据国家自然资源部此前披露,电视剧《亲爱的,热爱的》第39集中登载使用的中国地图存在错误表示,我国藏南地区和阿

“室内控烟公益诉讼第一案”,重要的是凝聚控烟共识

徐建辉

据媒体报道,2018年初以来,有家长不断反映永旺梦乐城河北燕郊儿童主题商场内,多处母婴室与吸烟室相邻,导致未成年人和孕妇健康受到损害。中国生物多样性保护与绿色发展基金会(简称绿发会)调查发现情况属实,将三家商管公司诉至河北省保定市中级人民法院。

商场设吸烟室也会被告,是不是小题大做?非也!室内空气环境是一个整体,商场设置吸烟室方便了烟民,却可能伤害其他顾客和孩童的健康。特别是这家儿童主题商场没有将儿童利益放在首位,反而将烟雾缭绕的吸烟室与母婴室相邻设置。这边可能母亲正给婴儿哺乳,那边却在吞云吐雾,这不是坑孩子吗?

据中国控制吸烟协会公益法律专业委员会副主任委员李恩泽表示,在现场考察发现,这家商场很多吸烟室都是开着门的,“里面有排风扇,但并未打开,也没有管理人员,家长带着孩子到洗手间或者母婴室,都要经过吸烟室。”每天不知有多少人要忍受烟熏火燎。

避免GDP数据打架,统一核算才是良方

吴学安

近日,国家统计局发布《中华人民共和国统计法(修正案)(征求意见稿),向社会公开征求意见。此前,国家统计局新闻发言人称,将在第四次经济普查获得新的数据资料基础上,进一步推进地区GDP统一核算,“根据这次普查结果,我们将实施GDP核算下算一级,由国家统一核算地方GDP。”(见10月23日《法制日报》)

自1985年我国建立核算制度以来,全国GDP和各地GDP采取分级核算制度,即

(上接第1版)

《意见》指出,新时代民族团结进步创建工作坚持以铸牢中华民族共同体意识为根本方向,坚持以加强各民族交往交流交融为根本途径,坚持以“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”为目标,坚持依法治理民族事务促进民族团结,遵循社会团结规律,坚持正面引导,坚持齐抓共管、形成合力。《意见》要求,深化民族团结进步宣传教育。强调要加强中华民族共同体教育,引导各族群众不断增强对伟大祖国的认同、对中

间的统计标准、方法不一致,容易形成“数据孤岛”,统计信息难以共享。

近年来,通过深化改革、完善体制、加大执法检查等努力,统计数据质量得到很大提升,地区与国家数据不衔接问题得到明显改善。但数据造假乱象仍不同程度存在。譬如,一些地方靠项目虚报、资金空转等手段制造GDP水分。这些问题说明统计核算体制改革的逐利冲动釜底抽薪,更为关键。过去之所以出现“数字打架”乱象,一是因为统计口径不统一,存在重复计算或选择性忽视的情况。二是对统计权力的约束不够,为数据注水、造假留下了空间。比如一些地方攀比、争位次,为追求政绩而虚报经济数据,甚至行政干预统计调查。三是部门之

理的政绩考核体系,淡化GDP色彩,增加民生、环保、公共服务等指标的比重,引导各地改变“唯GDP”的畸形政绩观,从制度措施上遏制数据造假至关重要。

当然,需要明确的是,GDP统一核算,不是为了强求数据统一,而是要让数据更真实、更科学、更准确地反映我国经济面貌。经济社会越发展,经济形态越多样,经济形势越复杂,对统计数据的质量要求也越高。统一核算的背后,既是对统计口径的规范,也是对统计数据造假空间的压缩。统一核算后,核算主体、核算机制等将实现上下统一和衔接,让统计方法和标准得以更科学。“构建不敢假、不能假、不想假的统计生态”,需要进一步健全统计管理体制,全面落实统计数据质量责任,强化统计督察和执法检查的震慑作用,加大问责和曝光力度,从源头上遏制“数字上的腐败”。

全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识

体。拓展民族团结进步宣传教育网络空间,推进“互联网+民族团结”行动,打造网上文化交流共享平台,把互联网空间建成促进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识的新平台。《意见》要求,促进各民族交往交流交融。强调要推进建立相互嵌入式的社会结构和社区环境,积极营造各民族共居共学共事

中宣部追授李夏“时代楷模”称号

新华社北京10月23日电 在全党深入开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育之际,中央宣传部23日在北京向全社会宣传发布李夏的先进事迹,追授他“时代楷模”称号。

李夏同志生前是安徽省宣城市绩溪县荆州乡党委委员、纪委书记,县监委派出荆州乡监察专员。他坚定理想信念、坚守初心使命,主动到皖南山区偏远乡镇工作,十余年来,始终奋战在脱贫攻坚、乡村振兴、正风肃纪第一线,用脚步丈量民情,用实干赢得民心,“有事情,找李夏”成为当地群众口头禅。他坚持原则、一身正气,在纪检监察工作岗位上,敢于较真碰硬,铁面执纪执法,突出整治群众身边腐败和作风问题这个重点,主办参办问题线索77件,立案审查32件,给予党纪处分31人次,推动全面从严治党不断向基层延伸。他不惧艰险、不畏牺牲,遇到困难险境总是冲在前面,2019年8月10日,在抗击第9号超强台风“利奇马”时,临危受命,一线救援,在转移

群众过程中突遇山体塌方,以身殉职,年仅33岁。

近一段时间,李夏的先进事迹被中央媒体集中宣传报道后,在全社会引起热烈反响。干部群众普遍认为,李夏同志扎根基层、为民服务,坚持原则、敢于斗争,是忠诚干净担当的基层党员干部的标杆模范,是新时代青年纪检监察干部的优秀代表。广大纪检监察干部表示,要认真贯彻落实习近平总书记关于锻造“忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁”纪检监察队伍的要求,学习李夏先进事迹和崇高品格,严格监督执纪执法,持之以恒正风肃纪,推动全面从严治党不断向基层延伸,切实担负起党和人民赋予的政治责任。“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于追授李夏同志“时代楷模”称号的决定》,播放了反映李夏先进事迹的短片。发布单位有关负责同志,李夏的亲属同事、当地群众及社会各界代表等参加发布仪式。

扶贫攻坚



新中国峥嵘岁月

新华社北京10月23日电 1991年3月,全国扶贫开发工作会议在北京召开。这是一次将全国性扶贫开发工作进一步推向深入的重要会议。

在实施奔小康战略过程中,中国对解决农村贫困人口的温饱问题特别关注,不断加大扶贫开发的工作力度。

1984年9月29日,中共中央、国务院联合发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》,要求集中力量解决十几个连片贫困地区的问题。尔后,从1986年起,我国在全国范围内开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。

到1993年底,全国农村没有解决温饱的贫困人口减少到8000万人。这部分贫困人口主要集中在那些自然环境恶劣、生产生活条件差的地区,扶贫的难度越来越大。

针对这种情况,国务院在1994年制定并开始实施《国家八七扶贫攻坚计划》,明确提出要集中人力、物力、财力,用7年左右时间,也就是到2000年末,力争基本解决8000万农村贫困人口的温饱问题。

根据这一计划,扶贫工作迅速形成全党动手、全社会动员、合力扶贫的新局面。经过广大干部群众的艰苦努力,扶贫开发取得了显著效果。

(上接第1版)

新型安全伙伴关系值得期待

习近平主席在贺信中强调,各国要紧密团结起来,坚定维护以联合国为核心的国际体系,不断完善新型安全伙伴关系,推动构建符合地区发展实际的安全架构,更好促进亚太地区持久和平和普遍安全。

习近平主席的贺信彰显了维护和平、团结协作、对话沟通的安全理念。”军事科学院副院长长皮明勇说,单边主义对国际体系构成挑战和冲击,对世界和平稳定构成威胁,需要各国携手并肩,共同面对。

“各国需秉持相互尊重、对话协商、开放包容、合作共赢的时代精神,推动建立新型安全伙伴关系,通过加强交流合作、共同应对挑战,走出一条对话不对抗、结伴不结盟的国家间交往新路。”国防大学国家安全学院副教授张弛说。

“各国需要秉持命运共同体理念,坚持同舟共济、求同存异、开放包容、合作共赢的心态谋求共同发展,坚持相互尊重、平等相待,以对话解决争端、以协商化解分歧。”于森说,“维护和平稳定是一个艰巨繁重的行动,不应是独角戏,而应是亚太的交响乐,是全球的大合唱。”

“新中国成立70年来取得了伟大的成就,将继续实现和平稳定发展,为解决共同的安全挑战作出贡献。中国将发挥大国的作用和责任,维护地区与国际安全。”越南国防部长长吴春山说。

“各国需要秉持命运共同体理念,坚持同舟共济、求同存异、开放包容、合作共赢的心态谋求共同发展,坚持相互尊重、平等相待,以对话解决争端、以协商化解分歧。”于森说,“维护和平稳定是一个艰巨繁重的行动,不应是独角戏,而应是亚太的交响乐,是全球的大合唱。”

(上接第1版)

陈丽华坐了3站公交车,在一个老旧小区里找到销售点。“一瓶300元,因为厂家说可以随时退款,经销商还会高价回购,所以投资买了12万元。”她说。

销售保健食品没问题,有问题的是虚假宣传。“对老人说是包治百病的‘神药’,对执法人员却说是‘保健食品’。”相关执法人员表示,该商家售卖的是有批号、有“蓝帽子”标志货真价实的保健食品,但却利用“秘方、食疗、养生”等传统医学概念来混淆视听,诱导消费者购买商品。

今年4月10月,辽宁省市场监管局先后公布两批十大“保健”乱象典型案例。调查显示,违法主体多以开放的老旧居民区为据点,隐蔽经营,逃避常规执法检查,常常采取讲座、体验、定期赠送礼品、低价定量半卖半送、推荐朋友打折或加分、升级奖励等方式达到销售目的。通过讲授高科技、新产品等噱头概念洗脑,以病吓人来促销。

取证难监管不易

陈丽华的女儿举报后,相关部门立即行动,执法人员工作时间突击检查,只查到销售果蔬等正常经营行为,没有任何虚假宣传等印刷品。

为了现场取证,执法人员周末清晨暗访,结果却因为执法人员是年轻人而被拦在外面没拿到证据。在说服老人拿到录音后,举办讲座的工作人员却声称是“销售员的个别行为,会立即辞退”。在销售地点去年12月已“人去楼空”的情况下,最终没有拿到证据。

据了解,监管部门依法批准注册的保健食品品种声称的保健功能主要有增强免疫力、辅

助降血脂、辅助降血糖、缓解体力疲劳等27类。“27类保健功能存在争议,容易导致认识混乱,从而让非法市场主体钻空子。”辽宁青松律师事务所律师王金海说,按逻辑来看,只要拿到保健食品的行政许可,就可声称具有这27类功能。

“很多虚假产品败坏了保健食品的名声。”宁夏某品牌保健食品经销商公司总经理付洋告诉记者,由于保健品不同于药品,不需要做前期的基础研究以及后期大规模的临床试验,导致保健食品准入门槛比较低,鱼龙混杂,这给监管部门执法监管造成不小难度。

“整治乱象还需社会共治”

今年1月8日起,辽宁省市场监管局等部门联合开展全省整治“保健”市场乱象“百日行动”工作。83天内,立案查办各类违法案件363件。

“执法部门的突击检查,更多是对保健品乱象的存量清理。要想根治还需多在机制、制度方面发力,建立一个有效的监管系

统,走向社会共治。”辽宁社会科学院社会学研究所所长王磊建议,通过大数据建立各种保健品违法违规营销行为精准识别和联合惩戒机制。

王金海则认为,要尽快出台明确的行业规范和标准,既要提高保健品生产企业的准入标准,又有明确的退出机制和严格的处罚制度。

沈阳大元律师事务所律师邢燕建议,针对取证难等问题,应建立“吹哨人”制度。对虚

假宣传保健食品,特别是涉及传销,鼓励内部举报,通过“立功”程度给予一定的减轻处罚。

依法保障各民族公民合法权益。坚决依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。

《意见》强调,各级党委和政府要认真履行守护民族团结生命线的政治责任。把民族团结进步创建工作纳入地方党政领导班子和领导干部政绩考核内容。强化政策保障,建立正向激励机制,不断加大培育和选树示范、模范的工作力度,进一步向基层一线倾斜。适时增加民族团结进步创建在文明城市测评中的权重。