

对层层分包转包,必须严查严惩

本报评论员 林琳



这样的“自我举报”某种角度上也是对监管的打脸——工程质量、建设施工的监管部门,相应的监理机制,为什么没有发挥作用、发现问题?是当事人做太隐蔽,还是监管太松散?

据6月30日央视报道,最近,有关青岛地铁1号线一项目施工方“自我举报”工程质量的问题的消息引爆网络。除了举报混凝土薄了、钢筋间距大了等问题,举报人还

称,该项目到具体施工人员手里已被层层分包了5次。总承包方回应,此前已发现部分情况,并对相关公司提出了整改要求。

在最近同样颇受关注的“贫困县近4000万元建水幕电影”事件中,实名举报人导演陈某称,河北省张家口市万全区的这个项目被层层转包,其中用于电影拍摄的费用,到执行环节缩水为135万元。目前,这两起事件还在进一步调查中。

从法律上来说,转包是违法行为,无论是将承包的工程全部转包给他人,还是以分包的名义将工程肢解后分别转包给他人,都是不允许的;而分包,法律上并不完全禁止,合法分包必须同时满足相应的条件,比如,主体结构的施工必须由总承包单位自行完成,分包单位应具有相应资质,分包须经建设单位认可,禁止分包单位再分包等,违反上述任何一条即为违法分包。

上述两个工程项目是否存在层层分包或转包,尚有待调查,但现实中,转包和违法分包在建设工程领域其实并不是什么秘密——承包商找分包商,分包商找大包工头,大包工头再找小包工头;资质较高的企业专门负责投标,中标后转手给其他企业,是A拿到了某个工程,将其中的一个或者几个部分,包给其他公司去做。层层转包、分包,就像“击鼓传花”一样,把工程项目的全部或者部分传给下家、再下家。

从法律上来说,转包是违法行为,无论是将承包的工程全部转包给他人,还是以分包的名义将工程肢解后分别转包给他人,都是不允许的;而分包,法律上并不完全禁止,合法分包必须同时满足相应的条件,比如,主体结构的施工必须由总承包单位自行完成,分包单位应具有相应资质,分包须经建设单位认可,禁止分包单位再分包等,违反上述任何一条即为违法分包。

上述两个工程项目是否存在层层分包或转包,尚有待调查,但现实中,转包和违法分包在建设工程领域其实并不是什么秘密——承包商找分包商,分包商找大包工头,大包工头再找小包工头;资质较高的企业专门负责投标,中标后转手给其他企业,

层层扒皮、雁过拔毛;“一流单位中标,二流单位进场,三流单位施工”……

有资质的不干活,干活的没资质;想干活的可能没活干,有活干的可能被迫压缩成本、偷工减料;都想当中间商,都想赚差价、挣快钱,少有人关心工程会盖成啥样,会不会塌、会不会倒……

问题的关键在于,层层分包、转包之后,施工质量、设施安全、人命安全等由谁来承包?

值得深思的是,将上述两起“内幕”“猛料”公之于众的,恰恰是局内人、知情者——导演因为被拖欠了拍摄制作费用,愤而举报;具体施工人因为中间人的酬金问题引发矛盾,决定举报,尽管此前其与分包公司达成协议,“不举报工程质量和技术分包及拖欠农民工工资等问题”。换句话说,如果报酬没有拖欠、没有产生内部矛盾,当事人很可能不会捅破窗户纸、

撕破脸。这样的“自我举报”某种角度上也是对监管的打脸——工程质量、建设施工的监管部门,相应的监理机制,为什么没有发挥作用、发现问题?是当事人做得太隐蔽,还是监管太松散?

堡垒当然可以从内部打破和瓦解,但这并不意味着外部监管就可以听之任之、无所作为。事情败露,不能总靠内讧和“自我举报”,就像警察破案不能总等着凶手上门自首一样。在事关公共利益、公共安全等重大民生问题上,相应的监管显然应该更及时、更给力。住建部门整治建筑施工工程违法分包、转包的努力不少,但实效、长效有待加强。

对违法的分包、转包乱象,必须严查严惩,用更高的违法成本和代价如取消资质、纳入黑名单、联合惩戒等措施,给相关企业以震慑和警告。出实招、动真格,才是解决问题的正确姿势。

“轻声教育” 关乎文明和素养

杨朝清

从2017年10月起,浙江杭州市凤凰小学正式推出“轻声教育”,要求学生在不同场合使用相应等级音量说话。校长缪华良近日接受记者采访时称,国民素养要具备国际水准,其中很重要的一条就是不同的场合会说话的音量。(见6月30日《钱江晚报》)

不论是在公共交通工具上,还是图书馆、电影院等公共空间中,人们难免会遇到一些人旁若无人地大声说话。即使在私人空间里,不同家庭成员之间也可能因为打电话、看电视、放音乐等音量问题发生不愉快。在利益主体多元化、价值观念多样化的今天,陌生人之间、邻居之间乃至熟人间,都可能因为音量问题产生纠纷与矛盾。

在沟通、情商日益受到重视的时代,人们不仅需要学会“有话好好说”,学会有效表达,也需要把握好说话的音量,张弛有度、收放自如。说到底,有理不在声高,说话的音量也需因时、因事而变,不分场合、缺乏群己界限的“有话大声说”非但不能赢得脸面,反而容易暴露出自己的文明素养。

教育不仅是传授知识和技能,也要告诉孩子如何为人处世。“轻声教育”并非一刀切地要求孩子们降低音量,而是要求他们根据不同的场合、情境来控制自己的音量。这实际上是一种关乎规则与边界的教育——“宜小则小,宜大则大”。专注倾听、就餐等,要0级音量静无声;课堂上同桌交流,或课间两人交流要用1级音量悄悄说,尽量不让第三人听到;课堂上当众发言,用3级音量平常说,让全班同学都能听到;在阶梯教室舞台上,用4级音量大声说;户外活动、集会演讲、室外运动比赛等,用5级音量放声说……

学会和他人打交道,是一个不可或缺的社会化历程。缺乏规则意识和边界意识,心中只有自己却没有给他人留下足够的位置,势必导致一些原本应该安静的场所变成成人声鼎沸的菜市场。

作为育人手段,类似“轻声教育”的教育理念和方式值得推广和借鉴。当“轻声教育”越来越普遍,未来的社会秩序和公民素养也将更值得期待。

“体检”

明明没有病却被检查出癌症,打着“免费海外知名医院癌症体检”的幌子诱人上钩,一些癌症体检机构甚至雇佣无资质人员——近日新华社的报道显示,近年来,癌症体检受到不少人追捧,但记者调查发现,这些看起来“高大上”的癌症体检机构和项目,背后猫腻不少、问题重重。

漏诊误诊、夸大病情、“无病生癌”……一些癌症体检机构一再突破底线,说到底还是逐利性决定的。随着人们对健康的关注和重视,对癌症体检的需求也在增加。然而,由于目前缺少具体的操作标准和统一的服务规范,行业准入门槛过低,加之监管缺位,导致这一行业乱象丛生。癌症体检本身其实更该做一个全面“体检”,比如明确行业底线、红线,让体检的内容和项目规范化运作;提高造假、违法成本,让商家为忽悠、欺骗行为埋单;加强监管执法力度等。

李法明/图 子渝/文



“敢为人先 追求卓越”为双创注入精神动力

郝赫

从明代人临水建屋设市,到清代商贾云集、异乡货交易兴盛,从19世纪40年代因战乱中难民需求而发展起来的小百货摊商,到改革开放初期核发的103户个体工商户营业执照……武汉汉正街历经500年沉浮,始终走在小商品交易及市场发展的前端。

汉正街的每一步,因为有了“敢为人先,追求卓越”的精神和品格,才能一直挺立潮头。”汉正街工委书记胡亚非将这句话说得铿锵有力。

最理想的结婚年龄是多少岁?相信每个人心中都有自己的想法。是否“降低法定婚龄”不是年龄数字的简单变化,而是牵涉个人、家庭、社会、法律、人伦等诸多方面的复杂工程,不可轻率对待。

一方面,立法部门要多方探討,集思广益,既全面考虑“法定婚龄”的时代意义,也密切关注广大民众的现实需求,开门立法,使“法定婚龄”既契合时代要求也符合民意诉求;另一方面,广大民众也可以积极提出合理化、建设性意见。如此才能在均衡各方权益的基础上赢得“最大公约数”。

目前,不支持的一方占大多数,其理由也颇具代表性:其一,18岁刚成年,可能还在读高中,尚未读大学,缺乏经济来源与养育下一代的责任——自己还是孩子,“娃娃夫妻”危害很大;其二,有人把婚姻比作“围城”,“降低法定婚龄”将增加闪婚闪离的概率,不利于家庭稳固、社会安宁;其三,各国的国情、教育方式不同,每个年龄段所表现出来的行为能力也不同,不能盲目效仿。

而支持降低婚龄的人也有一番道理:第一,随着生活水平的不断提高,青少年身体成熟发育时间已经大大提前,对比国际上其他国家,目前我国的法定婚龄是最高的,可能阻碍人口红利;第二,有助于提高社会生

力,这也是记者在当地采访时最深的感受。

“敢为人先,追求卓越”就是开拓进取,艰苦奋斗,善抓机遇,在创业做事上敢为人先,在创新发展上追求卓越。在不同的历史时期,这八字精神始终指引着汉正街不断发展壮大,也为汉正街人迎来了一个又一个精彩的人生际遇。

只有走别人没有走过的路,才能看到别样的风景。改革开放初期,汉正街敢为天下先,打开了全国小商品经济市场,也让个体工商户在那个以“公家人”身份和“铁饭碗”为荣的时代逐渐挺直了腰板。没有进货渠道,就

找人代销;小商品利润低,就薄利多销;不能长途贩运,就改为长途运输……随着一次次摸着石头过河,汉正街打开了传统经济的一个又一个缺口。

“不怕苦,胆子大,就想拼”,这是改革开放后第二代汉正街人的心声。离开熟悉的庄稼地,他们有的拿起扁担,穿梭在街头巷尾挑担运货;有的借钱租铺面,一面墙就搭起了自家的档口。他们携亲带友进城,追求更好的生活,不怕苦、不怕累,一步步扎根汉正街。

如今,第三代汉

壮丽70年·奋斗新时代 现场评论

中宣部追授黄文秀“时代楷模”称号

新华社北京7月1日电 中宣部1日向全社会宣传发布黄文秀的先进事迹,追授她“时代楷模”称号。

习近平总书记近日对黄文秀同志先进事迹作出重要指示指出,黄文秀同志不幸遇难,令人痛惜,向她的家人表示亲切慰问。习近平总书记强调,黄文秀同志研究生毕业后,放弃大城市的工作机会,毅然回到家乡,在脱贫攻坚第一线倾情投入、奉献自我,用美好青春诠释了共产党人的初心使命,谱写了新时代的青春之歌。广大党员干部和青年同志要以黄文

秀同志为榜样,不忘初心、牢记使命,勇于担当,甘于奉献,在新时代的长征路上做出新的更大贡献。

黄文秀同志生前是广西壮族自治区百色市委宣传部干部。2016年硕士研究生毕业后,黄文秀同志自愿回到百色革命老区工作,主动请缨到贫困村担任驻村第一书记。她时刻牢记党的嘱托,赓续传承红色传统,立下脱贫攻坚“不获全胜、决不收兵”的铿锵誓言。她自觉践行党的宗旨,始终把群众的安危冷暖装在心间,推动实施百坭村村

屯亮化、道路硬化和蓄水池修建等工程项目,带领群众发展多种产业,为村民脱贫致富倾注了全部心血和汗水。2019年6月17日凌晨,黄文秀同志在突发山洪中不幸遇难,献出了年仅30岁的宝贵生命。黄文秀同志被追授“全国三八红旗手”“全国脱贫攻坚模范”等称号。

近一段时间,黄文秀的先进事迹宣传报道后,在社会上引起热烈反响。广大干部群众认为,黄文秀同志是在脱贫攻坚伟大实践中涌现出的时代楷模和先锋模范,是用生命坚守初

心使命的优秀青年共产党员。广大党员和青年表示,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,广泛开展向黄文秀同志学习活动,以昂扬的精神状态和奋斗姿态,积极投身脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的伟大事业,走好新新时代的长征路,以一流业绩迎接新中国成立70周年。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于追授黄文秀同志“时代楷模”称号的决定》,播放了反映黄文秀先进事迹的短片。中宣部、教育部、全国妇联、国务院扶贫办和广西壮族自治区党委有关负责同志,黄文秀的亲属、同事、同学,及社会各界代表等参加发布仪式。

人50万元建立了“三书一公布”职工网络综合服务平台,集职工诉求、法律咨询、法律援助和政策法规等多项功能为一体,进一步延伸工会法律援助“触角”。平台试运营期间,新乡市总工会法律援助中心每月就接到职工各种咨询40余起。

在线下,该市县级以上工会按要求都设立了律师接待日,每周固定时间接待职工来访,属于合法劳动权益被侵犯的就直接引导职工申请进入“三书一公布”维权程序。

“可以说,‘三书一公布’制度的贯彻实施达到了预期的效果。”新乡市人大常委会副主任、市总工会主席张桂香表示。

据了解,新乡市“三书一公布”制度运行以来,各级工会直接参与、妥善解决的劳动纠纷120余起,八成以上的劳动纠纷案件成功化解在萌芽状态,工会组织维权效率大大提高。

如今,以“三书一公布”制度为保障,以“一调二查三援助”工作法为抓手,新乡的市、县、乡三级全部建立了劳动争议调解组织,全市9000余家企业都设有调解员并实行网络化管理,建立了劳动关系预警机制,同时建立了10个农民工法律援助工作站,基本实现了工会法律维权“无死角”。

“对我来说,敬业就是坚持不放弃。2005年,我被调到业务稽查科任主任科员,于是我努力学习反假知识,经过一次次的实践,摸索,总结出了一套使人一看便清、一摸便知、一用就会的假币识别方法,老百姓亲切地称为‘吉祥三宝’。”

多年来,我毫无保留地为全国各类金融机构8000多名员工传授点钞技能和最新的假币识别方法。2017年,我荣获了首批“南京工匠”称号。更让我高兴的是银行系统有10名候选人,其中有9人是我亲手带出来的徒弟。

对我来说,追求就是超越不却步。当我得知有点钞吉尼斯纪录后,我决定要

用指尖打开的世界

人民银行南京分行营业管理部主任科员 陶萍

“劳动筑梦”全国职工演讲比赛演讲稿选登

我叫陶萍,自从上了中央电视台《状元360》和《中国达人秀》节目后,大家都亲切地称我为“点钞姐”。电视剧《人民的名义》的播出,其中短短的点钞镜头,又让大家进一步认识了我。

对我来说,爱岗就是肯干不怕苦。当年,18岁的我,和其他6位姐妹一块分到了发行处整点科,发现整点工作是那样的枯燥乏味、又脏又累,长年与霉烂的残损币打交道,工作间弥漫着烟尘和刺鼻的气味。6姐妹先后调离了整点岗位,我也曾有过思想的波动,但一想起当初母亲的教诲,就打消了念头。就这样,我在整点岗位上,一干就是17年。

记得那年,我产假未满,被推荐参加南京市金融系统点钞比赛。我用宝宝睡觉时间,刻苦训练,常常手指练得先是红肿,磨出泡,再磨出血,每天都是旧伤还没有好,新的伤口又有了,血从伤口流出来滴在钞票上,钻心地疼,有时候实在难受,边流血边流泪,咬着牙坚持练习点钞。对这一切我全然不顾,一心只想着要为集体争光。功夫不负有心人,那次比赛我获得了第一名。

对我来说,敬业就是坚持不放弃。2005年,我被调到业务稽查科任主任科员,于是我努力学习反假知识,经过一次次的实践,摸索,总结出了一套使人一看便清、一摸便知、一用就会的假币识别方法,老百姓亲切地称为“吉祥三宝”。

多年来,我毫无保留地为全国各类金融机构8000多名员工传授点钞技能和最新的假币识别方法。2017年,我荣获了首批“南京工匠”称号。更让我高兴的是银行系统有10名候选人,其中有9人是我亲手带出来的徒弟。

对我来说,追求就是超越不却步。当我得知有点钞吉尼斯纪录后,我决定要

(上接第1版)

所谓“三书一公布”制度,即《劳动者权益保护意见书》《劳动法律监督通知书》《劳动法律监督建议书》和社会公布制度,由新乡市总工会联合市中院、市人社局、市发改委联合建立。

破解“当面热承诺、背后冷处理”

新乡一些基层工会反映,由于维权有时缺乏“硬手段”,一些违法违规的企业对于工会维护职工权益的建议、督促,常常是“当面热承诺、背后冷处理”。

“三书一公布”制度正是在这种状态下摸索出来的“硬手段”。

依据该制度的要求,对经四方单位确定的重大劳动保障违法行为和侵犯职工合法权益的失信被执行人,由人社局、法院分别向新乡市公信共享交换平台和工会同时发送失信人名单,实施联合惩戒,并同步推送至“信用新乡”网站公示,使失信市场主体“一处违规,处处受限”。

同时,新乡建立了劳动争议排查化解机制,基层工会对本单位劳资纠纷进行定期排查。而在重大紧急纠纷发生后,基层工会能够做好第一知情人、第一报告人、第一协调人。对涉及裁员等事项的群体性纠纷,从注

(上接第1版)

吴松说,之所以要在小区旁边开展这项尝试,就是要表达一种“誓将餐厨垃圾从源头到末端都处理好的决心和信心”。

关键在人的垃圾分类意识

看起来推进得非常顺利,但是相关部门一点也不敢掉以轻心。其中一个主要原因就是,人们的环保意识和垃圾分类习惯并不

能短时间内完全养成。

今年3月15日,《合肥市城市生活垃圾管理办法》正式实施,垃圾分类工作走向法制化。4月中旬,蜀山区城管局开出了合肥市垃圾分类的首张罚单。

与此同时,该区岳西路一小区物业公司的保洁员随意将餐厨垃圾倾倒在小区外的绿化带中。在下达整改通知书未果之后,蜀山区城管局对物业公司进行1000元的行政处罚。

在新乡,伴随着“三书一公布”制度一起实施的,还有“一调二查三援助”工作法。

“一调”即发书后工会组织要及时跟踪问效,能调解的纠纷要优先调解;“二查”即企业拒不改正的劳动违法行,劳动监察要及时查处;“三援助”即双方问题不清的,工会要为企业提供法律援助。

为了让职工少跑腿,新乡市总今年又投