

## 社会



周刊

责任编辑:赵 昂  
新闻热线:(010)84151048  
E-mail:zhaoliang880318@163.com老旧小区改造  
要多听居民意见

舒 年

日前,在新闻发布会上,住建部相关负责人表示,经过摸底排查,目前我国待改造城镇老旧小区达17万个,涉及居民上亿人。从调查和各地反馈来看,加快改造城镇老旧小区,群众意愿强烈。

事实上,在个别地方,虽然老旧小区粉刷了楼体,拆除了违建,从外观上看起来漂亮许多,但部分居民并不满意,因为这样的改造虽然“粉饰了脸蛋”,但“里子”依然没变,居民的诸多需求依然未能得到有效满足,比如停车位,比如电梯,比如管道更新等等。

没有人不希望自己居住环境变得更好,从这点来说,老旧小区居民对于改善居住环境的期待是十分迫切的,但有一个问题不容忽视,老旧小区数量庞大,一个小区的改造又涉及方方面面,不可能一蹴而就,那么,该从哪些小区改起,从哪些方面改起?

由于种种原因,我国老旧小区的权属来源是非常复杂的,同样是单位宿舍区,有的是单一单位大院管理,有的是不同单位混建;同样是拆迁安置区,有的属于回迁小区,有的属于异地安置,有的属于“农民上楼”;同样是地处城市功能拓展区或卫星城,有的属于经济适用房小区,有的属于商品房小区……同一个小区,甚至同一栋楼房里,存在多种不同单位管理、不同产权性质的房屋并不鲜见。换言之,既然天下没有绝对一模一样的小区,也就不存在百分之百绝对一样的改造模式,老旧小区改造,需要精准地“一区一策”。

从这个角度来说,真正最了解小区情况的,真正最了解小区居民需要什么的,是小区居民自身。老旧小区改造,其方案规划和实现形式,切不可“一刀切”,应当多听一听小区居民的意见。只有这样,有限的改造资源才能用在“刀刃上”,用在老百姓的心尖上。

另外,老旧小区改造,切不可只关注小区围墙之内,也要把目光放到围墙之外,考虑到整体街区的环境改善。毕竟,小区居民所需的公共服务,很多是从小区之外提供的,比如教育医疗养老设施,比如交通站点和商业网点。从小区到街区,从街区到城区,从点到面的改造,方能带动城市的整体更新。

其实,今天的老旧小区,在建成之初也曾是新小区,也曾经是当地居民向往的居住之所。其老旧的原因,既与早前设计理念滞后、配套设施不足有关,也不可回避其日常维护不佳的问题。正因如此,老旧小区改造,不能仅仅只是改善了设施,还要引入小区精细化维护管理的长效机制,而长效机制的构建和维系,也需要广大居民参与其中。

## 深圳地铁助力残障人士出行

本报讯(记者刘友婷 通讯员王禹程)为更好地满足特殊人群的出行需要,6月28日起,深圳地铁免费为需要乘坐地铁的残障人士提供车站及出入口范围的接送服务。有需要的市民只需在出行前30分钟进行人工预约,地铁工作人员便会在指定的地铁站出入口等候,全程协助其地铁无障碍出行。

据了解,深圳地铁推出的“无障碍出行”服务针对的对象是视力残障和腿脚不便的残障人士。深圳地铁介绍,在接到市民“无障碍出行”服务的预约后,客服热线将根据乘客的出行路线,协调相应的地铁站做好准备,并安排车站工作人员到达指定的车站出入口等候。乘客按时抵达后,车站工作人员便协助其进出站、上下楼梯、通过安检和乘车。

“车站工作人员协助预约乘客抵达站台乘车后,会记下车次号及站台门编号并通知换乘站、出站车站。列车到站后,车站的工作人员就会守候在对应的站台门处,协助乘客下车、出站。”深圳地铁相关负责人提醒,乘客如在列车上需要帮助可向列车安全员求助,或通过紧急呼叫装置联系司机。乘客如无法按约定时间到达的,可提前致电取消预约。为避免给其他预约乘客带来不便,如超过预约时间10分钟且车站无法联系预约人,则本次服务将被取消。

记者了解到,此前地铁车站对于残障人士的出行也会提供类似的帮助,而本次开通“无障碍出行”服务既是对便民服务的系统化、规范化提升,也是对深圳地铁客服热线这一平台便民功能的拓展。

## 贵州首条景区高铁直达旅游专列开通

据新华社电(记者肖艳)贵州省首条景区高铁直达旅游专列12日在贵州省安顺西站举行首发仪式,贵州全域旅游正式迎来高铁直通时代。

专列始发站为安顺西站,途经贵阳北站、凯里南站、朱砂古镇站,终点站为铜仁站,由西至东,将黄果树瀑布、西江千户苗寨、朱砂古镇、铜仁梵净山等众多旅游资源连接起来,贯穿贵州的东西黄金旅游线路。专列将每天一对循环开行,预计连续开行180天。

据介绍,该趟专列按照自由行和跟团游两种模式,针对不同游客特点,设计了“高铁+直通车”“高铁+直通车+门票”“高铁+直通车+酒店”等多种组合旅游产品。用高铁配套公路,形成城市到车站、车站到景区、景区到宾馆、宾馆到城市间的无缝衔接。

我国是世界上最大的疫苗生产国,国产疫苗约占全国实际接种量的95%以上  
把“极端重要”的疫苗用法律管起来

本报记者 张伟杰

一年前的7月6日至8日,药品监管部门对长春长生公司进行飞行检查,发现企业违法违规生产行为,随即责令企业停产。这起疫苗事件曝光后,引发舆论强烈关注。

今年6月29日,十三届全国人大常委会第十一次会议表决通过疫苗管理法。这是我国首次就疫苗管理单独立法。

事实上,我国此前并非没有对疫苗的相关法律规定。疫苗管理法出台前,在药品管理法、传染病防治法以及疫苗流通和接种管理条例中,都已经对疫苗的管理制度有所规定。之所以专门立法,原因在于“疫苗的极端重要性”。为了把这件“极端重要”的事管好,新法明确提出了疫苗应该实行最严格的监管,对疫苗的研制、生产、流通、预防接种全过程提出了特别的制度和规定,还明确了更为严厉的处罚规定。

## “长春长生”案成立法“导火索”

谈到疫苗管理法,“长春长生”是个绕不开的案件。2018年10月,药监部门查明长春长生公司的违法事实,对其处以合计91亿元的罚款,对涉案的多名负有责任的人员作出依法不得从事药品生产经营活动的行政处罚。

长春长生问题疫苗案件,既暴露出监管不到位等众多漏洞,也反映出疫苗生产流通使用等方面存在的制度缺陷。因此,该案成为推动疫苗管理法立法工作的“导火索”。

全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰说,近年来,在疫苗领域中发生了一些问题,特别是长春长生疫苗事件发生后。“全国人大常委会作为立法机关立即行动起来,我们也整理了现行有关法律、行政法规中的规定,提出了专门立法的想法。专门立法首先就是要贯彻党中央的决策部署,对疫苗管理制度进一步健全

完善。”袁杰介绍说,“从法律规范上看,把分散在有关法律和行政法规中的规定,集合、整合成一部法律,有利于发挥制度顶层设计的权威性,彰显法律的权威性,同时也有利于有关主体操作。因为大家说这个要到药法上去找,那个要到传染病防治法中去找,有的要到行政法规中去找。整合到一部法律中,有利于疫苗活动的各参与方严格执行疫苗法律,遵守疫苗管理的相关规定。”

将于今年12月1日实施的疫苗管理法共分十一章,除总则和附则外,该法规定了疫苗研制和注册、疫苗生产及签批发、疫苗流通、预防接种、异常反应监测和处理、疫苗上市后管理、保障措施、监督管理和法律责任。

## 全过程、全环节、全方位严管

疫苗是特殊的药品。和一般药品相比,疫苗的特殊性在于,它是用来预防和控制传染病的有效公共卫生手段,涉及到公共安全和国家安全。而且,疫苗是生物制品,其生产过程具有复杂性。中国食品药品检定研究院相关负责人曾表示,2017年共批签发疫苗约7.12亿人份,其中国产疫苗约6.94亿人份。目前,我国已经是世界上最大的疫苗生产国,是世界上为数不多的能够依靠自身能力解决全部计划免疫疫苗的国家之一,国产疫苗约占全国实际接种量的95%以上。

为了让疫苗能够安全、有效、可及,此次疫苗管理法的立法目的“首先要保证疫苗安全,能够做到安全有效可及,保障公共健康。”

国家药品监督管理局局长焦红表示,疫苗管理法明确提出了疫苗应该实行最严格的监管,对疫苗的研制、生产、流通、预防接种全过程提出了特别的制度和规定。”

据介绍,最严格的监管主要体现在最严格的研制管理、生产准入管理、过程控制、流通和配送管控以及严厉的处罚五个方面。

焦红说:“研制管理,强调研制过程中的生物

安全控制和菌毒株、细胞株管理要求,对疫苗临床试验也作出了特别的管理规定,要求审慎地选择受试者,疫苗临床试验应当由三级以上医疗机构或者是省级以上的疾控机构来组织实施。”

在生产准入管理方面,从事疫苗的生产活动,除了要符合药品管理法的一般要求之外,还应该符合行业的发展规划和产业政策,要具备适度规模和产能储备,也要具备保证生物安全的制度和设施。生产企业的法定代表人、主要负责人应该具有良好的信用记录,其他关键岗位的人员也应该具备相应的专业背景、从业经验。

在过程控制方面,要求疫苗生产过程持续地符合核定的工艺和质量控制标准。按照规定对疫苗生产的全过程和疫苗质量进行审核和检验。产品上市后,也要制定并且实施风险管理计划,主动地开展上市后的研究,持续优化生产工艺和质量控制标准。对于可能影响疫苗安全性和有效性的变更,应该进行充分的验证。对疫苗还要实施批签发管理,每批产品上市都应该经过批签发机构的审核和检验。

在流通和配送管控方面,疫苗由上市许可持有人按照采购合同约定,直接向疾控机构供应,疾控机构按照规定向接种单位供应,配送疫苗也应该遵循疫苗储存、运输的管理规范,全过程要符合规定的温度、冷链储存等要求,而且能够做到实时地监测、记录温度,以保证疫苗的质量。

焦红表示,疫苗管理法全面贯彻落实了“四个最严”的要求,“对疫苗实施了全过程、全环节、全方位的严管,这将有利于规范疫苗全生命周期的管理,有利于进一步促进我国疫苗质量的提升,也会增强人民群众对疫苗安全的信心。”

## 违法者将面临严厉处罚

在疫苗管理法立法过程中,从草案一审、二审到最后的三审,以及在每次公开征求意见过程中,对违法行为“加大惩罚力度、提高违法成本”的建议一直伴随左右。最高立法机关回应这些

意见,惩罚力度逐步升级,直到法律最终出台。

在草案一审稿和二审稿中,对生产、销售假疫苗行为的罚款限额为“15倍以上30倍以下”,到了草案第三次提请审议之时,罚款上限被进一步提高到50倍。

除了提高违法行的经济成本,疫苗管理法第七十九条和第八十条分别规定:“违反本法规定,构成犯罪的,依法从重追究刑事责任。”“生产、销售的疫苗属于假药,或者生产、销售的疫苗属于劣药且情节严重的,由省级以上人民政府药品监督管理部门对法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和关键岗位人员以及其他责任人员,没收违法所得,并处所获收入1倍以上10倍以下的罚款,终身禁止从事药品生产经营活动,由公安机关处五日以上十五日以下拘留。”

袁杰指出,新法规定的处罚形式是比较的,已经不仅仅是罚款,同时还要处罚到人。对这些违法生产的单位、窝点,如果有法定代表人、主要负责人的、直接负责主管人员、关键岗位人员还有其他责任人员,要没收他们有关的收入,并处收入1倍到10倍的处罚,还有终身禁业,还有拘留。

此外,袁杰还表示“对假疫苗、劣疫苗严惩不贷,对数据造假、资料造假,骗取公众信任的,严惩不贷。对严重违反有关质量管理制度规范、运输管理规范,特别是运输过程中冷链的管理规范的违法者,严惩不贷。”

焦红也介绍说,在疫苗管理法中对生产销售假劣疫苗的,申请疫苗注册提供虚假数据的,以及违法生产的单位、窝点,如果有法定代表人、主要负责人的、直接负责主管人员和关键岗位以及其他的责任人员,要给予严厉的资格罚、财产罚和自由罚。

## 新闻广角

呼和浩特  
开放校园服务居民

7月11日,市民在轨道交通实验室内通过模拟系统感受高铁驾驶。

暑假到来,位于呼和浩特市的内蒙古交通职业技术学校举办“开放校园服务市民”主题活动,将校园里热门专业的实验室免费向市民开放。人们可在暑假期间进入校学习网络播音,感受地铁驾驶等。

新华社发(王正摄)

## 深圳地铁助力残障人士出行

从六盘山区的高空俯瞰,群山与沟壑之间,最为醒目的是一条条蜿蜒的公路线

## 绝不让一个娃娃“因路失学”

本报记者 蒋 茜

“思念我的双亲啊两鬓白发,咿呀学语的小儿啊谁不牵挂;天上的星辰脚下的泥土,壮丽的山川光荣的使命,以梦为马莫负韶华。”

这是李志建去年腊月二十九晚上,离开青海省海东市化隆回族自治县去往西宁机场的路上,想起金庸的诗句,略作改编发在微信上的。

李志建是交通运输部水运科学研究院副研究员,2017年9月来到化隆当副县长,进行为期两年的挂职扶贫。化隆县是国家级贫困县,地处全国14个集中连片特困地区之一的六盘山片区。

## 进百家门,拉百家常

化隆县位于青海省东部黄土高原与青藏高原过渡地带,平均海拔3100米。来这里的第一天,高原反应就给了李志建一个“下马威”。

那天,李志建提着行李上四楼宿舍,爬了两层就开始觉得腿软气喘,一进屋赶紧躺下,过了好一会儿才缓过劲来。那个晚上,他脑袋胀痛,翻来覆去睡不着。两年的高原生活就此开始。在以后的日子里,“气喘”和“睡不着觉”成了家常便饭。

到地方挂职,首先得了解情况。“刚开始去到乡亲家里还会有点不自在,后来进村入户的次数多了,就真的能‘进百家门,拉百家常’了!”李志建笑呵呵地对《工人日报》记者说。

2015年扶贫标准和农村低保标准“两线合一”后,化隆县共精准识别贫困村144个。一年半来,李志建几乎走遍了全县。化隆是一个以回族为主,汉、藏、撒拉、土等15个民族聚居的回族自治县,跟老乡交流最难的是过语言关,很多时候他还得靠当地工作人员当翻译。有一次,他经过一个正在翻修的学校。十几个孩子临时在露

环境下上课,有的蹲在地上,有的坐在石块上,把小板凳当桌子,一笔一画认真地写字。朗朗的读书声在空中回荡,也在李志建心中激荡。

“现在政策好,娃娃们上学不用交学费和书本费,吃饭还有营养餐,但有的娃娃还是不愿上学,就是因为路太远。”一位老大爷告诉李志建,有的孩子上学要走两个小时山路,如果遇上雨雪天气,就更难走了。

“当时我就想,一定要尽自己所能,帮助这里的群众走上放心路、安全路,决不让一个娃娃因为交通不便而辍学。”李志建说。

## 公交首次通车,乡亲们像过节一样

李志建在县里分管交通,目前,全县362个村庄100%通硬化路,331个村庄通客车,农村公路里程达1200公里。

交通快速发展的同时也还存在一些问题。比如,西部地区山大沟深、地质灾害频发是普遍情况,随着建设里程的增加,农村公路的养护问题日益突出。此外,客运班线的增加为百姓出行带来更多便利,但所采用的车型在安全性上存在一定的隐患。

在2018年全省交通投资较大幅度下滑的大背景下,李志建和交通局领导班子商量,将往年的“争项目、重建管”的发展理念向建、管、养、运协调发展转变,着重在“强弱项、补短板、挖掘潜力、修炼内功”上下功夫。

六盘山区普遍缺水,但去年7月到9月的降雨量比往年同期多出85%,基本上每隔两三天就有雨。“降雨量几十年一遇,我县先后有30多条农村公路水毁中断,给百姓出行造成很大困难。只要雨一停,我们就赶紧组织养护队和机械设备上山抢修,并积极动员村民投工投劳。为了保障群众的生命线的畅通,有的便道甚至是临时在滑坡体

上抢出的。”

作为昔日六盘山青海片区唯一一个不通公交的县城,化隆在2019年终于迈出了城乡公交一体化营运改革的重要一步。今年3月24日,该县首个公交车开通试运营,牵头筹备该项工作的李志建格外高兴,开通第二天就专程去坐了一回,看到乡亲们一个个像过节一样兴高采烈的,他也喜滋滋的。

“城乡公交一体化是一项复杂的系统工程,需要通盘考虑资金筹措、路线规划、新车购置、节能环保等多方面事宜,我们也是边学习边研究,边摸索边实践。”他对记者说。

## “想干和没干完的事情还有很多”

眼下,两年任期所剩无几,李志建说:“作为一名科研工作者,挂职中面对的很多工作都是之前从未接触过的。我底子薄,前期融入角色晚了,想干和没干完的事情还很多。”

他有一个设想,省道203群科新区到张汶高速木哈出口段能够拓宽,或者再起一条新路。目前省道203段双车道与新区双向八车道衔接不畅,存在交通瓶颈。“每次看到沿着道路边沟行走的学生们与过往车辆擦肩而过,我的心就提到嗓子眼。”李志建说。

化隆县有较长的黄河河道,但截至目前,“水”文章并没有做出来。李志建正在水运科学研究院相关部门对接,规划沿群科新区的旅游航线,选址两座旅游码头进行设计,沿黄河的滨河路和步道建设已完成后,“交通+旅游”模式正在积极推进中。

2019年是化隆县脱贫摘帽的年份,而建好路、养好路无疑是脱贫的一条必由之路。如果从六盘山区的高空中俯瞰,你会发现,棕褐色的群山与沟壑之间,最为醒目的是一条条蜿蜒的白色公路线。

## 上海全面推行企业新型学徒制

(上接第1版)

## 今年全面推行,政府给予补贴

记者近日了解到,上海今年将全面推行企业新型学徒制。培养对象由企业根据生产实际自主确定,其所在岗位应对技能要求较高,需经专门培养和训练。实施单位要重视技能人才队伍建设,建立较完善的职工培训制度,建立待遇与技能挂钩的激励机制,技能劳动者占职工比例达60%以上。企业可以携手职业院校、职业培训机构、企业培训中心等教育培训机构,采取校企双师带徒、工学交替培养等模式,以一校一企或多校或一校多企等形式开展学徒培养。

学徒培养目标以符合企业岗位需求的中、高级技工为主,培养期限为1-2年,特殊情况可延长至3年。根据要求,培养内容为专业知识、操作技能、安全生产规范和职业素养,特别是工匠精神必须纳入。学徒培训期满,可参加职业技能鉴定或结业(毕业)考核,合格者取得相应国家职业资格证书。鼓励支持有条件的企业自主对学徒进行技能评价。

按照目标,到2020年底,上海市力争每年培养1万名学徒,其中新招用人员不少于50%。

政府实施学徒制培训补贴政策,对新招用人员,培训达到初级工水平的每人每年补贴4000元,中级工每人每年补贴6000元,高级工每人每年补贴8000元,补贴期限最长不超过3年。对转岗人员,补贴标准为每人每年4