

# 在脱贫攻坚主战场中发挥工会组织作用

吴明明 观点

深入学习宣传贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,是当前和今后一个时期的首要政治任务。甘肃省各级工会组织和广大工会干部要进一步把思想和行动统一到党中央对工人阶级和工会工作的重要指示精神上来,把力量凝聚到实现工会十七大确定的目标任务上来,在全省脱贫攻坚主战场中发挥工会组织积极作用。

## 聚焦“八个着力”、深化“十大行动”,推动重大决策部署落地生根

一是围绕着力转变经济发展方式,组织动员广大职工建功立业、发挥主力军作用。通过开展“思想引领行动”聚人心、鼓士气,加强职工思想政治教育;通过开展“建功立业行动”激发热情、焕发活力,激发职工劳动热情、劳动创造;通过开展“技能提升行动”提质增效、促效益,推进产业协调健康发展,建设高素质产业工人队伍。

二是围绕着力推进科技进步和创新,激发职工创新创造热情。通过开展“职工创新行动”“劳模创新行动”和“班组创新行动”汇智慧、求创新,引导广大职工投身创新创业实践;创建更多更高水平的劳模创新工作室,培养创新团队;强化班组技术、管理、效益创新,打牢企业持续发展的根

基;开展“陇原工匠行动”选能人、树标杆,培养、选树和造就一大批具有精湛技艺、高超技能和较强创新能力的“陇原工匠”。

三是围绕着力推进扶贫开发,发展现代农业,进一步延伸工会工作手臂,发挥工会组织优势。以“精准扶贫行动”“劳模引领行动”强技能、促创收,开展精准化、科学化的工会就业创业服务;充分发挥劳模的示范带动作用,开展农业指导、结对帮扶、奉献爱心、技术培训等,用劳模精神助推精准扶贫。

四是围绕着力加强生态环境保护,加强职工教育,靠实安全生产责任。通过工会活动,引导职工进一步增强生态环境意识,养成绿色、健康生活方式;紧盯退耕还林、防沙治沙、节能减排等重点工作,为建设山川秀美新甘肃凝聚起“一线力量”;以“健康幸福”行动保安全、促健康,帮助职工实现体面劳动、快乐工作、幸福生活。

五是围绕着力保障和改善民生,发挥维权服务作用。健全服务职工体系,突出精准要求,加强帮扶中心规范化建设,做实做细“四送”品牌,大力拓展普惠服务,切实增强职工的获得感、幸福感和安全感。

六是围绕着力加强社会管理,大力构建和谐劳动关系。突出工会本本色,积极参与加强创新社会治理,集体协商工作

进一步提质增效,“要约季”活动有声有色,代会厂务公开制度进一步规范和落实,参与“平安甘肃”建设,切实维护社会稳定和职工队伍团结统一。

七是围绕着力改进干部作风,深入推进工会系统全面从严治党。健全完善党建工作责任制和党风廉政建设责任制,切实履行“两个责任”。坚持以党章为根本遵循,突出党的政治建设。强化指导督促,一体推进工会改革和产业工人队伍建设改革,各级工会主动对接、及时跟进,形成上下联动、整体推进的局面。持续加大资源力量向基层倾斜的力度,服务职工的能力进一步提升,改革成效进一步彰显。

## 准确把握“四个立足”的实践要求,努力开创新时代工会工作新局面

一要突出“党的领导”,牢牢把握新时代工会工作的根本原则。党的领导是国家的根本所在、命脉所在,是全体人民的利益所系、幸福所系。在坚持党的领导这个根本问题上,工会必须旗帜鲜明、立场坚定;要忠诚党的事业,通过扎实有效的工作,把坚持党的领导和社会主义制度落实到广大职工中去。

二要突出“思想引领”,切实承担起团

结引导职工群众听党话、跟党走的政治责任。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,弘扬爱岗敬业和精益求精的风气。加强对职工的思想政治引领,增强对党的基本理论、基本路线、基本方略的政治认同、思想认同、情感认同,坚定不移听党话,矢志不渝跟党走。

三要突出“精准脱贫”,助力打赢打好脱贫攻坚战。要对工会系统参与和助力精准扶贫工作进行总结梳理,明晰工作思路,强化工作举措。要抓好农民工集中的非公企业建会入会工作,做好农民工就业服务和技能提升工作。要确保完成各级工会所联系的困难县、乡、村的帮扶任务,各项帮扶措施要符合农村农户实际。要切实发挥好帮扶干部的作用,科学谋划帮扶举措。要扎实做好城镇困难职工解困脱困工作,切实提高工作质量和实效。

四要突出“建功立业”,牢牢把握新时代工会工作的历史使命。要深入开展“当好主人翁、建功新时代”主题劳动和技能竞赛,不断丰富竞赛的领域、内涵、方式、方法、制度。要发挥劳模先进示范引领作用,激发职工创新热情、创造活力。要开展岗位练兵、师带徒等职工技能素质提升活动。要践行新发展理念,确保职工生命安全和健康权益。

五要突出“维权服务”,牢牢把握新时代工会组织的基本职责。要加大源头参与,推动相关政策措施的制定和落实,解决涉及职工切身利益的重要问题。要重点关注一线职工、困难职工、农民工等群体,推动落实劳动合同、集体合同、工资集体协商制度。要深入推进困难职工帮扶中心规范化建设,为职工提供更多更高水平的精神性、发展性服务。

六要突出“改革创新”,牢牢把握新时代工会工作的发展动力。继续聚焦增强政治性、先进性、群众性,持续深化改革。注重上下联动,为工会改革提供更多创新举措和鲜活经验。要坚持眼睛向下、面向基层,使基层工会真正建起来、转起来、活起来。推进产业工人队伍建设改革,推进政策衔接和落地,大规模开展职业技能培训。

七要突出“组织建设”,牢牢把握新时代工会工作的支撑保证。加快工会组建和会员发展工作,持续推进农民工入会。深化规范化建设,继续加大资源力量倾斜,管好用好工会经费。进一步加大对基层工会经费支持力度,实行项目制管理、以补代奖。探索推进“互联网+”工会工作,线上线下为职工提供全天候、便捷式服务。

(作者为甘肃省人大常委会副主任、省总工会主席)

# 在生态文明建设中努力践行“以职工为中心”

蔡毅德 观点

党的十九大报告将“坚持以人民为中心”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。工会作为党领导下的工人阶级群众组织,更要牢牢把握好这一正确的政治方向和工作理念,自觉把“以人民为中心”的思想内嵌到工会工作的各个方面、各个环节,努力使工会工作更加适应时代发展要求,不辜负党的重托和职工的期待。

## 在生态文明建设中践行“以职工为中心”的工作导向

(一)以职工为中心,加强生态文明教育,增强广大职工生态文明建设主人翁意识。

加强对职工的思想政治引领,切实增强职工群众的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,团结引导职工群众听党话、跟党走。广泛开展“中国梦·劳动美——我是生态文明建设主力军”主题宣传教育活动,充分运用新闻媒体,让生态优先、绿色发展理念进农场、进林区、进库区、进站台、进监区,引导广大职工群众树立绿水青山就是金山银山的发展理念,让生态优先成为理念共识和发展逻辑,进一步凝聚共识,由思想自觉转化为行动自觉。发挥教育培训的推动作用,把生态文明教育作为教育培训的重要内容,纳入工会干部和职工的

教育培训体系。发挥典型示范的引领作用,总结农林水利气象系统推动生态文明建设、绿色发展所取得的巨大成就,挖掘广大职工坚持生态优先、绿色发展,发挥主力军作用的感人事迹,讲好生态文明建设、绿色发展故事。

(二)以职工为中心,搭建建功立业平台,发挥广大职工生态文明建设主力军作用。

加大对行业职工源头参与和政策维护力度,积极参与生态文明建设过程中涉及产业发展和职工权益的政策法规、改革方案的制定,使改革体现广大职工的意愿。深入基层调查研究,准确把握生态文明建设中产业职工队伍出现的新情况新问题,畅通职工诉求表达渠道,协助党政解决好职工普遍关心的切身利益问题,让职工在生态文明建设和绿色发展中有更多的获得感。

健全以职工代表大会为基本形式的企业事业单位民主管理制度,构建多层次、多方位、多角度、符合农林水利气象产业行业特点的产业和谐劳动关系。密切关注改革中的产业劳动关系预防和化解工作,建立劳动关系隐患排查机制,完善劳动争议预防、预警、调处等机制,以产业行业职工队伍的稳定促进生态文明建设。

强化职工服务体系体系建设,打造多层次、全覆盖的工会帮扶网络。把困难职工帮扶解困融入国家脱贫攻坚大局,不断健全帮扶制度,创新帮扶形式,为职工搭建资金、

开展职业技能教育培训工作,打通产业职工特别是一线职工的职业发展通道,建设一支宏大的知识型、技能型、创新型生态文明建设劳动者大军。

(三)以职工为中心,全面履行维护职能,在生态文明建设和绿色发展过程中更好服务广大职工。

加大对行业职工源头参与和政策维护力度,积极参与生态文明建设过程中涉及产业发展和职工权益的政策法规、改革方案的制定,使改革体现广大职工的意愿。深入基层调查研究,准确把握生态文明建设中产业职工队伍出现的新情况新问题,畅通职工诉求表达渠道,协助党政解决好职工普遍关心的切身利益问题,让职工在生态文明建设和绿色发展中有更多的获得感。

健全以职工代表大会为基本形式的企业事业单位民主管理制度,构建多层次、多方位、多角度、符合农林水利气象产业行业特点的产业和谐劳动关系。密切关注改革中的产业劳动关系预防和化解工作,建立劳动关系隐患排查机制,完善劳动争议预防、预警、调处等机制,以产业行业职工队伍的稳定促进生态文明建设。

强化职工服务体系体系建设,打造多层次、全覆盖的工会帮扶网络。把困难职工帮扶解困融入国家脱贫攻坚大局,不断健全帮扶制度,创新帮扶形式,为职工搭建资金、

项目、技术、信息等帮扶平台。注重地处偏远的林业、水利、气象等站点(所)建设,探索利用网络、移动新媒体建立职工书屋电子平台,为职工提供丰富的文化产品。结合产业行业特点,打造绿色职工之家,激发广大职工的绿色生活方式,把广大职工的主人翁积极性引导到推进生态文明建设上来。

## 不断提高践行“以职工为中心”工作导向的能力和水平

一是扎实推进党的政治建设,为践行“以职工为中心”工作导向营造风清气正的良好政治生态。以党的政治建设为统领,全面加强领导班子和干部队伍建设。认真落实新时代党的建设总要求,进一步提高农林水利气象工会系统党的建设水平。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,大力教育引导工会干部担当作为、干事创业。

二是持续深化改革创新,为践行“以职工为中心”工作导向打造更有活力的工会组织。继续在建机制、强功能、增实效上下功夫,健全组织体系,主动对接党和国家机构改革,根据对口行政部门业务调整,主动

将广大职工群众纳入产业工会工作范畴。创新工会工作体制机制,推动改革向基层延伸、向纵深拓展。

三是拓展工作平台,为践行“以职工为中心”工作导向创新工作方式方法。建立健全产业工会组织运行机制,完善联合制、代表制的全委会、常委会等工作制度。建立完善代表委员参与决策、发挥作用的机制。持续改进工作作风,建立完善产业工会直接联系产业职工和基层联系点制度,坚持深入产业一线,切实帮助本产业职工解决困难和问题。健全产业工会工作沟通机制,为基层提供及时有效的指导服务。

四是继续加强培训教育,为践行“以职工为中心”工作导向建设高素质干部队伍。用好大数据、“互联网+”等技术手段,改进培训的方式方法,把实体培训和网络培训有机结合起来,帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区。大兴调查研究之风,进一步加强和改进调查研究,增强研究工作的时代性、针对性和时效性。

(作者为中国农林水利气象工会全国委员会主席、分党组书记)

## 学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述

# 浅析“两书”制度的法治化意义

司志通 观点

“两书”制度是地方工会和基层工会推动工会法治化建设的重要抓手,不断释放法治红利。制度不仅能够有效引导职工树立依法治思维,用法治方式解决问题,还能倒逼工会组织和工会干部提升法治素养,符合“以职工为中心”工作导向的本质要求。

在依法治国、依法执政、依法行政共同推进的过程中,工会法治化建设步伐也在加快,工会劳动法律监督工作向纵深发展,最突出的标志之一就是“两书”制度的应运而生。如今,该制度已成为地方工会和基层工会推动工会法治化建设的重要抓手,不断释放法治红利。

“两书”是指由地方工会依据法律法规制发的《工会劳动法律监督意见书》和《工会劳动法律监督建议书》。当工会发现用人单位违反劳动法律法规,侵犯职工权益时,向用人单位提出书面意见,要求进行改正,若在一定时间内不改正,工会就可以向劳动执法部门提交建议书,建议劳动部门依法进行查处。“两书”制

度是工会依法维护职工合法权益的一套体制机制,也是推动企业落实劳动法律法规的微观制度。工会法治化建设的实践证明,以“两书”制度为重要内容的工会劳动法律监督,是劳动关系领域的成功法治实践,也是中国工会“坚持以职工为中心”工作导向的制度创新。工会劳动法律监督工作的不断升级晋位,折射出全依法治国的铿锵步履。

工会法治化建设是全面依法治国的重要组成部分,工会法治化建设的重点是依法建会、依法管会、依法履职、依法维权。而依法履职、依法维权的重要平台和载体之一,就是加强工会劳动法律监督工作,“两书”制度就是一

个切入点。比如,企业拒不建立职工代表大会制度、不依法开展工资集体协商、违法超时劳动、不依法缴纳社会保险、不履行安全生产法定义务等,都可以纳入“两书”制度的实施范围。“两书”制度的推行,至少从三个层面推进法治化建设。一是促使企业经营者依法经营管理,算政治账、算法律账、依法经营管理实质上是降低成本;二是促使职工养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治习惯;三是增强工会干部依法维权的自觉性。

“两书”制度的鲜明特色之一,是能够有效引导职工树立法治思维,用法治方式解决问题。“两书”制度无论是实体上还是程序上,都有明确

的法律规定。例如,工会向企业下发《工会劳动法律监督意见书》的基本前提是,该企业确实有违反劳动法律法规的行为,人社部门落实工会组织提交的《工会劳动法律监督建议书》,对企业采取相关措施时,也是依据法律法规的规定。总之,“两书”制度的实施过程都是有法可依的,其过程也是对职工进行具象法治宣传教育的过程。

“两书”制度的鲜明特色之二,是倒逼工会组织和工会干部提升法治素养。从我国现行的工会劳动法律法规看,职工劳动权益受到侵害的现象,都可以纳入“两书”制度,地方工会、产业工会、企业工会都要熟练运用以《劳动法》为核心的劳动法律法规。在落实过程中,需要

各级工会干部克服法律上的“本领恐慌”,努力成为“行家里手”,“两书”制度还能发挥重要的牵引作用,推动全会上更加重视法律法规的学习和运用,更加重视工会法治化建设,营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。

“两书”制度之所以赢得广大职工的期许和点赞,就在于它符合“以职工为中心”工作导向的本质要求。无论是由工会主导的《工会劳动法律监督意见书》,还是由工会提交、劳动执法部门落实,工会负责监督的《工会劳动法律监督建议书》,其终极目的都是依法维护职工的合法权益,满足职工的法治需要,通过收获公平正义,切实增强职工的获得感幸福感安全感。

# 关于深化国有企业学习型党组织建设的思考

安莉 观点

把各级党组织建设成为学习型党组织,是建设马克思主义学习型政党、推动建设学习大国的基础工程。深化国有企业学习型党组织建设,是加强和改进国有企业党的建设,把政治优势转化为发展优势,增强核心竞争力,实现企业科学发展的必然要求。

## 丰富国有企业学习型党组织的内涵和功能

依据新时代党的建设总要求,基于国有企业党组织的职能定位,国有企业学习型党组织的内涵和功能在建设过程中得到了丰富和延展。

学习是工作学习化与学习工作化的统一。一方面,一切工作都是学习,把经营管理过程视作学习过程,在实践中完成一项日常工作是学习,解决一个经营难题是学习,落实上级的文件精神也是学习,不断获得新技能、新方法。而越是具有复杂性、挑战性的工作,越能使学习变得丰富、深刻。另一方面,与工作融为一体的学习才是有实效的学习。坚持

问题导向,向书本学习、向他人学习,在学习和工作中深入交流、开拓视野,系统思考、共同成长,把学习成果转化为企业改革发展的突出成效。学习型党组织提供了理论学习、社会学习、实践学习的开放平台,党员要坚持理论联系实际的马克思主义学风,干中学、学中干,增强履职能力、升级思维方式,发现并挖掘自身潜力、完成自我超越,实现组织效能最大化。

企业党组织目标和党员个人目标趋于一致。通过建设学习型党组织,把党员个人目标不断整合融入企业党组织目标。在广泛的学习活动中,充分发扬党内民主,充分尊重党组织成员思考问题的权利、自由发表意见的权利,鼓励大家敞开思想、深入探讨,共同构建企业党组织发展的目标愿景,为企业经营管理出谋划策、攻坚克难。在实现企业党组织目标的过程中,发挥每一个个人的价值,使他们把企业党组织目标发展成为个人目标,实现企业、党组织与个人目标的高度统一,使企业党组织与党员成为命运共同体。

新时代学习型党组织建设是一项系统工程,具有较高的创新性和实践性,因此,必须

树立符合时代要求的学习理念,通过企业党组织、党员的共同努力,同时动员广大干部、职工广泛参与,不断增强基层党组织的组织力和党员个体的创造力。

## 把握国有企业学习型党组织建设的关键环节

运用和推广学习型党组织建设的团队学习形式。团队学习是学习型党组织建设的重要任务,是成功建设学习型党组织的重要环节。学习型组织理论的创始人彼得·圣吉认为,团队学习是发展团队成员整体搭配与实现共同目标能力的过程,是为了形成核心竞争力而不断努力改变或重新设计自身以适应持续变化的环境的过程,是一个创新的过程,也是一个营造整体和谐的过程。党组织成员在共同愿景的引领下,共享知识与经验,党员之间相互学习、相互沟通,克服个体有限理性带来的弊端,群策群力,多角度进行系统思考。平等交流、民主协商的学习和建设方式,不仅是学习型党组织建设的内在需要,也是党内民主政治生活的需要,二者相辅相成、相得益彰,统一于建设学习型党组织的具体实践之中。

改变思维方式是深化学习型党组织建设的重点。学习型党组织建设发展到今天,仍然要以改变思维方式为重点。由于企业党组织面临着更加复杂的经济环境、社会环境,必须持续加强党员系统思考的训练,提升党员驾驭复杂形势、解决难题的能力。对此,要从认识论与方法论的层面下功夫,提升党员全面地、历史地、辩证地观察和处理问题的能力,从而形成党组织的系统思考。系统思考改变心智模式。心智模式是每个人组织和加工世界的方式,它决定了我们观察事物的视角和作出的相关结论。因此,在彼此信任、平等开放的氛围中,通过深度会话、行动学习等团队学习形式,促进党员觉察彼此思维中不同的地方,看到自己的不足,勇于质疑和反思,进而改进思维模式,完善认知角度,做出正确决策。建立科学的思维方式是实现组织愿景的必要条件,也是党的实事求是思想路线在学习型党组织建设中的具体体现。

培育和呵护学习文化促进学习型党组织建设。彼得·圣吉认为,建设学习型政党是一个长期的组织文化的转化工作,它还要对容量能力(capacity)建设的长期承诺投

入,因为要开创一种学习型文化,就需要大多数领导者都开发个人愿景和集体的共同愿景、反思心智模式并进行系统思考。构建组织文化是一个极其复杂的过程,组织的共享价值观、共同精神取向和群体意识的形成不可能在短期内完成。因此,要培育良好的学习型党组织文化,一是要领导干部作出表率,各级党组织负责人不断完善建设工作思路和工作举措,解决好学习领导、学习制度、学习保障问题,当好学习型党组织的组织者、领导者、示范者和参与者,坚持带头参加学习,主动参与学习,推动本单位党组织和党员的学习。二是要营造民主公开、相互尊重、平等互信、敢于创新的学习氛围,形成人人平等的成员关系,鼓励党员敢于反思、敢于创新,始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线。

学习型党组织拥有全民学习、全面学习、全程学习的理念与机制,是加强党组织建设、提高党员素质的有效载体。面对新时代、新方位、新使命,深化学习型党组织建设,持续提高党的执政能力,不断巩固党的执政地位,有效促进国家治理体系和治理能力的现代化,是推动党的建设的关键性举措。

■安莉