

“纸上创新”拉不动基层治理的大车

本报评论员 吴迪

一些上级部门好“创新”，各类“创新”政策和做法一个接一个甩下来，然而大多是有名无实的“新概念跑车”，不仅跑不了基层的“路”，起不到推动工作的效果，还给基层平添不少负担。

总结实践中的创新举措，推而广之，服务民众，是好事。但如果把创新搞成文字游戏，或不顾实际、机械照搬他人经验，就与创新的本义背道而驰了。比如，把某些工作硬套上“创新”的壳，有的地方把发展高新技术产业园当做本地的创新成果，而这在很多地方已经有着成熟的模式和经验。还有的地方劳动力大多在外打工，可上级要求针对适龄劳动力开展普查登记和培训，基层只好花钱找人凑数。有的地方要求老党员参加学习活动时在APP打卡定位，而这些人往往玩不转智能手机。

创新工作走偏，有部分官员“政绩冲动”的原因，有些人工作中不愿意下实实在在的功夫，总希望玩一些花样儿，整出点动静，这

样对外有说头，对上好汇报。尤其是一些部门习惯于走马观花、蜻蜓点水式调研，闭门造车式创新，出台的所谓“创新”政策与基层实际相去甚远。

这些“纸上创新”首先会浪费时间、资金和资源。推动一项创新工作往往需要时间，需要配置大量资源，而“驴唇不对马嘴”的“创新”举措难免会烂尾，这必然造成人力物力的巨大浪费；其次会耽误当地发展，消解民众的信心和信任。脱离实际的工作举措和要求，不仅难以推进基层工作，反而“隔着百里瞪瞎狗，凭空幻想乱抓药”，可能对基层工作带来干扰；还会为基层平添压力与烦恼。“上面千条线，下面一根针”，基层本就已经很忙，若再应付一些虚头巴脑的“创新”，显然焦头烂额。某种程度上说，乱作为比不作为的后果更严重。

我们到底需要什么样的创新？如何鼓励真正的创新举措？

简单说，就是看看百姓是喜是忧，基层

干部是笑是哭。创新的目的是为了解决问题、服务百姓。以群众的实际需求为导向，创新工作才能更好地落实与推进。从之前不少地方收到明显成效的创新实践，我们不难看出有这样的特点。比如，河北平乡县针对农民“信访不信法”、缺少有效维权途径等问题，整合公检法司等部门，联合成立专门办事机构，关口前移，从源头解决民间纠纷。还有北京的“街乡吹哨，部门报到”工作机制，在百姓家门口解决了不少民生问题。

基层治理作为整个社会治理体系的“底盘”，需要真正的创新来激发效能。而“纸上创新”显然拉不动基层治理的大车。要让创新举措落地生根，增强群众的获得感，让基层干部保持干事创业的激情，关键还是要多一些因地制宜、从实际出发，少一些“政绩冲动”。要给真正的创新营造合适的条件和环境，对创新的成绩多一些耐心与等待，为真抓实干的地方提供更多支持与鼓励。

一定程度存在，而且出租车司机的职责是认真开车，对拒不系安全带的乘客，也没法采取强硬措施。

安全带的重要性不言而喻。系好安全带不只是司机的责任，乘客也有义务。司乘人员应少些侥幸心理，克服一时不便，为安全增添保障；交警部门严格执法、创新执法，并形成执法常态，真正做到“谁违法谁受罚”，倒逼公众遵法遵规而行。此番深圳市《条例》就规定，在高速公路、城市快速干道行驶时，司乘不按规定使用安全带的，将加重处罚，分别处以500元罚款。此外，交管执法部门以及媒体也不妨多做些相关知识的普及，如播放真实事故案例、宣传安全带的正确使用方法等，让关键时刻安全带就是“救命带”的观念深入人心。

子瑜

据9月4日《新民晚报》报道，近日，盒马鲜生销毁临期食品的话题在社交网络引起热议。有网友发微博感叹这么做是巨大浪费，让人“肉痛”。但也有网友认为，食品安全才是第一位的，即使临期或者过期食品并非绝对不能食用，但企业销毁这些食品没有做错。对于临期食品，是否有更合适的处理方式？比如免费送人或捐赠给福利机构？其实从经济学角度出发，这些被销毁的食品本就不该流入市场。商品的损耗是所有企业都不想看到的，企业销毁的食品也是打折后还未售出的部分，想必企业早已考虑到了盈利和成本的问题。如

以创新突破“卡脖子”难题

者介绍：“我们把解决问题的过程叫作填‘坑’，做好一个产品到底能填多少‘坑’？最开始的时候我们说再填100个‘坑’就解决了，但当填到80个的时候才发现后面还有很多，当解决几百个问题的时候发现后面还有几千个问题。”谈及最艰难的一次技术攻关，苏文博回忆说：“解决减震等问题涉及材料学，我们用了几百种工业材料进行测试，大约用了10个月才成功，前边9个月天天都在失败，挺灰心丧气的。”

创新之所以艰难，在很多人看来就是在“灰心丧气”中不断填“坑”解难题的过程，甚至很多时候是在突破国外技术“卡脖子”难题。

戴维二告诉记者这样一个故事：前年冬天，为避免出现气荒，有关方面要求人冬前必须将天然气管道全部建起来。解决这个问题需要建管道、配置压缩机，但正常交货需要10到12个月，现场装要6个月，算下来需要一年多时间，在人冬前显然是来不及的。当时摆在眼前就两条路，一是进口，二是自己生产。而国外交货也要12到14个月，而且是天价。于是沈鼓内部调动优势资源，开展技术攻关，加班加点生产，最后仅用6到8个月的时间就按期交付了16台管径压缩机，这几年为国家节省几百亿元。

用自主创新突破国外“卡脖子”难题，不仅仅是经济效益问题，在大连光洋科技集团有限公司董事长于德海看来，自主创

展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容和成果展示，旨在引导局属服务单位提升服务技能、强化服务本领、培养服务骨干，提振服务精神，为迎接中华人民共和国成立70周年进行练兵。今年2月竞赛筹备工作启动以来，组委会坚持以赛促训、以赛促用、赛训结合、送训上门”的办赛方针，分3个阶段组织了1400人次的培训，实现了“大范围覆盖、多科目培训、全方位受益”。

“举办这样的竞赛，目的就是提升我们的服务环境、服务理念和服务水平。让工匠精神具化为我们每一位员工的工作技能。同时，我们也把技能竞赛和主题教育结合起来，让初心和使命在实践中得到展示。”国管局党组成员管理中心副主任，本次竞赛副总协调员志彬说。



新闻——据9月4日《北京青年报》报道，9月3日，深圳蓝天救援队两名队员的遗体告别仪式在深圳殡仪馆举行。8月24日晚，他们在救助24名驴友过程中突遇溪水暴涨，为保证其他人员安全撤离，两人决定留在队伍最后，但不幸遭遇意外。

救援队员遭遇意外，悲痛过后该反思什么

能警醒任性驴友吗？

张立美

这并不是第一起救援队员在施救任性驴友过程中发生意外事故。然而，不幸的发生，最多只是让被救的任性驴友感到后悔，却没能阻止其他任性驴友一次次违法违规野外探险的脚步。一些驴友获救后不但没有悔意，反而对被罚款和支付救援费表示质疑。

为任性驴友的生命安全装上安全锁，除了严格限制和有效警醒外，还要切实提高驴友任性的违法违规成本，让其为自己的任性行为买单。

给民间救援力量多些保障

木须虫

救援有风险，特别是灾害、野外遇险之类的救援，存在许多不可预知性，这是救援必须面对的现实问题。

在救援者人身安全方面，目前公共救援有较成熟的保障体系，包括一次性抚恤金、免费医疗、工伤待遇等，这些是对职业风险进行激励与保障的特殊制度设计。而民间公益救援的保障则相对欠缺，往往会面临权益救济制度渠道的缺失。此次两名蓝天救援队员去世后，虽然救援队内部、被救驴友都捐了款，而且深圳市志愿服务基金会还发起社会捐

赠，但这显然是“公益临时救济公益”的初级模式，并非常态的制度安排。此外，在公益救援行动的保障方面，民间公益救援组织能享受到优惠待遇也较少，如高速公路对民间公益救援车辆“不免费”的问题。

民间公益救援也是社会救援体系的组成部分，同样承载着社会的公平正义，应当得到制度的眷顾。重视并加强对民间公益救援组织发展的扶持和引导，形成“社会公益+民间救援”的成熟模式，迫在眉睫。在保障方面应完善制度设计，强化政府兜底责任，如制定民间公益救援伤亡人员保障办法，明确抚恤、医疗等保障标准、机制与渠道，建立政府主导、社会捐赠的保障基金等。

对临期食品不妨多些精细化管理

果打折后还未售出，无论从风险管控、企业形象维护，还是建立与消费者信任的角度出发，销毁都无可厚非。早在一个月前，盒马就曾因售卖过期青团而被处以行政罚款5万元，可见其在监管中很被动，不如主动出手处理临时食品。

至于将过期食品免费捐赠、捐给福利机构的做法，其中势必会涉及仓储、物流、人力、监管等成本问题。况且如果临期食品吃出了问题，捐赠企业无疑要担责，让做好事徒增了风险，这些都是企业必须面临的现实问题。

当然，销毁合理并不代表着合情，在避免浪费的问题上，我们究竟可以做什么？

比如，一些食品生鲜类的电商平台，可以利用大数据的积累，让人工智能、云计算等技术应用到所有线下店铺的经营分析中，在供、需两方面作出深度融合，基于历史数据和用

户偏好，对销售情况作出深度预测，使进货量和销售量最大程度保持平衡，从源头上避免可能的浪费发生。

临期食品的处理也并非只能销毁。当前处理食品废料和过期食品的技术已经很成熟，而且国内已有回收处理临期食品的专门企业，可以通过科学的方法，把这些食品转化成绿色无害的化肥或者饲料，成为工业循环经济中的一环。

食品安全无小事。几年前，某快餐品牌就曾因未做到承诺的临期食品要销毁而被“315”晚会曝光。如今有企业按照自身承诺做到了主动对消费者负责，值得肯定。更长远看，完善临期食品精细化管理体系，提高相关企业精细化管理能力，充分发掘临期食品潜力，才能更好地回应公众的质疑和困惑。

据了解，辽宁正在发挥区位和产业优势，构建“一体两翼”对外开放新格局，助力高质量发展。所谓“一体”，就是创建辽宁“一带一路”综合试验区，深度融入共建“一带一路”，积极参与全球产业分工。所谓“两翼”，一是向西开拓造中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区；另一翼是向东谋划创建东北亚经贸合作先行区，深化与东北亚各国的交流合作。

辽宁省省长唐一军表示，辽宁地处环渤海和东北亚区域中心地带，是我国东北地区唯一的沿海沿江沿边省份，是“一带一路”建设的重要节点，是东北对外开放的重要门户，区位优势得天独厚。扩大开放是新时代辽宁全面振兴、全方位振兴的必然选择。伴随人才科研体制改革，自主创新不断寻求技术突破，辽宁必将迎来光明未来。

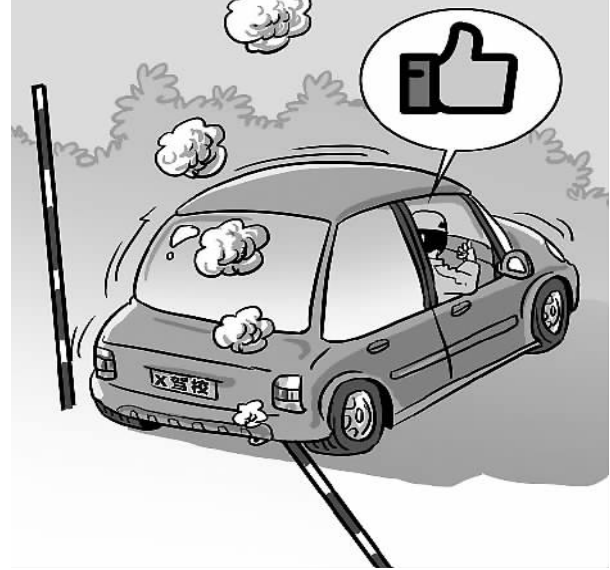
中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的指导意见》

（上接第1版）要创新方式方法，在运用“学习强国”学习平台等已有的党员教育管理载体平台的基础上，针对不同群体党员的实际，采取生动鲜活、喜闻乐见的形式，用好案例教育、微信公众号、微视频等，增强主题教育的吸引力和感染力。主题教育结束后，党支部要以“不忘初心、牢记使命”为主题召开一次专题组织生活会，开展民主评议党员。

意见明确，要强化分级分类指导。第二批主题教育涉及的单位和人员范围广、类型多、数量大，情况复杂。要坚持从实际出发，针对不同层级、不同领域、不同对象特点，科学合理作出安排，改进组织指导方式，保证学

习教育全覆盖，增强主题教育效果。

意见强调，各级党委（党组）要把开展第二批主题教育作为重要政治任务，切实履行职责，抓好组织实施。省（区、市）党委要对本地区第二批主题教育负总责，加强谋划指导，推动落地落实。市、县党委是抓好主题教育的关键层级，既要抓自身，又要抓基层，还要承担落实上下联动的整改任务，要集中精力、统筹安排，充分发挥承上启下的作用。各级党委要成立主题教育领导小组及其办公室，抓好组织实施。各级党组织书记要带头学、带头改、带头抓，切实担负第一责任。



“赞”不绝口

据9月3日《北京青年报》报道，近日，一段驾校教练练习“猛夸式”教学的视频在网上热传。视频中，几十名驾校教练在不断练习说“你是我教过最聪明的学员”“你这把方向、离合配合得真好”等话语。据介绍，河南郸城县这家驾校推行“猛夸式”教学已近四年，这种教学方式下，学员学习速度更快，学费高但仍受欢迎。

在公众印象里，到驾校学车，学员心理素质得足够好，不仅要克服新手司机内心的紧张和恐惧，还得忍受驾校教练的训斥甚至粗口。相比以往人们印象中驾校教练的暴躁人设，“猛夸式”教学的出现令人眼前一亮。虽然事先练习夸赞话语，看上去多少有些形式化，但如果能以此带动教练多些服务意识，在教学中发自内心的对学员多些包容和鼓励，那么这样的努力就具有重要意义。“猛夸”非必要，改变确可期——期待此事能成为推动驾培行业改革的一个支点，以更好的服务收获口碑和效益。

赵春青/图 轲超/文



壮丽70年·奋斗新时代

新中国峥嵘岁月

废除封建土地制度

1950年6月，中央人民政府委员会通过了《中华人民共和国土地改革法》。这部法律总结了中国共产党过去领导土地改革的历史经验，适应新中国成立后的新形势，成为指导新解放区土地改革的基本法律依据。

土地改革的基本目的，是废除地主阶级封建剥削的土地所有制，实行农民的土地所有制，以解放生产力，发展农业生产，为新中国工业化奠定基础。土地改革的总路线，是依靠贫农、雇农，团结中农，中立富农，有步骤地有分别地消灭封建剥削制度，发展农业生产。

新中国成立之前，各解放区就分期分批组织了土地改革。为保证土地改革法的正确实施，从中央到地方都抽调大批干部组织土改工作队，其中吸收了相当一批新解放城市的青年和学生，经过集中培训，认真学习土改法令，掌握各项政策和工

法，分期分批下到农村开展土地改革。从1950年冬季开始，一场历史上空前规模的土地改革运动，在新解放区有领导、有步骤、分阶段地展开了。

土改后，农村的面貌焕然一新。到1952年底，全国除一部分少数民族地区及台湾省外，广大新解放区的土地改革基本完成。全国有3亿多无地少地的农民（包括老解放区农民在内）无偿地获得了约7亿亩土地和大量生产资料，免除了过去每年要向地主缴纳约3000万吨粮食的苛重地租。

土地改革的完成，消灭了地主阶级封建剥削的土地所有制，从根本上铲除了中国封建制度的根基，带来了农村生产力的解放、农民生产积极性的提高、农业的迅速恢复和发展。这是近代以来中国人民反封建斗争的一个历史性胜利。（新华社北京9月4日电）

抗美援朝 保家卫国

1950年6月，朝鲜内战爆发，美国遣海军第七舰队侵入中国台湾海峡。此后，侵朝美军越过三八线，直逼鸭绿江，并出动飞机轰炸中国东北边境，直接威胁到新中国的国家安全。虽然当时中国正面临着巩固政权、恢复经济的紧急任务，但应朝鲜民主主义人民共和国的请求，中共中央多次召开会议，经过反复权衡，在10月上旬做出了抗美援朝、保家卫国的历史性决策。

1950年10月，中国人民志愿军奉命开赴朝鲜战场，与朝鲜人民并肩作战，到1951年6月，历时7个多月，先后同以美国为首的“联合国军”进行五次大的战役，共歼敌23万余人，把战线稳定在三八线附近地区。在这场战争中，中国人民志愿军中涌现了无数英雄人物：罗盛教、黄继光、杨根思、邱少云……为了朝鲜人民，为了履行国际主义义务，许许多多的英雄包括毛泽东主席的长

子毛岸英，长眠在了朝鲜的土地上。

在中国人民志愿军入朝作战的同时，国内掀起轰轰烈烈的抗美援朝运动。全国各阶层人民踊跃参军参战，捐献飞机大炮，慰问志愿军，订立爱国公约，开展增产节约运动，有力地支援了前方作战。

1951年7月，朝鲜战争进入“边打边谈”阶段。经过两年的相持，交战双方于1953年7月签署停战协定，抗美援朝战争取得伟大胜利。

中国人民志愿军出国作战，是保卫和平、反抗侵略的正义之举。这场战争的胜利，打破了帝国主义神话不可战胜的神话，创造了以弱胜强的范例，极大提高了中国共产党在全国人民心目中的威信，提高了中国人民的民族自信心和民族自豪感，中国的国际地位空前提高，为我国的经济建设和社会发展赢得了了一个相对稳定的和平环境。

（新华社北京9月5日电）