成立业委会,检验多方协商谈判的能力

本报评论员 郭振纲

—中国新闻名专栏—
社评

如果一个本来可以实现共赢的事,却因为一些利益主体怀揣"小算盘",或拖着不办,或互相顶牛,作为一个小区的利益共同体,作为"低头不见抬头见"的邻居,到头来只能是互伤而不是互利。

作为能够代表业主利益行使一定职能的自治组织,业委会在小区生活中发挥的作用越来越受到人们的重视。在各地加快推进成立业委会工作的同时,一些地方业主想成立业委会却频频遇阻——据《工人日报》6月18日报道,有的小区业主在成立业委会的进程中,有的面临发起的困难,有的解决一个问题就需耗时数月,有的走了两年程序却卡在最后一步……小区成立业委会究竟要迈多少坎?

近年来,小区安保形同虚设、绿地无人清理、电梯频频出故障、车辆随意停放、业主跟物业公司产生纠纷的现象不少。为了化解矛盾和督促物业公司提高服务质量,成立业委会成了不少业主的迫切要求。然而,成立业委会,"说着容易成立难""你要配合我拖延""你提要求我反对",成为制约一些小区业委会成立的共性问题。

小区业委会成立过程中遇到的种种梗阻,背后的本质问题大体是业主、开发商、物业、街道管理者等多方利益诉求不一致。一些入住的业主想通过成立业委会行使小区管理的管理权,但并不是每个业主都热心,尤其是一些不入住的业主,不积极参加表决,导致达不到业委会成立的程序性要求而被迫延搁;一些小区的开发商、物业公司由于小区前期建设和管理中存在服务不到位、收费不明朗的问题,担心业委会成立后"找麻烦",进而找各种理由进行拖延;街道办事处和乡镇政府作为小区业委会成立的指导部门,有的在掌握政策方面有紧有松、协调力度有大有小、解决问题有快有慢,其结果是不同地区、不同小区业委会的成立千差万别。

作为规范小区物业管理的自治组织,小区业委会被寄予厚望。比如,业主可以通过业委会与物业管理公司谈判、博弈,监督物业公司在管理和服务上更加精细、更加合乎业主的期望,避免在物业管理中出现一些霸凌行为。政府部门可以通过业委会这个平台提升社区管理服务水平,进而建立和谐的邻里关系,避免因为业主之间、业主和物业公司之间累积矛盾,影响社会稳定。在业委会的协调下,业主和物业公司可以携手共同努力把小区管理成业主舒心的港湾。

一些地方已经在推进小区业委会成立上,形成了比较成熟的做法。比如,由当地街道办事处或者乡镇政府统一指导,列明成立细则;组织业主和物业管理公司协商解决历史遗留问题,明确各方的利益和义务,制定出具体的化解办法;简化流程和表决程序,防止因为少数人"绑架"多数人现象;当协调遇阻时,指导部门及时出面进行协调等。

成立小区业委会是《物业管理条例》赋予业主的权利,业主、物业服务企业、地方政府相关部门都有义务促成业委会成立并正常运作。如果一个本来可以实现共赢的事,却因为一些利益主体怀揣"小算盘",或拖着不办,或互相顶牛,作为一个小区的利益共同体,作为"低头不见抬头见"的邻居,到头来只能是互伤而不是互利。

小区业委会成立难,业主纠结,物业公司烦恼,地方政府部门着急。化解问题应直面问题,以合作促共赢,各方拧成一股绳,将"拦路虎"一个一个清理掉。这样的思路不仅在小区业委会成立上适用,在解决其他关涉多个利益主体的矛盾方面,同样适用。可以说,推进业委会的成立,是检验多方协商谈判能力的一面镜子。

地震预警和预报,差别很大

张贵峰

据澎湃新闻报道,6月17日22时55分,四川省宜宾市长宁县发生6.0级地震。在关心救援进展的同时,一则"成都180所学校和110个社区,提前61秒收到预警"的消息,迅速上了网络热搜,有网友表示"这个地震预警网真的很厉害,希望能普及!"

在地震发生后,一些周边地区民众能提前接收到相关地震预警信息,甚至通过相关倒计时"画面"直观感受地震的传播,这样的预警系统确实很厉害,不仅能及时提醒人们采取相应的避震措施,而且能有效降低地震可能造成的损失。据成都高新减灾研究所相关负责人介绍,如果预警时间为3秒,可使人员伤亡比减少14%;预警时间为10秒,可使人员伤亡比减少39%;预警时间为20秒,可使人员伤亡比减少63%。

尽管如此,对地震预警,在肯定点赞之余,仍需科学理性认识和看待。首先,应该认识到,地震预警并非地震预报,虽仅有一字之差,却有本质区别。正像相关专家指出的,地震预报是发生地震前的预测,而预警则是地震发生后,利用"电磁波比地震波跑得快"的原理,通过时间差对周边地区发出的地震信息。也就是说,地震预报是真正的事前预报,预警则是事后的"打时间差"。

因此,对地震预警能达到的实际减灾防灾效果,要审慎看待。诚如有专家强调的,"切勿夸大其作用""越是接近震中,能提供预警的时间就越短""地震中受灾最重的,就是离震中半径20公里的地区,这些地区的人们最需要预警,但由于20公里的时间差非常短,对重灾区的人来说,这种预警没有太大意义。"

更重要的是,站在全面的地震减灾防灾体系建设的角度,还应清醒意识到,尽管地震预警具有一定的减灾防灾作用,但不能取代其他重要的减灾防灾工作。比如,不断强化针对公民的地震防灾教育;在城乡建设发展过程中,严格执行落实有利于地震预防的相关土地使用规划和建筑设计标准,等等。

有鉴于此,面对眼下刷屏的地震预警,一方面,要充分重视其作用和价值,并考虑进一步推广和普及;另一方面,不能对这种作用价值简单高估、盲目乐观,更不能因此忽视全面体系化的地震减灾防灾建设。

整治不规范地名 需要规范操作

舒朗秋

近日,海南省民政厅发布了关于清理整治不规范地名清单的公示,84个地名被指存在不规范情况。其中,维多利亚花园、维多利亚酒店、维也纳国际酒店、海德堡酒店等因"崇洋媚外"被列入清单;156人文行馆、毕弗利别墅等因"怪异难懂"被列入清单;珊瑚宫殿、帝王花园小区则被指"带有封建色彩"。

近年来,全国多地都在开展不规范地名清理整治工作,相继出台了一些文件、制定了一些标准、采取了一些措施,重点清理整治了居民区、大型建筑物和道路、街巷等地名中违反命名原则、违背社会主义核心价值观、背离公序良俗的现象。

地名承载着华夏历史,抒写着家国情怀,寄托着乡情乡愁。地名除了具有指引方向、告知方位、辨识地点等显性功能外,往往还记载着一个地区一个阶段的地貌、物产、风俗、传奇故事等信息,更是历史人文的形象记忆。一个地方的生命因为古老的地名而丰富、厚重,一个城市的血脉因独特地名而存续久远。

然而在一些地方,随意命名、任性更名的现象时有发生。走进城市的大街小巷,不少"大、洋、怪、重"的地名随处可见。尤其最近几年,随着房产市场的火热,众多楼盘小区的名称没有最"洋"只有更"洋"。

我国早在1986年就颁布了《地名管理条例》,并在1996年颁布了《地名管理条例实施细则》。随着推进城乡一体化进程的加快,国家对优秀传统文化格外关注和重视,对地名文化也有了更多认识和期待,各地也在积极响应,这是一种进步。

只是,不规范地名清理整治是一项行政行为,也是一项具有文化技术含量的工作,必须科学规范地进行。

首先应该本着严格依法、科学认定的原则。结合全国地名普查掌握的基础数据,在梳理国家以及各地地名管理法规、规定和相关技术标准的基础上,确定和公布不规范地名认定的政策、法规依据和界定标准,并严格按照标准进行筛选,经过广泛听证、论证等程序,再确定清理整治对象。同时,要按照"管好增量、整治存量"要求,进一步建立健全相关制度和工作机制,严防新增不规范地名。

其次是遵循为民便民、节约资源的原则。对体现优秀传统文化和地方文化特色的地名要做好保护、传承和发展工作;对不明显违反地名管理法规规范、当地群众已经习惯、可改可不改的地名,不宜"一刀切"地全部更改,可以结合实际进行适当修补更正,避免资源浪费、给民众生活带来不便等情况。

第三,要坚持因地制宜、凸显特色的原则。要实事求是,尊重各地文化差异,重点清理整治有损国家主权和民族尊严、违背社会主义核心价值观、严重背离公序良俗的不规范地名及其标志物。对确需更名的,在制定更名方案时应充分尊重当地群众意见,并与有关方面协商一致,避免引发不必要的矛盾。

喝酒也培训?

喝酒还有技术培训基地?据澎湃新闻近日报道,湖北武汉市江岸区一餐馆挂出了"武汉市喝酒技术培训基地"字样的招牌。该餐馆店员称,两个月前开业时就将这个牌子挂上了,"只是好玩"。经城市管理执法局工作人员劝说后,该餐馆已将招牌摘下。

"叫了只鸡""八锅联君"……这些奇葩的店名、招牌都曾赚足了人们的眼球,不过也因其明显违背公序良俗、容易引起人们的不适和误会,而遭到质疑和相关执法部门的处理。那么,饭馆能否给自己取名"培训基地"呢?我国企业名称登记管理规定明确,企业名称不得含有可能对公众造成欺骗或者误解的内容和文字。如果今天有饭馆叫"喝酒培训基地",是不是明天有健身房可以叫"打架培训基地"?商家的名字、招牌,真不能想叫什么就叫什么,一味制造噱头、"出奇制胜",很可能聪明反被聪明误。

赵春青/图 子谕/文

图说

未成年人文身有没有必要入法?

张子谕

据6月15日《钱江晚报》报道,近日,浙江省一名从业20多年的法官在其撰写的《关于完善我国未成年人保护法立法的建议》中提议,将未成年人的美容、文身和抽烟、酗酒、上网吧一样列入未成年人保护法。这份建议是有感而发:个别未成年人文身多年,甚至文遍全身,清洗费用高达百万元。

未成年人文身的不少,不仅文身的图案稀奇古怪,文身的原因也是五花八门。有的觉得影视剧里古惑仔身上的文身很酷很帅而模仿,有的因文身遭父母打骂后为报复而变本加厉文身,还有些热恋中的男孩女孩把对方的名字文在自己身上。

未成年人因为心智尚未成熟,对文身可能带来的后果缺乏清晰的认识,很容易头脑一热就去文身。实际上,文身过程中要将针刺入皮肤表皮,将墨迹留在皮肤底层,疼痛程度可想而知;如果要洗掉,必须要用激光处理,即使使用麻药,依然疼痛难忍,并且大面积、多颜色的纹身可能要洗十多次。大部分人即使洗了文身,还是会留下印痕甚至伤疤。对这些后果,不少文身的未成年人并未想清楚,或者根本不了解。

当然,也有人认为文身是个人喜好,没必要一棒子打死。对此,未成年人保护法或许已经给出了指引,该法规定国家应该根据未成年人身心发展特点给予特殊、优先保护。保护未成年人的工作,应当遵循适应未成年人身心发展的规律和特点,教育与保护相结合的原则。

比如,未成年人不得进入营业性网吧,烟草经营业者不得向未成年人售烟,适龄儿童必须接受义务教育等。这种限制不是一种剥夺,而是在未成年人心智不健全、缺少必要的民事行为能力的前提下,给予的特殊保护。

那么,出于对未成年人保护特殊性的考量,是否可以从制度方面筑起一道禁止未成年人文身的防线?一些国家已有这方面的经验,如规定未成年人不允许文身,或者需要父母、法定监护人的书面同意才能接受穿刺或文身。这方面的制度越早出台,越有利于尽快终结现实中的未成年人文身乱象。

北京市常住外来人口增量增速"双下降"

新华社北京6月19日电(记者邰思聪)北京市社会科学院、社会科学文献出版社19日共同发布了《北京蓝皮书:北京社会治理发展报告(2018~2019)》。报告显示,北京市常住外来人口的增量与增速出现"双下降",流动人口"常住"趋势不断增强。

课题组表示,随着我国经济发展进入新常态以及产业结构面临深度调整,北京市流动人口出现了一些新特征,例如:流动人口不流动、"常住"趋势不断增强,而且随着居住时间不断延长,这种倾向愈发明显。

北京市社会科学院副研究员李晓壮介绍,受流动人口家庭月平均收入和消费水平、就业身份、流动时间积累等因素影响,流动人口更倾向在京长期居住。尤其是自购房者中,有95.9%的流动人口都有在京居留意愿。

同时,课题组发现,和全国其他城市常住人口年均增长率相比,近年来北京市的常住人口年均增长率并不高,甚至低于同期全国城镇人口增长率。例如,北京市2016年常住人口增长率仅为0.11%,低于近年来全国人口0.5%的自然增长率,体现了北京市近年来落实疏解非首都功能"控增量、疏存量"两个政策意见的效果,带动常住人口实现增量、增速"双降"。然而,按照北京市"十三五"规划,到2020年,北京市常住人口要控制在2300万之内,城六区常住人口要比2014年下降15%。在庞大的人口基数下,实现全市2300万人口总量红线约束的压力依然较大。

(上接第1版)

地震发生后,红狮水泥厂迅速启动应急预案。在确定职工没有伤亡后,他们立即行动起来,救助周边村民。"村子里大多是留守老人和妇女,我们想的就是尽快救人、全力救人。"红狮水泥厂总经理章驰说。

治平村的两边都是高山,水泥厂面积约3000平方米的大院,成了村民避险的合适去处。震后不到半个小时,就有受灾群众跑到大院里。当时正下着雨,职工们将院里的三辆大卡车并排停在一起,用厂里的彩条布在车与车之间搭起了简易帐篷,供受灾群众躲雨。

地震发生10多个小时后,水泥厂位于邻水县的总部,将新购置的50多顶帐篷和生活物资送到厂区,供受灾群众使用。同时,工厂食堂全力运转,保证大家能吃到热饭。

在这场灾难中,位于龙头镇的宜宾建国酒厂,两个储存原酒的仓库遭到了不同程度损毁。

"一间仓库里的酒直接涌了出来,像发大水一样。"当时值班的职工许刚回忆,地震发生后,附近的职工安置好家人就赶到了厂里,但因为停电,无法评估仓库内部受损情况,他们只好等到天亮才进入仓库抢运物资。

仓库管理员李波告诉记者,该厂区有500多坛原酒,每坛在一吨左右。目前已经确定有12个酒坛破碎,每坛酒的价值在10万多元以上。还有不少坛子被浸透,损失无法估算。"我们一定会全力自救,将损失减到最小"。

今天下午,《工人日报》记者在宜宾建国酒厂看到,职工正用水泵将坛里的酒抽送到厂区南侧的不锈钢酒罐里。而在厂区另一处受损比较严重的地方,职工正在排除隐患,清理垃圾。

6月19日晚,四川长宁"6·17"地震召开第三次发布会,截至19日16时,灾区搜救工作已基本完成,目前正重点对房屋垮塌严重的废墟进行集中清理。此次地震共造成220人受伤,24万余人受灾,紧急转移安置5万余人。

经初步核查统计,震区电力、通信、供水、供气、交通设施和生态环境受到不同程度损坏,倒塌和严重损坏房屋9532户20185间。宜宾全市所有煤矿已停工,并撤出所有人员,全面排查安全隐患,并对19家危化品企业进行全面排查。

(本报四川长宁县双河镇6月19日电)

暴雨灾害中施援手

本报讯 近日,广西崇左市天等县遭遇60年罕见强降雨袭击,引发严重洪涝灾害,出现山洪暴发、滑坡、内涝、桥梁被淹等灾情。期间,中铁五局机械化公司隆硕项目积极响应,迅速行动,第一时间救援,于灾后组织项目全体员工进行捐款,并购置床上用品作为救灾物资。目前,隆硕项目全体参建员工轮流值班,24小时待命,及时跟进灾区的抢险救援工作,主动协助保护当地受灾群众的生命财产安全。 (李湘章 黎启渐)

传承中朝友谊,续写时代新篇章

(上接第1版)

——加强友好交往和务实合作,为中朝关系发展注入新动力。落实好业已商定的合作项目,拓展两国民间友好往来,扩大教育、文化、体育、旅游、青年、地方、民生等各领域交流合作,服务两国发展事业,增进两国人民福祉,让中朝友好薪火相传、生生不息。

——加强沟通对话和协调合作,为地区和平稳定开创新局面。推进半岛问题政治解决进程、维护半岛和平稳定,符合两国各自发展需要和两国人民共同利益。中方支持朝方坚持政治解决半岛问题的正确方向,支持通过对话解决朝方的合理关切,愿同朝方及有关方加强沟通和协调,共同推动半岛问题的对话协商取得进展,为地区和平稳定和发展繁荣作出积极贡献。

"我们有伟大的友谊,我们有共同的理想,把我们团结得无比坚强。"正如《中朝友谊之歌》表达的那样,无论国际风云如何变幻,我们两党两国和两国人民都要把中朝传统友谊传承好、发扬好。我们愿同朝鲜同志一道,继承传统,面向未来,推动中朝关系在新时代破浪前进。

我坚信,中朝友谊这棵参天大树一定会枝繁叶茂、万古长青!

林海孤岛唱响冰与火之歌

(上接第1版)

这是一支能打硬仗的队伍——

1987年5月6日,黑龙江省漠河县发生特大森林火灾,过火面积101万公顷,受灾群众5万余人,伤亡400余人,中队40余名队员奉命赶赴火场,历时20天,转战20多个火场,扑灭火线125公里;

这是一支披荆斩棘的队伍——

2002年7月28日,乌源、乌玛、平坡山三个林场发生特大火灾,中队50余名队员一边扑火,一边用肩扛、手推、脚蹬的方式挖掘防火隔离带,指甲抠掉了,裤子撕破了,最终挖出了一条宽0.8米、长70公里的防火隔离带,阻挡了大火的蔓延……

"奇乾中队在全总队内有'四个最':防区面积最大、灭火任务最重、参与重特大森林火灾次数最多、打硬仗攻坚战最擅长。"内蒙古森林消防总队大兴安岭支队支队长刘雪峰说,这里的年平均气温零下3摄氏度,这里的火场烈焰达上百摄氏度,但只要一声令下,队员们便会化身为最可靠的"森林守护神",在火场中冲锋陷阵。

冰雪中勇往直前;烈火中淬炼锻造。

50余年来,奇乾中队完成过1987年"5·6"、2006年"5·25"、2018年"6·1"等多场重特大森林火灾扑救任务。中队屡建功勋,组建以来先后荣立集体二等功5次、三等功4次,2012年6月被内蒙古自治区政府授予"北疆森林卫士"荣誉称号,2015年8月被原武警内蒙古森林总队评为灭火作战先进集体。

身处绝境,却迎难而上;载誉而来,仍不改初心。

"保护好祖国北疆亮丽风景线,尤其是原始林区这道绿色长城,对于我们奇乾中队森林消防员来说,责无旁贷、使命光荣!"奇乾中队中队长王德朋说。

"外面的人不愿意来,里面的人不愿意走"

在奇乾中队有这样一句话:"外面的人不愿意来,里面的人不愿意走。"

来自四川大凉山的彝族小伙儿布约小兵,对此感触颇深。

"2008年3月份,我被分配到奇乾中队。去的路上,两边都是冰天雪地,看不到人,也看不到住房,只有看不到头的原始森林。"布约小兵坦言,这与他想象的完全不一样。

除此之外,冬季零下三四十摄氏度的严寒,常年只说彝语造成的交流障碍,都让这个来自西南深山的汉子曾经想要远远逃离奇乾。

让他发生改变的,是中队里的人。

"班长郭喜知道我不大认识汉字,就买了好几张字帖让我练习,还主动跟我聊天。天冷,就给我的衣服加厚。"如今,写得一手好字的布约小兵已经在中队待了12年,日常还会参与制定队员的训练计划。

这几乎是每一名队员都会经历的过程:开始对极度封闭和原始的生活环境充满不适,随后在与队友的相处中逐渐忘记孤独,最后在扑火作战中找寻留在这里的意义。

2006年6月3日,内蒙古北部原始林区伊木河林场发生森林火灾,火借风势迅速扩大,严重威胁原始林区和边防连队的油库,情况万分危急。

"党员突击队,跟我上!"时任中队指导员的吴迪带领党员骨干冒着被倒木砸伤的危险,在大火必经之地开挖防火隔离带,阻挡火线蔓延。

裤脚被荆棘划开刺入肉里,就用手简单地拨弄一下;火焰把鞋底烤化了,垫一把草穿上接着扑火;极度的劳累和高温让部分队员晕倒了,用冷水淋醒了再上……10多个小时的奋战,火势减弱了,油库保住了,林子安全了。虽然指战员们脸上是一片片烟熏色,身上是一条条红血痕,但心里却充满了打赢胜仗的骄傲与自豪。

这是一群舍生忘死的男子汉,这也是一群天真纯良的大男孩——

2016年8月,队员王熙杰就要离开中队,2年没有走出营地的他得到了一次下山的机会,他却拒绝了,"我在中队也待不了多久了,我不想现在就离开,我想珍惜最后的时间……"

2017年5月,中队经空投参与扑打一场入境火,但由于空投飞机投入到另一处火场作战,中队只能步行返回。返程的路上,中队干部们用所剩不多的给养熬了汤,带头舀最上面的汤水喝,却把底层的米和面留给了队员们……

2018年5月31日,队员徐建鹏得知奶奶去世的消息,这个1998年出生的大男孩本想请假回去,但第二天接到救火命令后却没有说什么,6月8日从火场下来的第一件事是和妈妈通话,却得知奶奶已经入土为安了……

这样一群稚气未脱的男孩,经历了冰与火的洗礼后开始变得成熟起来,留在林海深处成为他们的共同选择。奇乾中队为什么会有如此魅力?一名队员的留言似乎给出了答案:"有时想不通会来奇乾这个苦地方,现在看来反倒觉得十分幸运。为什么?因为有你们呀。"

戎装虽脱,使命不改,继续传唱冰与火之歌

身处林海腹地,电与信号是这里的奢侈品;与外界隔绝良久,时间也走得有些缓慢。但随着时代的发展,奇乾中队也在发生着变化——

2010年,中队营区后山上修建了第一个微基站,队员们可以在一些特定的区域给家里打电话报平安。6年后,这里通了4G信号,队员们甚至可以与家人视频通话;

2015年,中队建起了停机坪,可以利用直升机快速向火场投入兵力,过去因车辆无法前行需要背近百斤物资徒步进入火场的经历成为历史;

同一年,中队营房前的太阳能电池板从20块增加到了100块,充满电后可以保证中队3天的用电量,队员们笑着说,再也不用摸黑上厕所了……

中队的条件越变越好,中队的战斗力也越来越强。

2018年11月9日,国家综合性消防救援队伍授旗仪式在人民大会堂庄严举行。"对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民"——就在宣誓声响起的那一刻,党和国家对于国家综合性消防救援队伍的期望和嘱托,已融入了这支队伍的血脉。

"成为国家综合性消防救援队伍中的一分子,将面临更多的挑战,承担更重的使命。"王德朋说,森林消防队伍转隶转制后,不仅要完成扑灭森林火灾的本职工作,还要提高自身山岳、水域、地震等多方面的救援能力。为此他制定了详细全面的训练表,不仅能提高队员们的身体素质,更能满足未来每一种救援的不同需求。

"如今我们的日常训练与以往相比,强度更大了,内容更多了,但我们的热情也更加高涨了。"中队队员赵恩豹说。

承载使命,换羽新生。在改革的浪潮中,中队党支部也深刻意识到,不仅要在日常训练上迎头赶上,更要让每一名队员能够时刻谨记过去的优良传统。

"忠诚、务实是历史留给奇乾中队的鲜明烙印,开展各项专题教育活动,从多种角度宣贯训词精神,目的就是要夯实大家的思想。只有触动了内心,才能听到来自思想深处的回音。"内蒙古森林消防总队大兴安岭支队政委康建有说。

为此,中队积极转变思路,在日常训练之外广泛开展多种教育活动,在潜移默化中加强队员们许党许国的决心与血性。

脱掉"橄榄绿",换上"火焰蓝",肩上承载的使命不改。如今中队队员的被子依然是四四方方的"豆腐块",早晚操点名也依然在不间断进行着,他们的青春就像大兴安岭上的杜鹃花一样,在这里燃烧和绽放。

这片北纬53度的林海,依然是他们生活和战斗的地方,这首冰与火之歌,依然会在未来继续传唱。

(据新华社电)