

## 法治

## 周刊

责任编辑：卢 越  
新闻热线：(010)84151683  
E-mail:grbly@163.com

重庆

## 出台首个环保旧案调查处置办法

本报讯(记者李国 实习生李俊)27年的陈年旧案，2.4万余吨垃圾，在检察机关启动行政公益诉讼后，不仅将垃圾全部处理完毕，还催生出了重庆首个环保旧案调查处置办法。日前，《重庆市璧山区人民检察院环保旧案调查处置办法(试行)》正式出台。该《办法》对环保旧案的线索发现、办理流程、证据固定、处置措施等进行了全方位的规定。

2018年9月初，璧山区检察院接到案件线索：该区大路街道辖区三江水库有垃圾流入。经检察机关调查发现：垃圾倾倒始于上世纪的1992年，距今已27年。且垃圾堆全被杂草树木覆盖，完全看不到垃圾堆原貌。因为时过境迁，根本找不到该案的民事责任主体。在内部案情分析会上，璧山区检察院认为，作为公共利益的代表，检察官对这样的环保案件负有不可推卸的责任。随即，璧山区检察院对该案立案启动行政公益诉讼。在璧山区相关部门的大力支持配合下，今年1月将总量2.4万余吨垃圾山全部搬走。目前，该案已于8月5日结案。并且，璧山区检察院结合办理该案获得的经验，经大半年的深度调研，于近日出台了这一办法。

河南

## 上半年判处黑恶罪犯1312人

本报讯(记者余嘉熙 通讯员刘环)河南三级法院一审审结黑恶案件196件1312人——河南省高级人民法院近日公布今年上半年扫黑除恶专项斗争成果。其中，组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪案件19件364人，恶势力犯罪案件177件948人。

今年年初，河南召开全省法院扫黑除恶专项斗争推进会，对专项斗争工作再推动、再部署，始终保持对黑恶势力犯罪案件的严打高压态势。

在三门峡灵宝，以马某奇、常某璇为首的“奇奇办事处”恶势力犯罪集团案件，经灵宝市法院审理，15名涉嫌抢劫、聚众斗殴、寻衅滋事、故意伤害的犯罪集团成员分别被判处18年至1年3个月不等的有期徒刑。今年3月25日至29日、6月24日至28日，河南全省法院先后开展两次黑恶犯罪案件集中开庭、宣判活动，共对47案441人公开开庭、宣判，并从中选取典型案例向社会发布，取得良好的法律效果和社会效果。在焦作，法院针对小区装修领域强迫交易等涉恶犯罪多发的情况，向辖区9个街道办发出司法建议，建议各街道办与新建小区物业结合，杜绝黑恶违法犯罪行为滋生。

新疆

## 公安机关发布40项“最多跑一次”事项

本报讯(记者吴铎思)日前，新疆维吾尔自治区公安厅发布了40项“最多跑一次”服务事项，内容涵盖户籍业务、身份证办理、行政审批等群众普遍关心和关注的业务。

据了解，2018年新疆公安机关面向群众和企业首批推进(公布)的84项“最多跑一次”服务事项已全部实现。今年新疆将实现正常户籍业务“应上网尽上网”，通过积极推动“互联网+户籍业务”服务，梳理确定了“依规收养报户”“购房(县)外迁入”等21项户籍业务任务清单。同时自治区公安厅还确定了19项行政审批事项“最多跑一次”。

自治区公安厅还继续深化行政审批“最多跑一次”，优化企业营商环境。其中，已完成《烟花爆竹道路运输许可证》的网上审批。在自治区公安厅政务服务平台“办事大厅”还增加了《特种行业许可证》、娱乐业备案登记等功能，实现网上申请、流转、审批(备案)。此外，为深化居民身份证办理“放管服”改革，自治区公安厅正探索居民身份证全城通办、就近能办、异地可办等便民措施，引进居民身份证自助拍照申领设备，开通居民身份证丢失补领网上自助办理系统。

云南

## 严防违规“升学宴”等问题反弹

本报讯(记者黄榆)记者近日从云南省纪委监委官方网站获悉，升学季来临，为防止违反规定操办“升学宴”“谢师宴”不良风气反反复回，云南省各级纪检监察机关提早谋划，强化监督检查。昆明市纪委监委教育局纪检组向全市教育系统发出《严禁违规操办和参加“升学宴”的通知》，采取受理信访举报、专项检查、随机抽查等方式，对违规操办“升学宴”“谢师宴”等问题进行专项治理。

目前，云南省纪委监委通报了5起违反中央八项规定精神典型问题，并发布了全省查处违反中央八项规定精神问题数据。今年上半年，云南全省各级纪检监察机关查处违反中央八项规定精神问题543起，处理815人，给予党纪政务处分496人。其中，违规发放津补贴或福利问题、违规收送礼品礼金问题、大办婚丧喜庆问题是“重灾区”，分别被查处209起、108起、62起。

今年以来，云南从加强日常监督入手，针对联系群众、服务群众，履职尽责，服务经济社会发展等方面的突出问题打出有力“组合拳”，解决表态多、调门高、行动少、落实差等问题。

交了1.5万元，上了3节课，培训机构却人去屋空  
收钱后跑路，这种事为啥禁不住？

餐饮、健身、娱乐、医疗、装饰装修、教育培训、月子中心成重灾区

## 焦点

本报记者 柳姗姗

8月5日，江苏省苏州一早教机构跑路的新闻登上微博热搜。苏州的陈女士称，自己在6月30日给孩子交了1.5万元报了早教课，可仅上了3节课这家知名早教机构就关门了，余款难退，负责人也失联。初步统计有近900名家长被骗，涉案金额达200万元。

《工人日报》记者梳理发现，据不完全统计，今年上半年，被媒体曝光跑路的教育机构已有15家，有的涉案金额高达2000万元。

不仅在教育行业，如今，餐饮、健身、娱乐、医疗、装饰装修、教育培训、月子中心等已成为“收钱后跑路”的重灾区。

一些机构收钱后跑路，并不是一个新问题。那么，这种现象为何频频出现？

## “优惠卡”成“糟心卡”，有人却选择隐忍

2017年底，长春市民金女士在某美食店办理了一张1300元的优惠储值卡。2018年5月，当她和家人要去消费时，发现不知何时该店已经关门停业，商家失联。

今年4月，长春一位市民在吉林省某装修公司购买了家装服务，但商家并未按工期进行施工。消费者多次联系，商家口头答应尽快上门，却一拖再拖。待消费者实在等不下去上门找人时，却发现该公司已人去楼空，只余一名看门人告知法人已经跑路。

“今年上半年，全市各级消协组织共受理预付卡消费投诉486件，与去年同期相比增加了21件，其中老板跑路的约占五分之一。”长春市消费者协会秘书长钟萍告诉《工人日报》记者。

类似情况不只是发生在长春。2019年3月，广州某教育机构5个校区关停，600多位家长无法退费，学费近2000万元。

2019年3月，北京、上海、广州、深圳，某少儿英语机构疑似跑路，拖欠了多个城市1500多名家长以及多位加盟商的费用超千万元。

2019年5月，上海，某英语语言培训机构突然关门，200多名家长找不到负责人，最高损失11万元学费。

据消协工作人员介绍，有相当一部分消费者在遭遇预付式消费无法兑现时，因觉得报案效果不好，在涉及金额不大的情况下，选择了隐忍。还有的虽然消协组织了纠纷调解，商家却拒不执行。

## 虚假宣传、伪造公章，还有“金蝉脱壳”

郭女士花13990元在北京某儿童俱乐部东城校区为孩子买了120个课时。但孩子才上40多个课时，该俱乐部就突然关门了，随后电话也停机。经过打听，郭女士发现该俱乐部在北京的另两个校区，都已更名为某儿童大学。而更名后的机构则表示与该儿童俱乐部没有关系，他们跟郭女士也不存在合同关系，所以拒绝接受郭女士的有关诉求。

“更名后直接卷款玩失踪，是严重的套路。”钟萍说。

《工人日报》记者查询今年以来媒体曝光的几起类似案件发现，一些机构玩起了“金蝉脱壳”。比如，在跑路前就变更了法人代表、登记地址，甚至降低了

注册资本。

近期，长春市消协受理了一个购买旅游服务后公司“人间蒸发”的投诉。涉事消费者称，货比三家后选择了相对优惠5000元的号称吉林省大众国际旅游有限公司，用2万元购买了两份希腊双人10日游。不过，还未到出行日，公司就人去楼空，且所有电话均无法接通。

消费者去文旅局投诉才发现并没有该公司登记信息。市消协调查得知，原来这家公司的合同公章竟是伪造的。

“最常见的套路还有虚假宣传。”钟萍介绍，“一些商家以诸如打折、考试保过、送礼品等各种优惠方式，甚至是虚假宣传吸引眼球诱导消费，以收取押金、入会费等，实际可能已经设置让消费者晕头转向的‘霸王条款’。”

## 一起投诉，消协、工商、公安和法院都参与

“预付式消费一旦发生纠纷，消费者想要维权很难。”钟萍说。

维权有多难？该找哪个部门呢？

去年5月，在长春市朝阳区一家健身会馆购买健身卡的10余名消费者，因店铺关闭、老板跑路，向朝阳区消协集中投诉。同时投诉的，还有不少在该区某汽车养护中心办理储值卡后，亦遭遇老板跑路的消费者。两者相加，共有300多名受害顾客。

由于这次投诉涉及群体广，投诉集中，包括消协、工商局、法院以及消费者代表都参与了进来。不过，接到提前通知的健身会馆和汽车养护中心老板却避而不见。

“有的企业老板很横，根本不配合调查，消协及有关受理消费纠纷投诉部门没有权利和办法真正去约束违法商家。”钟萍说。

随后，该案启动了诉讼程序，选出证据充分的29名健身卡受害顾客、6名洗车卡顾客优先诉讼。

为联系到两名涉案老板，承办法人采取邮寄送达、上门送达、工商局调取经营信息、派出所调取经营者信息、单位人事部门调查等多种手段才找到人。

最后，汽车养护中心老板主动退款，但健身会馆老板并未与消费者达成一致调解意见。经法院判决，该老板才陆续将涉及款项全部返还完毕。

在这一案例中，涉及消协、工商、公安和法院等多个部门，最后走到诉讼程序，才算把事情解决。

“这个过程耗时间精力等成本着实让消费者难以承受。”钟萍说，“即便维权成功，能对违法违约行为进行罚款惩戒，商家须付出的成本与高额不得利相比，也难以起到警示作用。”

作为长春市政协委员，在今年长春市两会上，钟萍准备了一份关于制定“预付式消费”地方性管理规定的提案。她建议应对预付费营销的商家设定必要准入门槛。凡向消费者收取预付费无论发行消费卡与否，一律必须申报，同时限定预付费额度，企业法人提供的单张记名预付凭证金额不得超过5000元，同时制定合同示范文本，明确双方责任，格式条款的解释应以保护消费者利益为导向。

“应进一步完善相关法律，细化操作措施。”广东广和(长春)律师事务所律师王雨琦说，“还要加强违法失信惩戒力度，对商家形成有效的约束机制。”

此外，王雨琦还建议，各监管部门也应负起监管责任，加强部门间的沟通和协作，共同对预付式消费市场进行规范和管理。同时，消费者应避免大额度交付预付款项，要充分了解经营者信息，并在订立合同时认真审查相关条款，注意保留缴费凭证等证据。



“深圳亮剑”

8月6日，深圳公安在深圳宝安海滨广场举行广东公安夏季大练兵“深圳亮剑”行动誓师大会。现场，1.2万名警力整齐集结，装备精良，50辆装甲车，200辆冲锋车，1200台铁骑摩托车，5架直升机，8艘船艇、2辆水路两栖车以及其他装备分列周围，海陆空齐上阵。本次大练兵行动，深圳市公安局开展了反恐处突、海空联合巡逻、防暴等三个科目的演练。

东方IC供图

深圳市龙岗区首宗套路贷案件一审宣判，主犯获刑20年  
两套路贷团伙非法敛财竟聘律师作“法律顾问”

迫被害人签订空白或虚假的借款、抵押、租赁、授权委托等合同。

值得一提的是，这两个犯罪团伙有一个交集点，便是具有律师身份的李某作为“受聘”于二团伙的“法律顾问”。

李某这名“军师”不仅指导两个犯罪团伙如何诱骗受害人签订空白合同、如何过虚假银行流水、如何规避法律风险、如何提起虚假诉讼等，还作为虚假民事诉讼案件的诉讼代理人，以捏造的事实和证据积极参与对受害人的虚假诉讼，通过这种途径变相侵吞受害人财产。

经过审理，龙岗法院认为，以彭某林、郑某宾为首的犯罪团伙均为恶势力犯罪团伙，均为经常纠集在一起，以暴力、威胁或者其他手段，在一定区域或者行业内多次实施违法犯罪活动，为非作恶，欺压百

姓，扰乱经济、社会生活秩序，造成较为恶劣的社会影响，但尚未形成黑社会性质组织的违法犯罪组织。

近日，该区法院对被告人彭某林、郑某宾两个犯罪团伙共11人涉黑恶案件进行一审宣判，认定11名被告人的行为已分别或同时构成敲诈勒索罪、诈骗罪、非法拘禁罪、寻衅滋事罪、虚假诉讼罪，分别判处其有期徒刑20年到2年不等，分别并处罚金500万元至5万元不等。其中，主犯彭某林被判有期徒刑20年，并处罚金500万元。

法官提醒，市民在借贷时听到或看到这些方式时一定要提高警惕，谨防“套路贷”。在急需用钱的情况下，一定要通过正当途径进行借贷；如果不小心陷入“套路贷”，要保存好借贷双方信息、转账记录、银行流水、短信、聊天记录、电话催收记录等相关证据，及时报警，用法律保护自己。

该团伙分工明确、内外勾结、多次作案。由新疆新铁轨道制品有限公司雇佣陈某负责切割车体及装车，乌鲁木齐西车辆段职工裴某负责现场指挥装车，奎屯市宝海商贸有限公司职员崔某负责组织拉运、吊装奎屯报废货车拆解场拆解的车体并销赃，三人多次在报废车拆解场分工配合实施盗窃。

侦查发现，崔某负责现场派车工作，正规货主必须找到崔某才能派遣货车。在派车时，货车拉走规定重量货物，崔某利用职务便利多找一辆货车紧随其后参与拉废钢谋取私利。

据了解，奎屯的报废车拆解场主要是将乌鲁木齐铁路局核准报废的客、货车车体，运至拆解场进行拆解。拆解后的钢材面向社会进行统一招标，中标货主使用调拨单等手续提走拆解后的车体。

侦查发现，崔某负责现场派车工作，正规货主必须找到崔某才能派遣货车。在派车时，货车拉走规定重量货物，崔某利用职务便利多找一辆货车紧随其后参与拉废钢谋取私利。

民警调查发现，中标货主李某通过贿赂铁路职工王某，同样以“中标少拉多走”的方式盗窃铁路物资，奎屯铁路公安处决定对两案进行并案侦查。经查实，铁路职工裴某，王某从2018年4月至今年，伙同崔某、陈某、李某分58次盗窃104块报废火车车门、篷车车体、铁路废钢、工具箱、灭火器、暖气片等铁路配件钢材273.79吨，涉案价值40余万元。

方作出对两名留学生分别处罚8000元和6000元，培训机构处罚2万元的决定。

根据教育部、外交部、公安部联合发布的《高等学校接受外国留学生管理规定》，外国留学生在校期间不得就业、经商，或从事其他经营性活动，但可以按照学校的规定参加勤工助学活动。

更让家长头疼的是，一些来自非母语国家的“洋面孔”充斥在英语外教队伍中。宁女士的孩子就曾经遇

“虽然这些老师工作态度和教学方法不错，但他们中的有一些确实存在口语带有口音和一些语法、单词拼写错误的情况。”宁女士告诉记者。

针对外教市场上出现的问题，日前，教育部等六部门发布了《关于规范校外线上培训的实施意见》，明确指出聘用外籍人员须符合国家有关规定，要在培训平台和课程界面的显著位置公示培训人员姓名、照片和教师资格证等信息，公示外籍培训人员的学习、工作和教学经历。

“规范外教市场需要政府、市场、家长学生等多方努力。”中国人民大学法学院教授刘俊海建议，“政府要加大监管力度，建立外教和相关机构黑白名单制度和长期的动态监管机制；市场要自觉遵守法律法规，及时向监管部门汇报外教的聘用和变动情况；家长和学生更要擦亮眼睛避免上当受骗。”

有人非法组织外国人骗取签证入境助其“变身”外教，有机机构无法提供外教资质证明——

## 选外教，你得看看这些规定

本报记者 曹 翱

近些年，随着家长对外语教学的重视，“双语幼儿园”“对外外教教学”等成为一些学校和机构的金字招牌。不过，你家孩子的外教真的“靠谱”吗？

近期接连爆出的外教违法案件，让不少家长对学生外教感到担忧。

宁女士是一名4岁孩子的家长，孩子目前正在一家双语幼儿园学习，并参加了一些课外英语培训。宁女士告诉记者，此前幼儿园的外教更换频繁，“有些外教就是持旅游签证来中国，到期后就得换老师。”

在家长们的投诉下，幼儿园从正规中介机构聘请了持有资质的外教老师，“虽然新聘的外教持有相

关证件，可作为家长，我们无法确认外教在自己国家是否有违法记录，园方也没有给我们提供相应证明。”宁女士说。

根据《外国人来华工作分类标准(试行)》《外国人在中国就业管理规定》《中华人民共和国出境入境管理法》等相关法律规定，我国对在华工作的外教有着严格的要求。在华外教需要满足无犯罪记录，获得学士及以上学位，两年及以上的相关工作经验，持有有效护照或能代替护照的其他国际旅行证件。从事语言教学的外教，应持有教师资格证书或“TEFL”“TESOL”等国际通行的语言教学资格证书，原则上从事母语教学。

但据国家外国专家局的官方统计，2017年中国从事教育行业的外国人已达40余万人，合法外教数量仅占三分之一。

记者在某招聘网站上看到，一些机构招聘外国人担任兼职或是全职外教，其任职要求中只写明“来自以英语为母语的国家，喜爱幼儿；有两年以上外语教学工作经验，会简单的中文沟通优先”，对于学历和相关资格证书等要求，则没有提及。

在外教招聘市场上，在读留学生成为抢手目标。业内人士透露，留学生虽然流动性大，但其群体数量大、招聘成本低，多以兼职的形式从事外语教学工作。市场上还存在专门为留学生介绍外语家教工作的中介机构，中介机构会收取一定比例的中介费。

此前，浙江省温州市鹿城出入境大队民警根据线索，查获两名加纳籍留学生非法就业案件。他们在一家机构中给小学生上英语课，并未签订任何合同。根据相关规定，两名留学生涉及非法就业，警