

# 法治周刊

责任编辑:卢越  
新闻热线:(010)84151683  
E-mail:grbly@163.com

## 最高法2019年上半年新收案件数持续增长

**本报讯** (记者卢越) 最高人民法院7月31日发布2019年上半年审判执行工作数据。统计数据显示,今年上半年法院新收案件数持续增长,结案数同比大幅增加。

最高人民法院审判管理办公室主任李亮介绍,与去年同期相比,2019年上半年全国法院新收案件继续保持增长态势,新收各类案件总数同比增加189万件,上升14.54%;其中,广东、河南、江苏3省法院新收案数均超100万件,山东、浙江、四川、河北、安徽、辽宁、北京7省(市)法院新收案数超过50万件,306家法院新收案过万件。审执结案件总数增加174.1万件,上升17.14%;结案率上升3.57个百分点。

2019年上半年各省(区、市)法院审结的民事案件中,数量最多、占比最大的5类案由分别是:合同纠纷,婚姻家庭纠纷,侵权责任纠纷,劳动争议,知识产权权属、侵权纠纷。

各省(区、市)法院审结的刑事案件中,数量最多、占比最大的5类罪名分别是:危险驾驶罪,盗窃罪,走私、贩卖、运输、制造毒品罪,故意伤害罪,诈骗罪。

各省(区、市)法院审结的行政案件中,除标记为“其他”的之外,数量最多、占比最大的5类行政管理范围分别是:土地、劳动、社会保障,拆迁,商标,其他(城建)。

## 北京朝阳法院发建议治理“黑救护车”

**本报讯** 近年来,北京朝阳法院审理多起因河北牌照“黑救护车”非法营运引发的寻衅滋事、诈骗等犯罪案件。为对院前救护车非法营运问题进行有效整治,切实维护患者合法权益,营造良好医疗救护环境,朝阳法院向河北省卫生健康委员会发送司法建议,得到河北省卫生健康委员会重视并回函。

朝阳法院在司法建议中提出:深入调研出现“黑救护车”乱象及治理困难的原因,及时与相关部门合作,加大省内外院前医疗急救管理工作力度;强化与京津地区相关部门协调合作,加快建立区域医疗诊疗中心,促进京津冀优质医疗资源合理分布;建立救护运营服务体系,完善救护服务准入标准,将符合条件的正规救护车辆纳入院前医疗急救服务体系;对违规运营的“黑救护车”及其相关人员开展专项整治,对于可能涉及黑恶犯罪的,及时向相关部门提供线索,铲除黑恶势力滋生土壤。

河北省卫生健康委员会收到司法建议后,责成保定市卫生健康委员会会同当地公安部门对涉案车辆及所属医疗机构有关违法违规情况进行调查处理,并回函表示将从建立整治“黑救护车”长效机制等方面完善工作,进一步满足人民群众医疗救护服务需求。

(法文)

## 山东11部门联合开展“网剑行动”

**本报讯** (记者丛民) 日前,山东省市场监管局、省网信办等11个部门联合部署了“2019网络市场监管专项行动(网剑行动)”,将发挥各部门协同作用,严厉打击网络市场突出问题,保护消费者和经营者合法权益,持续促进山东电子商务快速健康发展。

此次专项行动重点包括:一是着力规范电子商务主体资格,营造良好准入环境;二是严厉打击网上销售假冒伪劣产品、不安全食品及假药劣药,营造放心消费环境;三是严厉打击不正当竞争行为,营造公平竞争的市场环境;四是深入开展互联网广告整治工作,营造良好广告市场环境;五是依法打击其他各类网络交易违法行为,有效净化网络市场环境;六是强化网络交易信息监测和产品质量抽查,营造良好消费环境;七是落实电子商务经营者责任,营造诚信守法经营环境。

据悉,山东省在2018网络市场监管专项行动中以打击侵权假冒、虚假宣传、刷单炒信、侵害消费者个人信息等突出问题为整治重点,加大力度查处了一批有影响的网络违法案件,立案查结网络违法案件1072起,罚款1.1万余元。

## 青海出台办法加强行政执法规范化

**本报讯** (记者邢生祥) 7月29日,记者从青海省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,青海制定出台《关于推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施方案》和《青海省行政执法公示办法》《青海省行政执法全过程记录办法》《青海省重大行政执法决定法制审核办法》,于今年8月1日起执行,进一步加强行政执法规范化。

2019年,青海重点在行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收征用、行政检查、行政监督等行政执法活动中全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度(“三项制度”)。2020年,将“三项制度”逐步拓展到行政收费、行政给付、行政裁决等行政执法领域,实现“三项制度”在行政执法领域的全覆盖。青海按照“谁执法谁公示”的原则,全面准确及时主动公开行政执法基本信息、结果信息、保障行政相对人和社会公众知情权、参与权、表达权、监督权。

据悉,青海在推行行政执法全过程记录制度上,要求各级行政执法机关通过文字、音像等记录形式,对行政执法启动、调查取证、审核决定、送达执行等全过程进行记录,并全面系统归档保存,做到行政执法全过程留痕和可回溯管理。

# 流血流汗,别让他们再流泪

## 焦点

本报记者 张 昀  
本报通讯员 彭 林

收到《维权正名通知书》后,湖北恩施民警李翔说:“执法更有底气了。”

7月18日,湖北省公安厅通报,今年1月至6月共查处侵犯民警执法权威案(事)件555起,先后为54名受到恶意投诉、诬告的民警发放《维权正名通知书》。

李翔就是被正名的民警之一。此前,他被湖北随州某公司法定代表人胡某举报滥用职权干预经济纠纷,包庇诈骗案件当事人。经调查,胡某举报问题不属实。

近年来,一线公安民警在执法执勤中遭遇阻挠执法、暴力抗法、造谣诽谤事件时有发生。据公安部今年2月通报,仅2017年,各级警务督察部门就受理核查侵害民警执法权益案(事)件1.3万起,处理侵害行为1.8万名,为1.6万名民警提供救济,恢复名誉、挽回损失。

### 为逃避执法,驾驶员开车撞击警车

6月13日,湖北荆州市公安局立新派出所民警王先军接警后,赶往一交通事故纠纷现场。在现场调查过程中,当事人的朋友刘某大叫:“警察是收受报警人财物才出警。”

王先军当场制止刘某,告知其不要诽谤民警。但是,刘某突然用双手推搡王先军胸口,并辱骂民警,继而自己倒在地上后大喊:“警察打人了。”刘某的表哥洪某也在一旁助威大喊“警察打人了”,并用手机进行现场录像。

后经联合调查组询问见证群众,调取现场视频监控录像,比对执法记录仪音视频,认定刘某实施了辱骂、推搡、诽谤等阻碍民警执法的行为。6月20日,刘某被处以行政拘留7日的处罚。

5月16日,武汉市公安局黄陂分局环城派出所民警依法传唤涉嫌盗窃的犯罪嫌疑人张某时,张某的父亲张某华情绪激动,辱骂并阻挠民警执法。张某华冲进自家厨房,拿出两把菜刀欲对民警实施伤害,后被现场民警制服。

同日,武汉市公安局经济技术开发区交通大队薛峰中队民警在对一涉嫌超载的半挂车进行检查时,驾驶人马某为逃避处罚,拒不停车。民警随即驾驶警车进行拦截,却遭到马某驾车撞击。

……

湖北公安厅通报,今年上半年,湖北公安机关共查处侵犯民警执法权威案(事)件555起,依法打击处理侵权行为人919名。

这些阻挠执法、暴力抗法等行为,不仅对公安民警人身安全和个人声誉造成严重侵害,也极大地损害了国家法律尊严和公安机关执法权威,还严重干扰了公安民警依法履行打击犯罪、保护人民的职责使命。

### “为担当者担当,为干事者撑腰”

当警察昼夜保护你我平安的时候,他们承受着压力,也受到过委屈。

6月19日,湖北黄石市公安局黄石港分局维权委为胜阳港派出所所长占文生,花湖派出所民警杨亚文发放了《维护民警执法权威正名通知书》,为受到诬告诽谤、不实举报的两名民警维权正名。

今年5月10日,黄石港分局胜阳港派出所接群众报警:“陶然楼附近有流浪狗将人咬伤”。该所民警立即赶到现场,在群众的指引下将流浪狗捕获,并送至黄石市小动物保护协会收容处理。

事后,网民张某群针对该警情在微信群里发帖,

散布“胜阳港派出所民警在街上将狗活活打死”等不实言论,并随文配有照片。该不实信息被多名网友转发,造成不良社会影响。黄石港分局依法对张某群处以行政拘留7日的处罚。

今年6月5日,冯某兰通过12389平台投诉花湖派出所不作为。起因是今年4月1日,冯某兰的邻居将公用墙拆了,双方发生纠纷,冯某兰被对方打伤致住院治疗。事后,冯某兰称对方跟花湖派出所民警杨亚文是亲戚,杨亚文包庇对方。

经黄石港分局维权办调查核实,杨亚文与当事人无任何亲戚关系。6月6日,黄石港分局依法对冯某兰行政拘留10日并处500元罚款。

“为担当者担当,为干事者撑腰。”湖北省公安厅督查总队相关负责人介绍,除为民警发放《维权证明通知书》以外,湖北公安机关还协调医疗卫生机构建立民警因公负伤紧急救治“绿色通道”,建立维护民警执法权威抚慰金制度,通过聘请法律顾问、专职律师等形式为民警依法履行职责、行使职权提供法律服务。

### 如何判断是依法履职还是执法过错

今年2月1日,公安部颁布施行《公安机关维护民警执法权威工作规定》(以下简称《规定》)。这是全国公安机关第一部维护民警执法权威的部门规章,也是我国第一部行政机关维护执法权威的部门规章。

如何来判断民警的行为是依法履职还是执法过错?

对此,公安部警务督察局副局长韩超介绍,对于民警的行为是否属于依法履行职责、行使职权行为,以及执法是否存在过错等问题,由公安机关维护民警执法权威工作委员会组织公安法制、督察、各专业警种,并视情邀请相关领域专家学者、法律实务工作者和群众代表参与,从不同的专业、角度,从法律实体规定、程序规定以及其他专业要求等方面对民警的执法



“小交警”上岗

7月25日,南京,“小交警”们在交警的带领下体验上路执勤。暑假期间,南京市公安局交管局组织相关学校的小学生,组建少年交警队暑期特训营,宣传交通安全知识。

视觉中国 供图

# 秒抢商品总失败? 黄牛软件在捣乱!

## 南通警方打掉一个非法软件制作销售团伙

**本报讯** (记者车辉) 定了10个闹钟,也抢不到1瓶茅台酒;等了很久的新款手机,打开网页就秒没……别怪自己手速慢,是黄牛党在用软件跟你抢商品。近日,江苏南通警方在“净网2019”专项行动中,在阿里安全的协助下,打掉一个黄牛软件HIROOT的制作和销售团伙。涉及20多个省市的24名犯罪嫌疑人被抓捕,其中半数为“90后”“00后”,涉案金额超过千万元。

南通市公安局网安支队三大队副大队长许平楠指出,该软件运行后,使用者只需手动完成电商平台的滑块验证,就可实现自动下单、秒杀商品。犯罪手法新颖,手段独特,被公安部列为部督案件。

2018年10月,江苏省南通市警方接到市民小

沈报警,称其在QQ上购买了一款“一元秒抢软件”来抢购商品,但使用后其个人账户出现异常,怀疑是恶意软件。此前,警方接到阿里安全推送的线索,发现该软件正是干扰互联网正常经营的黄牛软件。

南通警方成立专案组分析研判,发现兜售软件的王某,是一家网络科技公司的员工。将其抓获后,嫌疑人王某交代,他通过建立QQ群的方式进行售卖“一元秒抢软件”,一年多即获利300余万元。

民警随后分析王某的资金流向,发现提供软件的是上海一家公司的网管王某。经调查发现,王某制作软件HIROOT,并以500元至700元的价格,向

千余人出售,获利近600万元。

警方排查后发现,除王某之外,该软件在全国有70余名销售代理,交易数量大,次数频繁,单人最高交易总额超过80余万元。2018年12月至2019年7月,警方从湖南、上海、广东、四川等20多个省市,抓获代理22人,涉案人员中首次出现“00后”。许平楠表示,这一新型网络违法犯罪,涉案群体年轻化趋势明显,社会危害极大。

阿里安全高级技术专家国栋表示,黄牛软件抢购时,从技术层面来看,多表现为机器异常流量,阿里安全用技术分析这些异常流量,确定是黄牛软件后,将线索推送给公安机关,并协助线下打击,实现全链路打击治理黄牛党。

## 做了4年网上平台客服,被辞后公司否定劳动关系引纠纷——

# 法院判定网上客服不是“打工者”是“合作者”

**本报讯** (记者刘旭) 在北京某家政服务公司大连分公司网上平台当客服工作4年,被辞后不被公司承认是其雇员。7月22日,本以为是“打工者”的王霞被认定为“合作者”,仅拿到了大连市沙河口区人民法院调解的一次性补偿金1万元,而非违法用工赔偿。

随着手机APP等网络平台运营的发展,外卖小哥、上门厨师、上门美甲师等网约工“属于谁的员工”的问题已被广泛关注。同时,企业网上客服这类网约工是否认定为劳动关系,还存在争议。在大连,就

出现了劳动仲裁阶段被裁定是劳动关系,后又被法院判决认定为合作关系的情况。

2015年7月,王霞到北京某家政服务公司大连分公司网上平台做客服工作。工作内容是利用家政公司北京总部的网上平台联系客户和家政服务人员,报酬按业绩的5%提成。

2016年1月,王霞被任命为大连分公司的网上平台店长,北京总部每个月按业绩把提成打入她的银行账户中。2019年1月,公司关闭了大连地区网上业务,免去王霞店长职务。王霞认为大连分公司

存在不缴纳社会保险,不给加班费的违法用工行为,遂申请了劳动仲裁。

案件争议的焦点在于,大连分公司的网上客服与分公司是否存在劳动关系。

王霞认为,每天公司网上平台都会下发大连地区的客户任务,要求她完成,并给她劳动报酬。4年来,公司没给她缴纳社会保险,自己经常节假日工作也没有给付加班费,她要求确认与大连分公司是劳动关系。

“双方不是劳动关系,与她没签订劳动合同,也

行为进行审查。

“执法权威是建立在民警严格依法履职基础之上的,也只有严格依法履职才能切实地提升执法权威。”韩超说,“因此,《规定》第二条明确要求,公安机关及其民警应当严格依法履行职责、行使职权,树立严格规范公正文明的执法形象,提升执法公信力和执法权威。”

2月15日,湖北省公安厅制定出台《湖北省公安机关维护民警执法权威澄清正名工作实施办法》,为依法履行职责、行使职权而受到不实投诉、诬告诽谤、侮辱、恶意炒作的民警提供规范指引。

“树立民警的执法权威,才能让他们在执法中丢掉本就不该有的包袱,在向着危险冲锋时不会瞻前顾后。”湖北省公安厅督查总队负责人说,“不让英雄‘流血又流泪’。保护好这些保护别人的人,是平安的一个必要前提。”

### 民警执法权威受侵犯的10种情形

- 受到暴力袭击的;
  - 被车辆冲撞、碾压、拖拽、刮蹭的;
  - 被群众哄闹、围堵拦截、冲击、阻碍的;
  - 受到扣押、撕咬、拉扯、推搡等侵害的;
  - 本人及其近亲属受到威胁、恐吓、侮辱、诽谤、骚扰的;
  - 本人及其近亲属受到诬告陷害、打击报复的;
  - 被恶意投诉、炒作的;
  - 本人及其近亲属个人隐私被侵犯的;
  - 被错误追究责任或者受到不公正处理的;
  - 执法权威受到侵犯的其他情形。
- (编者整理)

## 未投保交强险的机动车发生交通事故,损害责任由谁承担?

# 未投保交强险被判违法在交强险范围内担责

**本报讯** (记者吴锋忠) 单位职工驾驶单位未依法投保交强险的机动车发生交通事故致人受伤,应由谁来承担责任?日前,新疆克拉玛依市中级人民法院对一起机动车交通事故责任纠纷案依法进行了宣判。

据了解,2017年9月,某公司驾驶员阿迪驾驶公司垃圾清运车在一交叉路口时,与王某的丈夫李某驾驶的小型轿车追尾相撞,造成车中王某和李某受伤、两车部分受损的交通事故。经交警部门责任认定,阿迪负事故全部责任。事故发生后,王某经医院诊断为腰部损伤、头部外伤、颈部和腹部软组织浅表损伤。王某与李某产生医疗费、误工费等各项经济损失共计5.8万余元。

法院还查明,某公司肇事车辆事故发生时未投保交强险,仅在幸福保险公司处投保了商业三者险,保险金额为30万元。事发时,阿迪正在执行单位安排的垃圾清运任务。

一审法院认为,该案系机动车之间发生的交通事故,且经交警部门责任认定,王某不负事故责任,由于某公司未及时投保交强险,故对于王某的损失,应先由幸福保险公司依照与某公司之间的商业三者险合同约定履行赔付义务。遂判决幸福保险公司赔偿王某医疗费、误工费等各项损失5.8万余元。

幸福保险公司不服一审判决,向克拉玛依市中级人民法院提起上诉。克拉玛依市中级人民法院判决:撤销一审判决,由某公司向王某赔偿各项经济损失3791.17元,幸福保险公司向王某赔偿各项经济损失2万余元。

审理本案的法官告诉记者,本案裁判重点在于未依法投保交强险的机动车发生交通事故,造成损害的责任由谁承担的问题。实践中,对于同时投保交强险和商业三者险的机动车发生交通事故造成损害的,先在交强险范围内赔偿,不足部分,根据商业保险合同在商业三者险范围内赔偿。

法官称,投保义务人未投保交强险的行为具有违法性,该行为侵害了他人的民事权益,使受害人不能获得交强险赔偿的利益。如果不让某公司承担交强险范围内的赔偿责任,而直接由幸福保险公司承担商业险赔偿责任,意味着本应由某公司承担的赔偿责任转嫁由保险公司承担,则向社会昭示的是违法比守法更能受益的观念,明显违反公平原则,不符合设立交强险的立法目的。

没有用大连分公司的规范制度约束她。”该家政公司大连分公司总经理贺萍认为,王霞应当被认定为“个体从业者”,双方应当是业务合作关系。王霞通过平台累积的好评率及信用度,吸引顾客在网上下单购买上门家政服务,分公司则与其合作提供家政服务人员。

4月19日,大连市劳动人事仲裁委员会根据王霞提供在公司平台上的上网时间记录,裁定存在劳动关系。分公司不服。5月29日,诉至大连市沙河口区人民法院。

审判员王梦意认为,该家政服务公司注册登记在北京,王霞在大连,主要工作方式是通过网络平台完成。大连分公司未直接对王霞进行工作安排,也没有以公司相关规章制度对她进行约束,王霞不受大连分公司劳动管理。并且,王霞的收益由公司总部提供。因此,双方之间的法律关系应当是平等主体之间的合作关系。

辽宁青松律师事务所律师王金海提醒劳动者,网络用工关系复杂,就业前一定要明确雇佣自己的公司到底是哪家,同时签订正规的劳动合同。