

# “纸上创新”拉不动基层治理的大车

本报评论员 吴迪



要让创新举措落地生根、增强群众的获得感,让基层干部保持干事创业的激情,关键还是要多一些因地制宜、从实际出发,少一些“政绩冲动”。要给真正的创新营造合适的条件和环境,对创新的成果多一些耐心与等待,为真抓实干的地方提供更多支持与鼓励。

日前《半月谈》报道了一些地方的“创新怪象”——文必见“创新”、言必称“创新”、行必举“创新”。不少基层干部反映,现在

一些上级部门好“创新”,各类“创新”政策和做法一个接一个甩下来,然而大多是有名无实的“新概念跑车”,不仅跑不了基层的“路”,起不到推动工作的效果,还给基层平添不少负担。

总结实践中的创新举措,推而广之,服务民众,是好事。但如果把创新搞成文字游戏,或不顾实际,机械照搬他人经验,就与创新的本义背道而驰了。比如,把某些工作硬套上“创新”的壳,有的地方把发展高新技术产业园当做本地的创新成果,而在这很多地方已经有着成熟的模式和经验。还有的地方劳动力大多在外打工,可上级要求针对适龄劳动力开展普查登记和培训,基层只好花钱找人凑数。有的地方要求老党员参加学习活动时在APP打卡定位,而这些人往往玩不转智能手机。

创新工作走偏,有部分官员“政绩冲动”的原因,有些人工作中不愿意下实实在在的功夫,总希望玩一些花样儿,整出点动静,这

样对外有说头,对上好汇报。尤其是一些部门习惯于走马观花、蜻蜓点水式调研,闭门造车式创新,出台的所谓“创新”政策与基层实际相去甚远。

这些“纸上创新”首先会浪费时间、资金和资源。推动一项创新工作往往需要时间,需要配置大量资源,而“驴唇不对马嘴”的“创新”举措难免会烂尾,这必然造成人力物力的巨大浪费;其次会耽误当地发展,消解民众的信心和信任。脱离实际的工作举措和要求,不仅难以推进基层工作,反而“隔着百里瞎猜病,凭空幻想乱抓药”,可能对基层工作带来干扰;还会为基层平添压力与烦恼。“上面千条线,下面一根针”,基层本就已经很忙,若再应付一些虚头巴脑的“创新”,显然焦头烂额。某种程度上说,乱作为比不作为的后果更严重。

我们到底需要什么样的创新?如何鼓励真正的创新举措?

简单说,就是看看百姓是喜是忧、基层

干部是笑是哭。创新的目的是为了解决问题、服务百姓。以群众的实际需求为导向,创新工作才能更好地落实与推进。从之前不少地方收到明显成效的创新实践,我们不难看到这样的特点。比如,河北平乡县针对农民“信访不信法”、缺少有效维权途径等问题,整合公检法司等部门,联合成立专门办事机构,关口前移,从源头解决民间纠纷。还有北京的“街乡吹哨,部门报到”工作机制,在百姓家门口解决了不少民生问题。

基层治理作为整个社会治理体系的“底盘”,需要真正的创新来激发效能。而“纸上创新”显然拉不动基层治理的大车。要让创新举措落地生根、增强群众的获得感,让基层干部保持干事创业的激情,关键还是要多一些因地制宜、从实际出发,少一些“政绩冲动”。要给真正的创新营造合适的条件和环境,对创新的成果多一些耐心与等待,为真抓实干的地方提供更多支持与鼓励。

## 让安全带是“救命带”的观念深入人心

杨玉龙

乘客拒绝系安全带,受罚的却只是司机,这项规定一直存在较大争议。深圳市人大常委会关于修改《深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例》的决定近日表决通过,并于11月1日起正式实施。根据修改决定,乘车人不按规定使用安全带的,对乘车人处以200元罚款。酒后驾驶电动自行车也属违法行

为,最低罚款500元。(见9月4日《羊城晚报》)

《道路交通安全法》规定机动车行驶时,驾驶人、乘坐人员应当按规定使用安全带。但现实中一些乘客并不屑于此,甚至认为坐在前排不系安全带会被电子警察抓拍罚款,后排乘客则不系安全带。况且乘客拒绝系安全带,受罚的只有司机,这无疑纵容了乘客不系安全带的行为,尤其是营运车辆。

此番条例修改的一大亮点,是让司机不再因此“背锅”。根据规定,乘车人不按规定

使用安全带的,对乘车人处以200元罚款,而营运机动车驾驶人则必须到尽到提醒义务。若车辆未张贴安全带使用提示,驾驶人未用语音提醒乘车人,则对驾驶人并处200元罚款,这便构成了对司机和乘客的双向约束。

乘客不系安全带应受罚理应成为常态。在上海、香港等城市,在出租车驾驶员尽到提醒义务后,乘客不系安全带将会自行受罚。但实际中,这一做法却难以形成执法统一性。比如,“后排乘客不系安全带处罚司机”

一定程度存在,而且出租车司机的职责是认真开车,对拒不系安全带的乘客,也没法采取强硬措施。

安全带的重要性不言而喻。系好安全带不只是司机的责任,乘客也有义务。司乘人员应少些侥幸心理,克服一时不便,为安全增添保障,交警部门严格执法、创新执法,并形成执法常态,真正做到“谁违法谁受罚”,倒逼公众遵法遵规而行。此番深圳市《条例》就规定,在高速公路、城市快速干道行驶时,司乘不按规定使用安全带的,将加重处罚,分别处以500元罚款。此外,交管执法部门以及媒体也不妨多做些相关知识的普及,如播放真实事故案例、宣传安全带的正确使用方法等,让关键时刻安全带就是“救命带”的观念深入人心。

### “赞”不绝口

据9月3日《北京青年报》报道,近日,一段驾校教练练习“猛夸式”教学的视频在网上热传。视频中,几十名驾校教练在不断练习说“你是我教过最聪明的学员”“你这把方向、离合配合得真好”等话语。据介绍,河南郸城县这家驾校推行“猛夸式”教学已近四年,这种教学方式下,学员学习速度更快,学费高但仍受欢迎。

在公众印象里,到驾校学车,学员心理素质得足够好,不仅要克服新手司机内心的紧张和恐惧,还得忍受驾校教练的训斥甚至粗口。相比以往人们印象中驾校教练的暴躁人设,“猛夸式”教学的出现令人眼前一亮。虽然事先练习夸赞话语,看上去多少有些形式化,但如果能以此带动教练多些服务意识,在教学中发自内心地对学员多些包容和鼓励,那么这样的努力就有意义。“猛夸”非必要,改变确可期——期待此事能成为撬动驾培行业改革的一个支点,以更好的服务收获口碑和效益。

赵春青/图 韩超/文



(上接第1版)

汇聚人才,不仅是公司内部予以物质和精神的双重激励,还需要外部的政策支持。对此,致力于无人机科技研发的沈阳无距科技有限公司创始人苏文博颇有些“小感动”:“在招揽人才方面,政府相关职能部门制定的人才返税政策起了很大作用,这是我们没有想到的。”

辽宁有完整的工业基础,有高端装备制造,一些真正想在相关领域做出成就的科研人才愿意来这里,我们要做的是搭好平台。”辽宁省科技厅厅长王大南表示,“人才流失的最重要原因不是缺钱,是缺乏工作平台。要让干事的人有事可做,让人才有用武之地。”

在促进科技成果转化方面,辽宁还对人员进行项目支持,对拔尖、领军、青年人才等进行项目资助。在继续破除制约人才活力的体制机制方面,出台了在人才、项目、机构方面进行科学评价的“三评”机制。此外,打通国际交流渠道,帮科研人员建设国内外联合合作项目,联合实验室等。

辽宁省近年来在引进创新人才方面,实施人才服务全面振兴3年行动计划和“辽英计划”,拿出真金白银招才引智,为人才开医疗、教育、住房便利之门,从“留人”过渡为“留心”,去年共引进高层次人才2516名,为推动高质量发展不断提供人才保障。

解决问题就是不断填“坑”的过程

在沈阳无距科技有限公司二楼楼梯间,苏文博指着满墙的荣誉证书、专利证书向记

(上接第1版)

客户服务礼貌热情、会议服务周到规范、中餐摆台琳琅满目、面点制作色香味俱全……赛场上,参赛队员各显其能、紧张激烈;赛场外,大家互相观摩、交流经验、讨论学习。经过两天激烈精彩的角逐比拼,竞赛共产生团体项目一等奖1名,二等奖2名,三等奖3名;个人项目一等奖12名,二等奖12名,三等奖18名;个人鼓励奖、优秀组织奖若干名。

“比赛成绩有名次,但是我们感觉每一位参赛选手都经过了精心准备,都追求精益求精,相信这次比赛也会对他们的技能提升起到促进作用。”上海旅游高等专科学校酒店研究院副院长,本次竞赛西餐摆台项目裁判长李勇平说。

据介绍,此次技能竞赛,也是国管局开

## 抗美援朝

子毛岸英,长眠在了朝鲜的土地上。

在中国人民志愿军入朝作战的同时,国内掀起轰轰烈烈的抗美援朝运动。全国各阶层人民踊跃参军参战,捐献飞机大炮,慰问志愿军,订立爱国公约,开展增产节约运动,有力地支援了前方作战。

1951年7月,朝鲜战争进入“边打边谈”阶段。经过两年的相持,交战双方于1953年7月签署停战协定,抗美援朝战争取得伟大胜利。

中国人民志愿军出国作战,是保卫和平、反抗侵略的正义之举。这场战争的胜利,打破了美帝国主义不可战胜的神话,创造了以弱胜强的范例,极大提高了中国共产党在全国人民心目中的威信,提高了中国人民的民族自信心和民族自豪感,中国的国际地位空前提高,为我国的经济建设和社会发展赢得了一个相对稳定的和平环境。

(新华社北京9月5日电)

## 保家卫国

子毛岸英,长眠在了朝鲜的土地上。

在中国人民志愿军入朝作战的同时,国内掀起轰轰烈烈的抗美援朝运动。全国各阶层人民踊跃参军参战,捐献飞机大炮,慰问志愿军,订立爱国公约,开展增产节约运动,有力地支援了前方作战。

1951年7月,朝鲜战争进入“边打边谈”阶段。经过两年的相持,交战双方于1953年7月签署停战协定,抗美援朝战争取得伟大胜利。

中国人民志愿军出国作战,是保卫和平、反抗侵略的正义之举。这场战争的胜利,打破了美帝国主义不可战胜的神话,创造了以弱胜强的范例,极大提高了中国共产党在全国人民心目中的威信,提高了中国人民的民族自信心和民族自豪感,中国的国际地位空前提高,为我国的经济建设和社会发展赢得了一个相对稳定的和平环境。

(新华社北京9月5日电)

子 榆

## 对临期食品不妨多些精细化管理

果打折后还未售出,无论从风险管控、企业形象维护,还是建立与消费者信任的角度出发,销毁都无可厚非。早在一个月前,盒马就曾因售卖过期青团而被处以行政罚款5万元,可见与其在监管中很被动,不如主动出手处理临时食品。

至于将过期食品免费派赠、捐给福利机构的做法,其中势必会涉及仓储、物流、人力、监管等成本问题。况且如果临期食品吃出了问题,捐赠企业无疑要担责,让做好事徒增了风险,这些都是企业必须面临的现实问题。

对于临期食品,是否有更合适的处理方式?比如免费送人或捐给福利机构?其实从经济角度出发,这些被销毁的食品本就不该流入市场。

商品的损耗是所有企业都不想看到的,企业销毁的食品也是打折后还未售出的部分,想必企业早已考虑到了盈利和成本的问题。如

户偏好,对销售情况作出深度预测,使进货量和销售量最大程度保持平衡,从源头上避免可能的浪费发生。

临期食品的处理也并非只能销毁。当前处理食品废料和过期食品的技术已经很成熟,而且国内已有回收处理临期食品的专门企业,可以通过科学的方法,把这些食品转化成绿色无害的化肥或者饲料,成为食品工业循环经济中的一环。

食品安全无小事。几年前,某快餐品牌就曾因为未做到承诺的临期食品要销毁而被“315”晚会曝光。如今有企业按照自身承诺

做到了主动对消费者负责,值得肯定。更长远看,完善临期食品精细化管理体系,提高相关企业精细化管理能力,充分发掘临期食品潜力,才能更好地回应公众的质疑和困惑。

## 以创新突破“卡脖子”难题

者介绍:“我们把解决问题的过程叫填‘坑’,做好一个产品到底能填多少‘坑’?最开始的时候我们说再填100个‘坑’就解决了,但当填到80个的时候才发现后面还有很多,当解决几个问题的时候发现后面还有好几个问题。”谈及最艰难的一次技术攻关,苏文博回忆说:“解决减震等问题涉及材料学,我们用了几百种工业材料进行测试,大约用了10个月才成功,前边9个月天天都在失败,挺灰心丧气的。”

创新之所以艰难,在很多人看来就是在“灰心丧气”中不断填“坑”解决难题的过程,甚至很多时候是在突破国外技术“卡脖子”难题。

戴继双告诉记者这样一个故事:前年冬天,为避免出现气荒,有关方面要求入冬前必须将天然气管道全部建起来。解决这个问题需要建管道、配置压缩机,但正常交货需要10到12个月,现场装要6个月,算下来需要一年多时间,在入冬前显然是来不及的。当时摆在眼前就两条路,一是进口,二是自己生产。

而国外交货也要12到14个月,而且是天价。于是沈鼓内部调动优势资源,开展技术攻关,加班加点生产,最后仅用6到8个月的时间就如期交付了16台管线压缩机,这几年为国家节省几百亿元。

自主创新突破国外“卡脖子”难题,不仅仅是经济效益问题,在大连光洋科技集团有限公司董事长于德海看来,自主创

新就是“把饭碗端在自己手中”。在光洋科技公司科德厂五轴叶片铣加工中心前,于德海介绍说:“以前购置国外产品,他们报价2200万元,听说我们在搞自主创新研发后,立马把价格‘腰斩’到1200万元,但仍然进不了国门,因为我们研发的产品只要750万元。”

技术赋能,敢与国外优势产品“较劲”,这是包括苏文博在内的辽宁企业家们通过自主创新获得的自信与底气。“我特别想用我们的X50无人飞机PK日本的雅马哈。”自称“理工男”的苏文博经常说一些“潮词”,“雅马哈的控制水平在level1(水平等级1)这个级别,而我们则是level3。我们能做到自行监测和全自动,飞得更精准,起飞和降落的点是厘米级误差。”

辽宁省委书记陈求发表示,在加大科技创新投入方面,辽宁把资金优先投入到创新上,去年全省科学研究与试验发展经费支出达到438.2亿元,科技进步对经济增长贡献率达到55.5%;在加快推进创新成果转化方面,推行科技成果转化激励政策试点、调动成果转化供方、承接方、科技服务机构的积极性。去年,科技成果省内转化率达到53.8%,技术市场成交额增长20%。

“一体两翼”打造对外开放新前沿

在辽宁港口集团大连港汽车码头,记者看到一排排华晨宝马汽车按不同型号整齐地

## 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的指导意见》

(上接第1版)要创新方式方法,在运用“学习强国”学习平台等已有的党员教育管理载体平台的基础上,针对不同群体党员的实际,采取生动鲜活、喜闻乐见的方式,用好案例教育、微信公众号、微视频等,增强主题教育的吸引力和感染力。主题教育结束前,党支部要以“不忘初心、牢记使命”为主题召开一次专题组织生活会,开展民主评议党员。

意见明确,要强化分级分类指导。第二批主题教育涉及的单位和人员范围广、类型多、数量大,情况复杂。要坚持从实际出发,针对不同层级、不同领域、不同对象特点,科学合理作出安排,改进组织指导方式,保证学

习教育全覆盖,增强主题教育效果。

意见强调,各级党委(党组)要把开展第二批主题教育作为重要政治任务,切实履行职责,抓好组织领导。省(区、市)党委要对本地区第二批主题教育负总责,加强谋划指导,推动落地落实。市、县党委是抓好主题教育的关键层级,既要抓自身,又要抓基层,还要承担落实上下联动的整改任务,要集中精力、统筹安排,充分发挥承上启下的作用。

各级党委要成立主题教育领导小组及其办公室,抓好组织实施。各级党组织书记要带头学、带头改、带头抓,切实担负第一责任人责任。



新闻——据9月4日《北京青年报》报道,9月3日,深圳蓝天救援队两名队员的遗体告别仪式在深圳殡仪馆举行。8月24日晚,他们在救助24名驴友过程中突遇溪水暴涨,为保证其他人员安全撤离,两人决定留在队伍最后,但不幸遭遇意外。

## 救援队员遭遇意外,悲痛过后该反思什么

### 能警醒任性驴友吗?

张立美

这并不是第一起救援队员在施救任性驴友过程中发生意外事故。然而,不幸的发生,最多只是让被救的任性驴友感到后悔,却没能阻止其他任性驴友一次违法违规野外探险的脚步。一些驴友获救后不但没有悔意,反而对被罚款和支付救援费表示质疑。

为任性驴友的生命安全装上安全锁。除了严格限制和有效警醒外,还要切实提高驴友任性的违法违规成本,让其为自己的任性行为买单。

### 给民间救援力量多些保障

木须虫

救援有风险,特别是灾害、野外遇险之类的情况,存在许多不可预知性,这是救援必须面对的现实问题。

在救援者人身安全方面,目前公共救援有较成熟的保障体系,包括一次性抚恤金、免费医疗、工伤待遇等,这些是对职业风险进行激励与保障的特殊制度设计。而民间公益救援的保障则相对欠缺,往往面临着权益救济制度渠道的缺失。此次两名蓝天救援队员去世后,虽然救援队内部、被救驴友都捐了款,而且深圳市志愿服务基金会还发起社会捐

停放在相应区域等待出港。从高空俯视,白色、黑色、灰色的汽车,犹如一个个“俄罗斯方块”。截至去年底,这里进出港汽车数量已达82.6万辆,成为辽宁省扩大开放、加强对外合作的缩影。

“出海”的还有沈鼓集团。按照戴继双的话说,这叫“借船出海”。该企业积极实施“走出去”战略,与中石油、中石化及中国五环工程有限公司等大型设计院开展战略合作,实现抱团取暖、合作共赢。近年来,沈鼓取得了中东75万吨/年合成氨及120万吨/年尿素项目、油气田开采开发项目、文莱800万吨/年炼油项目等重要订单,成功实现了中国高端设备“走出去”。

据了解,辽宁正在发挥区位和产业优势,构建“一体两翼”对外开新格局,助力高质量发展。所谓“一体”,就是创建辽宁“一带一路”综合试验区,深度融入共建“一带一路”,积极参与全球产业分工。所谓“两翼