

支付方式改革让“精打细算”治病可期



“病种定额付费，超支不补，结余留用”。对医院来说，收治某个病组的病人“明码标价”，超出部分医院负担，而结余可以留用，将有利于敦促医院更加“精打细算”地给患者诊疗，更合理地利用医疗资源，也能在一定程度上抑制“过度医疗”“过度开药”等情况。

据6月25日《工人日报》报道，酝酿多时的DRG(Diagnosis Related Groups，即按疾病诊断相关分组付费)终于进入实操阶段。这

本报评论员 罗娟

日，国家医保局确定了推行上述付费方式的30个试点城市，几乎涵盖了全国。2020年模拟运行该付费方式，2021年启动实际付费。

“按疾病诊断相关分组付费”，顾名思义，是将同质的疾病、治疗方法和成本相近的住院病例从数据上分在同一种组，确定好“打包”价格。如果患者得了同样的疾病、使用相同的手术方式、遇到同样的并发症等情况，就能实行“一口价”打包收费。

这种付费方式的核心是“病种定额付费，超支不补，结余留用”。对患者而言，知道自己得了什么病，也就大概知道了治好这个病要花多少钱，看病更加心中有数；而对医院来说，DRG改革后，收治某个病组的病人都“明码标价”，超出标价的部分需要医院自己负担，而结余可以留用，这将有利于敦促医院更加“精打细算”地给患者诊疗，更合理地利用医疗资源，也能在一定程度上抑

制“过度医疗”“过度开药”等情况。

除了关乎患者的切身利益，医院的诊疗思路和理念，分病种付费也被视为缓解医保基金压力的手段之一。不少专家希望以此为“药引”，破解“看病贵”等难题。

近年来，我国卫生总费用不断增长，医保基金压力加大，伴随着人口老龄化及慢性疾病谱的变化，个别地区医保基金面临“穿底”风险。

为保证医保基金的运行安全和效率，近一段时间，国家医保局有针对性地采取了不少措施，比如抗癌药国家谈判、全国范围内打击骗保、组织“4+7”带量采购，等等。接下来要做的便是加快医疗收费改革，通过构建合理恰当的激励和约束机制，促使医院或医生调整医疗服务行为，控制医疗成本，把“救命钱”花得更加“精打细算”。

牵一发而动全身，DRG虽然在国际上

通行了近半个世纪，但在2011年进入我国后，“水土不服”的质疑声不少。

比如，技术上的考验。DRG依据数据编码实现分组和结算，只有全国统一临床术语、编码、分组标准，才有可能实现各省数据顺利对接，解决医疗数据分析问题。而我国人口基数大，就医流动频繁，各地的就医情况千差万别，医院医生的水平也相差较大，这种“统一”难度系数可想而知。

比如，DRG确实会倒逼医院降低成本，从数量付费转向质量付费，但是否会从过度医疗走向另一个极端——过少医疗呢？这是许多专家担心的问题之一。如果遇到多并发症、疑难危重等情况，医院会不会因为担心超过“打包价”，而故意缩减一些检查和用药？

再如，DRG还可能导致医院夸大患者

病痛的情况——当病人的病情处于模棱两

可的分组状态，医院就可能倾向于将其归为病情较重、收费较高的一个DRG组，如此，药品费用节省了、患者住院天数缩短了，医院还能得到更多的费用结余。

事实上，发现问题不是坏事，这也是“解剖麻雀”、先试点再推广的意义所在。正视问题、解决问题的过程，正是漏洞不断修补、制度不断完善的过程，也是任何重大改革都需经历的过程。认真对待这个过程，才能尽快实现改革的目的和目标。

根据规划和要求，到2020年，医保支付方式改革覆盖所有医疗机构及医疗服务，全国范围内普遍实施适应不同疾病、不同服务特点都需经历的多元复合式医保支付方式，按项目付费占比明显下降。我们有理由相信，把握发展大方向，选择最优路径，推广地方经验，总结教训，DRG试点将为处于深水期的医改带来新动力。

网络红包是否缴纳个税，就该有个“硬杠杠”

丰收

据新华社报道，今年1月1日起，新修订的个人所得税法正式实施。为落实新个税法，做好有关政策衔接工作，财政部、国家税务总局日前联合印发公告，对个税修改前部分原按“其他所得”的征税项目进行了调整，并对网络红包等收入是否需缴纳个税进行了明确。

2015年7月，国家税务总局印发的《关于加强网络红包个人所得税征收管理的通知》中明确：个人取得企业派发的现金网络红包，按偶然所得项目计算缴纳个人所得税，税款由派发红包的企业代扣代缴；个人取得企业派发的各种消费券、代金券、抵用券、优惠券等非现金红包不征税；个人之间派发的现金网络红包，不征收个人所得税。《通知》明确了不同类型网络红包缴的个税缴纳情况，但对网络红包性质未清算界定，坊间仍存争议。此番两部门印发的公告首次明确规定现金网络红包的性质——属于礼品，对这些税款部门规范征税，以及纳税人理解、配合纳税具有积极意义。

企业向个人发放现金网络红包，其实是通过送礼达到推广促销等商业目的，根据规定，“企业在业务宣传、广告等活动中，随机向本单位以外的个人赠送礼品，对个人取得的礼品所得，按照‘其他所得’项目，全额适用20%的税率缴纳个人所得税”。由于这类红包具有中奖性质，因而收受人理应缴纳个税，由企业代扣代缴，否则将不利于税收公平和收入公平，还可能为企业偷税漏税开了口子。

此次还明确规定，具有销售折扣或折让性质的网络红包不征收个税，这与《通知》精神相符。这类网络红包难以核算真实金额，征税难度大、成本高，而且企业和个人都是受益者，还有利于刺激消费、推动经济增长，不缴个税可以理解。

明确企业派发的现金网络红包属于礼品，应缴个税，以及折扣性质的网络红包不缴个税，不仅让操作更规范，而且普及了税法；不仅避免了税款流失，而且维护了税收公平。从过去实践看，腾讯、支付宝等大企业大平台，发放现金网络红包都能主动申报个税，而一些中小企业能这么做则较少，有些甚至会以员工个人名义发放网络红包逃避纳税。所以，对网络红包涉税问题，有必要进行更全面的梳理，用更完善的细则来支撑。

代，涉及暴力违法犯罪的视频数据，由于所涉问题触及到个体安全感，往往成为流量传播中的“顶级资源”，正可能成为一种消费品，而当事人隐私等则成了无谓的牺牲品。

这就需要从两个维度加以引导和规范。

其一，将治安“群防群治”

从传统引向网络，

民间监控的信息，不能只是供警方处警办案备查调用，相关方面应提供相应网络渠道，鼓励民间力量将监控发现的违法犯罪视频信息交由警方，视同报警处理，强化联动参与治安管理的主动性。其二，规范这类视频信息的管理，设置必要的底线。比如规定所发现的明

显的违法犯罪视频信息，未向警方报送不得在网络公开，允许其在报送规定的保密期之外在网络公开等，以平衡秩序管理与社会监

督的关系，实现双向约束。

前访问朝鲜，认为这次访问为推动半岛和平

稳定发挥了重要建设性作用。

会见后，安倍为习近平举行欢迎晚宴。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、王毅、何立峰等参

加上述活动。

新华社大阪6月27日电 (记者骆晓

薇薇)国家主席习近平27日在日本大阪会见

韩国总统文在寅。

习近平指出，加强中韩友好合作符合历史潮流，也是两国人心所向。中方愿同韩方坚持以诚相待，努力实现合作共赢，推动两国关系不断向前发展，并为朝鲜半岛和地区和平稳定作出贡献。双方要保持各层次沟通，把稳双边关系发展大方向。要把握共建“一带一路”机遇，加快中韩自由贸易协定第二阶段谈判，不断扩大贸易、科技、财经、环保等领域合作。要积极开展人文交流，巩固中韩民间友好。中韩合作完全是互利双赢的，不应该受到外部压力影响。希望韩方继续重视、妥善处理有关敏感问题，有效管控东海等方

面的矛盾分歧。面对各种全球化问题和挑战，各

国应携手应对。日方重视中方发挥的重要作用，期待同中方加强沟通和合作，维护自由公平的贸易体制，为促进世界和平稳定承担更大责任。

双方还就朝鲜半岛局势等问题交换了看

法。安倍表示，日方高度赞赏习近平主席日

山。全区生态环境的改善，产生了良好的生态

效益、经济效益和社会效益。

据统计，2018年，全区旅游接待游客903.13万人次，

旅游收入55.68亿元，分别同比增长12.47%

和15.57%。

“就目前来看，开州区消落带治理的系

统工程取得了初步成效，部分经验也在周边省

市得到了推广，但消落带治理是一个长期工

程，任重道远。”熊森表示，以前的治理方

法和手段属于粗放型，未来要向精细化发展。

两国元首还就朝鲜半岛形势交换了看

法。习近平表示，我上周应邀对朝鲜进行了国事访问，同金正恩委员长就中朝关系、半岛形势深入交换了意见。从我这次访问朝鲜和

近期各方面情况看，半岛缓和对话的大势没有变，政治解决仍是各方的优先选项。事实证明，只有通过对话协商，按照分阶段、同步走原则，逐步解决各自合理关切，才能找到出路。下一

步，我们应该加大促谈力度，共同做有关方工作。中方支持朝美举行新一轮领导人会晤，希望双方相互显示灵活，争取对话取得进展。半

岛应坚持无核化方向，同时朝方的合理关切也应得到重视和回应。文在寅表示，几天前，习近平主席访问朝鲜，为推动半岛对话势头和维护

半岛和平稳定发挥了建设性作用，作出了重要贡献。韩方对此高度赞赏。韩方将继续致力于改善南北关系，愿同中方加强合作，为实现无核化目标和永久和平稳定作出贡献。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、王毅、何立峰等参

加会见。

筑梦有爱 花开无声

山东省邹城市特殊教育学院教师 王芳芳

“劳动筑梦”全国职工演讲比赛演讲稿选登

大家好，我是一名特教学校的老师，我的学生们都是一些有着各种障碍的孩子，所以，陪伴他们学习和成长，需要更多的关心、耐心和爱。

至今，我仍清楚地记得，上班第一天，一群素不相识的孩子躲在角落里好奇地看着我，我冲他们热情地挥手，他们也只是礼貌地笑笑，我知道，这是一群听力障碍的孩子。

在学习手语之前，我跟听障孩子的交流

基本靠写，我渐渐发现，孩子们写下的语句，跟我们的正常语序截然不同，大多时候，我要通过他们写出来的词组，猜想他们想要表

达的意思，当我不能理解时，他们的眼神里总是透着焦急和失落。当我逐渐学会了手语，我才知道，手语的世界里，没有丰富的形容词，比如说：我们形容一朵花儿开得娇艳欲滴，手语只能表达说：“这朵花开得真好看”。中华五千年的优秀文学作品，他们很难阅读，更难以理解。我为孩子们感到可惜的同时，也对我的工作产生了些许质疑，我的努力，究竟能够给孩子们带来什么？

一天，听障班的学生跟我说：“老师，我学会了跳舞，我也想登上舞台。”于是，我开始为学生们寻找演出的机会。记得第一次

登台是2017年邹城残联换届选举的晚会上，活动方要求我们星期天上午彩排，下午化妆，晚上演出。起初，我还担心孩子们的家都在农村，路又远又冷，怕他们迟到。谁知早上8点刚过，在学校门口，我远远的就看到一群孩子，戴着手套背着书包、冻得直跺脚，但依然耐心地在那里等我。看见我来了，他们高兴地跑过来，手舞足蹈地跟我比划着，有的7点就来了，有的7点亮6点半就到了。有一个女孩儿叫司文青，天一冷手上就会长冻疮，我心疼地捧起她冻得冰凉的手，而她却担心自己因为冻疮变形的手在演出的时候不漂亮，影响了演出效果……

当晚的演出非常成功，观众们报以热烈的掌声，有个站在前排的孩子不自觉地发出哇的欢呼声，跟着观众一起为自己鼓掌。我

步处理中。(见6月26日《北京青年报》)

此次网传视频带来两个明显的效果，一

是持续关注带来的庞大流量，不仅在网络

和社交媒体广泛传播，而且引发了多地媒

及公安部门的报道、转发；二是带来社会对暴

力男”的广泛关注，网络上全民搜索“暴

力男”，多地警方积极跟进排查，推动了案

件的快速调查处理。

然而，这并不是事件的终点，还有个问题

有待廓清：是谁把视频数据放在网上？为何

不第一时间向警方提供？此举是为了流量还

是为引起公愤去“缉暴”，抑或二者兼而有

之？视频的公开传播固然有积极意义，同时

也带来了负面影响，比如个别的人身暴力违

法犯罪透支了社会群体的整体安全感，多地

警方介入发展的暴力资源的浪费等，这些显

然不能小觑。

从这个意义上讲，个案有很强的典型性。

当安装监控设备变得越来越容易，民间监控能

够拍摄到明显的暴力犯罪行为已是大概率事

件。这些数据如何规范管理，并纳入到治安信

息体系，是随之而来的重要问题。在互联网时

(上接第1版)

安倍表示，热烈欢迎习近平主席来日本出席二十国集团领导人大阪峰会，感谢中方对日方办会的支持，愿同中方加强合作，推动峰会取得积极成果。

安倍表示，日中关系重回正常发展轨道，我对此感到高兴。日方愿遵守《日中和平友好条约》等两国间重要政治文件，并本着“化竞争为协调、互为合作伙伴、互不构成威胁”的共识，同中方继续共同努力，构建符合新时代要求的日中关系，并确保其长期稳定发展。两国要保持密切高层交往和对话，我代表日本政府邀请习近平主席明年春天对日本进行国事访问，以推动两国关系更上层楼。日方希望扩大两国在经济、投资、金融、创新等领域合作，愿为双方企业提供公平、开放、透明、非歧视的市场环境。要鼓励两国民间友好交流，办好今年青少年交流促进年，增进国民感情。日方愿同中方一道，妥善处理有关敏感问题，有效管控东海等方

面的矛盾分歧。面对各种全球化问题和挑战，各

国应携手应对。日方重视中方发挥的重要作用，期待同中方加强沟通和合作，维护自由公平的贸

易体制，为促进世界和平稳定承担更大责任。

双方还就朝鲜半岛局势等问题交换了看

法。安倍表示，日方高度赞赏习近平主席日

山。全区生态环境的改善，产生了良好的生态

效益、经济效益和社会效益。据统计，2018年，全区旅游接待游客903.13万人次，

旅游收入55.68亿元，分别同比增长12.47%

和15.57%。

“就目前来看，开州区消落带治理的系

统工程取得了初步成效，部分经验也在周边省

市得到了推广，但消落带治理是一个长期工

程，任重道远。”熊森表示，以前的治理方

法和手段属于粗放型，未来要向精细化发展。

□采访手记

生态保护就是最好的发展环境

<p