工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

中工网 http://www.workercn.cn

2019 9月 16 日 星期一 农历己亥年 八月十八

国内统一刊号:CN11—0002 代号:1—5 第20177期 (今日八版)

中共中央印发《中国共产党党内法规制定条例》及《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》、《中国共产党党内法规执行责任制规定(试行)》

新华社北京9月15日电 近日,中共中央印发了修订后的《中国共产党党内法规制定条例》(以下简称《条例》)、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》(以下简称《备案审查规定》)和新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定(试行)》(以下简称《执规责任制规定》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,2012年中共中央印发的《中国共产党党内法规制定条例》、《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》,对加强党内法规制度建设发挥了重要作用。根据新的形势、任务和要求,党中央对其予以修订。

通知要求,各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以党章为根本遵循,推进全面从严治党、依规治党,切实抓好职责范围内党内法规制度建设工作。要以《条例》为基本遵循做好党内法规制定工作,扭住提高质量这个关键,搞好制度"供给侧结构性改革",形成制度整体效应。要认真执行《备案审查规定》,坚持有件必备、有备必审、有错必纠,维护党内法规和党的政策的统一性权威性。要严格落实《执规责任制规定》,各级党组织和党员领导干部必须牢固树立严格执规理念,担负起执行党内法规的政治责任。各地区各部门在贯彻执行中的重要情况和建议,要及时报告党中央。 (下转第2版)

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话

新华社北京9月15日电 9月16日出版的第18期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》。

文章强调,人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下,我们要高举人民民主的旗帜,毫不动摇坚持人民代表大会制度,也要与时俱进完善人民代表大会制度,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。

文章指出,在中国建立什么样的政治制度,是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。新中国的诞生,为中国人民把实行人民代表大会制度这一构想付诸实践奠定了前提、创造了条件。在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

文章指出,在中国,发展社会主义民主政治,保证人民当家作主,保证国家政治生活既充满活力又安定有序,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。坚持和完善人民代表大会制度,必须毫不动摇坚持中国共产党的领导,必须保证和发展人民当家作主,必须全面推进依法治国,必须坚持民主集中制。要加强和改进立法工作,加强和改进法律实施工作,加强和改进监督工作,加强同人大代表和人民群众的联系,加强和改进人大工作。

文章指出,设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。我们需要借鉴国外政治文明有益成果,但绝不能放弃中国政治制度的根本。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率,就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中,未来要继续茁壮成长,也必须深深扎根于中国的社会土壤。

文章指出,评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。经过长期努力,我们在解决这些重点问题上都取得了决定性进展。中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,实行民族区域自治制度,实行基层群众自治制度,具有鲜明的中国特色。

文章指出,坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

共筑网络家园安全防线

——党的十八大以来我国网络安全工作成就综述

新华社记者 王思北 翟永冠

万物互联的时代,机遇与挑战并行,便捷和风险共生。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视网络安全工作,不断推进理论创新和实践创新,形成了习近平总书记关于网络强国的重要思想,我国网络安全工作取得历史性成就,凝聚了全社会共同努力的网络安全防线正在高高筑起。

为国家网络安全工作立柱架梁

"没有网络安全就没有国家安全,就没有经济社会稳定运行,广大人民群众利益也难以得到保障。"习近平总书记高屋建瓴的话语,为推动我国网络安全体系的建立,树立正确的网络安全观指明了方向。

在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下,中央网信办会同相关部门以总体国家安全观为指导,不断完善网络安全工作顶层设计和总体布局。

——2017年6月1日,网络安全法正式施行,将网络安全各项工作带入法治化轨道;

——《国家网络空间安全战略》《通信网络安全防护管理办法》等网络安全法律法规和战略规划相继出台,网络空间法治进程迈入新时代;

——印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》《关于加强国家网络安全标准化工作的若干意见》等政策文件,制定发布网络安全国家标准289项,国家网络安全工作的政策体系框架基本形成。

关键信息基础设施是经济社会运行的神经中枢,是网络安全的重中之重,也是可能遭到重点攻击的目标。

"我们必须深入研究,采取有效措施,切实做好国家关键信息基础设施安全防护。"在2016年4月19日召开的网络安全和信息化工作座谈会上,习近平总书记提出明确要求。

为网络安全织密防护网,为国家安全打造金钟罩。

金融、能源、通信、交通等领域关键信息基础设施防护体系不断完善,防护能力持续增强;《国家网络安全事件应急预案》发布实施,网络安全应急响应和处置能力有效提升;研究起草《网络安全审查办法》,有效防范化解供应链网络安全风险;制定发布《云计算服务安全评估办法》,提高党政机关、关键信息基础设施运营者采购使用云计算服务的安全可控水平。

党的十八大以来,我国网络安全保障能力建设得到加强,国家网络安全屏障进一步巩固。 (下转第3版)

"青春告白祖国"

"永远跟党走""将论文写在万亩稻田上""乡村振兴,我们青年责无旁贷"……连日来,全国各地各高校广泛开展"青春告白祖国"活动,千万大学生积极向党和祖国真情告白,表达坚定理想信念,抒发爱国奋斗之志。

"青春告白祖国"活动自8月30日启动,目前正在全国2900多所高校、3800多万大学生中展开,广大高校学生通过"说""拍""演"等多种形式,用学生自己的语言、自己的体验解读理论、宣传成就、展示风采,积极传播青春正能量。

图为新生在南开大学研究生开学典礼上重温张伯苓老校长发出的"爱国三问""——你是中国人吗?你爱中国吗?你愿意中国好吗?"愿祖国繁荣富强!"全体新生的回答响亮而坚定。

新华社发

新疆建立容错纠错机制为干部撑腰鼓劲

营造想干事、能干事、干成事氛围

本报讯 (记者吴铎思)为教育引导干部担当作为、干事创业,宽容干部在改革创新中的失误错误,调动和保护干部干事创业的积极性、主动性、创造性,日前,新疆维吾尔自治区印发了《新疆维吾尔自治区干部容错纠错暂行办法》(以下简称《办法》),并发出通知,要求全疆各地各部门单位结合实际认真贯彻落实。

容错纠错是指干部在改革创新、干事创业过程中,非因主观故意出现偏差失误或未能实现预期目标,在纪律红线、法律底线内,党委(党组)、纪委(纪检监察组)、党的工作机关对其不作负面评价,免除相关责任或从轻减轻处理,督促当事人予以整改和纠错纠偏,关心和保护干部锐意进取、勇于创新的行为。

《办法》指出,要正确把握失误错误的性质和影响,严格落实"三个区分开来"要求,精准运用监督执纪"四种形态",为敢于担当、锐意进取、改革创新的干部撑腰鼓劲,积极营造想干事、能干事、干成事的良好氛围。

《办法》强调,容错纠错工作应当按照规定程序经党组织集体讨论决定,不允许个人或者少数人擅自决定和批准;坚持事业为上、鼓励创新;坚持依纪依法、审慎稳妥;坚持实事求是、客观公正;坚持区别对待、宽严相济;坚持容纠并举、有过必改。

根据认定结论,对出现失误错误的干部,由相关问责机关向所在单位和本人发送纠错通知书,说明纠错事由,提出纠错要求,跟踪督查督办,推动问题整改。涉及失误错误问题的单位党委(党组),应当深刻分析原因,制定整改措施,健全相关制度,及时采取补救措施纠正偏差失误。党委(党组)应采取谈心谈话或召开民主生活会、组织生活会等方式,帮助失误干部吸取教训、改进提高。加强日常监督管理,对苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早纠正,有针对性地加强教育引导,防微杜渐。

《办法》还对容错纠错工作在实施过程中坚持的判断标准、出现失误错误的干部可以容错处理的情形及不得容错的行为、容错的认定程序等进行了明确。

零见面、零跑动、马上办、限时办

"一天办结"成大湾区内地城市共同目标

本报讯 (记者叶小钟 实习生刘晓青)"零见面""零跑动""零提交"……今年以来,为优化营商环境,广州、深圳、东莞、佛山、江门、肇庆等粤港澳大湾区内地城市纷纷出实招,企业开办时间成为主抓手。记者了解到,"一天办结"成为各市的共同目标;"智能审批""银政直通车""马上办、限时办"等制度是提升企业开办效率的关键。

据了解,"马上办、限时办"等工作机制,为企业开办提速提供了机制保障,"1天开办企业"试运行期间,工作人员每天总结业务流程出现的问题,系统解决了证照数据交换延迟等10多个技术难题。打通银政直通车,有效加快了企业开办的效率。

智能审批,是大湾区内地城市节约企业开办时间的新亮点:佛山市上线PC端(电脑)24小时智能商事登记系统,企业申办营业执照最快5分钟内即可自助申办并即时打印领取营业执照;深圳启用"个体工商户秒批系统",试点运行个体工商户"秒批"业务模式;广州通过全面优化企业开办"一站式"办理模式,实现申请人线上一次提交企业开办全过程材料、各有关部门后台联动审批。

同时,广州部分改革试点区已提前实现企业开办业务1天办结;深圳进一步完善"开办企业一窗通"平台和工作机制,其中商事登记不超过1天;中山推动企业开办各类事项实现100%网上可办,企业设立登记平均1个工作日内办结;肇庆市在全市铺开试运行"1天开办企业"服务……

广东省相关部门负责人介绍,近年来,广东企业开办时间从16个工作日压到5个工作日;税收领域出台82项优化营商环境的举措;477项社会事项全程网上办,七大类555项事项实现最多跑一次;建立全省统一的数字政务云平台,取消各类证明1100多项;"粤省事"微信平台实现600多项高频事务网上办,已有1000万实名用户,查询和办理事件1.2亿件。"营商环境没有最好只有更好。粤港澳大湾区建设是广东新时代深化改革、扩大开放的重要抓手,广东要争当全国优化营商环境的先行区。要以规则衔接为重点,携手港澳在要素流动等方面取得实质进展。"上述负责人表示。

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来

上海:打造有全球影响力的科创中心

壮丽70年·奋斗新时代

共和国发展成就巡礼

本报记者 钱培坚

如何重构上海动力源?"抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来"。上海在寻找答案,也是在寻找一个通向未来持续发展的新动力源。

从2015年5月26日,上海公布《关于加快建设具有全球影响力的科技创新中心的意见》(简称"科创22条")算起,上海科创中心建设已走过4年多时间。从思维突破到制度供给,从科研助力到成果转化,逐步形成了具有包容、合作、共赢性质的"上海模式",以实际行动对如何做好新时代创新策源地、如何辐射出全球影响力给出了答案。

面向国家重大战略方面,党的十九大报告提及的6项重大科技成果,蛟龙、天宫、北斗、天眼、墨子和大飞机,上海都做出了重要贡献。

面向世界科技前沿方面,2017年,超强超短激光装置实现10拍瓦激光放大输出,脉冲峰值功率创世界纪录。2018年,诞生国际首个体细胞克隆猴、国际首次人工创建单条染色体的真核细胞。2014~2018年50项全国重大科学进展中,上海参与了11项。

面向经济社会主战场方面,大飞机C919飞上蓝天,集成电路先进封装刻蚀机等战略产品销往海外,高端医疗影像设备填补国内空白,产业创新影响力越来越大。

正是科技创新,让上海发展保持稳健节奏。也得益于科技创新的嫁接,上海正在加速推进的"四个中心"建设,拥有了更坚实的内核。

向卡脖子领域持续发力

围绕关键核心技术,上海全力打造集成电路创新高地,取得令世人瞩目的进展:在设计领域,部分企业研发能力已达7纳米,紫光展锐手机基带芯片市场份额位居世界第三;在制造领域,中芯国际、华虹集团年销售额在国内位居前两位,28纳米先进工艺已量产,14纳米工艺研发基本完成:在装备材料领域,中微、上微处于国内领先水平,刻蚀机、光刻机等战略产品已达到或接近国际先进水平。

为了加快人工智能产业技术研发与应用,上海出台《关于本市推动新一代人工智能发展的实施意见》。成立交大"上海人工智能研究院"、同济"上海自主智能无人系统科学中心"。微软、亚马逊、SAP等国际知名企业在沪设立研究院,华为、腾讯、阿里、等企业在沪设立人工智能创新平台。继2018世界人工智能大会,今年又成功举办2019年世界人工智能大会。

上海全面推动战略性新兴产业发展。国家重型燃气轮机等重大项目进展顺利,商用航空发动机等关键核心技术取得突破。率先建立千米级高温超导带材应用示范项目,打破国际垄断。新能源汽车保有量近25万辆,在全球城市中位居第一。特斯拉"超级工厂"项目在沪开工建设。

(下转第3版)

浙江:渔民庆典迎开渔

9月15日,停泊在莼湖街道桐照码头的渔船装载用于保鲜的冰块,即将在正式开渔后出海。

当日,浙江省宁波市奉化区在桐照村举办2019奉化开渔节活动,渔民们表演自己编排的文艺节目,为即将开渔出海祈福。

9月16日中午,我国东海将结束为期4个半月的伏季休渔,全面开渔。

新华社记者 黄宗治 摄