

新华社记者

2019年5月15日下午5时30分,湖北省荆州市沙市区的崇文街派出所送走最后一名办事群众,老办公楼“落锁”。

5月16日上午8时30分,派出所新址办公楼正式启用。这个与新中国同龄、见证古城70年变化的派出所乔迁,让警30多年的社区民警黄亮充满信心:“新环境,新起点,我们为群众办事要有新作为。”

70年,中国人民走过了波澜壮阔、惊天动地的豪迈历程。从一穷二白迈向全面小康,从百废待兴迈向文明富强,中国社会发生了沧海桑田、万象更新的巨大变迁。

70年筚路蓝缕,70年栉风沐雨。新中国持续推进社会治理变革,坚定走向社会治理现代化,呈现出经济持续健康发展、社会大局稳定的良好局面。中国成为世界上最安全的国家之一。

奋进新时代,逐梦新征程。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,社会和谐、乡村和美、百姓和顺的美好愿景正成为现实,中国特色社会主义社会治理现代化的道路越走越宽广。

沧桑巨变——社会治理实现历史性飞跃与变革

回溯70年历程,总有一些生动注脚,激荡历史、印证今昔。

中国警察博物馆里,一台上世纪50年代的八角形旋转人口卡片引人注目:重约50公斤,8个箱口被一根铜轴贯穿,5万张人口信息卡片按姓氏分门别类存放。

新中国成立初期,年满18周岁的城市常住人口根据规定应建立人口卡片。而70年后的今天,一个全国统一的人口信息库已加载了10多亿人口的户籍资料信息。

——2019年9月6日凌晨,福建省漳州市人民医院房。

一位新生儿的父亲正沉浸在初为人父的喜悦中,他迫不及待地打开“闽政通”APP,拍照上传他和爱人的身份证等资料,孩子的出生登记和户口申报随即完成。

从手工记录存放到现代化信息系统存储,从窗口排队到APP办理,标注着一个国家走向社会治理现代化的步步足迹,见证着时代变迁中百姓获得感的持续增强。

70年来,经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,我国不断推进社会管理、社会治理创新,实现巨大飞跃。

新中国成立,开辟中国社会治理新纪元——

1949年10月1日,中华人民共和国成立,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础,大力革除旧社会弊端,加快建设新社会秩序,以强大管控能力、组织能力和动员能力,成功地应对了各种困难与考验。

新中国成立初期,为巩固新生的人民政权,通过最大限度地把全社会组织整合起来,形成最广泛的社会共同体,凝聚起建设新中国的磅礴伟力,改变了国家一穷二白的落后面貌。

1954年颁布《中华人民共和国宪法》;在此前后,国家出台婚姻法、土地改革法等一系列法律法规,建立了城乡基层社会运行的组织系统与制度基础。

改革开放,中国社会治理站到崭新起点——

1978年党的十一届三中全会,我国进入改革开放新的历史时期,社会治理现代化步入发展新阶段。

改革开放以来,不断解放和发展社会生产力、改善人民生活和促进社会全面进步,重视发挥市场和政府“两只手”的作用,社会运行进入活而有序的状态。

各级政府注重履行“社会管理”“公共服务”职能,突破城市“单位制”“街居制”的约束,有力推动和引导社会流动,特别是人口在城乡之间、农村之间、城市之间以及企业之间流动。

党的十八大以来,社会治理进入加快发展的新时期——

以习近平同志为核心的党中央大力推进社会治理领域改革创新,我国社会治理现代

(上接第1版)

1978年党的十一届三中全会召开,人民政协事业发展进入了新时期。党中央进一步明确人民政协的性质、任务、主题、职能,推动人民政协性质和作用载入宪法,把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度。人民政协认真贯彻党的理论和路线方针政策,努力调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,为推进改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。

中国特色社会主义进入新时代,党中央对人民政协工作作出一系列重大部署。人民政协认真贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚持人民政协性质定位,紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,积极投身实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大实践,为党和国家事业发展凝心聚力,开拓了人民政协工作新局面。

党的十八大以来,我们总结经验,对人民政协工作提出了一系列新要求,主要有以下几个方面。

一是加强党对人民政协工作的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证。要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中,切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。

二是准确把握人民政协性质定位。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。人民政协要坚持性定位,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

三是发挥好人民政协专门协商机构作用。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要发挥好人民政协专门协商机构作用,把协商民主贯穿履行职能全过程,坚持发

从大国之治迈向强国之治

——新中国70年社会治理现代化巡礼

化取得历史性成就。

习近平总书记深刻指出:“治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”

这是中国社会治理的理念之变——70年,逐步从社会管控、社会管理向社会治理转变。

从管理到治理这一字之差,成为党和国家社会治理理念深刻革命的生动写照,标志着我们党对社会主义社会治理规律的认识实现了新飞跃。

“这是从传统的社会管控、社会管理理念和思维向以人民为中心的现代社会治理创新思想的重大飞跃,为推进社会治理体系和治理能力现代化提供了理念引领。”北京师范大学中国社会管理研究院院长魏礼群说。

思想是行动的先导。社会治理理念的创新正转化为社会治理实践的优势,转化为人民群众的思想自觉与行动自觉。

作为一个近14亿人口、幅员辽阔的发展中大国,这个成绩来之不易:我国每10万人中发生命案数处于世界最低水平;人民群众对社会治安满意度达到95%以上。“平安中国”成为一张亮丽的国家名片。

党的十八大以来,强调社会治理既不能管得太死,也不能管得太松,必须刚柔并济、宽严适度,有力地推动社会进发活力又和谐有序运行。

这是中国发展的社会面貌之变——70年,逐步从一穷二白向全面小康转变。

“那时候海南保亭地区的交通很落后,路上没有什么机动车,也没有红绿灯,车随便开,也不需要交警在路面指挥交通。”今年84岁的王大修,50多年前在当地交通部门工作,对当时的记忆犹新。

王大修描述的这段历史,在现任保亭黎族苗族自治县公安局交通管理大队副大队长曾繁智看来颇感陌生。曾繁江说:“现在,面对越来越复杂的路面交通情况,我们借助科技手段可以实现执勤执法、事故处理等实时动态监督。”

70年来,中国经济从农业人口比重减少五成。党的十八大以来,伴随着户籍制度改革、医疗保险等一系列改革的深化,农业转移人口市民化速度明显加快。

“中国社会已从农民占人口绝大多数的农业社会、乡村社会,逐步向工业社会和现代社会转变,城市化水平大幅提升;由封闭半封闭型社会向开放型社会转变。”魏礼群说,“整个社会日益呈现多元化、复杂化、现代化的特征。”

社会治理从国家一元管理向多元社会主体共建共治共享转变,这是大势所趋。

在现代社会治理中,政府是社会治理的主导力量,但已不是社会治理的唯一主体,企事业单位、社会组织、城乡社区居民组织、社会公众等都成为参与社会治理的重要力量。

社会治理变革,是新中国发展历史变革的缩影。新中国成立70年来,成为世界上最安全的国家之一,社会稳定功不可没。

全面贯彻总体国家安全观,坚决捍卫中国共产党领导和我国社会主义制度,是防范化解重大风险、维护国家安全的首要任务。

坚持党建引领,巩固党的执政基础,是贯穿社会治理的一条红线——

“8年的违建,现在终于拆掉了。”北京市丰台区马连道欣园东路的居民范大妈指着路北侧的空地,连说“没想到”。

一座长期租住近300人、安全隐患突出的“公寓楼”拆不动,因为它刚“骑”在两区交界线上,拆除工作要协调两区的多个部门,难度大。北京开展“街乡吹哨、部门报到”改革,街道吹响“跨区联合哨”,两区执法部门相续“报到”,多年顽疾被合力解决。

群众的诉求就是“哨声”。拆除违建、解决交通拥堵、清理“僵尸车”……“吹哨报到”重点是形成条块合力,抓住党组织领导基层治理这条主线,逐步把公众、社会力量和党委委

扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积极围绕贯彻落实党的国家重要决策部署情况开展民主监督。

四是坚持和完善我国新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度,人民政协要为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。

五是广泛凝聚人心和力量。人民政协要发挥统一战线组织功能,坚持大团结大联合,坚持一致性多样统一,不断巩固共同思想政治基础,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

六是聚焦党和国家中心任务履责尽责。人民政协要以实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标迈进为履职方向,以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点,紧紧围绕大局,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题,深入协商集中议政,强化精准监督。

七是坚持人民政协为人民。人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要,促进民生改善作为重要着力点,倾听群众呼声,反映群众愿望,抓住民生领域实际问题做好工作,协助党和政府增进人民福祉。

八是以改革创新精神推进履职能力建设。人民政协要坚持改革创新,着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要加强委员队伍建设,教育引导委员懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行。

70年的实践证明,人民政协制度具有多方面的独特优势。马克思、恩格斯说过:“民主是什么呢?它必须具备一定的意义,否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”实现民主政治的形式是丰富多彩的,不能拘泥于刻板的模式。实践充分证明,中国式民主在中国行得通、很管用。新形势下,我们必须把人民政协制度坚持好、把人

群众组成的巡逻队伍,身着统一服装,在派出所民警带领下,活跃在枫桥镇大街小巷。所到之处,人们倍感安心。

他们有一个响亮的名字——“红枫义警”。“红”代表党建引领;“枫”代表“枫桥经验”。

1963年,枫桥干部群众创造了“在党的领导下,发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少,治安好”的经验。如今,党建引领成为新时代“枫桥经验”的灵魂,基层群众、社会力量广泛参与社会治理,成为鲜明特征。

56年慷慨激昂,“枫桥经验”从枫桥镇发端,在全国开花散叶、硕果累累,成为社会治理的典范。

中国社会治理点多、面广、难度大。一个近14亿人口的大国,治理没有现成经验可循。

历史,总在变革中进发前进的力量。中国共产党人奋进求索,走出了一条中国特色社会主义社会治理之路。

思想是行动的先导。社会治理理念的创新正转化为社会治理实践的优势,转化为人民

群众的关系从“站着看”变为“跟着干”。

“街乡吹哨、部门报到”是以党建为引领破解基层治理难题的范例,其实质是城市基层从传统管理向现代治理转变的系统性革命。

上世纪50年代初,“居委会党建”应运而生;80年代中期,“社区”逐步形成,进入“街道社区党建”阶段;党的十八大以来,开启“城市基层党建”创新发展阶段,以街道社区党组织为核心,有机联结辖区单位、行业及各领域党组织。

从街道社区党建到城市基层党建,这是对党建规律认识的进一步深化,是主动适应城市改革发展的需要。

时代虽然在变,以人民为中心的赤诚不变。习近平总书记的话掷地有声——“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意,我们就在哪方面下功夫。”

深圳市建设上千个标准化党群服务中心打通基层治理“最后一公里”,大鹏新区西涌村组织发动离退休党员组建300多支服务队伍入户走访掌握社情,南京市栖霞区仙林街道推进党组织延伸到网格……

以着力提升“政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力、自我革新力”为目标,将党的领导贯穿于基层社会治理各方面全过程。

构筑共建共治共享的社会治理新格局,加快形成科学有效的社会治理体制——

建立健全富有活力和效率的新型基层社会治理体系。浙江续写好“枫桥经验”新时代篇章;黑龙江大庆市坚持发展新时代“枫桥经验”以人民调解提升基层治理能力;河南南阳市创新发展“枫桥经验”促进民族团结……推动自治、法治、德治“三治融合”。

加快社会治安防控体系建设,提高对动态环境下社会治安的控制力。全国已建成各级综治中心64.9万个,其中省级综治中心28个,市、县、乡、村等四级综治中心建成率分别达到了89.6%、94.6%、97.6%、93.7%。

人、地、物、事、组织等要素和服务纳入网格,感知社会最细微的变化。全国村(社区)共划分网格257.3万多个,有网格员429.8万人,北京等25个省区市实现网格化服务管理全覆盖,发现、分析、解决、核处反馈问题,更加快捷准确。

夯实多层次社会保障体系,救助困难群众。建立健全以最低生活保障、特困人员救助供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助为主,社会力量参与为补充的社会救助体系。

构建统一指挥、权责一致、权威高效的国家应急管理体系。2018年4月16日,新组建的应急管理部挂牌,把13项与应急响应有关的职能进行整合和优化,中国特色应急管理体制建设提升到新高度。

……

共同参与社会建设、共同参与治理活动、共同分享治理成果。

坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,推进社会治理现代化,是一场深刻的社会治理变革,也是一项长期的历史任务。

只有始终坚持以人民为根本的发展思想,不断加强和创新社会治理,完善中国特色社会主义社会治理体系,努力建设更高水平的平安中国,才能进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

夯实多层次社会保障体系,救助困难群众。建立健全以最低生活保障、特困人员救助供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助为主,社会力量参与为补充的社会救助体系。

发挥人民政协专门协商机构作用,需要完善制度机制。要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施,对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。

第二,加强思想政治引领、广泛凝聚共识。毛泽东同志说过,所谓政治,就是把拥护我们的人搞得多多的,把反对我们的人搞得少少的。我们党领导革命、建设、改革取得成功靠的就是这个。在新的时代条件下,我们要继续前进,就必须增进全国各族人民的大团结,调动一切可以调动的积极因素。

发挥人民政协专门协商机构作用,需要完善制度机制。要坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施,对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。

第三,强化委员责任担当。政协委员作为各党派团体和各界代表人士,由各方面协商产生,代表各界群众参与国是、履行职责。这是荣誉,更是责任。广大政协委员要坚持学习党的创新理论,学习时事政策,学习中共党史、新中国史和统一战线历史,人民政协历史,树立正确的历史观和大局观。

加强思想政治引领,要正确处理一致性和平等性的关系。一致性是共同思想政治基础的一致,多样性是利益多元、思想多样的反映,要在尊重多样性中寻求一致性,不要搞成“清一色”。要及时了解统一战线内部思想动态,把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来。

能听意见、敢听意见特别是勇于接受批评、改进工作,是有信心、有力量的表现。发展社会主义协商民主,要把民主集中制的优势运用好,发扬“团结—批评—团结”的优良

的垃圾分类投放点,今年暑假迎来了20多名“小小志愿者”值守,家住该小区的小志愿者张天喻对垃圾如何投放很熟悉。

《上海市生活垃圾管理条例》作为一部地方性法规,2019年7月1日正式施行,垃圾分类投放正在改变居民以往“一包丢”的习惯。

上海,这座特大城市正以法治化、精细化、科学化的方式培养居民垃圾源头分类的习惯。“针对特大城市管理需要,制定生活垃圾管理、食品安全、道路交通管理等法规,推动城市管理精细化和社会治理创新。”上海市人大常委会主任殷一璀说。

社会治理现代化,必然是治理方式的现代化,从单纯行政手段向综合运用各种方法方法转变。

魏礼群说:“改革开放前,国家主要通过行政措施实现社会的整合发展。改革开放后,逐步重视综合运用经济、法治、科技和必要的行政等多种手段,加强和创新社会治理,不断推进源头治理、系统治理、依法治理、民主治理、综合治理。”

网联通世界。当今,社会治理正在步入“智治”阶段——

习近平总书记指出,要强化互联网思维,利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势,推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化,用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道,辅助决策施政。

每天清晨,四川省泸州市公安局龙马潭区分局红星派出所民警郭奔上班后的第一件事,便是打开电脑,对大坝坝社区的23个居民小区进行一次“鼠标巡逻”。

几十年前骑车巡逻,现在依托智能化、大数据平台实现随时调取图像、掌握现场情况。社区警务室接入了泸州市“智慧云护城墙”系统,成为泸州市治安防控体系的智慧“防火墙”。

每半个小时,警务室值班民警就会对重点区域开展一次“鼠标巡逻”,一旦发现异常情况,立刻通报处理。”郭奔说。