

偷梁换柱式开发，真以为“天高皇帝远”？

本报评论员 林琳



如果一些地方以为给予特殊待遇和保护、包庇纵容违法违规行为，也是一种“优化”，实在是走上了歧路。如果一些地方以为“天高皇帝远”，靠嘴硬、打掩护就能瞒天过海，实在是错估了形势，在如今的互联网时代，诸多监督的渠道和路径越来越畅通，再精心设计的“马甲”也有被识破的时候，再牢固的“利益同盟”也逃不过法律的制裁。

骗保成产业链？ 让“人伤黄牛”现现形

戴先任

“人伤黄牛”设下的骗保之局，环环相扣，较难找到漏洞，而相关部门对民营鉴定机构监管不严，一些相关保险理赔机构专业调查能力不足，甚至存在“内鬼”，这些都会给侦办此类案件带来较大困难，让这类犯罪团伙长期存在并越发猖獗。

一起普通的交通事故理赔，理赔金能从一两万元飙升到十几万元，一切理赔流程看上去还“合法合规”——据新华社报道，7月15日，上海市公安局披露了警方近期成功破获的特大虚增伤残等级骗取保险理赔金案件，一举捣毁12个连续作案的“人伤骗保”犯罪团伙，抓获“人伤黄牛”犯罪嫌疑人125名，涉案金额近亿元。

“倒票黄牛”很多人都知道，但鲜有人知道“人伤黄牛”。现实中，这类“人伤骗保”犯罪团伙并不少，如上海一次就捣毁了12个连续作案的“人伤骗保”犯罪团伙。“小伤大赔”已形成完整的犯罪产业链，隐蔽性强。

比如“人伤黄牛”不像那些“碰瓷者”需要自己冲在前线进行危险表演，他们在医院寻找真实伤者，随后向伤者进行游说，声称能够为其代理索赔、帮伤者提高伤残等级、争取更多理赔金等，不少伤者贪图方便

(上接第1版)

习近平强调，中国特色社会主义新时代呼唤着杰出的文学家、艺术家。中国文联、中国作协是党和政府联系文艺界的桥梁和纽带，在团结引领文艺工作者、繁荣发展社会主义文艺事业方面肩负重要职责。希望中国文联、中国作协深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，认真履行团结引导、联络协调、服务管理、自律维权的职能，团结带领广大文艺工作者记录新时代、书写新时代、讴歌新时代，努力创作出无愧于时代、无愧于人民、无愧于民族的优秀作品，为繁荣发展社会主义文艺事业、建设社会主义文化强国，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的更大的贡献。

(上接第1版)

随后，习近平乘车前往河南街道马鞍山村。该村坚持生态立村、产业富村、旅游强村，运用“菜单式”扶贫和扶强带贫模式，实现了产业扶贫全覆盖。在马鞍山村党群服务中心，习近平听取全村情况介绍。在驻村干部之家、爱心超市，总书记看到村庄管理有序、村民生活幸福，十分欣慰。习近平指出，产业是发展的根基，产业兴旺，乡亲们收入才能稳定增长。要坚持因地制宜、因村施策，宜种则种、宜养则养、宜林则林，把产业发展落到促进农民增收上来。要建强农村基层党支部，提升乡镇和村为农民和农业服务能力。

马鞍山村有汉族、蒙古族、满族等多民族群众聚居。习近平走进四世同堂的“多民族之家”村民张国利家。小院鸟语花香，瓦房干干净净敞亮。张国利的母亲今年8岁，精神矍铄。总书记拉着她的手，亲切向她问好。习近平察看了院落、客厅、卧室、厨房、厕所等情况。习近平指出，乡村振兴了，环境变好了，乡村生活也越来越好了。要继续完善农村公共基础设施，改善农村人居环境，重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，把乡村建设得更加美丽。

来自赤峰市的10位干部群众代表也来到农家院，总书记同他们座谈交流。松山区大庙镇小庙子村党支部书记赵会杰去年全国两会期间邀请总书记到她所在的村里看一看，这次总书记专门请她到马鞍山村来见一看。习近平高兴地对她说，你的邀请我一直

有多个迷你高尔夫球场……

面对此番媒体监督，当地迅速成立了联合调查组开展调查。令人不安的是，多年前媒体曾报道过五云山的问题，当地也曾经“整改”过。对这次整改，公众无疑期待能有一个服众的结果。

开发商的伎俩真有多高明吗？其实无外乎是偷换概念，偷梁换柱。“山顶”与“山腰”“高尔夫球场”与“训练场”“洋房”与“别墅”“扶贫路”与“景区里的路”……不过是换件“马甲”，一些人就“傻傻分不清”了？的确，谁能叫醒一心要装睡的人呢？

“要想知道梨子的味道，就得亲自去尝一尝”。要想知道真相的味道，也得亲自去看一看。对地方官员和相关部门来说，尤其不能因为听了整改汇报、简单看了整改现场，就觉得问题解决了、天下太平了，而是有

必要像上述媒体的记者那样，不打招呼，直奔现场，看得仔细、深入、透彻，且能追根溯源，抓住问题的要害。

说得不客气些，有些事情之所以非要等着媒体去调查和曝光，不是相关地方和部门不想知道“梨子的味道”，而是有可能“梨子”太多，挨个尝，未免心有余而力不足，甚至可能相关人等早就知道哪个“梨子”是坏的，根本不必尝，私下已经跟“梨商”达成了默契，要为其“遮风挡雨”，还得假装淡定、告诉别人“这梨子是甜的”。

时下，诸多地方都在积极采取措施，优化营商环境。但如果一些地方以为给予特殊待遇和保护、包庇纵容违法犯规行为，也是一种“优化”，实在是走上了歧路。如果一些地方以为“天高皇帝远”，靠嘴硬、打掩护就能瞒天过海，实在是错估了形势，在如今的互联网时代，诸多监督的渠道和路径越来越畅通，再精心设计的“马甲”也有被识破的时候，再牢固的“利益同盟”也逃不过法律的制裁。

多少地方乱象、问题能经得住媒体调查？山中的别墅群、违建的高尔夫球场、把公共资源划成私人领地，类似的事情，媒体曝光的不少，而一座五云山把上述乱象“集齐”了，很是典型。揭开这一典型案例的盖子，看看都有什么人在其中扮演了什么角色，给公众一个交待，给相关人等一个强力的警示——但愿五云山的教训能叫醒一些“装睡”的人。



扫描二维码“钟鼓声”看工人日报“钟鼓君”评论。



代劳

据《中国青年报》报道，随着网络选修课的普及，“代刷”的一条龙服务产业链也在悄然兴起。只需花一二十元，给对方提供在线课程的登录账号和密码，从上课到考试全程不用管，就能轻松拿到高分。

相较于传统课堂教学，网络课程门类更丰富，学习时间更灵活，获得不少高校和学生推崇。然而形式新颖的背后，也不排除一些课程存在知识陈旧、师资薄弱等问题。尽管如此，还是吸引不少学生主动选择网课来赚学分、刷成绩，请人帮忙代上课、代考试，本质则是一种作弊行为。让网络选修课这一新生事物发挥正向作用，前提是确保网络课程质量、做好线上授课监督工作、堵上一切可能产生的作弊漏洞。进而言之，教育改革和创新并非一蹴而就之事，严谨设计、全面保障，才能真正将好事办好，让教改创新的红利最大化。

赵春青/图 子渝/文



程序合法了，才能少些“一夜拆光”的“怪事件”

张子渝

550个公交站牌广告栏被撬开，广告被强拆；好好的商铺门头在一夜之间被人拆除，火车站广场上闻报栏被锯掉失踪……近日，郑州一些区域接连发生的“怪事件”背后，是如火如荼的城市环境综合整治提升工作。一些基层城市管理部门的做法，引发公众质疑。

(见7月15日《河南商报》)

有碍市容美观，甚至违法私设、可能危及公共安全的户外广告需要整改，尽管沿街一些商

户对综合整治表示支持和理解，当地城管局事后也一再表示会严格贯彻相关条例和规范以保证商户权益，此事仍饱受诟病。原因在于，拆除广告牌的行政执法程序存在瑕疵，事前未尽告知义务、事中选择性执法、事后缺少救济措施，忽视了行政执法法律效果与社会效益的统一。

首先，拆除广告牌可能会影响商户的正常经营，影响广告公司的预期收益，因此决定拆除前必须通过法定程序，来保证商户知情权，为其做出预案留足时间。况且城市环境综合整治工作牵涉范围广，前期调研、摸排情况必不可少，拆什么、怎么拆、拆完怎么办都得考虑妥帖。郑

州这次整改未事先通知涉事商户，沿街商铺被莫名其妙连夜“剃光头”，行政程序存在瑕疵。

其次，相关单位在拆除门头广告过程中有选择性执法嫌疑。同一片区，大部分门店被“剃光头”，但银行、知名品牌等店面、门头却安然无恙。本地质疑，如此处罚的规则、标准是一致的吗？既然是统一的城市环境综合整治提升工作，那么在执法过程中就要减少、规范自由裁量权的行使，对待治理对象要一视同仁。选择性拆除广告牌，不免让人质疑执法活动是否存在其它因素，是否由此伤害了行政执法的严肃性和公平性。

此外，应执法活动要求，商户原有的门头、广告需拆卸、整改，其利益受到损失，相关部门应给予合理补偿或赔偿。否则，不但行政执法目的难以达到，可能还会诱发新的矛盾。被拆除的户外广告，还包括了公交车站牌、候车亭的公益广告、阅报栏等，由此损失的相关公共利益又如何弥补，同样值得追问。

7月15日郑州市城管局相关负责人对整治行动中市民的疑惑进行了解答：对已拆除的广告牌，城管局表示会提供资金，支持商户重建，并且尊重商户的个性要求；对部分工作人员在执行过程中宣传不到位、粗暴执法的问题会严肃处理。

此事给我们的启示是，程序合法是行政执法取得实效的重要保证，行政执法中的程序合法和实体合法二者缺一不可，不能让类似执法闹剧重演。

减负后一些基层干部为何依然“喊累”？

责任状，都成了“紧箍咒”，逼得基层干部忙得喘不上气。

还有基层干部反映，一些上级部门习惯于发文、打电话安排工作，一个通知、一个电话就得落实，而且都觉得自己部门的业务工作最重要、最紧急，很少考虑基层干部的承受能力。由于精力有限，上级推责甩锅，下级注水填报，彼此心照不宣。一些上报的数据到底全不全面、准不准，无人知晓、层层糊弄。

“无拍照无依据，不留痕没业绩，这不仅占用了基层干部大量精力，也寒了真正干事创业者的心。”有基层干部表示。

一些基层干部告诉记者，上面千条线，下面一根针，从上到下，各项政策举措都要最终通过村镇、社区来落实，几乎每项工作又都有

是，今年参会范围直接扩大到村级。

“别看这份会议材料只有三四页，但是工作重点、要求、方法，每一项都清楚明白又务实，村里开展哪些工作，都安排得明明白白。”当地一位乡镇干部表示，像这样的防汛安排部署会就让人感觉实实在在。往年至少要在市级、乡镇级、村级层面开3次，并且每一次开会都要重新准备会议材料。同一件事情，部署3次才能最终“落地”，不仅耽误基层干部工作的时间，还为基层组织增添了经济负担。

今年，甘肃省明确要求各级各部门发文数量、会议数量和督查检查考核事项，切实为基层减负，取得一定实效。

牢记初心使命贯彻以人民为中心发展思想

区创办的第一所综合性大学，为民族地区人才培养和经济社会发展作出了贡献。在图书馆，习近平听取学校建设发展、教学科研、人才培养、思想政治建设等工作情况介绍，察看蒙古语言文学历史成果图书展示。蒙古文古籍展阅室收藏了众多历史文化典籍，记载了蒙古族文化与其他民族文化融合发展的历史。习近平认真听讲解，不时驻足端详。习近平强调，要加强对蒙古文古籍的搜集、整理、保护，挖掘弘扬蕴含其中的民族团结进步思想内涵，激励各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展。

正值暑假，图书馆阅览室还有不少学生在学习。看到总书记走进来，大家顿时沸腾起来，聚拢到总书记身边。习近平亲切地同他们打招呼，询问学习生活情况。他指出，少年强则中国强。未来的竞争是青年的竞争，今天的青年是实现第二个百年奋斗目标的骨干和栋梁。同学们要志存高远、脚踏实地，学好知识，打好基础，增长才干，将来为中华民族伟大复兴贡献自己的智慧和力量。

随后，习近平前往内蒙古自治区自然资源政务大厅，同工作人员和办事群众交谈，了解开展主题教育和落实便捷高效政务服务等情况。习近平指出，要把群众观点和群众路线落实到各个工作环节和具体行动中，让群众办事更方便、更

踏实。在推进高效便民服务的同时，要考虑周全，越是开放、推向市场，越要加强监管，依法依规严格管理和监督，严防腐败。

16日下午，习近平听取了内蒙古自治区党委和政府工作与开展“不忘初心、牢记使命”主题教育情况汇报，对内蒙古各项工作取得的成绩给予肯定，希望内蒙古的同志认真贯彻党中央要求，弘扬蒙古马精神，努力把各项工作做得更好。

习近平强调，国际格局加速演变，国际形势中不稳定不确定因素持续上升，我国发展外部环境中的挑战因素明显增多。同时，国内转变经济发展方式、优化经济结构、推动高质量发展已经进入攻坚克难的关键阶段，打好三大攻坚战尤需付出艰巨努力。我们要保持经济持续健康发展和社会大局稳定，必须把思想和行动统一到党中央对形势的判断和决策部署上来，坚定不移把自己的事情办好。

习近平指出，内蒙古是我国民族区域自治制度的发源地，具有民族团结的光荣传统。要高举各民族大团结旗帜，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，践行守望相助理念，铸牢中华民族共同体意识，把各族人民紧紧团结在党的周围，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活，在新时代继续保持模范自治区的崇高荣誉。

考察期间，习近平在呼和浩特亲切接见驻内蒙古部队副师级以上领导干部和团级单位主官，代表党中央和中央军委向驻内蒙古部队全体官兵致以诚挚问候。许其亮陪同接见。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察或参加有关活动。

把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽

化对主题教育重大意义的认识，深化对党的初心和使命的认识，深化对党面临的风险考验的认识。学习不能搞形式主义，不能急于求成，每次都要有新进步、新体会，日积月累。要结合实际加强学习，加深对生态文明建设重要性的领悟，加深对党中央对内蒙古战略定位的领悟，加深对自身职责的领悟。二是抓检视问题到位，深入调查研究，把问题找到找准，把根源挖深，明确努力方向和改进措施。三是抓整改落实到位，对症下药，该完善的体制机制要完善起来，该堵塞的漏洞要堵塞好，该批评的要认真批评，该处理的要严肃处理。要以解决实际问题的成效为衡量标准，发现问题立行立改，不能拖延，不能虚与应付。四是抓组织领导到位，主要领导同志要带头学习，带头调查研究，带头检视问题，带头整改落实，发挥表率作用。要同党中央安排部署对表对标，同时要结合实际，丰富方式方法。党内法规不少，主要问题在于执行不力，有的是缺乏执行能力，有的是缺乏执行底气。要强化法规制度执行，不能打折扣。

习近平又来到自然资源政务大厅，同工作

公共场所禁烟，
盯住名人是个不错的办法

张世光

据《北京青年报》报道，近日，影星孙红雷因在公共场所吸烟而被北京市控烟协会盯上了，7月14日孙红雷已经通过个人微博公开就此事道歉。

算上此前TFBoys组合中的王源在公共场所吸烟被曝光事件，这已是近两个月来第二个被禁烟盯上的名人了。禁烟工作紧盯名人，这是个好办法。

在一些地方，公共场所的香烟屡禁不止已经成为了人们，特别是不吸烟者苦恼不已又避之不及的公害。逆行的冷风中，封闭的电梯上、喧闹的餐馆里……不同场合飘来的二手烟令人猝不及防。

然而，为“一根烟”的事儿，抗议、吵嚷似乎有些小题大做，不言不语又心有怨气，真较真起来还面临着取证困难的现实。公共场所吸烟行为长期被纵容，给了吸烟者“我吸我有理，没人会跟我计较到底”的错觉，觉得控烟条例不过是纸上谈兵而已。

最近接连对于名人吸烟的处罚，让人们看到了控烟条例的牙齿。连“有头有脸”的明星都被处分了，这事对公众会有一个不错的普法效应——公众场合吸烟是不对的、不光彩的事。

名人在公共场所吸烟，道歉之后还要面临罚款。按照《北京市控制吸烟条例》规定，在公共场所吸烟，相应单位不劝阻的话将遭受罚款5000元至1万元，对于吸烟的个人一般将处罚50元，拒不改正的将处罚200元。

明星们不在乎这点罚款。真正令名人恐惧担忧的，其实是自身不良形象被曝光，进而影响到其市场机会和个人收益。也正因为此，他们往往在事发后第一时间公开道歉，将事件对自身形象的影响降到最低。事实上，明星的道歉会让控烟条例帮助商人效应更广泛地传播，让更多人知晓、理解并接受公共场所控烟规定，即对一个人的惩罚变成了对一群人的教育。

借助名人违反禁烟规定的事件，推进全社会的控烟，固然是一条控烟路径。而在更大的范围内，公共场所禁烟工作仍须不折不扣地执行。期待更多人发自内心地认同并践行控烟条例。

此外，应执法活动要求，商户原有的门头、广告需拆卸、整改，其利益受到损失，相关部门应给予合理补偿或赔偿。否则，不但行政执法目的难以达到，可能还会诱发新的矛盾。被拆除的户外广告，还包括了公交车站牌、候车亭的公益广告、阅报栏等，由此损失的相关公共利益又如何弥补，同样值得追问。

7月15日郑州市城管局相关负责人对整治行动中市民的疑惑进行了解答：对已拆除的广告牌，城管局表示会提供资金，支持商户重建，并且尊重商户的个性要求；对部分工作人员在执行过程中宣传不到位、粗暴执法的问题会严肃处理。

此事给我们的启示是，程序合法是行政执法取得实效的重要保证，行政执法中的程序合法和实体合法二者缺一不可，不能让类似执法闹剧重演。

针对督查检查考核名目繁多、不求实效、过度留痕问题，甘肃省规定，不得随意要求基层填报表数、层报表数、层报材料，不得简单将领导批示、发文数量、开会次数、台账记录、工作笔记、影像资料等作为工作是否落实的标准，不得以微信和QQ工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作的评价，不得刚安排就督查、刚部署就考核、刚发文件就要求结果。

此举受到基层干部们的欢迎。不过一些基层干部也表示，虽然许多地方的会议少了，会议时间短了，工作台账检查留痕要求少了，但是减负更要谨防“弹簧效应”，防止一抓就压缩、一松就反弹。目前，一些无效会议依然不少、督查调研任务还是很重、量化标准仍旧不合理。仍需要聚焦突出问题，真正将一些冗余工作内容减去，放开手脚干事创业。

先、绿色发展，在集中集聚约上找出路，加强草原保护，强化土地沙化荒漠化防治工作，保护好生态环境，筑牢我国北方重要生态安全屏障。要切实保障和改善民生，着力解决教育、就业、社保、医疗、住房等各方面存在的突出问题，紧扣问题，坚决打赢三大攻坚战，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，重点攻克“三保障”面临的难题，确保如期全面建成小康社会。

习近平强调，在主题教育中要全面把握

初心、担使命，找差距、抓落实这个总要

求，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯通起来，努力取得实实在在成效。要加

强督促指导，做好的要及时表扬、开展

批评提醒，出现偏差的要及时纠正。