

(上接第1版)
——坚持问题导向。以维护和促进公众健康为目标,从解决人民群众普遍关心的突出问题入手,标本兼治、综合施策,不断增强人民群众的安全感和满意度。

——坚持预防为主。牢固树立风险防范意识,强化风险监测、风险评估和供应链管理,提高风险发现与处置能力。坚持“产”出来和“管”出来两手抓,落实生产经营者主体责任,最大限度消除不安全风险。

——坚持依法监管。强化法治理念,健全法规制度,强化监管,重典治乱,加大检查执法力度,依法从严惩处违法犯罪行为,严把从农田到餐桌的每一道防线。

——坚持改革创新。深化监管体制机制改革,创新监管理念、监管方式,堵塞漏洞、补齐短板,推进食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。

——坚持共治共享。生产经营者自觉履行主体责任,政府部门依法加强监管,公众积极参与社会监督,形成各方各尽其责、齐抓共管、合力共治的工作格局。

(三)总体目标

到2020年,基于风险分析和供应链管理的食品安全监管体系初步建立。农产品和食品抽检总量达到4批次/千人,主要农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上,食品抽检合格率稳定在98%以上,区域性、系统性重大食品安全风险基本得到控制,公众对食品安全的安全感、满意度进一步提高,食品安全整体水平与全面建成小康社会目标基本相适应。

到2035年,基本实现食品安全领域国家治理体系和治理能力现代化。食品安全标准水平进入世界前列,产地环境污染得到有效治理,生产经营者责任意识、诚信意识和食品质量安全管理水平明显提高,经济利益驱动型食品安全违法犯罪明显减少。食品安全风险管控能力达到国际先进水平,从农田到餐桌全过程监管体系运行有效,食品安全状况实现根本好转,人民群众吃得健康、吃得放心。

三、建立最严谨的标准

(四)加快制修订法规。立足国情、对接国际,加快制修订农药残留、兽药残留、重金属、食品污染物、致病性微生物等食品安全通用标准,到2020年农药兽药残留限量指标达到1万项,基本与国际食品法典标准接轨。加快制修订产品发展和监管急需的食品安全基础标准、产品标准、配套检验方法标准。完善食品添加剂、食品相关产品等标准制定。及时修订完善食品标签等标准。

(五)创新标准工作机制。借鉴和转化国际食品安全标准,简化优化食品安全国家标准制修订流程,加快制修订进度。完善食品中有害物质的临时限量值制定机制。建立企业标准备案制制度,完善配套管理制度,鼓励企业制定实施严于国家标准或地方标准的企业标准。支持各方参与食品安全国家标准制修订,积极参与国际食品法典标准制定,积极参与国际新兴危害因素的评估分析与管理决策。

(六)强化标准实施。加大食品安全标准解释、宣传贯彻和培训力度,督促食品生产经营者准确理解和运用食品安全标准,维护食品安全标准的强制性。对食品安全标准的使用进行跟踪评价,充分发挥食品安全标准保障食品安全、促进产业发展的基础作用。

四、实施最严格的监管

(七)严把产地环境安全关。实施耕地土壤环境治理保护重大工程。强化土壤污染管控和修复,开展重点地区涉重金属行业污染土壤风险排查和整治。强化大气污染治理,加大重点行业挥发性有机物治理力度。加强流域水污染防治工作。

(八)严把农业投入品生产使用关。严格执行农药兽药、饲料添加剂等农业投入品生产和使用规定,严禁使用国家明令禁止的农业投入品,严格落实定点经营和实名购买制度。将高毒农药禁用范围逐步扩大到所有食用农产品。落实农业生产经营记录制度,农业投入品使用记录制度,指导农户严格执行农药安全间隔期、兽药休药期有关规定,防范农药兽药残留超标。

(九)严把粮食收储质量安全关。做好粮食收购企业资格审核管理,督促企业严格落实出入厂(库)和库存质量检验制度,积极探索建立质量追溯制度,加强烘干、存储和检验监测能力建设,为农户提供粮食烘干存储服

中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见

六、坚持最严肃的问责

(十七)明确监管事权。各省、自治区、直辖市

要结合实际,依法依规制定食品安全监管事权清单,压实各职能部门在食品安

全工作中的行业管理责任。对产品质量高、影响区域广的生产企业监督检查,对重大复

杂案件查处和跨区域执法,原则上由省级监

管部门负责组织和协调,市县两级监管部门配

合,也可实行委托监管、指定监管、派驻监

管等制度,确保监管到位。市县两级原则上

承担辖区内直接面向市场主体、直接面向消

费者的食品生产经营监管和执法事项,保护

消费者合法权益。上级监管部门要加强对下

级监管部门的监督管理。

(十八)加强评议考核。完善对地方党委

和政府食品安全工作评议考核制度,将食品

安全工作考核结果作为党政领导班子和领导

干部综合考核评价的重要内容,作为干部奖

惩和使用、调整的重要参考。对考核达不到

要求的,约谈地方党政主要负责人,并督促限

期整改。

(十九)严格责任追究。依照监管事权清

单,尽职免责、失职照单问责。对贯彻落实

党中央、国务院有关食品安全工作决策部署

不力、履行职责不力,给国家和人民利益造

成严重损害的,依规依纪依法追究相关领导

责任。对监管工作中失职失责,不作为、乱

作为、慢作为、假作为的,依规依纪依法追

究相关人员责任;涉嫌犯罪的,依法追究刑事

责任。对参与、包庇、放纵危害食品安全违

法犯罪行为,弄虚作假,干扰责任追究,帮助

伪造、隐匿、毁灭证据的,依法从重追究法律

责任。

七、落实生产经营者主体责任

(二十)落实质量安全管理责任。生产经

营者是食品安全第一责任人,要结合实际设

立质量安全管理岗位,配备专业技术人员,

严格执行法律法规、标准规范等要求,确保

生产经营过程持续合规,确保产品符合食品

安全标准。食品质量安全管理岗位人员的法

规知识抽查考核合格率要达到90%以上。风

险较高的大型食品企业要率先建立和实施危

害分析和关键控制点体系。保健食品生产经

营者要严格落实质量安全主体责任,加强全

面质量管理,规范生产行为,确保产品功能

声称真实。

(二十一)加强生产经营过程控制。食品

生产经营者应当依法对食品安全责任落实

情况,综合运用各种法律手段,对违法企

业及其法定代表人、实际控制人、主要负

责人等直接负责的主管人员和其他直接责

任人员进行严厉处罚,大幅提高违法成本,

实行食品行业从业禁止、终身禁业,对再

犯从严从重进行处罚。严厉打击刑事犯

罪,对情节严重、影响恶劣的危害食品安

全刑事案件依法从重判罚。加强行政执法

与刑事司法衔接,行政执法机关要及时移

送公安机关,同时抄送检察机关;发现涉

嫌职务犯罪线索的,及时移送监察机关。积

极完善食品安全民事和行政公益诉讼,做

好与民事和行政诉讼的衔接与配合,探索

建立食品安全民事公益诉讼惩罚性赔偿制

度。

(十五)加强基层综合执法。深化综合

执法改革,加强基层综合执法队伍和能力

建设,确保有足够资源履行食品安全监管

职责。县级以上市场监管部门及其在乡

(镇)街的派出机构,要以食品安全为首

要职责,执法力量向一线岗位倾斜,完善

工作流程,提高执法效率。农业综合执

法要把保障农产品质量安全作为重点任

务。加强执法力量和装备配备,确保执

法监管工作落实到位。公安、农业、市

场监管等部门要落实重大案件联合督办

制度,按照国家有关规定,对贡献突出的

单位和个人进行表彰奖励。

(十六)强化信用联合惩戒。推进食品

工业企业诚信体系建设。建立全国统一

的食品生产经营企业信用档案,纳入全

国信用信息共享平台和国有企业信用信

息系统。实行食品生产经营企业信用分

级分类管理。进一步完善食品安全严重

失信者名单认定机制,加大对失信人员

联合惩戒力度。

态、新模式监管制度。利用现有相关信

息系统,实现全国范围内食品生产经营

许可信息可查询。

(二十五)实施质量兴农计划。以乡村

振兴战略为引领,以优质安全、绿色发

展为目标,推动农业由增产导向转向提

质导向。全面推行良好农业规范。创建

农业标准化示范区。实施农业品牌提升

行动。培育新型农业生产服务主体,推

广面向适度规模经营主体特别是小农

户的病虫害统防统治专业化服务,逐步

减少自行使用农药兽药农户。

(二十六)推动食品产业转型升级。调

整优化食品产业布局,鼓励企业获得认

证认可,实施增品种、提品质、创品牌

行动。引导食品企业延伸产业链条,建

立优质原料生产基地及配套设施,加

强与电商平台深度融合,打造有影响力

的百年品牌。大力发展专业化、规模

化冷链物流企业,保障生鲜食品流通环

节质量安全。

(二十七)加大科技支撑力度。将食品

安全纳入国家科技计划,加强食品安全

领域的科技创新,引导食品企业加大科

技研发投入,完善科技成果转化应用机

制。建设一批国际一流的食品安全技

术支撑机构和重点实验室,加快引进培

养高层次人才和高水平创新团队,重

点突破“卡脖子”关键技术。依托国

家级专业工程技术机构,开展基础科学

和前沿科学,提高食品安全风险防范能

力。

九、提高食品安全风险管理能力

(二十八)加强协调配合。完善统一

领导、分工负责、分级管理的食品安全

监管体制,地方各级党委和政府对本

地区食品安全工作负总责。相关职能部

门要各司其职、齐抓共管,健全工作

协调联动机制,加强跨地区协作配

合,发现问题迅速处置,并及时通报上

游查明原因、下游控制危害。在城市

社区和农村建立专兼职食品安全信息

(协管员)队伍,充分发挥群众监督作

用。

(二十九)提高监管队伍专业化水平。强

化培训和考核,依托现有资源加强职业

化队伍建设,提高检查人员专业技能,

及时发现和处置风险隐患。完善专业

院校课程设置,加强食品学科建设和人

才培养。加大公安机关打击食品安全

犯罪专业力量、专业装备建设力度。

(三十)加强技术支撑能力建设。推进

国家级、省级食品安全专业检测机构

能力建设,提升食品安全标准、监测、

评估、监管、应急等工作水平。根据

标准分类加快建立7个食品安全风险

评估与标准研制重点实验室。健全以

国家级检验机构为龙头,省级检验机构

为骨干,市县两级检验机构为基础的食

品和农产品质量安全检验检测体系,

打造国际一流的国家检验检测平台,

落实各级食品和农产品检验机构能

力和装备配备标准。严格检验机构

资质认定管理、跟踪评价和能力验证,

发展社会检验力量。

(三十一)推进“互联网+食品”监管。建

立基于大数据分析的食品安全信息平

台,推进大数据、云计算、物联网、人

工智能、区块链等技术在食品安全监

管领域的应用,实施智慧监管,逐步

实现食品安全违法线索网上排查汇报

和案件网上移送、网上受理、网上

监管,提升监管工作信息化水平。

(三十二)完善问题导向的抽检监测机

制。国家、省、市、县抽检权四级统

筹、各有侧重、不重不漏,统一制定

计划,统一组织实施,统一数据报送,

统一结果利用,力争抽检样品覆盖到

所有农产品和食品企业、品种、项

目,到2020年达到4批次/千人。逐

步将监督抽检、风险监测与评价性抽

检分离,提高监管的靶向性。完善抽

检监测信息通报机制,依法及时公开

抽检信息,加强不合格产品的核

查处置、控制产品风险。

(三十三)强化突发事件应急处置。修

订国家食品安全事故应急预案,完善

事故调查、事件报告、信息发布工作

程序。完善食品安全事件预警监测、

组织指挥、应急保障、信息报告制

度和工作体系,提升应急响应、现场

处置、医疗救治能力。加强舆情监

测,建立重大舆情收集、分析研判和

快速响应机制。

十、推进食品安全社会共治

(三十四)加强风险交流。主动发布权

威信息,及时开展风险解读,鼓励研

究机构、高校、协会、媒体等参与

食品安全风险交流,科学解释疑惑。

鼓励企业通过新闻媒体、网络

平台等方式直接回应消费者咨询。建

立谣言抓取、识别、分析、处置智

能化平台,依法坚决打击造谣传谣、

欺诈和虚假宣传行为。

(三十五)强化普法和科普宣传。落

实“谁执法谁普法”普法责任制,对

各类从事食品生产经营活动的单位

和个人,持续加强食品安全法律法规

、国家标准、科学知识的宣传教

育。在中小学开展食品安全与营养

教育,有条件的主流媒体可开办食

品安全栏目,持续开展“食品安全宣

传周”和食品安全进农村、进校园、

进企业、进社区等宣传活动,提升

公众食品安全素养,改变不洁饮食

习俗,避免误采误食,防止发生食

源性疾病。普及健康知识,倡导合

理膳食,开展营养均衡配餐示范推

广,提倡“减盐、减油、减糖”。

(三十六)鼓励社会监督。依法公开

行政监管和处罚的标准、依据、结

果,接受社会监督。支持行业协会

建立行规约和奖惩机制,强化行业

自律。鼓励新闻媒体报道客观报道

食品安全问题,有序开展食品安全

舆论监督。

(三十七)完善投诉举报机制。畅通

投诉举报渠道,落实举报奖励机制。

鼓励企业内部知情人举报食品研

发、生产、销售等环节中的违法

犯罪行为,经查证属实的,按照有

关规定给予奖励。加强对举报人的

保护,对打击报复举报人的,要依

法严肃处理。对恶意举报非法牟

利的行为,要依法严厉打击。

十一、开展食品安全放心工程

建设攻坚行动

围绕人民群众普遍关心的突出问题,

开展食品安全放心工程建设攻坚行

动,用5年左右时间,以点带面治理

“餐桌污染”,力争取得明显成效。

(三十八)实施风险评估和标准制定

专项行动。系统开展食品消费量调

查、膳食营养、毒理学研究等基础性

工作,完善风险评估基础数据库。加

强食源性疫病、食品中有害物质、

环境污染物、食品相关产品等风险

评估,系统开展食品中主要危害因

素的风险评估,建立更加适用于我

国居民的健康指导值。按照最严

谨要求和现阶段实际,制定实施计

划,加快推进内外销食品标准互

补和协调,促进国民健康水平。

(三十九)实施农药兽药使用减量和

产地环境净化行动。开展高毒高风

险农药淘汰工作,5年内分期分批

淘汰现存的10种高毒农药。实施

化肥农药减量增效行动,水产养殖

用药减量行动,兽药抗菌药治理行

动,遏制农药兽药残留超标问题。加

强耕地土壤环境类别划分和重金属

污染区耕地土壤风险管控与修复,

重点污染区要加快退出食用农产品

种植。

(四十)实施国产婴幼儿配方乳粉

提升行动。在婴幼儿配方乳粉生产

企业全面实施良好生产规范、危害

分析和关键控制点体系,自查报

告率要达到100%。完善企业批

批全检的检验制度,健全安全生

产规范体系检查常态化机制。禁

止使用进口大包装婴幼儿配方乳

粉到境内分装,规范标识标注。支

持婴幼儿配方乳粉企业兼并重

组,建设自有自控奶源基地,实

行专业化、规模化、智能化生

产,提高原料奶质量。发挥骨干

企业引领作用,加大产品研发力

度,培育优质品牌。力争3年内

显著提升国产婴幼儿配方乳粉的

品质、竞争力和美誉度。

(四十一)实施农村食品安全守护

行动。严格落实学校食品安全校

长(园长)负责制,保证校园食