

全国人大常委会分组审议民法典人格权编草案,针对社会热点委员们提出立法建议——

# 关乎“你我”人格权 保护得再“给力”点

## 焦点

本报记者 张伟杰

“骚扰电话最多也就是打扰生活,可怕的是个人信息落到犯罪分子手中以后导致的生命财产损失,比如家庭成员信息、住宅信息泄露后导致的妇女儿童被绑架等。在信息互通的时代,获取信息越来越容易,保护信息越来越难,因此,强烈呼吁加大个人隐私的保护力度,加大个人隐私泄露行为的惩罚力度。”

杜小光建议对草案第817条之一的规定修改为:国家机关、事业单位、企业等知悉自然人隐私、个人信息的组织及相关人员,应当予以保密,不得泄露或者非法向他人提供。发生泄露或者非法向他人提供,单位及相关工作人员承担相应民事甚至刑事责任。

郑功成委员认为,目前网络是侵害隐私权的重灾区,网络暴力、网络暴民甚至已经导致了一些人命案,有人因网络暴力而自杀,但是没有有效的处理,所以要强化惩治规制,同时还要以案释法,通过法院判案把法律的正义信号发出去。

吕建委员建议扩大受法律保护的个人信息范畴。他说:“在大数据时代,个人信息除了传统的带有个人识别特征的信息外,还应该包括个人行踪信息、个人网络浏览信息等。否则,一方面,这类信息可能被他人作为商业资源利用;另一方面,也有可能暴露个人的生活偏好和隐私等。”

【聚焦1】要更安宁——

加大个人隐私保护力度

随着互联网技术的飞速发展,自然人隐私、个人信息被泄露或者非法向他人提供的情况越来越严重。生活中经常遇到这样一些现象:小孩刚在医院出生,推销奶粉、营养品的电话就开始骚扰家长;孩子刚进学校,课外补习班的电话就来了……

对于这种现象,杜小光委员说:“这些骚扰

电话最多就是打扰生活,可怕的是个人信息落到犯罪分子手中以后导致的生命财产损失,比如家庭成员信息、住宅信息泄露后导致的妇女儿童被绑架等。在信息互通的时代,获取信息越来越容易,保护信息越来越难,因此,强烈呼吁加大个人隐私的保护力度,加大个人隐私泄露行为的惩罚力度。”

杜小光建议对草案第817条之一的规定修改为:国家机关、事业单位、企业等知悉自然人隐私、个人信息的组织及相关人员,应当予以保密,不得泄露或者非法向他人提供。发生泄露或者非法向他人提供,单位及相关工作人员承担相应民事甚至刑事责任。

郑功成委员认为,目前网络是侵害隐私权的重灾区,网络暴力、网络暴民甚至已经导致了一些人命案,有人因网络暴力而自杀,但是没有有效的处理,所以要强化惩治规制,同时还要以案释法,通过法院判案把法律的正义信号发出去。

吕建委员建议扩大受法律保护的个人信息范畴。他说:“在大数据时代,个人信息除了传统的带有个人识别特征的信息外,还应该包括个人行踪信息、个人网络浏览信息等。否则,一方面,这类信息可能被他人作为商业资源利用;另一方面,也有可能暴露个人的生活偏好和隐私等。”

【聚焦2】要更健康——

增加休息权规定

围绕超时加班、保障劳动者生命健康等话题,近期出现诸多热点事件。在分组审议中,有常委会组成人员也关注到了这些问题。

李钺锋委员说:“休息权是保障自然人身心健康的一项重要权利,在现实生活中,自然人的休息

权被剥夺的情况较多,比如有的劳动者被长时间安排加班,得不到应有的休息等等。”

李钺锋表示,自然人的休息权事关自然人的健康权、身体权和生命权,但与健康权、身体权、生命权又有根本区别。为此,建议在人格权编草案第2章“生命权、身体权和健康权”中增加“休息权”的内容,将第2章修改为“生命权、身体权、健康权和休息权”。

邓凯委员认为,人格权法编草案第2章的标题是生命权、身体权与健康权。但是生命权、身体权说得相对多一点,健康权只有一句话,即第785条中“任何组织或者个人不得侵害他人的健康权”。但实践中侵害健康权的现象越来越严重,草案应该增加其他条款作为补充,像生命权和身体权一样有所归类细化。

“比如前一段讨论最热烈的‘996’,它严重侵害了年轻一代的健康。”邓凯表示,不应该把企业发展建立在侵害职工健康权利之上,鼓励奋斗,但是也要保障健康。

【聚焦3】要更安全——

加入学校防治性骚扰规定

在人格权编草案二审稿分组审议中,如何进一步加强对未成年人的保护,是委员们较为关心的话题之一。

沈跃跃副委员长建议在人格权编草案第790条增加第3款内容:学校应当采取必要的措施,预防和制止利用师生关系实施性骚扰。

沈跃跃表示,学校是个特殊的场所,老师对学生的性骚扰性质恶劣,危害极大,将其纳入法律规制对象,有利于预防和制止校园性骚扰危害的发生,切实保障学生的人身安全和身心健康。近些年

来,学校教师性侵学生的事件时有发生。2014年10月,教育部发布了《教育部关于建立健全高校师德师风长效机制的意见》,明确规定,禁止对学生实施性骚扰或者与学生发生不正当关系。一些地方性法规也规定了学校在防治性骚扰方面的职责和义务。因此,把学校单列一款作为防治性骚扰责任主体很有必要。

此外,沈跃跃还建议增加第4款内容:用人单位、学校未采取有效措施预防和制止性骚扰的,应承担民事责任。主要考虑是,规定用人单位、学校未采取有效措施预防和制止性骚扰的法律后果,有利于发挥法律的规范作用,引导用人单位和学校增强防治性骚扰的意识、主动作为。

邓丽委员认为,将禁止性骚扰写入人格权编草案,顺应了人民群众对人格权保护的呼声和期待,同时建议将草案第790条规定的性骚扰方式加入文字、图像、电子信息。“在实践中,性骚扰可以是语言和行为,但现在有相当一部分也是图像、电子信息、文字等。”

与此同时,邓丽也建议增加“学校应当采取必要的措施,预防和禁止利用师生关系实施性骚扰”的规定,希望这次修改把这部分内容和“用人单位”一款分开单列。

谭耀宗委员建议增加关于未成年人人格权的保护规定。他介绍说,青少年是最为活跃的互联网用户群体。对未成年人而言,他们正处于敏感冲动、心智尚未成熟的年龄,隐私、个人信息非常容易受到侵害,需要特别强化未成年人的网络权益的保护。例如对网络游戏有必要采取分级的措施,限制暴力等有害信息的产生。再如,为防止儿童信息的泄露,要求对儿童信息的收集必须取得其监护人的同意。

## 习近平和彭丽媛欢迎出席第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的外方领导人夫妇及嘉宾

(上接第1版)

——今天的聚会,让我们再次拾起心中美好的记忆。虽然我们相距遥远,但对和平与发展的共同追求,对人民美好生活的共同渴望,让我们心灵相近、结成伙伴。不论国际风云如何变幻,这份真挚的友谊必将长存心间,合作共赢将是我们心中永恒的旋律。

——今天的聚会,让我们在思想碰撞中得到启迪。世界文明的魅力在于多姿多彩,人类进步的要义在于互学互鉴。千百年来,古丝绸之路见证了沿线国家在互通有无中实现发展繁荣,在取长补短中绽放灿烂文明。面对当今世界的各种挑战,我们应该从丝绸之路的历史中汲取智慧,从当今时代的合作共赢中发掘力量,发展全球伙伴关系,开创共同发展的光明未来。

——今天的聚会,让我们牢记肩头沉甸甸的责任。新工业革命风起云涌,充满机遇和挑战。作为各国领导人,我们没有退却的理由,只有前进的选项。唯有风雨兼程,才能无愧于人民重托,才能让我们的人民过上幸福生活。站在世界百年未有之大变局的当口,愿我们都能不负使命、不负时代。

习近平强调,2013年,我提出了共建“一带一路”倡议。经过各方共同努力,共建“一带一路”蓝图初步绘就,成果逐渐呈现。在这一过程中,来自不同国家的朋友相识相知,结成了紧密的合作伙伴。共建“一带一路”正在发展之中。无论是顺境还是逆境,无论前方是坦途还是荆棘,我们都应弘扬伙伴精神,不忘合作初心,坚定不移前进。各国人民都应拥有一个更加美好的未来,共建“一带一路”一定会迎来一个更加美好的世界。(致辞全文另发)

宴会是在喜庆祥和的气氛中进行,席间伴奏了来自参加国桌峰会国家的曲目。宴会中,习近平同各国领导人亲切交谈,共同祝愿各国发展繁荣,人民幸福安康,祝愿高峰论坛圆满成功,祝愿共建“一带一路”硕果累累。

宴会后,习近平和彭丽媛同贵宾们观看主题为《丝路绽放》的文艺演出。

演出在舞蹈《丝路芳华》中拉开帷幕。身着华服的舞者,翩跹优雅的舞姿,展现了共建“一带一路”国家交流互通、友谊之花瑰丽绽放的盛景。歌曲《山海和音》取材于中国民歌和意大利歌剧,表达了丝路连山海、志和若比邻的美好愿景。芭蕾舞《敦煌》通过婀娜的舞姿,再现敦煌壁画上庄严辉煌、幽远灵动的气韵。小提琴与室内乐《庆丰收》旋律热烈欢快,表达了丰收时节劳动人民的喜悦之情。源自中国西域乐舞的舞蹈《盛装萨玛瓦尔》极具丝路风情,舞者头顶茶壶和茶碗,欢迎远道而来的贵宾。少儿戏曲舞蹈《梨园春苗》的小演员们惟妙惟肖地展现了京剧刀马旦和武生的艺术风采。由埃及、菲律宾、塞尔维亚和俄罗斯歌曲组成的歌舞《路路同歌》描绘出共建“一带一路”国家人民多元共融的生活图景。演出在合唱《我们携手前行》中落幕。优美的旋律表达了中国人民同共建“一带一路”国家和地区各族人民民心相印、携手发展的美好愿望,祝福“一带一路”合作开启新征程,绘就更美丽画卷。

丁薛祥、杨洁篪、胡春华、黄坤明、蔡奇、王毅、肖捷、赵克志、何立峰等参加上述活动。

本报讯(记者吴锋思 通讯员杨长平 李缘缘)4月26日是世界知识产权日,记者当日从福建厦门市思明区法院获悉,近年来,商业版权公司以营利为目的的起诉企业著作权侵权的案件急速增多,“碰瓷式”维权频发。其中,互联网成“碰瓷式”维权重灾区,且多由中小微企业为被诉主体,败诉率接近100%,个别企业直接被告垮。

思明区法院法官通过电话告诉记者,从2017年至今,类似此前引发关注的“视觉中国”知识产权维权案件,该院已受理超过1000件,案件标的超过千万元,涉及图片、文学作品、音像作品等主要知识产权领域。

法官表示,从案件类型来看,互联网成为侵权重灾区。企业所涉纠纷通常为图片、文学作品、音像制品侵权,这类案件占思明区法院受理该类案件总数的90%以上。侵权情形多为企业在公众号、网站进行宣传推广时,未经授权人授权而使用了文章或配图,

(上接第1版)

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加会见。

新华社北京4月26日电 (记者白洁 谢昊)国家主席习近平26日在人民大会堂会见希腊总理齐普拉斯。

习近平指出,中希都是文明古国,都致力于民族复兴。共建“一带一路”倡议就是弘扬古丝绸之路精神,促进国际合作,追求的是互利共赢,不是你输我赢。我们要向世界说明这一点,赢得更多理解和支持。希腊是欧洲国家同中国开展互利合作和共建“一带一路”的典范。我们愿同希方保持高层交往,互尊互信,充分挖掘两国深厚的历史文化底蕴,推动文明对话,加强在国际事务中的协调和配合。中方愿加强共建“一带一路”倡议同希腊建设重要国际物流中转枢纽战略对接,不断打造合作新亮点。我们欢迎希腊加入中国—中东欧国家合作机制。希望希腊继续为维护中欧关系发展作出贡献。

齐普拉斯表示,希腊和中国都拥有悠久文明传统。希中关系有历史深度,也有现实广度。共建“一带一路”是个伟大的倡议,既包含中国古代哲学的智慧,又充满对世界前途的思考。它是连接东西方的

(上接第1版)

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加会谈。

新华社北京4月26日电 (记者刘华 王晓洁)国家主席习近平26日在北京友谊宾馆出席清华大学向俄罗斯总统普京授予名誉博士学位仪式。

仪式现场庄严肃穆热烈,两国元首入场时,数百名清华大学师生代表全体起立,热烈鼓掌欢迎。乐团先后奏俄、中两国国歌。

清华大学负责人宣读赞辞及授予学位决议,并向普京颁发名誉博士学位证书。

【上接第1版】

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加会谈。

新华社北京4月26日电 (记者刘华 王晓洁)国家主席习近平26日在北京友谊宾馆出席清华大学向俄罗斯总统普京授予名誉博士学位仪式。

仪式现场庄严肃穆热烈,两国元首入场时,数百名清华大学师生代表全体起立,热烈鼓掌欢迎。乐团先后奏俄、中两国国歌。

清华大学负责人宣读赞辞及授予学位决议,并向普京颁发名誉博士学位证书。

本报讯(记者卢越)最高法4月25日召开新闻发布会,通报一年来人民陪审员法的实施情况,发布《最高人民法院关于适用<中华人民共和国民事诉讼法>若干问题的解释》(以下简称《解释》)和最高人民法院、司法部《人民陪审员培训、考核、奖惩工作办法》(以下简称《工作办法》)。据介绍,截至目前,全国共新选出人民陪审员近12万人,加上原来选任、尚未到期的人民陪审员共计30余万人。最高政法部主任马世忠介绍,《解释》主要是

或者娱乐场所经营者未经授权使用音像制品,且同一家企业使用的作品往往达到上百件。

从维权者方面来看,版权公司批量起诉成为常态。商业版权公司利用网络自动搜索识别技术快速确定涉侵权企业,固定证据后向法院批量提起诉讼,进行“维权营销攻击”,迫使企业与其和解并购买产品库。北京某图片公司在近三年内,在思明法院起诉的案件就多达上百件。

从被诉主体来看,以产权意识淡薄的中小微企业为主。当前,中小微企业的知识产权意识普遍淡薄且存在侥幸心理,加之企业经营规模小、成本控制严格,付费购买正版授权作品的动力不强,因此,被多次起诉的情况大量存在。

由于多数企业确实存在侵权事实,败诉率接近100%,赔偿金额通常为每个作品3000元左右。企业被诉侵权的作品少则十几个,多则高达数百个,可能面临的赔偿高达数十万元。个别企业因赔偿金额过

桥梁,是各国发展的机遇。希腊作为和中国一样的文明古国,能够从历史长河的角度理解“一带一路”,从一开始就积极支持并参与。希方有区位优势,愿借力共建“一带一路”和中国—中东欧国家合作平台,发展战略性的对华关系,支持欧中深化合作。希腊相信,中国不会用强权征服世界,而是用智慧贡献人类。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加会见。

新华社北京4月26日电 (记者白洁 王晓洁)国家主席习近平26日在人民大会堂会见联合国秘书长古特雷斯。

习近平指出,当今世界正经历百年未有之大变局。我们要从各种乱象中看清实质,从历史的维度中把握规律。经济全球化的大势不可逆转,合作共赢才是人间正道。中国坚定维护多边主义,坚定维护以联合国为核心的国际体系,坚定维护以国际法为基础的国际秩序,推动构建人类命运共同体。形势越是复杂严峻,越要彰显联合国的权威和作用,中国将继续支持联合国。

习近平强调,中国在国际上磊落坦荡。中国人民不仅要自己过上好日子,还追求天下大同。我提

普京致答辞表示,清华大学是举世闻名的大大学,也是习近平主席的母校,培养了很多优秀人才。今天,在我的好朋友习近平主席见证下,清华大学向我授予名誉博士学位并举行隆重仪式,我感到很荣幸,也深受感动。中国既有着悠久灿烂的文明,也有骄人的科技创新成果。俄中教育交流合作发展迅速,双方都有大批留学生在对方国家学习。我衷心祝愿清华大学取得更大成就,希望同学们好好学习,天天向上,传承俄中友好,共同打造俄中关系美好的明天。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加。

## 陪审制度就是要最大限度兼顾法理与人情

目前全国共有人民陪审员30余万人

针对人民陪审员参加审判活动作出规定,将于今年5月1日起施行。《工作办法》由最高法和司法部共同制定,着重就培训、考核、奖惩等日常管理问题作出规定,也将于5月1日起施行。

针对“陪而不审、审而不议”和“驻庭陪审”

“编外法官”等问题,最高政法部法官管理部部长陈海光介绍,《解释》明确了排除适用陪审制的案件范围;为了从程序上保证陪审员真正独立发表个人意见,合议庭评议案件时,先由承办法官

介绍案件涉及的相关法律、证据规则,然后由陪审员对法官依次发表意见,审判长最后发表意见并总结合议庭意见。同时,《解释》明确规定各级人民法院不得安排人民陪审员从事与履行法定审判职责无关的工作。

人民法院请没有法律专业知识的普通人来参与审判,他们能否胜任工作,能否保证公正审判?陈海光对此回应:“陪审制度最重要的功能,就是将公众意见引入案件裁决中,使司法的职业化与陪审员的

‘非职业化’形成优势互补,最大限度兼顾法理与人情,提高司法的公信力和公众对裁判的满意度。”

陈海光进一步解释,一方面,陪审员来自于普通群众,社会阅历丰富,在事实认定方面比法官更有优势,更有利于法院查清事实,作出正确裁判。另一方面,作为人民群众的普通一员,陪审员主要是通过对照事实、常情的朴素认识对案件作出判断,这种判断更符合普通群众对事物的认知,更容易为社会公众接受,从而也更有利于实现法律效果与社会效果的统一。“可以说,陪审员无需过多的法律专业知识,只需常理、常识进行判断就能胜任审判工作。”

同时,陈海光指出,陪审员参加审判工作,对审判的程序性事项要有所了解,要遵守司法礼仪,要讲政治纪律,要遵守审判纪律,当然也要掌握一些基本的法律知识,这就需要进行必要的培训。为此,《工作办法》明确,对陪审员进行有计划、有组织的培训。