



焦点关注

没有劳动合同、不参加工伤保险、用人单位拒不配合——

职业病诊断何以“道阻且长”?

本报记者 兰德华

最近,深圳一汽配厂5名工人患白血病被鉴定为职业性肿瘤的消息,引发了人们对职业病的关注。

看到这则新闻时,李伦明有些唏嘘,自己的职业病诊断不知何时能开始。

去年9月,在福州一家机械厂工作的他,在下班回家途中,不慎被电动车碰伤,去医院就诊时却意外发现肺部有阴影。经检查,李伦明被确诊患了尘肺病。可在诊断职业病时,由于劳动关系难以认定,导致诊断受阻。

《工人日报》记者近日持续调查发现,在职业病诊断和鉴定过程中,由于劳动关系难认定、用人单位不配合等因素,致使不少患上职业病的劳动者陷入维权境地。

无法认定劳动关系是硬伤

“当时,医生说已经是尘肺病二期到三期之间了,要做职业病诊断,要求我找公司出具劳动关系证明。”李伦明说。就此,一场围绕劳动关系认定的职业病诊断“拉锯战”,在李伦明和他所在的福建某机械公司闽侯分公司之间展开了。

当他找到公司行政部门商议此事时,公司却说不知如何处理。数次协商无果后,去年10月,他来到闽侯县人社部门申请劳动仲裁。

2010年,李伦明从四川老家来到这家公司打工,从事手工喷漆工作,一干就是八九年。然而,由于法律意识淡薄,入职后,他并没有与这家公司签订劳动合同,公司也没有为他缴纳社保。

劳动仲裁无果后,此案被移交到闽侯县法

院。“治疗初期,公司给了1万元,之后便拒绝配合出具劳动关系证明等任何材料。”李伦明没想到,职业病诊断还没开始,就先“卡”在了劳动关系的确认上。目前,此案还在审理中。截至发稿时,记者尝试联系公司,但未得到回复。

截至2018年底,全国累计报告职业病9万余例,其中尘肺病约占九成,并呈现年轻化趋势。职业病危害分布广泛,涉及企业及人数众多。有调查显示,2016年有57.4%的工业企业存在粉尘和化学毒物危害,接触危害人数约2300万。

在5月13日召开的国务院政策例行吹风会上,卫健委副主任李斌表示,许多企业不重视职业病防治,职业病防治主体责任不落实。特别是部分中小微型企业管理基础差,缺少基本的防护设施和防护用品,工作场所职业病危害因素严重超标。有的企业用工不规范,不与劳动者签订劳动合同,不参加工伤保险。部分地方政府监管责任落实不到位,致使一些职业病危害严重的企业长期“带病”运行。

用人单位拒不配合导致取证难

李晓燕是职业病网的资深编辑,除本职工作外,她还为全国各地的职业病患者提供相关咨询和解答。

“用人单位是职业病防治的责任主体,进行职业病诊断与鉴定,更需要用人单位的配合。”李晓燕说,由于用人单位拒不配合,“有些职业病患者连诊断程序都进不去。”

根据《职业病诊断与鉴定管理办法》,职业病诊断机构应当依据劳动者的职业史、职业病危害接触史和工作场所职业病危害因素情况、临床表现以及辅助检查结果等,进行综合分析,作出诊断结论。

按照这一规定,除了要先确认劳动关系外,疑似

职业病患者要申请职业病诊断,诊断机构会要求用人单位出示工作场所职业病危害因素检测结果等职业卫生资料。

李晓燕说,目前诊断与鉴定职业病时,劳动者相对处于弱势地位,“用人单位一旦不愿意配合,劳动者就得自己负责举证,这无疑增加了职业病诊断、鉴定的难度。”

来自湖北的向元全便遇到了上述困境。54岁的他曾在老家一家磷矿企业的探矿项目部工作9年,负责井下扒渣机操作,并于2017年离职。去年4月,新工入职工体检时,他被检查出疑似尘肺病。

随后,原用人单位为向元全安排了职业病诊断。宜昌市疾病防控中心职业病诊断所向他出具了无职业性尘肺病的诊断报告。

对于这个结果,向元全表示不服,要求鉴定,可多次联系用人单位,始终没有进行职业病鉴定,按程序是1次诊断,2次鉴定,可我一次鉴定也搞不成。”

去年9月,他向宜昌市卫健委提出职业病鉴定的申请,“卫健委联系用人单位说要共同申请,用人单位却表示已经诊断为无职业性尘肺病,还鉴定什么?”事后,向元全也曾找到当地安监局联系用人单位,依然被拒。无奈之下,他只好写了延期申请书,延迟鉴定。

“近年来,职业病的诊断与鉴定工作总体还是进步了,特别是职业卫生管理规范的大中型企业。”李晓燕说,相比之下,小微企业问题突出。此外,对于一些流动性强的群体,“特别是建筑、装修行业的农民工群体,他们的工作不稳定,在职业病诊断与鉴定中认定责任单位时相对困难。”

“尘肺病隐匿性强、潜伏期长,很多20世纪外出务工的农民工到近年才出现尘肺病症状,而原务工企业已无法找到。”李斌说,“同时,由于农民工流动性大、维权意识不强,劳动合同签订率低,职业病诊

断需要的资料劳动者往往拿不出来,需要企业提供证明企业不愿意提供,导致职业病诊断率较低。”

将加强尘肺病的源头预防

“针对诊断为职业性尘肺病但未参加工伤保险,且用工企业已经不存在的,以及依据现有资料难以诊断为职业性尘肺病的病人,将进一步完善医疗和生活保障相关政策,加强医疗救治。”李斌透露,目前,尘肺病防治攻坚行动方案已报请国务院审批,涵盖了粉尘危害专项治理、尘肺病患者救治救助、职业健康监督执法、用人单位主体责任落实以及防治能力提升等五项行动。

化解职业病诊断难题,需建立长效机制。李斌介绍,将采取以下措施加以完善:加强修订《职业病诊断与鉴定的管理办法》,强化用人单位主体责任,优化职业病诊断程序;加强职业病诊断机构建设,确保每个地市有一家职业病诊断机构,每个县、区有一家职业健康检查机构。

针对职业病诊断鉴定能力,李斌表示,今后将加大对从事职业病诊断与鉴定相关工作人员的法律法规和专业技术培训力度,充分发挥国家尘肺病诊疗专家委员会作用。

“在职业病监测方面,今年我们加大了工作经费的投入力度,通过重点开展职业病监测、职业病危害因素监测和重点行业职业病危害现状调查,摸清重点行业职业病危害基本情况和职业病危害的地区、行业、岗位、人群分布等相关情况,以此建立职业病危害数据基础数据库,为制定政策和加强监管奠定基础。”李斌说。

据悉,卫健委同全国总工会、民政部、人社部、国家医保局等部门,拟于近期组织开展尘肺病防治攻坚行动,加强源头预防。



南宁人社实现“一门式”服务

本报讯(记者庞慧敏 实习生蒋少莹)一张电子社保卡,扫一扫就可实现就医、购物、坐公交、进动物园等功能,这是南宁市“线上一网通、线下一门办”服务改革的生动缩影。近日,南宁市就此举行新闻发布会,介绍相关服务改革情况。据统计,市民通过“一门办”服务减少“多头跑”2.5万多人次,减少填报材料7万多份;通过“一网通”平台查询、办事1038万人次,成效显著。

南宁市人社局局长刘德宁表示,自2018年12月18日南宁市上线全业务“智慧人社”系统并同步实施人社“一门式”服务改革以来,90多项“零跑腿”公共服务实现了数据从分散到集中,信息从共享到融合,业务从割裂到协同,办事从多门多窗到一门综窗,服务从线下为主到线上线下全覆盖等五大突破。

据介绍,南宁市建立了“线上一网通”服务平台,统一“网(网厅)一微(微信)一端(APP)一体机”平台的后台管理,让市民在各个平台办事享受同样的标准和体验,目前网上办事大厅提供200多项服务,掌上办事大厅提供80多项高频服务。同时南宁建立“线下一门办”服务平台,将就业、社保、人才等服务大厅,统一规划为人社“一门式”受理大厅,目前南宁建成4个人社“一门式”受理大厅,138项人社业务实现“线下一门办”。

中,有清晰的创业战略路线图,也有战术实施的方法论。他总结说,是乐观、逻辑清晰、皮实这些素质,让他和创业团队在“超低空”飞行中找到了一些可能性。

据悉,2015年起,中国青年报社、KAB全国推广办公室联合广发证券社会公益基金会、广发证券等专业金融服务机构,以及全国各高校等单位共同实施微创业行动,旨在帮大学生迈好创新创业第一步。今年,为服务乡村振兴战略,激励大学生返乡创业,大学生微创业行动特别设立10个乡村振兴创新项目奖,并继续用好大讲堂和微创营等形式,邀请专家、投资人、创业新锐带来精彩分享。

据介绍,微创业活动5年来共收集大学生微创业项目5080个,4100个项目经初选进入全国赛,覆盖近1000所高校,有200万多人次参与展示项目点赞与推荐。

大学生微创业大讲堂再次开课

听大咖讲成长故事分享创业心得

本报记者 王维砚 台上是精彩的创业故事分享,台下是学生们聚精会神的记录与倾听。近日,2019年广发证券大学生微创业行动新闻发布会暨大学生微创业大讲堂在中央财经大学举行。来自北京各高校KAB创业俱乐部的200多人参加了活动。

“8年前的今天,车库咖啡成立42天,当时已经快撑不下去了。”车库咖啡合伙人石宇在分享中把时光拉回到车库咖啡的初创时期,当时平均每天只

有一位创业者进店,这其中又有一半的人只喝免费柠檬水并不消费。即使是在这样的“至暗时刻”,创业团队依然没有选择改变为早期创业者提供办公场地、资源对接和创业指导的初衷。这个创业故事里有着很多创业成功故事的共同基因——“在坚持不住的时候再坚持一下”。

乐乎城市青年社区创始人、CEO罗意的讲述

打了短工,别“短”了权益

专家提醒,求职时一定要重视劳动合同和社保权益

本报记者 关晨迪

“1天195元,12小时工作制,白班夜班两班倒,上六休一,每个月30日发工资,压10天的工资。”一则分拣小件短期工的招聘启事如是写道。

短期用人工因其用工时间灵活、成本低等优势备受招工单位青睐。这类劳动者大多为外来务工人员。然而,《工人日报》记者近日调查发现,由于这部分劳动者法律意识较弱,一些用人单位常打着“短期灵活用工”等幌子,不与劳动者签订劳动合同,不为他们缴纳社保,进而侵害其劳动权益。

“想签合同的话就转长期”

记者在某招聘平台上联系了北京一家人力资源公司,了解到,该公司发布的“急招短期工”主要是招聘在库房中从事分拣、打包、收货、扫描等岗位的劳动者。

线上投递简历后,该公司的工作人员很快联系上了记者:“我们这边短期工的工期是40天,有兴趣吗?”“签劳动合同吗?”“短期工不签,长期工签,想签合同的话就转长期”……随后记者继续询问短期工是否有其他协议可以签,对方表示没有,并且也不为短期工缴纳社保。

而在北京一家“急招短期工”的烤肉店,其工作人员告诉记者,烤肉店的短期工主要是从事餐厅桌椅摆放、打扫卫生、接待顾客,且必须干满4个月。在询问是否签劳动合同时,对方表示没有劳动合同,“也不签协议,必须保证干满4个月,少一天都拿不到工资”。

记者追问道:“不签协议的话,万一有纠纷怎么办?”对方回答称“不知道”。

能发展网主编、AIIA 开源开放组用户委员会专家刘树滨。他在现场就我国目前人工智能产业发展水平进行了详细分析,在为同学们的微创业方向支招时,他建议技术要顶天,应用要落地。

“8年前的今天,车库咖啡成立42天,当时已经快撑不下去了。”车库咖啡合伙人石宇在分享中把时光拉回到车库咖啡的初创时期,当时平均每天只

能发展网主编、AIIA 开源开放组用户委员会专家刘树滨。他在现场就我国目前人工智能产业发展水平进行了详细分析,在为同学们的微创业方向支招时,他建议技术要顶天,应用要落地。

当记者询问用工方是否签订劳动合同、缴纳社保时,对方明确表示:“不签劳动合同,也不缴纳社保。”当记者向这家公司表示应当与求职者签订劳动合同时,对方以“招聘条件宽松”为由拒绝签订劳动合同。而当记者提醒送水过程中可能出现意外,应当缴纳社保时,对方则以“骑三轮车送水并非危险行业”为由拒绝。

随后,记者又联系了某租房平台上的一名保洁员。这位保洁员在北京有着多年保洁经验,她告诉

记者,自己从未与用人单位签订劳动合同,这家公司也并未为其缴纳保险。甚至在她入职之初,这家公司曾表示,保洁员在从事保洁工作期间发生的任何意外与公司无关。

“公司只和我签了承包合同。现在应聘的人多,公司怕花钱,连工服都要我们自己掏钱买。”这位保洁员跟记者“吐槽”。

“不缴纳社保属于典型的违法用工。”谢燕平告诉记者,因为保洁人员、送水工等岗位要求较低,从业者的文化水平普遍较低,法律意识较弱,再加上流动性较强,很多务工者为了到手的钱多一些,对于用人单位不为其缴纳社保的行为不太在意,往往出事后才意识到社保的重要性。

务工者应多个心眼

从当前的招聘信息来看,保安、保洁、月嫂、建筑工人等岗位通常要求只需具备一定的工作经验,再经过劳务公司或用人单位的短期培训即可上岗。而出于经济方面的考虑,“打短工”的务工者经常在与用人单位达成口头协议后就直接投入工作,这种“急于挣钱”的心态让一些用人单位有机可乘,最终导致务工者权益受损。

另外,“以担保金、保证金、置装费等要求务工者缴费,扣押务工者身份证件,应告知务工者的权利但不告知也是常见的短期用工陷阱。”沈建峰提醒道。