

鼓励『回炉深造』，免考文化课

多地高职向农民工敞开大门

根据2019年《政府工作报告》，今年高职院校将大规模扩招100万人，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考。

教育部公布的《高职扩招专项工作实施方案》指出，对于退役军人、下岗失业人员、农民工和新型职业农民，可免予文化素质考试，由各校组织与报考专业相关的职业适应性测试或职业技能测试。

对于符合免试条件的技能拔尖人才，由高职院校予以免试录取。

目前，这些政策正在转变为事实，文化素质考试不再是高职入学的“通行证”。在湖南，最新公布的《湖南省2019年高职（高专）院校第二次单招测试时间安排表》明确，今年该省共有13所高职院校对农民工等四类人员进行单招，招生计划数均为30人/校。同时，湖南明确，农民工报考高职不考文化课，取而代之的是考察专业兴趣、职业取向、心理素质及动手能力，并依据测试成绩录取。

山东省也提出，针对包括农民工在内的技术技能类群体，免予文化素质考试，考生只需参加学校组织的与报考专业相关的职业适应性测试或面试，内容包括心理素质、身体条件、职业能力倾向、技术技能基础等四部分。

此外，多地高职院校推出了一系列免试录取政策。今年6月青海省发布的高职扩招工作实施方案明确，对在职在岗且具有高级工或技师资格、获得县级及以上人民政府授予的劳动模范荣誉称号的农民工等群体，经高职院校审核，可免试录取。在广西，对于取得相关职业资格证书或广西农民工技能大赛技能水平证书的考生报考相关专业可免予职业技能测试。

为实现“质量型扩招”，保证培养质量，多地采取弹性学制和灵活多元教学模式，并推出了一系列具体举措。在山东，选择高职的农民工每学年将保证集中学习时间不少于400学时，并确保课程不少、学时不减、标准不降、质量不低。江西省教育厅相关人士则表示，将“宽进严出”确保教学质量不降低，对农民工等群体试行单独编班开展教学。

与此同时，多地为农民工学历与能力提升送出“大礼包”。例如，从2019年至2022年，浙江省总工会计划每年投入1000万元，结合各级工会的资金补配，每年资助1万人接受大专、本科学历继续教育。

强化建筑企业诚信监管

广西保障农民工“劳有所得”

新华社记者 章星星 雷嘉兴

记者从广西壮族自治区住房和城乡建设厅了解到，广西以诚信管理为抓手，狠抓“保障农民工工资支付”各项工作落实，建立保障农民工工资支付的诚信监管机制，有效保障了在广西务工的农民工及时足额领取工资。

自治区住房和城乡建设厅建管处副处长王晓明介绍，广西2015年开发上线了建筑市场监管和诚信信息一体化平台，去年启用建筑业企业诚信综合评价系统，将诚信行为与招投标挂钩，全力营造守信激励、失信惩戒的市场环境。

2018年7月，广西开展整顿规范房屋建筑和市政工程领域建筑市场秩序三年行动，集中力量打击建筑施工违法发包、转包、分包及挂靠等行为，对因“三包一靠”等违法违规行为引发拖欠农民工工资、拖欠工程款问题的企业坚决予以严管重罚，实施诚信扣分，严重的予以暂停投标。通过专项整治，广西建筑市场秩序明显好转，农民工工资源头保障进一步强化。

基于“不收取农民工费用、不增加施工企业负担”的建设原则，广西推出“桂建通”卡，推广“一人一卡、全区通用”的实名制管理模式。通过紧盯农民工工资平台线上代发率、考勤数据上传率等关键数据指标，对有关数据持续坚持一日一公布、一月一通报，对工作进展情况较好的企业予以表扬并加诚信分，对较差的进行批评并扣减诚信分，对拒不整改的暂停投标资格。

为加强诚信管理，广西住房城乡建设管理部门今年已下发6份保障农民工工资支付工作的通报文件，260家企业因未按要求完成整改而被约谈或扣减诚信分，未按要求整改并连续被通报的3家企业被暂停1个月投标资格。

与此同时，广西努力提高企业履行农民工工资支付主体责任的积极性。今年5月1日起，广西为诚信度高的施工企业提供小额贷款，将银行“代发”工资升级为“贷发”工资，在保障农民工工资按时足额发放的同时，也减轻了企业负担，促进施工企业积极开展诚信经营。

目前，广西保障农民工工资支付各项工作取得了明显成效。“桂建通”平台在不到一年的时间内，代发农民工工资超过86.4亿元。

王晓明表示，今年上半年，广西住房城乡建设领域欠薪案件、人数、金额与2018年同期相比均下降80%，“治欠保支”工作8项主要考核指标已全面达标，有效维护了农民工的合法权益。

（新华社电）

诚信建设万里行

工作自由了、收入丰厚了，“骑手”们开始在意职业保障了——

“苦点累点没什么，期待更有安全感”

本报记者 吴铎思
本报通讯员 景双善

“每天机械地重复拆袋、拾起、分拣、装袋。要不停地弯腰、起身，长时间超负荷工作，累得腰酸背痛。”这几天，在乌鲁木齐市沙依巴克区一家快递加盟店，记者见到快递小哥张鹏程时，他频频喊“累”。

今年28岁的张鹏程是甘肃武威人，此前他在位于乌鲁木齐经济技术开发区的一家公司做过保安。“每天准时上下班，虽工作时间有点长，还比较轻松。但收入较低，也没有节假日。除交了社保，拿到手的工资3000元。”张鹏程说，这样的生活虽然安定，却过得很拮据。

在老乡的推荐下，张鹏程辞职干上了快递员的工作，没想到这一干就是5年。“虽说辛苦，但骑着电动车在路上跑，看看城市风景，每天

接触不同的人和事，干多干少由自己支配，心情畅快多了。”张鹏程表示，他还是挺喜欢这份工作的。

当问及每月的收入，张鹏程刚开始显得有点不愿透露，稍做停顿笑着说：“说给你也没关系，大约1万元。这都是自己用双手、用汗水挣来的。”他对现在1万元左右的薪酬甚是满意：“只是太辛苦，也有改行的打算，趁年轻先干着，只想多挣点再说。”

张鹏程说，干快递久了，颈椎和腰椎时常疼痛。年轻人干个两三年可以，时间长了，身体会出现腰肌劳损、关节风湿等问题。此外，送快递有时忙得顾不上吃饭，容易得胃病。“有许多送快递的同事都有肠胃病，经常胃疼。”

此前，张鹏程总觉得自己年轻、身体好，打工时常常怀着“参不参加社保也无所谓”的态度，现在他渐渐有了悔意。“现在快递业发展迅猛，加盟店很多，入职容易了，想多挣钱可随时换。为此，近两三年我换了4家加盟店，但都没给办理社保。有时腰疼得厉害了，就自己掏钱去药店买点药对付一下。”张鹏

程一边吃着饭，一边无奈地说。

长时间劳作引起的腰肌劳损、类风湿关节炎、肠胃病等疾病，如得不到相应的治疗，对健康是一种威胁。为此，张鹏程希望有关部门能关注快递员这个特殊群体，能为他们提供关爱与保护。

今年31岁的江小波，外出打工已有7个年头。

2016年，由父母资助一部分首付，他贷款在乌鲁木齐周边买了一套房子，妻子和孩子也来到乌鲁木齐生活。那一年，江小波干上了“外卖骑手”这份工作。“送外卖入门门槛低，只要通过外卖平台应聘就可以上岗，而且是送一单算一单钱，多劳多得。挣钱多，时间比较自由。”江小波说。

江小波很习惯这种工作模式。江小波表示，他原来在一家工厂上班，上下班卡得特别严，早走晚到一会都不行。出去请假办个事，也要扣工资，这让江小波很不适应。现在，江小波给两家饭店送餐，时间集中在午餐、晚餐和夜宵时段，报酬都通过送餐软件按接单量每天核算。江小波觉得，这比在工厂强多了。

“每月能挣9000多元，钱是挣得不少，但也很辛苦。若是晴天，骑着电动车送餐还算方便。要是遇上雨雪天，辛苦不说，安全还是个大问题。尤其是为了送餐抢时间，更是要时时小心翼翼。”在江小波看来，送餐的苦和累不算什么，每日平安安才是家人最大的牵挂。

2017年3月，江小波在送餐时曾发生一起交通事故，导致右腿骨折，因没有参加社保，根本谈不上享受工伤待遇。经过两个多月的折腾和多次协商，单位最终给了他1.3万元作为补偿，草草了事。

如今，江小波送餐格外小心，送餐之前都要对车及随身护具进行严格检查。虽然这两年没有发生大的伤情，但磕磕碰碰擦破皮的事情常有，江小波都是自己买药处理。“因为骑手这份职业特殊，我和同事们都是打零工的，谁都没有参加工伤保险。有的单位会为骑手购买低额度的人身意外险，但这远远无法保障可能造成的职业伤害。”江小波说。



返乡陪伴留守儿童

今年是85后朱孝芳回到陕西安康岚皋县佐龙镇的第8个年头。8年前，看到家乡贫困山区有不少留守儿童，朱孝芳辞掉北京月薪近万元的幼儿教学工作，回到家乡创办留守儿童关爱中心。8年来，有

近300名留守儿童在这个温馨的家庭里快乐成长。

图为朱孝芳和孩子们在走廊里做游戏。

魏永贤/视觉中国

保障农民工工资支付考核新细则发布

工资支付保障制度及依法处置欠薪成为考核重点

本报讯（记者李丹青）近日，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室印发2019年度保障农民工工资支付工作考核细则。和往年自查考核表相比，今年的考核细则将对各省级政府的考核项目细化为6大方面，包括加强组织领导、工程建设领域欠薪源头治理、工资支付保障制度、工资支付诚信体系、依法处置欠薪案件和加强执法能力建设等60项共计100分的评分项目。

其中，工资支付保障制度和依法处置欠薪案件的考核占比较高，均在三成左右。

在工资支付保障制度方面，细则明确了7项评分项目，具体包括健全欠薪预警监控机制、落实按月

足额支付工资规定、加强劳动用工管理和工程建设领域推行实名制管理、建立并落实农民工工资专用账户管理制度、落实工资保证金制度、落实清偿欠薪责任和落实施工现场维权公示牌制度等。

而在依法处置欠薪案件方面，记者注意到，虽然只有加大执法力度严厉查处欠薪行为、治欠成效、欠薪突发事件应急处置3个评分项目，但是考核占比最高。

针对严厉查处欠薪行为，细则具体在以下几个方面有所考评：畅通举报投诉渠道，落实举报投诉案件省级联动处理机制；建立重大案件分级督办制度，及时审查移送的涉嫌拒不支付劳动报酬犯

罪案件；落实欠薪案件快裁快审机制；工程建设领域行业主管部门负责督办本领域因挂靠承包、违法分包、转包、拖欠工程款等造成的欠薪案件，并把处理结果及时反馈给转交或移送线索或证据的相关部门等。

此外，对于治欠成效，细则明确，劳动保障监察举报投诉案件按期结案率达96%以上，其他行业主管部门督办案件结案率达95%以上，占3分；政府投资项目因拖欠工程款导致的欠薪问题，在2019年底全部清偿，占5分；国有企业投资或承接工程项目的欠薪问题，在2019年底前全部清偿，占3分。这几项考核指标所占权重，均颇具分量。

本报记者 陈俊宇

“土族的盘绣十分漂亮，我把这个‘养在山中人未识’的古老手艺改进发扬，一举打进了国际市场。”在10月14日举行的“老区妇女巾帼建功决战脱贫攻坚”2019年全国扶贫日论坛平行论坛上，青海省互助土族自治县素隆姑刺绣公司总经理苏晓莉分享了带领穷姐妹绣出致富梦的故事。

互助县是全国唯一的土族自治县，这里海拔高，物产少，群众就业机会少，贫困人口居多。松多藏族乡更是位置偏僻，仅有两条乡道与外界相连，村民靠天吃饭，有的家庭人均年收入不足500元。在国家扶贫政策照顾下，有些藏民搬到了县城安置。但因为不识字，也没什么特殊技能，很多人家的生活并没有太大起色。

据了解，一直以来，由于缺乏技术技能，当地贫困人口就业途径狭窄。在劳务增收方面，许多人只是季节性地外出采棉、采枸杞，收入低、不稳定。2015年，苏晓莉成立了盘绣公司，让这一现象有了改观。公司刚成立时，乡里一个贫困村的村党支部书记就找到了她，问她“能不能接收一些贫困人口就业？”然而，村支书推荐的藏族老乡根本没有绣过东西，东国兰就是其中之一。

“当看到她家的困境时，我深感有责任让这样的姐妹过上好日子。”苏晓莉收下了没有

任何基础的东国兰，从零开始一针一线地教。东国兰最早绣出的三四幅绣品，根本卖不出去。为了鼓励她，苏晓莉都按价收了下来。半个月后，东国兰交上来一幅非常漂亮的绣品。原来，她听说前几幅绣品根本就卖不出去，于是为了提高技术，她每天晚上在家都要练到深夜。如今，东国兰的年收入达到了3万元，开始逐步走上致富路。

产品越卖越好，公司越开越大，苏晓莉没有忘记乡亲们。她决定开设扶贫车间和基地，以企业+基地+农户+能人+市场的生产经营模式，在10个乡镇设立了基地和扶贫车间。近5年来，公司培养了120位盘绣能人，带领他们脱了贫致了富。

来自四川省阿坝藏族羌族自治州小金县冒水村的党支部书记陈望慧，有一个美丽的雅号叫“玫瑰姐”。这源于她坚持多年的玫瑰扶贫工作。

冒水村坐落在红军长征翻越的第一座大雪山——夹金山下。村子海拔2700多米，田地大多在海拔3200多米，气候寒冷，山高坡陡。2010年，陈望慧当选村主任。如何带领乡亲们摆脱贫困、过上好日子，就成了她的“心事”。

据了解，近年来，当地加大了转移就业工作力

度。2018年，阿坝州全州转移输出农村劳动力15.2万人，实现劳务收入40.2亿元。其中，转移输出建档立卡贫困户1.04万人，实现增收1.3亿元。

但如何利用好当地丰富的自然资源，帮助群众在家门口就业，实现就地脱贫？由于产业基础落后，这一问题仍困扰着老区发展。

冒水村山上野猪很多，经常糟蹋庄稼。偶然间，陈望慧发现野猪“怕”玫瑰，玫瑰如果能变成钱的话，那么能不能把“粮食”改成“玫瑰”呢？

经过近两年的实地考察和“取经”，陈望慧对玫瑰有了更深的认识，坚定了种植玫瑰的决心。2013年，她买回了花苗，免费发放给村民，不过当年玫瑰成活率很低。2014年，遇到玫瑰市场惨淡，陈望慧以高于市场40%的价格回收玫瑰花。村民逐渐看到了希望，她顺势成立了合作社，和村民签合同，收购价格依照每年市场定价，并给予高于传统农作物3倍的保底价。

2016年，陈望慧被推选为村支部书记。她把全部心思都用在了如何帮助大家种好玫瑰上。这一年玫瑰大丰收，收购完玫瑰后，她凑了130万元继续以高于市场40%的价格付给乡亲们。“我就是想

从劳动力转移输出，到发展本土特色产业

老区巾帼“家门口”创业助脱贫

让村民们认识到种植玫瑰的价值，更加用心地种出高品质的玫瑰。”陈望慧至今记得，当村民们拿到钱后，个个喜笑颜开，都说“种玫瑰真好！”

陈望慧还探索实施了让村民收益更稳定的经营模式，公司负责玫瑰加工及销售；合作社负责培育、发放花苗，负责技术培训和收购鲜花；村民则只负责种植、管理、采摘。“村民多劳多得，通过自己劳动，得到了收获，找到了自信，既脱了贫又长了志。”陈望慧介绍说，如今，全县玫瑰面积12560亩，覆盖12个乡镇38个村，其中贫困村30个，带动贫困户1100多户，残疾人家庭400多户。

“玫瑰姐姐，你最高兴最自豪的是什么？”陈望慧回答道：“那就是给乡亲们发放玫瑰收购款，看着他们脸上幸福的微笑。我的心和他们一样，都有说不出的快活！”

现在，在阿坝州，越来越多的人通过外出打工积累了技术和经验后，开始返乡创业，越来越多和玫瑰产业一样的特色产业在老区土地上生根发芽。去年，阿坝州返乡农民工创业人数累计达6719人，累计吸纳就业1.78万人，其中当年新增农民工创业人数721人、新吸纳就业2847人。