

# 建设现代产业体系 推进产业工人队伍建设改革

周农 观点

建设现代产业体系核心在科技、关键在人，离不开一支规模宏大、适应现代化生产需要、与产业发展体系相匹配的现代产业工人队伍。只有把产业发展的动力构建在产业工人队伍素质的全面提升和创造力的充分发挥上，我国现代产业体系才有长久动力和核心竞争力，才能为建设现代化经济体系提供强劲支撑。

## 产业工人队伍在建设现代产业体系中的地位和作用

产业工人是创新创造的重要动力。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展经济的着力点就在实体经济上，振兴实体经济的主战场在制造业，制造业是技术创新的最主要承担者。广大产业工人身处生产制造领域的最前沿，在加快产业转型升级、推动技术创新、提高企业竞争力等方面具有重要作用，一大批懂技术会创新的一线工人正在崛起为创新的主力军。

产业工人是产业升级的重要基础。经济新常态的关键词是转型，真正的转型是人的转型。提高产业的核心竞争力，不仅需要掌握核心技术的科研人员，而且需要一大批掌握现代生产制造技术的高技能人才，没有这支掌握精湛技能和高超技艺的

高技能人才队伍，再先进的科技和机器设备也很难转化为现实生产力，更谈不上以一流的产品、一流的服务和一流的品牌，在激烈的国际市场竞争中抢占一席之地。

## 加快推进产业工人队伍建设改革的重点任务

党的十九大提出，要建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。党中央、国务院下发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》，专门部署产业工人队伍建设改革工作，这是以习近平同志为核心的党中央着眼于巩固党的执政基础、实施制造强国战略、全面提高产业工人素质作出的重大决策部署。加快推进产业工人队伍建设改革，必须全面落实改革方案，按照政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护的总体要求，确保改革任务落地见效。

加强思想政治引领。要强化和创新产业工人队伍建设党建工作，加大对产业工人队伍中发展党员的力度，探索不同类型企业党建工作方式方法，加强企业基层党组织建设。要突出产业工人思想政治引领，教育引导广大产业工人践行社会主义核心价值观，坚定不移听党话、跟党走。要健全保证产业工人主人翁地位的制度安排，适当提高各级党代表、人大代表、政协委员中一线产业工人的比例，实行产业工人在群团组织挂职和兼职，落实

以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，坚持厂务公开、民主管理，鼓励工人代表有序参与企业治理。要着力增强产业工人对企业的认同感与归属感，强化主人翁意识，把企业建成劳动关系双方的利益共同体、事业共同体、命运共同体，让产业工人从内心深处以企业为家，创造性投入生产工作。

创新技能形成体系。国家层面要落实《国家职业教育改革实施方案》，围绕“技能形成体系”统筹发展职业学校教育和职业培训，加快推进职业教育改革，坚持产教融合、工学结合、知行合一、企业参与，加强高校和高职业院校的实训基地建设，提高青年人才的动手操作能力，增加高技能人才供给。地方层面要加大职业教育和职业培训的投入力度，以市场和企业需求为导向，推动校企联合办学，发展订单式教育，定向培养，大力培养企业急需的高素质技能型人才，同时改进产业工人技能评价方式，重构有利于产业工人技能素质提升的体制机制。企业层面要充分发挥产业工人岗位技能培训方面的主体作用，重视员工职业技能提升，大力开展岗位练兵和劳动竞赛，完善激励政策，激发内生动力，为产业工人队伍技能提升创造有利条件。

拓展职业发展空间。要完善创新技能导向的激励机制，以贯彻落实《关于提高技术工人待遇的意见》为牵引，尽快完善按技

术技能要素参与分配的有关政策，通过探索推行技能人才年资工资制度、设立技术工人补助性津贴等措施，不断提高技术工人待遇水平，树立多劳者多得、技高者多得的鲜明导向，让产业工人学习技术有热情、钻研技术有奔头、掌握技术有实惠。要探索完善技能评价制度，增加技术工人技能等级层次，推动学历证书和职业技能等级证书互通衔接，延伸产业工人成长成才链条，努力打破技术工人成长空间的“天花板”。要落实工资平等协商机制，正常增长机制、支付保障机制，分配制度向一线工人倾斜，使产业工人在共建共享中有更多获得感和幸福感。

完善配套公共服务。牢牢守住产业工人公共服务底线，形成普惠性、保基本、均等化、可持续的产业工人公共服务体系。要大力推进保障性住房的建设、筹措和供房分配，着力解决产业工人住房短缺问题。要推动优质教育资源向薄弱地区延伸，通过引进优质资源、依托高校合作办学等方式，让产业工人子女享受优质均衡教育机会。要完善产业工人健康服务网络体系，根据产业规划推进园区卫生站点建设，督促落实职业病防治管理措施。要健全产业工人公共服务设施，制定服务职工阵地建设中长期规划，加大对产业工人活动阵地建设的支持力度。要加大对困难职工的维权帮扶力度，重视供给侧结构性改

革中化解过剩产能时的产业工人权益问题，力争多转岗少下岗、多创业少失业，做好城市困难职工解困脱困工作。

健全制度保障体系。要健全完善产业工人队伍建设改革的制度框架，加快推进职业教育法、安全生产法、保障农民工工资支付条例等法律法规及配套政策的修订，让产业工人队伍建设改革的政策支撑更加有力。要加强源头参与，加大对产业工人队伍建设改革的投入力度，落实好财政投入，推动建立政府、企业、社会多元投入机制，特别是抓重点出台加强企业职工教育经费财务管理的制度，明确企业职工教育经费的提取比例、调整机制、监督管理等事项，让职工教育经费更加充分用于职工技能提升。

营造良好社会氛围。加强宣传引导，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的价值取向，营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会氛围，让劳模精神、劳动精神、工匠精神成为产业工人的主流精神坐标。要注重青少年劳动意识和习惯的养成，加强爱岗敬业、精益求精精神的培育，倡导和树立正确的劳动观、就业观，要选树劳动模范、大国工匠先进典型，让更多能工巧匠从幕后走到台前，在全社会营造尊重工人的良好氛围，为产业工人树立更高的社会地位。

(作者为湖南省人大常委会副主任、省总工会主席)

■曹凤月

# 浅谈新时代劳动教育的社会文化意义

曹凤月 观点

在中国进入互联网、数字经济时代后，习近平总书记向全社会发出号召，重视“德、智、体、美、劳”五育教育，不仅在中国所处的特殊历史背景下，具有一般的人才培养教育意义，从长远来看，具有更深远的社会文化意义。通过劳动教育，让人回归本心，再造社会根基，助力社会和谐；再造国民创造精神，提升国民创造力，夯实社会基础。

## 我国劳动教育理念的发展

把“德、智、体、美、劳”五育并重，始于民国时期教育家蔡元培。但是，蔡元培先生的“五育并重”没有写进当时教育的相关规章制度。此后几十年，我国的教育方针基本上提“三育”，重点强调“德、智、体”。改革开放之后，教育方针与时俱进，有了进一步的发展，提出“三个面向”和“四有新人”要求，“教育要面向现代化、面向世界、面向未来，应培养‘有理想、有道德、有文化、有纪律’的人”。党的十八大提出，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。2018年“五一”前夕，习近平总书记在给中国劳动关系学院劳模本科班学员回信中，向全社会发出“新时代是干出来的”“劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽”的号召。2018年9月10日，习近平

总书记在全国教育大会上指出，“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育”“弘扬劳动精神，教育引导学生崇尚劳动，尊重劳动”“长大后能够辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动”。从民国初期到2018年9月，经过了近一个世纪的光阴洗礼，“德、智、体、美、劳”五育并重，再次成为我国新时代的教育方针。

## 劳动在西方历史文化研究中的地位

马克思对劳动的研究可谓全面而深刻，他从劳动对于社会、人类、人生、财富、幸福、创造、人的全面发展的意义和价值等方面进行了全方位的分析和阐述，这些论述堪称劳动教育的经典，成为当今时代劳动教育的指导思想。马克思自称是劳动者的代言人，相信通过自己的作品解放工人的劳动。关于劳动与人的本质，马克思认为劳动是人的本质，劳动创造了人本身，劳动创造了人类生活。关于劳动与社会的关系，马克思认为，劳动是社会的基础；没有劳动社会不能存在，也不能运转；任何一个民族，如果停止劳动，不用说一年，就是几个月，也要灭亡。关于劳动与财富，马克思认为，劳动是一切价值的创造者。关于劳动与自我实现和

幸福，马克思认为奉献的劳动最幸福。关于劳动对社会和谐、公正的意义，马克思认为，只要社会还没有围着劳动这个太阳旋转，它就绝不可能达到均衡。体力劳动是防止一切社会病毒的伟大的消毒剂。关于劳动与人的自由和平等发展，马克思认为，我的劳动是自由生命的体现，因此是生活的乐趣；每个人自由发展是一切人自由发展的条件。

## 新时代劳动教育的社会文化意义

当今时代，中国正在被全世界瞩目，正在实现从中国制造向中国创造的跨越。在这一特殊历史时期，劳动教育的意义是深远的，劳动教育应该放在国民基本素质养成、人生幸福的获得、国民创造精神培育、良好社会根基打造这个大视野内去理解看待。

通过劳动教育和手工活动，弥补互联网时代的弊病和人性缺憾，让人回归本心，在简单平实的工作中，找回踏实、安宁、幸福，再造社会根基，助力社会和谐。

互联网时代，人们面临很多诱惑和困惑，人生意义和价值的探寻更为必要。时下，人们变得越来越浮躁，年轻人被一夜暴富、一夜成名鼓噪着，很多人梦想快速成功、成名、发财，一时间，追求“短、平、快”的功利主义大行其道。另一方面，更多人基于自身

能力、条件、社会环境、工作压力等原因，失去了追逐梦想的动力，没有了激情和梦想，生活变成了混日子。如何改变大众的社会心态，如何让人心灵有安定感和幸福感？这是国家和社会必须关注的事情。

古今中外有很多关于幸福的研究。狄德罗认为，创造性劳动可以带来愉悦，在《百科全书》中这样描述，那些训练有素的工人完成工作之后，感到心满意足，散发着一种安宁祥和的感觉。匠艺活动的劳动训练对健全身心和人的全面发展是有益的，对家庭和谐、社会稳定也是基础性的。

劳动教育、手工活动能够让人在简单、踏实的工作中找到安全感、满足感；在兴趣爱好中体会创造带来的乐趣；在极具挑战性、创造性的工作中，找到好奇心、满足感、实现感。如果人们都通过本职工作和8小时以外兴趣爱好的手工活动，获得了踏实、安宁和幸福感，社会因此更加和谐安定。

通过劳动教育，培养热爱劳动、热爱创造的公民，再造国民创造精神，提升国民创造力，夯实社会基础。

当今时代，互联网、高科技提供了各种便利，一切都变得简单容易，一些人丧失了对未来美好生活追求的动力，创造力在大刀削弱。这不仅是中国的问题，也是人类

进入新时代的一个世界性问题。一些国家担心，这一代整天刷着手机长大的孩子，能否担当未来国家大任。

未来中国要建设成创新型国家，要实现从中国制造向中国创造的飞跃，需要的不仅是科研院所的科学家和基层的科技创新爱好者，更重要的是需要从儿童时代起培养拥有强烈创新意识和爱好的未来社会公民，这是国家创新的基础。再造国民创造力，培育国民创新精神，要从儿童劳动教育做起。让劳动教育成为终身教育的一部分，实现家庭和谐、社会稳定也是基础性的。

劳动教育、手工活动能够让人在简单、踏实的工作中找到安全感、满足感；在兴趣爱好中体会创造带来的乐趣；在极具挑战性、创造性的工作中，找到好奇心、满足感、实现感。如果人们都通过本职工作和8小时以外兴趣爱好的手工活动，获得了踏实、安宁和幸福感，社会因此更加和谐安定。

通过劳动教育，培养热爱劳动、热爱创造的公民，再造国民创造精神，提升国民创造力，夯实社会基础。

(作者为中国劳动关系学院马克思主义学院副院长、教授)

■刘传伟

# 让职工成为工会工作的“主角”

刘传伟 观点

时代变化了，但从群众中来、到群众中去的工作方法不能变。以职工群众为中心，让职工群众当主角，是新时代做好国有企业工会工作的出发点和立足点，也是国有企业工会进一步增强政治性先进性群众性的着力点和落脚点。

## 加强思想政治引领，让职工群众成为弘扬社会主义核心价值观的主角

作为联系职工群众最直接最紧密的群团组织，工会应当承担坚持以社会主义核心价值观引领职工的重要任务，切实承担起团结引导职工群众听党话、跟党走的政治责任。

让职工成为弘扬社会主义核心价值观的主角，就是要坚持工会的群众性特征，努力发挥思想政治工作的自我教育作用，不仅让职工成为被引导的对象，更要成为说服教育引导活动的主角，引导职工、团结职工、激励职工，使思想政治工作更具影响力。

## 服务企业发展大局，让职工群众成为建功立业的主角

感召力。要利用工会工作平台，开展“大学习”活动，通过工会小组专题学习、知识竞赛、研讨会、培训班等方式，迅速掀起学习宣传贯彻新时代新思想的热潮，把党的意志和主张原原本本地落实到广大职工中去。要立足职业道德教育，努力打造包含社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德的职工文化。

在生产经营主战场的作用，发挥工人阶级主力军作用。

让职工群众成为建功立业的主角，是落实“全心全意依靠工人阶级”方针的具体行动。工会组织要不断丰富新形势下职工岗位创新创效的载体和通道，运用新方法、激活新动力、拓展新成果，

在为职工搭设建功立业大舞台的同时，提升助推发展稳定的能力和平和水平。要整合工会的教育资源，为职工创造更好的培训条件，争取更多的学习机会，大力开展导师带徒、岗位练兵、技能比武、团队对抗赛等活动，探索提升职工技能素质的新途径和新方式，持续提升职工技能素质。要以职工群众性技术创新活动为载体，探索发挥劳模先进、高技能人才以及生产骨干作用，深化劳模创新工作室创建工作，努力激发职工群众的劳动积极性和创造潜能，为实现高质量发展作出新贡献。

## 构建和谐劳动关系，让职工群众成为依法维权的主角

维护职工的合法权益，打造职工可靠、能信任的“娘家人”队伍，工会组织要从被动化解转化为主动治理，从依靠职工办会入手，为构建和谐劳动关系奠定良好基础。

让职工群众成为依法维权的主角。

## 推动工会建设发展，让职工群众成为建议监督评价的主角

主角，就要健全和完善以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，主动扩大一线职工代表比例，选举讲政治、懂法律、敢于表达职工诉求、善于做思想工作的职工代表，通过开展职工代表培训、职工代表述职、评选优秀职工代表等方式，提高职工代表素质。加大源头维护力度，夯实诉求表达机制，健全完善工会维权机制，在更广范围、更高水平上维护职工经济政治文化等各项权益，让职工更加公平、更加充分地共享改革发展成果。要站稳职工立场，真正打通工会组织联系服务职工“最后一公里”，逐步形成长效服务机制和特色品牌，拓展工会服务职工广度，找准工会服务职工角度，挖掘工会服务职工深度，不断满足职工的多元需求。

## 工会工作必须围绕职工群众“需不需要、参不参与、满不满意”展开，让职工群众

参与到工会工作的策划、设计、安排和评价的全过程，工会工作及工会活动才能受到职工欢迎，得到职工肯定。

工会作为党的群众组织，必须始终牢记职责定位，切实发挥“党联系职工群众的桥梁和纽带”作用。要把以职工群众为本的理念真正落到实处，就必须围绕职工群众这个主角，以职工群众的情感需求来策划和运行工会工作，使职工群众更加了解工会，更加愿意参与到工会活动中来。要让职工群众成为工会工作的评价主体，广泛听取职工意见，认真对待职工意见，让职工敢于发声、及时发声，成为工会工作的监督员。要适应职工群众需求多样化的形势，尤其要注重“互联网+”时代线上和线下相结合的互动方式，用职工群众喜欢的表达方式来做好职工群众工作，快速回应职工诉求，帮助解决职工困难，扎实走好网上群众路线，使工会“互联网+”成为打通联系服务职工“最后一公里”的关键举措。

■魏双庆

# 关于提升企业工会干部履责能力的思考

魏双庆 观点

维护职工合法权益、竭诚服务职工群众，是工会的基本职责。落实中国工会十七大精神，进一步丰富工会职能内涵，是企业工会干部理论与实践面临的一个重大课题，也是企业工会干部的努力方向，更是落实“两个信赖”的应有之义。

## 加强学习，不断提升依法履责的能力

在全社会深入贯彻党的十九大精神、努力实现“两个一百年”奋斗目标的新形势下，企业工会干部担负着光荣的任务和使命，也对企业工会干部提出了更高要求。多年来，企业工会干部涉及的知识常用常新，特别是随着我国全面建成小康社会的推进，人们思想活动的独立性、选择性、多样性和差异性日益明显，企业工会干部依法履责、

更要以坚实的理论功底和过硬的业务知识作为支撑。要认真贯彻学习党的方针政策，明确国家、地方特别是企业发展的方向和任务，使工作始终紧扣时代主题，紧随发展大局，紧贴职工生产和生活实际，做到知法、知人、知策。知法，就是要熟悉工会工作中涉及的各种法律知识，这是工作的依据和基础；知人，就是要掌握社会学、心理学等知识，学会做“人”的工作；知策，就是要了解和掌握工会工作一般规律和方法，提高认识和解决实际问题的能力。

## 心系职工，不断提升主动履责的能力

企业工会干部要切实提升水平，就必须主动树立为职工服务的思想，做到心系职工，把为职工群众办实事、解难题作为义

容辞的责任。要有“五心”：一要有“爱心”。要爱职工，给予职工崇高、无私的爱，把工会建成温馨、幸福的职工之家。二要有“热心”。企业工会干部必须有副“热心肠”，以满腔热情去关心和爱护职工，切实让职工感觉工会干部是最亲“娘家人”。三要有“诚心”。通过真诚地与职工接触，深入基层发现问题、解决问题，反映职工的建议、意见和要求，令职工满意、信服。四要有“耐心”。要耐得住性子，说服职工时和风细雨，理顺问题时认真细致；也要始终能耐得住寂寞，切实静下心来，认真思考、研究问题，促进工作水平的提升。五要有“真心”。作为职工“娘家人”，企业工会干部必须满怀真心，对职工付真情、为职工办实事，坚持求真务实、甘于奉献，使落实“两个信赖”成为关爱职工、服务职工、敬业勤业的生动体现。

## 找准定位，不断提升科学履责的能力

科学履责就是要求企业工会干部用科学的方法，发现、认识、分析和运用工会工作的客观规律性。一是要围绕生产经营这个中心。努力探索，使企业工会工作有中心、有载体、有活力。实际工作中，企业工会干部要了解企业发展大局，努力找准大局工作与工会工作、职工需求的结合点，确保工会工作围绕企业发展大局与职工需求来开展。二是要抓住职工技能这个重点。要把培养大国工匠、激发职工建功立业作为工作重点，把技能提升作为维护职工权益的重要内容。通过搭建多种载体，为职工提升素质、建功立业创造条件，不断激发职工潜能，满足广大职工发展的需求，不断增强企业发

展的凝聚力。三是要发挥典型教育优势。深入落实中国工会十七大提出的目标，围绕中心选典型，把握导向性；突出业绩树典型，发挥示范性。还要利用互联网等有效平台，通过事迹报告会、成立典型工作室、命名表彰等多种形式，大力弘扬劳模精神，充分发挥典型的引领、示范和辐射作用。四是依托建家活动这个平台。要充分发挥综合协调作用，定期向党委汇报建家工作开展情况，力争得到理解和支持；加强与其他部门沟通，进一步完善“党委领导、行政支持、工会运作、职工参与、各方配合”的工作机制，形成党政工齐抓共建的合力；要科学处理建“大家”与建“小家”的关系。通过建好“大家”，为“小家”提供更多支持，通过建好“小家”，使“大家”更富活力，促进企业科学发展、和谐发展。