

法治

周刊

责任编辑：卢越
新闻热线：(010)84151683
E-mail:grbly@163.com

焦点

本报记者 张伟杰

4月15日至18日，全国人大常委会中小企业促进法执法检查组在吉林省进行执法检查。

在吉期间，检查组除了听取省、市、县等相关部门的情况汇报，还到通化市10余家中小企业进行实地检查，听取中小企业负责人的切身感受和意见、建议。

在这些企业里，不少企业负责人直言“营商环境更好了，办事真正实现了只跑一次”；但同时，融资难、招人才难、用工成本高等问题成为中小企业负责人提及较多的发展瓶颈。还有的企业负责人直呼用电难，白天不敢生产……

用电贵让一家企业白天不敢开工

4月18日，周四，中午11时，吉林省梅河口市跃兴砂轮特耐有限责任公司。空旷的厂房内没有工人在工作，甚至没有人员走动，院子里静悄悄的。

公司总经理刘跃强带着厂里的几名员工推开沉重的厂门，让全国人大常委会执法检查组的几位成员进入其中。

从数据上看，这是一家经营状况良好的企业：资产1.5亿元，员工138人，2018年实现产值1.3亿元，税金1143万元。

这样一家正常运转的企业，在工作日和工作时间，却无人工作，原因何在？

面对检查组的疑问，刘跃强说：“我们白天不敢干活，白天电费（每度电）8毛多，太高。都得晚上干，晚上（每度电）3毛2。”刘跃强告诉检查组成员，“现在合同不敢接，接多了光赔钱不挣钱。”

刘跃强还告诉《工人日报》记者，他们的企业职工每天晚上7点左右开始准备工作，8点开始生产，第二天早晨7点左右下班。职工实行两班倒制度，采用晚上干活的办法，电价平摊下来只有每度4毛多，大大低于白天的用电成本。

“晚上7点到9点也是‘峰’（电价高峰），我们使用‘占满谷（电价低谷）多占平少用峰’这个策略，产品竞争力好一点，否则我们的产品根本无法与南方的竞争。”刘跃强说，“如果电价能降下来，产能还能翻番。”

据刘跃强介绍，在距离跃兴砂轮特耐公司500米左右距离的地方，有一家电厂。他曾跟电厂方商量，给电厂每度4毛5分钱的价格购电，电厂方同意了，但因为无法获得与电厂直接交易的许可，这一合作并未达成。

来自吉林省能源局官方网站的信息显示，2018年1月~12月，全社会用电量750.6亿千瓦时；全省全口径发电量871.38亿千瓦时。

刘跃强还说，企业所在梅河口市的领导曾为当地企业的用电问题到省里跑过，但都没能解决这个问题。他希望国家能给吉林政策允许，这样他所在的企业才有望与供电企业通过市场机制购电，从而把用电成本降下来。

不同企业面临不同的融资难题

“融资难、融资贵”是中小企业面临的普遍问题，也是中小企业法旨在化解的难题。此次检查过程中，不少企业反映，这一难题依然存在。

吉林依华渔具股份有限公司总经理安艳玉说，近几年公司国内外订单持续稳定增长，但年营业收入和经营规模却一直难以突破。究其原因，主要是流动资金不足。

据安艳玉介绍，企业在银行的贷款都是短期的，“所有银行都是一年一贷。续贷的时候，中间要先还掉，然后再贷。因为公司的流动资金都用在生产上，‘倒贷’时都是找小贷公司。每一次‘倒贷’增

加成本几十万元。”

融资难问题还被当地多家企业的负责人谈及。

吉林益丰生物质新材料有限公司总经理杨东梅也碰到了贷款一年、到期要全额还清才能再贷款的融资难题。她说：“越是小微企业财务成本越高。如果5天、10天后贷款必须还，还想了才能再贷，我们就必须高息借贷，过桥资金利息有一分五、两分的，高的能达到五分，无形中增加了我们的成本。”

杨东梅提出，希望银行贷款不要让企业一下全部还，而是让企业周转着用、循环着还。

梅河口市冠林土特产公司是一家主要生产松子仁、南瓜籽仁等的企业。公司总经理潘明亮说，冠林新工厂从建设之初，梅河口市委、市政府就为其提供了很多支持和帮助。但是，目前企业发展依然遇到了瓶颈，第一个就是融资难。

“松子仁行业实际上属于生产商贸型行业，自己生产不够，必须外购。我们的固定资产投入规模相对较小，但对流动资金的需求却很大。因为固定资产太少，所以贷款额度就小。”潘明亮说，融资难的另一个方面是贷款成本太高。“我们现在贷款只能从地方性银行贷款，固定资产贷款是基准利率上浮30%，要是货物质押贷款就是基准利率上浮60%~90%。”

潘明亮认为，目前还存在贷款方式单一问题，“我们的产品大多数是出口，以前有订单贷款，但后来取消了。”他提出，希望能恢复订单贷款方式。

“用人难”难在人难招、成本高

除了融资难外，在执法检查组调研过程中，各中小企业负责人反映最多的就是招人难，尤其是高端人才招不来、留不住问题。

“我们就缺人才啊。”吉林省柳树岭粮食有限公司董事长管延丽感叹道。

不过，让管延丽高兴的是今年县里派了两名大学生到其公司挂职，负责该公司的电商销售、市场营销、项目策划等工作。

来自通化市政府的资料显示，该市制定出台《激发人才活力服务创新驱动发展意见》等人才政策，计划用3年左右的时间拿出1000个以上事业单位编制，定向招聘省内重点高校毕业生和专项招聘创新创业人才。2018年，招录省内重点高校优秀毕业生643人，目前已选派239人到全市各中小型企业挂职服务。派到管延丽所在企业挂职的两名大学生就来源于这一计划。

然而，尽管政府做了不少工作，一些企业人才短缺的困难依然待解。

吉林冠届生物技术有限公司总经理郭保君说：“目前，制约我们发展最主要的问题就是缺少高端人才，这已影响到公司的长远发展。”

如何才能实现高层次人才引得进、留得住？郭保君认为，除了公司自身努力外，建议各级政府和部门加大面向企业的人才回流及人才引进力度，出台更多有针对性的惠企政策。

梅河口市冠林土特产有限公司总经理潘明亮在表达缺人才的苦恼外，还谈到了用工成本高的问题。

“农业企业利润率很低，所以降低人工成本对企业显得尤为重要。”潘明亮说，企业用工成本高主要在于“社保占工资比例过高，占到工资总额的50%；而且我们这样的企业很怕工人出事，所以还要额外给工人买一份企业险。”

此外，潘明亮还提到了是否给季节性员工上保险的现实困境。“我们这个农产品加工企业季节性用工比较明显，有的员工来一个月甚至可能来一天就走了，怎么给他们上保险？如果不上，将来又有隐患。”

潘明亮发出疑问：“对临时用工人员社会保险该如何办理？政府能否为企业留住人才提供支持？”

据悉，执法检查组将把此次检查中各地提出的问题及建议反映到执法检查报告中，提请今年6月的全国人大常委会审议，以推动改进中小企业促进工作。

最高法发布2019年第一季度审判执行工作数据显示——

新收案件数持续增长

本报讯（记者卢越）记者从最高人民法院获悉，最高法日前发布2019年第一季度审判执行工作数据。统计数据显示，与去年同期相比，2019年第一季度全国法院新收案件继续保持增长态势，结案数大幅增加。

最高人民法院审判管理办公室主任李亮介绍，2019年第一季度，全国法院新收案件760.9万件，同比上升12.78%。全国法院审执结案件数增加79.4万件，上升20.54%；未结案件数减少2.6万件，下降0.45%。全国法院审执结案件数的增长幅度大幅超过新收案件数的增长幅度，在新收案件同比大幅上升的情况下，实现未结案件数下降。

统计数据显示，2019年第一季度全国法院审结的民事案件中，数量最多、占比最大的5类案由分别是：合同纠纷、婚姻家庭纠纷、侵权责任纠纷、劳动争议、“知识产权权属、侵权纠纷”。

全国法院审结的刑事案件中，数量最多、占比最大的5类罪名分别是：盗窃罪、危险驾驶罪、“走私、贩卖、运输、制造毒品罪”、扰乱公共秩序罪、故意伤害罪。

全国法院审结的行政案件中，除标记为“其他”的之外，数量最多、占比最大的5类行政管理范围分别是：土地、“劳动、社会保障”、拆迁、商标、其他（城建）。

数据还显示，2019年第一季度，全国法院共有12.5万名员额法官，新收案件总数760.9万件，人均新收案件61.0件。北京法院法官人均收案超110件，重庆法院超过90件，江苏、广东、浙江3省超过80件。

全国法院审执结案件465.9万件，同比上升20.54%，人均结案37.4件。北京、上海、浙江3省（市）人均结案数超过70件，重庆、江苏、河南、广东、山东、宁夏、福建、天津8省（区、市）人均结案数超过全国人均已结案件数。

在司法公开方面，数据显示，截至目前，中国裁判文书网公开裁判文书超过6737万篇，访问量突破254亿次。中国庭审公开网直播案件庭审超过314万件，访问量超过164亿次。全新改版的中国审判流程信息公开网自2018年9月1日上线试运行以来，已向全国法院的案件当事人及诉讼代理人公开案件472.6万件，公开信息总数超过5.5亿项，推送短信超过2084万条，案件公开率超过99%。

民警街头宣传
打击防范经济犯罪

5月15日是第十个全国公安机关打击防范经济犯罪宣传日，山东省曹县公安局在全县开展主题宣传活动，在现场向群众提供法律咨询、讲解假冒伪劣产品、真假人民币识别方法和非法集资和传销等知识。图为民警向群众讲解如何辨别假冒伪劣产品。
董西德 摄/东方IC

企业“傍名牌”被判变更名称却拒不配合，这类执行案件如何实施，法律并无规定——

法院“借”企业统一社会信用代码破执行难题

本报讯（记者丛民 通讯员王雷）企业“傍名牌”被判变更企业名称却拒不配合，但这类执行案件如何实施，法律并没有明文规定。近日，山东省菏泽市中级人民法院暂用企业统一社会信用代码作为该公司名称，破解了这一难题。

河北卓达新材料科技集团有限公司（以下简称“河北卓达”），是一家专门自行开发生产销售建筑材料的企业。2018年5月，该公司发现有人注册了一家山东卓达建筑新材料有限公司（以下简称“山东卓达”），并大量使用“卓达”的名字进行产品宣传和销售。河北卓达以商标侵权和不正当竞争为由，将山东卓达诉至菏泽中院，要求对方被告停止相关侵害商标及不正当竞争行为，赔偿损失和立即变更企业名称等请求。

经过法院审理，最终双方达成了调解协议：山东卓达变更或注销企业名称，如变更企业名称，变更后的企业名称及宣传资料中不得使用“卓达”字样。

达成调解后，山东卓达公司又以还有一笔货款未收回，担心一旦变更公司名称，对方不认可为名，拒不履行调解协议确定的义务。2019年2月20日，河北卓达向菏泽中院申请强制执行。

然而，法院在执行中遇到了难题。对于强制变更公司名称的执行案件，该如何操作、如何实施，法律并没有明文规定。在菏泽尚无成功案例。

据菏泽中院承办此案的法官介绍，变更公司名称，是一个生效法律文书指定的行为。对于被执行人不履行生效法律文书指定行为的情况，现有法律规定仅有民事诉讼法第252条规定，该规定载明：“对判决、裁定和其他法律文书指定的执行，被执行人未按执行通知履行的，人民法院可以强制执行或者委托有关单位或者其他人完成，费用由被执行人承担。”

据菏泽中院承办此案的法官介绍，变更公司名称，是一个生效法律文书指定的行为。对于被执行人不履行生效法律文书指定行为的情况，现有法律规定仅有民事诉讼法第252条规定，该规定载明：“对判决、裁定和其他法律文书指定的执行，被执行人未按执行通知履行的，人民法院可以强制执行或者委托有关单位或者其他人完成，费用由被执行人承担。”

变更后的公司名称是什么，这需要由被执行人公司来

决定，法院无权代替被执行人作出决定。

为破解这一难题，菏泽中院参考了司法实践和其他省份有法院曾作出过创新突破的经验——如果被执行人拒不配合变更公司名称，法院向市场监管部门送达协助执行通知书后，市场监管部门会暂时将被执行人公司统一社会信用代码作为该公司名称，在全国企业信用信息公示系统公示。待该公司确定好新名称后，再到市场监管部门申请变更。

“这样既不侵犯被执行人决定公司名称的权利，又能迅速及时完成生效法律文书指定的行为，使申请执行人胜诉后的权益得以实现。”承办法官解释说。同时，法官向被执行人公司告知，公司名称变更，不影响公司行使相关权利。名称变更后，公司可持新的营业执照和市场监管部门出具的变更手续，继续向债务人主张权利。最终，被执行公司变更了公司名称。

在司法公开方面，数据显示，截至目前，中国裁判文书网公开裁判文书超过6737万篇，访问量突破254亿次。中国庭审公开网直播案件庭审超过314万件，访问量超过164亿次。全新改版的中国审判流程信息公开网自2018年9月1日上线试运行以来，已向全国法院的案件当事人及诉讼代理人公开案件472.6万件，公开信息总数超过5.5亿项，推送短信超过2084万条，案件公开率超过99%。

行立案。

立案时，两名农民工手中仅有一张金某向谭某汇款的转账记录，“没有任何证据，败诉风险太大了。”有人对王俊丽这样说，还有人觉得她把案件法律关系也弄错了，金某与公司之间只能选择一个作为被告。王俊丽告诉记者，之所以把公司也列为被告，一是可以解决案件地区管辖问题，二是想通过公司给金某施加压力。

最理想的解决方法是促成调解。最后，金某因还想继续与公司合作，怕开庭后对公司造成负面影响，同意通过调解方式解决问题。4月末，原被告双方达成一致意见。目前，谭某收到5000元欠薪，朱某已收到2000元欠薪，原被告双方约定余款将于今年10月底之前付给完毕。案件撤诉。

“如果不向法院起诉，金某连人都找不到。维权之所以能成功，一是想办法立成案，二是将公司列为共同被告，对金某产生施压效果。”王俊丽说，执业12年中，她处理的类似没有证据或证据不全的案件并不少见，在不断积累经验中，做到“魔高一尺道高一丈”，帮助当事人有效维护合法权益。

没签雇佣协议、没有劳动证据、连雇主真实姓名都不知道——

法援律师助“无证据”农民工讨回欠薪

本报讯（记者柳娟娟）没签雇佣协议、没有劳动证据、连雇主真实姓名都不知道，咋维权？近日，在吉林省总工会法律援助律师的帮助下，两名农民工终于讨回了工资。

农民工朱某和谭某分别于2015年7月、2016年3月，受雇于金某，在其所承包的长春某钢结构公司电焊车间做焊工工作。双方约定劳务报酬按小时计算。如有需要，两名农民工随时到车间工作，完成任务后即可离开。

今年年初，金某不再雇佣二人，但尚欠朱某工

资9400元、谭某工资7880元。两人多次找金某催讨工资，但均无结果。2月末，两名农民工来到吉林省总工会法律援助工作站寻求帮助。

“案子最难的地方就是两人手中几乎没有证据。”承办律师王俊丽说，“两名农民工与金某和公司都未签订雇佣协议，所欠工资也只有自己记的流水账能看出具体数额。他们不仅没有保留在公司工作的相关证据，甚至连金某的真实姓名等身份信息都不清楚，这意味着想要立案都很难。”

被告远在异地，且另查明其不在户籍地居住，在哪儿立案？王俊丽将公司列为共同被告，这样，就可以在公司注册地长春市绿园区的法院进