

支付方式改革让“精打细算”治病可期

本报评论员 罗娟



“病种定额付费，超支不补，结余留用”。对医院来说，收治某个病组的病人“明码标价”，超出部分医院负担，而结余可以留用，将有利于敦促医院更加“精打细算”地给患者诊疗，更合理地利用医疗资源，也能在一定程度上抑制“过度医疗”“过度开药”等情况。

据6月25日《工人日报》报道，酝酿多时的DRG(Diagnosis Related Groups，即按疾病诊断相关分组付费)终于进入实操阶段。近

日，国家医保局确定了推行上述付费方式的30个试点城市，几乎涵盖了全国。2020年模拟运行该付费方式，2021年启动实际付费。

“按疾病诊断相关分组付费”，顾名思义，是将同质的疾病、治疗方法和成本相近的住院病例从数据上分在同一组，确定好“打包”价格。如果患者得了同样的疾病、使用相同的手术方式、遇到同样的并发症等情况，就能实行“一口价”打包收费。

这种付费方式的核心是“病种定额付费，超支不补，结余留用”。对患者而言，知道自己得了什么病，也就大概知道了治好这个病要花多少钱，看病更加心中有数；而对医院来说，DRG改革后，收治某个病组的病人都是“明码标价”，超出标价的部分需要医院自己负担，而结余可以留用，这将有利于敦促医院更加“精打细算”地给患者诊疗，更合理地利用医疗资源，也能在一定程度上抑

制“过度医疗”“过度开药”等情况。

除了关乎患者的切身利益，医院的诊疗思路 and 理念，分病种付费也被视为缓解医保基金压力的手段之一。不少专家希望以此为“药引”，破解“看病贵”等难题。

近年来，我国卫生总费用不断增长，医保基金压力加大，伴随着人口老龄化及慢性疾病谱的变化，个别地区医保基金面临“穿底”风险。

为保证医保基金的运行安全和效率，近一段时间，国家医保局有针对性采取了不少措施，比如抗抗癌药国家谈判、全国范围内打击骗保、组织“4+7”带量采购，等等。接下来要做的便是加快医疗收付费改革，通过构建合理恰当的激励和约束机制，促使医院或医生调整医疗服务行为，控制医疗成本，把“救命钱”花得更加“精打细算”。

牵一发而动全身，DRG虽然在国际上

通行了近半个世纪，但在2011年进入我国后，“水土不服”的质疑声不少。

比如，技术上的考验。DRG依据数据编码实现分组和结算，只有全国统一临床术语、编码、分组标准，才有可能实现各省数据顺利对接，解决医疗数据分析问题。而我国人口基数大，就医流动频繁，各地的就医情况千差万别，医院医生的水平也相差较大，这种“统一”难度系数可想而知。

比如，DRG确实会倒逼医院降低成本，从数量付费转向质量付费，但是否会从过度医疗走向另一个极端——过少医疗呢？这是许多专家担心的问题之一。如果遇到多并发症、疑难危重等情况，医院会不会因为担心超过“打包价”，而故意缩减一些检查和用药？

再如，DRG还可能导致医院夸大患者病症的情况——当病人的病情处于模棱两

可的分组状态，医院就可能倾向于将其归为病情较重、收费较贵的一个DRG组，如此，药品费用节省了，患者住院天数缩短了，医院还能得到更多的费用结余。

事实上，发现问题不是坏事，这也是“解剖麻雀”，先试点再推广的意义所在。正视问题、解决问题的过程，正是漏洞不断修补、制度不断完善的过程，也是任何重大改革都需经历的过程。认真对待这个过程，才能尽快实现改革的目的和目标。

根据规划和要求，到2020年，医保支付方式改革覆盖所有医疗机构及医疗服务，全国范围内普遍实施适应不同疾病、不同服务特点、都需经历的多元复合式医保支付方式，按项目付费占比明显下降。我们有理由相信，把握发展大方向，选择最优路径，推广地方经验，总结教训，DRG试点将为处于深水期的医改带来新动力。

法律不断“长牙齿”，是为了敦促更多人守法行事

张子渝

据《工人日报》报道，疫苗管理法草案于6月25日提请全国人大常委会第三次审议。与二审稿相比，三审稿的变化主要有四个方面：一是涉疫苗相关犯罪，依法从重追究刑事责任。二是对生产、销售假疫苗的罚款上限，由草案二审稿的货值金额30倍，提高到50倍。三是对有严重违法行为的责任人员，增加了行政拘留的规定。四是增加了对未建立疫苗追溯系统、提供追溯信息，未保证适龄儿童按时接种疫苗等责任人的法律责任。其中，加大处罚力度格外引人关注。

在去年底疫苗管理法首次征求意见稿中，相关违法行为的罚款金额为货值的5倍以上10倍以下，在今年4月的二审稿中，这一金额被提高至货值金额的15倍以上30倍以下，如今又提高到了15倍以上50倍以下。处罚力度的增加十分明显。

问题疫苗接种事件不时发生，违法犯罪成本低的问题凸显，加大处罚的呼声渐起。上述修改体现了立法对社会现实和共识的回应。

加大对某些违法犯罪行为的处罚力度，一方面是为了实现惩治的目的，另一方面也是为了更好地震慑和预防犯罪，让一些潜在的、有心违法者望而生畏，打消违法犯罪的念头。通过立法，把犯罪行为 and 可能受到的惩处，面临的代价明确化，也是为了引导人们做出正确的选择和行为，不违法不逾矩。

从实践看，靠法律的震慑力预防、打击

犯罪效果明显。比如，近年来，我国的生态环境保护法律制度、体系不断健全，对环 境违法犯罪问题的打击力度空前，2015年被认为“长了牙齿”的修订后的环保法实施后，2016年的生态环境相关犯罪案件比2015年下降了75%；自2011年“醉驾入刑”后，酒驾、醉驾情况明显改善，2016年醉驾入刑第五年，全国警方查处的酒驾案件比五年前下降34%，醉驾案件下降38%。

如果违法者付出的代价与违法行为造成的损害不相符，那么守法的人就可能产生“守法即吃亏”的想法，进而造成人们对法治、法律的不信任。过低的违法成本也使得一些人恃无恐，很有可能再次实施类似的违法犯罪行为。

法律是维护社会公平的最后一道防线，及时地将公众关注、舆论关切的热点问题入法，是对现实的回应，也是一种进步。依法打击违法犯罪，维护社会秩序，是建设法治国家的应有之义。

在肯定法律加大处罚力度、提高违法成本的同时，也应该意识到，对社会的治理尤其是在食品、药品安全等重大民生问题上，法律不应该是唯一发挥效能的手段和途径，加重处罚最终的目的也是让更多的人自觉守法、用法、尊法。一方面，我们需要不断扎紧法律的牢笼，另一方面，我们也期待，其他的一些治理手段和规则能够发挥作用，比如道德约束、行业协会的自律、市场规则的调控，等等。社会治理本就不是一项综合工程。



无偿征用？

据6月26日《重庆晨报》报道，重庆一家公司强制征用员工朋友圈，要求员工将公司活动、宣传的信息发到朋友圈里，并且对点赞数、转发量都提出了要求，如果没能达到公司的要求，员工还会被扣绩效工资。此举引起部分员工的抱怨和吐槽。

无偿征用员工私人朋友圈作为公司宣传的平台和窗口，不仅不利于公司对外形象的树立，而且这种宣传形式也容易引人反感，此举本身还可能涉嫌违反劳动法相关规定。工作内容属于劳动者和用人单位约定的范畴，朋友圈变身公司“硬广”发布平台，属于用人单位单方面提出增加或变更工作内容，必须事先征得劳动者同意。况且要求员工在约定的工作时间内发布朋友圈，也有强制加班的嫌疑。现实中，类似以现实利益威胁员工做本职工作之外的企业宣传工作的情况，其实并不少见，指望员工揭竿而起并不现实，因而至待引起更广泛的重视和干预。

赵春青/图于渝/文



互联网时代，如何善用监控数据？

木须虫

近日，一段“男子当街殴打女子”的视频在网上热传，引发各方持续关注。大连市公安局先后两次发布通报，表示该视频系6月22日凌晨1时许，发生在当地甘井子公安分局华东路派出所辖区的一起警情。经初查，犯罪嫌疑人王某因与其女友感情纠纷情绪波动，酒后路遇被害人吴某，对其使用暴力并强制猥亵。目前，王某对犯罪事实供认不讳，案件正在进一步处理中。(见6月26日《北京青年报》)

此次网传视频带来两个明显的效果，一是持续关注带来的庞大流量，不仅在网络和社交媒体广泛传播，而且引发了多地官媒及公安部门的报道、转发；二是带来社会对暴力与女性安全的广泛关注，网络上全民搜索“暴力男”，多地警方积极跟进排查，推动了案件的快速调查处理。

然而，这并不是事件的终点，还有个问题有待廓清：是谁把视频数据放在网上？为何不第一时间向警方提供？此举是为了流量还

是为引起公愤去“缉暴”，抑或二者兼而有之？视频的公开传播固然有积极意义，同时也带来了负面效应，比如个别的人身暴力违法犯罪透支了社会群体的整体安全感，多地警方介入造成的警力资源的浪费等，这些显然不能小观。

从这个意义上看，个案有很强的典型性。当安装监控设备变得越来越容易，民间监控能够拍摄到明显的暴力犯罪行为已是大概率事件。这些数据如何规范管理，并纳入到治安信息体系，是随之而来的重要问题。在互联网时

代，涉及暴力违法犯罪的视频数据，由于所涉问题触及到个体安全感，往往会成为流量传播中的“顶级资源”，正义可能成为一种消费品，而当事人隐私等则成了无谓的牺牲品。

这就需要从两个维度加以引导和规范。其一，将治安“群防群治”从传统引向网络，民间监控的信息，不能只是供警方处警办案备查调用，相关方面应提供相应网络渠道，鼓励民间力量将监控发现的违法犯罪视频信息交由警方，视同报警处理，强化联动参与治安管理的主动性。其二，规范这类视频信息的管理，设置必要的底线。比如规定所发现的明显的违法犯罪视频信息，未向警方报送不得在网络公开，允许其在报送规定的保密期之外在网络公开等，以平衡秩序管理与社会监督的关系，实现双向约束。

筑梦有爱 花开无声

山东省邹城市特殊教育学院教师 王芳芳

“劳动筑梦”全国职工演讲大赛演讲稿选登

大家好，我是一名特教学校的老师，我的学生们都是一些有着各种障碍的孩子，所以，陪伴他们学习和成长，需要更多的关心、耐心 and 爱。

至今，我仍清楚地记得，上班第一天，一群素不相识的孩子躲在角落里好奇地看着我，我冲他们热情地挥手，他们也只是礼貌地笑笑，我知道，这是一群听力障碍的孩子。

在学习手语之前，我跟听障孩子的交流基本靠写，我渐渐发现，孩子们写下的语句，跟我们的正常语序截然不同，大多时候，我要通过他们写出来的词组，猜想他们想要表

达的意思，当我不能理解时，他们的眼神里总是透着焦急和失落。当我逐渐学会了手语，我才知道，手语的世界里，没有丰富的形容词，比如说：我们形容一朵花儿开得娇艳欲滴，手语只能表达说：“这朵花开得好好看”。中华五千年的优秀文学作品，他们很难阅读，更难理解。我为孩子们感到可怜的同时，也对我的工作产生了些许质疑，我的努力，究竟能给孩子们带来什么？

一天，听障课的学生跟我说：“老师，我学会了跳舞，我也想登上舞台。”于是，我开始为学生们寻找演出的机会。记得第一次

登台是2017年邹城残联换届选举的晚会上，活动方要求我们星期天上午彩排，下午化妆，晚上演出。起初，我还担心孩子们的家都在农村，路又远天又冷，我怕他们迟到。谁知早上8点刚过，在学校门口，我远望的就看到一群孩子，戴着手套背着书包，冻得直跺脚，但依然耐心地在那里等我。看见我来了，他们高兴地跑过来，手舞足蹈地跟我比划着，有的7点就来了，有的天没亮6点半就到了。有一个女孩儿叫闫青，天一点手上就会长冻疮，我心疼地捧起她冻得冰凉的手，而她却担心自己因为冻疮变形的手在演出的时候不漂亮，影响了演出效果……

当晚的演出非常成功，观众们报以热烈的掌声，有个站在前排的孩子不自觉地发出哇的欢呼声，跟着观众一起为自己鼓掌。我

的孩子们笑了，而我，却哭了。我亲爱的孩子们啊，我想做你们的耳朵，让你们听听这动人的音乐啊，我想做你们的耳朵，让你们听听，观众们你们爆发出的热烈的掌声啊。听，大家说，你们努力的样子，是我们见过最美的样子。

每个孩子都是特殊的，都是有尊严的，希望得到别人的尊重。我所做的工作，就是给这些孩子当耳朵，当眼睛。我做出牺牲，付出的努力，就是为了让这些孩子们尽可能减少因为残障造成的不便。我们要尊重他，一个生活有障碍的孩子的权利，让他感受到生命的尊严，生活的快乐。我们不仅仅教会他们知识和技能，更要让这个孩子能够克服因为残障带来的一切，让他过上正常人能过上的生活。孩子们通过我的努力学到了知识，感受到了世界的五彩缤纷，感受到了别人的尊重，也感受到了生活的快乐并回报给社会，我想，这就是特教老师最大的价值。

孩子们，我愿做你的耳朵，听到各种各样美妙的声响；我愿做你的眼睛，看到太阳光下七彩的光芒；我愿做你的双脚，陪你一起追逐梦想；我愿做你的翅膀，带你一起展翅飞翔。

“臭水沟”变成了摄影胜地

生态缓冲系统工程。

由于反季节的水淹和干旱，寻找适合在消落带上生长的植物是一大难题。开州通过多年来的试验示范，筛选了耐冬季深水淹没、适于消落带季节性水位变化环境的20余种草本植物、10余种木本植物，如今存活状况良好，发挥了护岸、生态缓冲、景观美化 and 碳汇功能。

成效初显仍任重道远

“随着‘四大工程’的实施，开州辖区内消落带的生态环境得到了明显改善。”熊森告诉记者，是否有鸟类栖息，是评价一个地方生态环境的重要标准。而开州通过一系列的治理措施和修复工程，汉丰湖湿地及澎溪河湿地的水清了，鱼多了，植被繁盛了，每年来此栖息的水鸟有200多个品种、2万余只。更有斑嘴鸭一类的候鸟在此地繁殖，成了留鸟。

开州区澎溪河湿地自然保护区管理局副局长黄亚洲介绍称，现在的汉丰湖、澎溪河生态系统健康、水质良好、景观优美、生物多样性丰富。

从2015年到现在，已经发现了6个新增的鸟类品种。

“事实上，不论是消落带治理还是水生态修复，归根结底都是为了让群众享受更多的生态红利，提升获得感和幸福感。”开州区委常委、宣传部部长任显智表示，开州区治理消落带的实践表明，绿水青山就是金山银山。

□采访手记

生态保护就是最好的发展环境

本报记者 李国

从记者半个月蹲点走访的见闻来看，重庆开州可以说是库区城市发展与生态保护和谐共存的典型之一。无论是候鸟变留鸟，还是“一城山色半城湖”的美景，都证明了开州治理库区消落带和生态保护的路子具有可行性，初步探索出一条适应长江沿岸尤其是三

山。全区生态环境的改善，产生了良好的生态效益、经济效益和社会效益。据统计，2018年，全区旅游接待游客903.13万人次，旅游收入55.68亿元，分别同比增长12.47%和15.57%。

“就目前来看，开州区消落带治理的系统工程取得了初步成效，部分经验也在周边省市得到了推广，但消落带治理是一个长期工程，还任重道远。”熊森表示，以前的治理方式和手段属于粗放型，未来要向精细化发展。

□采访手记

从记者半个月蹲点走访的见闻来看，重庆开州可以说是库区城市发展与生态保护和谐共存的典型之一。无论是候鸟变留鸟，还是“一城山色半城湖”的美景，都证明了开州治理库区消落带和生态保护的路子具有可行性，初步探索出一条适应长江沿岸尤其是三峡库区消落带治理的良方。

破解消落带治理之困，不仅对开州意义重大，更对长江流域的生态环境有着深远影响。开州的治理模式，目前成效初显。走访开州大浪坝、渠口坝等地区，看到生长在消落带区域的水稻、玉米等庄稼，深感库区消落带治理迫切需要探索一条既能解决村民耕地问题，又能保护消落带生态的路子。

前访问朝鲜，认为这次访问为推动半岛和平稳定发挥了重要建设性作用。

会见后，安倍为习近平举行欢迎晚宴。丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、王毅、何立峰等参加上述活动。

新华社大阪6月27日电（记者骆璐 郝薇薇）国家主席习近平27日在日本大阪会见韩国总统文在寅。

习近平指出，加强中韩友好合作符合历史潮流，也是两国人心所向。中方愿同韩方坚持以诚相待，努力实现合作共赢，推动两国关系不断向前发展，并为朝鲜半岛和地区和平稳定作出贡献。双方要保持各层次沟通，把稳双边关系发展大方向。要把握共建“一带一路”机遇，加快中韩自由贸易协定第二阶段谈判，不断扩大贸易、科技、财经、环保等领域合作。要积极开展人文交流，巩固中韩民间友好。中韩合作完全是互利双赢的，不应该受到外部压力影响。希望韩方继续重视、妥善处理好两国间有关问题。双方要加强在联合国、二十国集团等多边框架内的协调，共同反对保护主义，支持多边主义和自由贸易体制，推动构建开放型世界经济。

文在寅表示，在我和习近平主席共同引领下，韩中关系发展势头喜人。韩方愿同中方加强高层交往，推进各领域对话合作，尽快完成韩中自由贸易协定第二阶段谈判，将韩中关系提升到新的水平。韩方愿同中方共建“一带一路”，合作拓展第三方市场。韩方愿同中方一道，维护多边主义、自由贸易和开放型世界经济，这对韩国利益攸关。

两国元首还就朝鲜半岛形势交换了看法。习近平表示，我上周应邀对朝鲜进行了国事访问，同金正恩委员长就中韩关系、半岛形势深入交换了意见。从我这次访问朝鲜和近期各方面情况看，半岛缓和对话的大势没有变，政治解决仍是各方的优先选项。事实证明，只有通过对话协商，按照分阶段、同步走原则，逐步解决各自合理关切，才能找到出路。下一步，我们应该加大促谈力度，共同做有关工作。中方支持朝美举行新一轮朝韩会晤，希望双方相互显示灵活，争取对话取得进展。半岛应坚持无核化方向，同时朝方的合理关切也应得到重视和回应。文在寅表示，几天前，习近平主席访问朝鲜，为推动半岛对话头和维持半岛和平稳定发挥了建设性作用，作出了重要贡献。韩方对此高度赞赏。韩方将继续致力于改善南北关系，愿同中方加强合作，为实现无核化目标和永久和平稳定作出贡献。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。