

## 焦点关注

在操作层面较难认定是否因工作而患病

## 颈椎病或将成职业病? 没那么简单

本报记者 赵琛

最近,颈椎病等有望“入选”职业病的消息,在一些职工的“朋友圈”里不胫而走。

低头做事、久坐少动,长时间伏案工作导致很多上班族被颈椎病、肩周炎等“缠身”。日前,健康中国行动之职业健康保护行动将颈椎病、肩周炎、腰背痛、骨质增生、坐骨神经痛列为劳动者个人应当预防的疾病。中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所副所长研究员孙新认为,这些都是与职业活动相关的疾病,在未来有可能被列入职业病目录。

《工人日报》记者采访发现,职业病扩容涉及面广,与工伤认定、工伤保险支付等密切相关。同时由于较难认定颈椎病等疾病是因工作直接所致,因此将其纳入职业病目录,在操作层面仍有不少障碍。

## 默默承受的职业之痛

“上班坐在电脑前,经常还要加班,时间久了,颈椎和腰椎都不太好,急性发作时很难受。”30岁的贾冰蕾供职于湖北荆州的一家国企,多次因颈部疼痛就医,但医生反复提醒她要多注意坐姿,多站起来活动活动,但这样往往治标不治本。

随着经济转型升级,新职业、新工种不断产生,办公环境、工作方式发生着变化,新技术、新工艺、新设备、新材料也在推广应用,职业病危害因素更为多样、复杂,一些新型“职业病”悄然增加。

记者在采访中了解到,颈椎病、肩周炎、“鼠标

手”等疾病是最容易与职业相关联的疾病,“屏幕脸”“耳机聋”“玻璃胃”等疾病也走进大众视野。如此“因工受伤”的劳动者不止贾冰蕾一人。

实际上,虽然很多疾病的发病与职业活动相关,但真正意义上的法定职业病有明确固定的范围。孙新指出,颈椎病、肩周炎、腰背痛等疾病并没有列入《职业病分类和目录》,因此也就不是法定的职业病。

根据《职业病防治法》,职业病是指用人单位的劳动者在职业活动中,因接触粉尘、放射性物质和其他有毒、有害因素而引起的疾病。

最近,从事IT工作的刘刚因赶项目连续加班1个月,造成突发性耳聋,医生称是工作压力大所致。咨询法律人士后得知,由工作压力大或久坐导致身体某些部位劳损,不属于职业病的致病原因。“虽由工作导致,但不算职业病,我也只能自己承受。”刘刚说。

## 较难认定是否因工而起

“颈椎病能否被纳入法定职业病目录”,并不是新鲜话题。早在2011年对《职业病防治法》进行首次修订时,对此便有过讨论。但截至目前,仍停留在呼吁和讨论阶段。

孙新介绍,现行的《职业病分类和目录》是2013年调整修订的,包括职业性尘肺病及其他呼吸系统疾病等在内的10大类132种职业病。

对于将颈椎病等疾病纳入职业病目录,不少业内人士认为面临诸多障碍。

“如果被鉴定为职业病,劳动者就能享受工伤保险待遇。但与职业性尘肺病、职业性皮肤病等在特

定环境下才更易罹患的职业病相比,颈椎病、肩周炎等疾病在性质上相差较大。”中国劳动关系学院法学院劳动与社会保障法教研室副主任宋艳慧告诉记者,从现有制度框架和理论层面来看,不适宜将颈椎病等常见病纳入职业病目录。

职业病强调疾病的职业关联性,在长期从事职业病防治工作的李晓燕看来,目前还没有很好的方法,去判断颈椎病等疾病是因职业因素,还是因个人生活习惯,比如长时间看电子小说,玩网络游戏等引起的。因此从技术角度上讲,较难确定使用电脑等办公设备的程度与患病之间的关系,以及是因工作还是因娱乐形成的颈椎病。

李晓燕认为,如果颈椎病等因上班族所常见而被纳入职业病目录,相应的患者群体会大幅增加。“但职业病诊断是一项专业且严谨的工作,需要很多资源。就目前情况来看,颈椎病等疾病并不具备纳入职业病目录的条件。”

另外,宋艳慧指出,职业病认定与工伤保险密切相关,继而涉及到用人单位与劳动者之间劳动关系的处理等系列问题。例如,根据《工伤保险条例》,职工因工作遭受事故伤害或患职业病需要暂停工作接受工伤医疗的,在停工留薪期内,原工资福利待遇不变,由所在单位按月支付。“职业病目录扩容并不是一件简单的事,在制度设计层面需要做通盘考虑。”宋艳慧说。

## 重在预防

但是,职业病目录并非是静态的。我国最初制

定的职业病目录只包含14种职业病,但目前已扩大至132种。仅在2014年,国家就新增了包括艾滋病在内的18个职业病种。

据介绍,与我国《职业病分类和目录》不同,国际劳工组织的《国际职业病目录》是一个预防目录,把预防重点放在对劳动者健康危害最严重的疾病上,如社会心理因素导致的工作压力和不良工效学导致的肌肉骨骼损伤等疾病。孙新认为,在我国经济持续发展、社会保障能力不断提高的情况下,可以考虑把对劳动者健康产生危害的工作岗位纳入目录。

随着智能工具的发展普及,颈椎病、“鼠标手”等疾病正逐步年轻化。将这些新型“职业病”纳入法定目录,支持的呼声很高。

当然,也不乏冷静的思考。除了较难判断颈椎病等疾病是否是在职业活动中产生,不少人认为,一些涉及面较广的疾病被列入目录后,或将增加工伤保险基金赔付以及用人单位承担的医疗期工资等压力。

对此,业内人士指出,是否将颈椎病等纳入职业病目录需要经过周密的调研、评估与论证,综合考虑劳动者和用人单位双方诉求,再做制度探讨。

数据显示,我国约有1200万家企业存在职业病危害,有2亿多劳动者接触职业病危害。卫健委疾控司副司长王建东指出,中国工业企业绝大多数是中小微企业,这些用人单位职业健康基础薄弱,要多措落实好用人单位的主体责任。

对于颈椎病、肩周炎等发病趋于年轻化的现状,李晓燕提醒,预防重于治疗,劳动者要注意劳逸结合,减少疲劳作业,同时用人单位也应合理安排工间休息,改善劳动条件,强化职工体检和医疗保健等。

## 青海急需卫生教育人才

本报讯(记者邢生祥)近日,青海省发布急需紧缺人才需求目录,显示卫生和教育领域需求最多。

据介绍,今年3月,青海面向全省各市州、行业部门和省直企事业单位,聚焦生态保护、特色农牧业、教育、科技、医疗卫生等重点领域,重点对高级管理人才、高級专业技术人才和高技能人才3类人才近3年(2019~2021年)需求情况进行调查摸底。

《目录》的数据,涵盖青海8个市州、48个省直机关和7个省直企事业单位在内的361家用人单位报送的3740个急需人才总体需求。急需紧缺人才数据分析显示,从需求地域看,省直部门人才需求最多,需求2818人;从行业领域看,医疗卫生领域需求最多,需求2447人,其次是教育领域需求707人;从单位类别看,事业单位需求3399人,非公企业需求191人,国有企业需求129人,党政机关单位需求21人;从需求学历结构看,本科学历需求量最大,需求为2634人,硕士需求515人,博士需求386人。

青海省人社厅有关负责人表示,编制目录是强化人才供需双方充分对接,增强引人育人针对性和精准性的有效手段和方法。同时,也是优化人才管理服务的有效举措,对省内高校调整和优化学科专业设置有一定的参考意义。



## 赶工

开学季快到了,在江西石城县大畲村,一家文具加工厂的工人正在赶制文具袋。近年来,当地政府通过政策扶持,培养了一大批加工企业,吸引了不少人回乡就业,收入稳步提高。

本报记者 王伟伟 摄

## 长沙一职工中暑后因水没喝对住进ICU

医生提醒,出现热射病症状后,除迅速降温还需补充淡盐水

消退,她便请假,边吹风扇,边喝温水来缓解暑气。了解到高女士身体不适,当天同事便来宿舍探望,发现她浑身发烫,意识模糊,便赶紧将她送至医院。

“体温高达40摄氏度,心率达到每分钟158次,还有水中毒的症状。再不接受治疗,可能会对大脑、心脏造成损害。”长沙市中医院急诊科主任兰岚说,高女士被确诊为热射病,该病是因高温引起的人体体温调节功能失调,体内热量过度积蓄,从而引发神经器官受损的中暑类疾病,可导致人体器

官受损衰竭,死亡率高达50%~60%。

中暑为何会中毒?湖南中医药大学第一附属医院急诊科主治医师田争解释道,这是体内电解质紊乱所致。出现中暑症状时,机体已经丢失电解质,短时间内大量饮用白开水,但没有同步补充随汗液流失的钠、钾等电解质,人体为保障电解质平衡会加速排水,引起体内电解质加速紊乱,严重的还会出现痉挛、昏迷甚至危及生命。

“中暑后,降温的同时,还需及时补充淡盐水,或进食含盐饮料以补充水电解质。”田争提醒,企业在做好高温天气作业防护措施,限制高温天气条件下的作业时间,合理安排倒班,并配备防暑降温用品。

本报记者 李丹青

每到暑期,“娃去哪儿”?就成为不少职工的心头“大难”,有的将孩子“邮寄”回老家,有的把孩子送进托管班,有的则不得已带娃上班。

而几种方式,在北京工作、家有3岁半幼儿的85后陈东都经历了,用他的话就是“总算在凑活中把暑假熬过去了”。

一直以来,学前教育“一位难求”是职工热议的话题。为应对职工这一“刚需”,不少地方和单位着手探索开办寒暑期托管班和亲子园,专业人士认为,“带娃上班”,减轻了职工负担,但用人单位要量力而行,做好监管。

## 暑托班:破解暑期看护难题

由于父母要在家照顾弟弟家的孩子分身乏术,陈东在儿子两岁多时,便将他送进了家附近的托幼机构。包括学费和餐费,每月4000元。

让陈东意外又惊喜的是,儿子上课时间与自己上班时间基本吻合:每天7点30分至8点送到,每周上5天,没有寒暑假。不同的是,托管班16点30分放学,延长接娃时间要另行付费,每小时20元,“这个时间点,多数上班族还没下班,只能继续花钱买服务。”

最近由于出差频繁,陈东只得将孩子送回老家。这时,托幼机构称要交“占位费”,来保住孩子在班上的名额和床位,每月300元,如果不交下次入托还得重新体检。“体检还得去区妇幼保健中心”,费时费力,陈东只能被动接受。

眼下,像陈东这样切实存在子女看护难题的职工并非少数。为此,不少用人单位开办爱心暑托班,解除他们的后顾之忧。

腾一间会议室改造为教室、添置数把桌椅作课桌、购买并共享书籍建设流动的书柜、联系培训机构

开设兴趣课、聘请退休职工担任看护老师……这个暑假,航天科工三院35所暑期职工子女托管班“如约而至”。

35所工会主席王莉告诉记者,托管子女从读幼儿园到上小学的都有,托管时间从8点至17点30分,职工可根据家庭情况自愿让孩子参加托管,午餐时孩子随父母去单位食堂吃饭。

据介绍,这是35所开设寒暑期职工子女托管班的第9个年头。从2010年第一期开班,小沛然便参加了,之后期期不落。如今9年过去了,沛然已经成了托管班里的“大哥哥”,可以帮助老师共同管理、照顾弟弟妹妹们,有模有样。

## 亲子园:提高员工队伍稳定性

为满足职工对托管服务的迫切需求,王莉告诉记者,托管班还会在雾霾天、“六一”儿童节紧急开班,解决职工带娃难题。

相比社会机构,35所的职工“星睿妈”认为,单位开班最好的好处是放心。“看护老师是认识的,管理人员是同事,就像小时候在老师、邻居家等待父母下班,有信任感和托付感。而且托管班免费,也帮我们省了一笔花销。”

对于托管的紧迫性,政策层面已有所关照。今年5月,国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴儿

正值暑期,不少单位探索开办托管班和亲子园

## “带娃上班”是何体验?

幼儿照护服务发展的指导意见》,提出支持用人单位以单独或联合相关单位共同举办的方式,在工作场所为职工提供福利性婴幼儿照护服务。

试问,在办公楼里建亲子园,能每天带娃上班,对职工而言是何体验?在广州南沙区的广东芬尼克兹节能环保设备公司,这样一项福利深受欢迎。

不同于寒暑期托管班,该公司开办的酷猴亲子园常年开班,招收1.2岁~6岁的儿童。亲子园园长宋春伶告诉记者,目前亲子园有40多名学生,他们的活动区域包括办公楼三层600多平方米的教室,二层的恒温泳池、五层的活动室以及办公楼外的菜地等。

针对孩子年龄太分散的问题,宋春伶说他们采用蒙台梭利教育中混龄教育的方式编班,将1.2岁至2.5岁儿童分为一班,2.5岁至6岁儿童合并开班。

“亲子园不以赢利为目的,更多是福利,有利于员工队伍的稳定。”宋春伶介绍,有娃入园的职工每个月交纳学费1000元、伙食费500元。除此之外,师资、水电、场地、活动设施等都由公司补贴,公司每年要投入上百万元。

## “一定要建立相关标准和加强监管”

长期以来,不少城市存在幼儿园数量不足、入园难、学费高等问题,而这种供需不平衡的状况,在二孩时代愈加凸显。因此,一些机关企事业单位

位自办托儿所、亲子园的模式更显可贵。

其实,在“企业办社会”年代,单位办托儿所、亲儿园一度是主流模式。全国妇联妇女研究所副研究员杨慧向记者介绍说,当时企业承担着生产前后服务和职工生活、福利、社会保障等社会职能。但同时也产生了一些弊病,比如单位负担较重、效率低下等。后来,在市场经济转轨时期,这些社会功能被逐步剥离掉。

如今,一些用人单位恢复兴办托幼机构,是正视职工需求的一种举措。杨慧认为,“现在职工对托幼机构的需求比过去高得多,重新举办并不是简单地恢复过去,而是要在保教质量、环境设施、卫生安全等方面提高更多。”

记者梳理发现,用人单位开设托幼机构的模式主要有3种。一种是企业自行办班,如母婴家庭服务企业依托平台资源,从师资到教育体系设计均由企业自主完成;一种是引进社会机构办园,幼教机构以加盟或直营形式进驻企业,为企业提供定制的普惠型托幼服务;还有一种则是与社会机构合作,单位提供场地,第三方机构提供服务,目前较多用人单位采用这种模式。

在杨慧看来,鼓励开办托幼机构,对用人单位是机遇也是挑战,不管采取哪种形式,“并不是出钱出场地就可以甩手掌柜,一定要建立相关标准和加强监管,这样才能将托幼机构做好,解决职工需求。”

福建

新增城镇就业42.81万人

本报讯(记者于灵歌)记者近日从福建省人社厅获悉,今年以来,福建就业形势继续保持平稳。截至7月底,实现城镇新增就业42.81万人,完成50万人任务的85.6%,城镇登记失业率3.66%,控制在4.2%目标以内,同比下降0.18%。同时,失业保险基金支持近2万家企业稳定就业岗位,惠及职工89.3万人。

据了解,今年以来福建省级已经拨付稳就业资金6.98亿元。同时,福建加强“互联网+”在用工求职方面的应用,通过网站、微信公众号、手机“摇工作”APP等多种媒介帮助企业及时广泛发布招聘求职信息,提高人力资源配置效率。截至7月底,福建省公共就业服务信息系统共发布340场次招聘会信息,29万余条岗位信息。

长春

启动“助力一汽技能提升行动”

本报讯(记者柳姗姗 通讯员程红兵)一汽集团近3000名技能人才日前在长春汽车高等专科学校参加职业技能鉴定理论考试,由此拉开了长春市人社局“助力一汽技能提升行动”序幕。这是当地“万人助万企”人才服务行动的重要内容。

据介绍,参加此次职业技能鉴定理论考试的技术人才,涵盖车工、钳工、铣工、电工、焊工和汽车维修工6个工种,共2996人,其中初级工377人,中级工971人,高级工1048人,技师462人,高级技师138人。理论考试后,技能操作考核也将采取专场鉴定方式陆续进行。从7月上旬开始,长春市人社局推出人才服务行动“大礼包”,涵盖人才综合评价体系建设、人才引进和发展、企业技能人才培训等方面,贯穿全年。

青岛

提高工伤职工待遇

本报讯(记者杨明清 通讯员张琳艳)近日,山东青岛市决定降低工伤保险缴费费率和基数,进一步减轻用人单位负担,并通过提高工伤保险相关待遇的计发基数,提高工伤职工相关待遇。据了解,自今年起,工伤职工在与用人单位解除或终止劳动关系时领取的一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金,工伤1~4级职工领取的生活护理费、工亡职工亲属领取的丧葬费以及用人单位在核定工伤5~6级职工伤残津贴等待遇,比去年增长7.9%。同时,自今年起,工亡职工亲属领取的一次性工亡补助金为78.502万元,比去年增加5.7万元。这些待遇将于近期调整到位。