

## 法治

周刊

责任编辑：卢越  
新闻热线：(010)84151683  
E-mail:grbly@163.com呼和浩特  
清理违规办理残疾证248本

本报讯(记者李玉波 通讯员杨鹏杰 韩璐)“为严肃工作纪律,杜绝违规办证现象的发生,经区残联党组研究决定,对我单位违规办理残疾人的王某等12名在职干部给予通报批评。”这是日前呼和浩特市土左旗残联全体干部大会上的部分通报内容。截至目前,呼和浩特市残疾人证办理领域专项治理已累计清理并注销违规办理的残疾人证248本,清理包括财政供养人员、社会人员以及市残联系统工作人员在内的违规持证人员248人,其中市残联系统的95名工作人员受到公开通报批评。

2018年5月,呼和浩特市残疾人证办理领域专项治理工作启动。针对该市新城区残联理事长李某违规为请托人办理残疾人证的问题线索,该区纪委监委核查组发现,已办理残疾人证的李某的请托人中,有几位的档案中几乎没有残疾人证的县级以上医院或专门医疗机构作出的残疾评定证明,不符合办理残疾人证的相关条件和要求。同时被查出的还有区残联副理事长肖某和残疾人证经办人于某,在其履职期间,明知道办证人员所提供的材料不符合办证条件,还多次违规为相关请托人办理残疾人证,工作严重失职失责,造成不良影响。2018年12月13日,经新城区纪委监委研究决定,对新城区残联理事长李某、副理事长肖某、经办人于某3人进行立案审查。

江西  
法院执行为女职工要回欠薪

本报讯(记者卢翔 通讯员赖明)因休产假未获批准而被迫离职,如何维权是困扰职场女性的一大难题,在江西省吉安市青原区一家物业服务公司工作的胡女士就碰到了类似情况。经过当地人民法院执行工作,胡女士最终获赔2万元。

据悉,胡女士从2014年9月起在青原区一家物业服务公司从事客服、记账等工作。2018年4月1日,胡女士因预产期将至向公司提出休产假,公司没有批准,胡女士被迫离职。双方因经济补偿、生育津贴等劳务纠纷协商未果,胡女士遂向青原区劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁。该委员会裁决物业公司支付胡女士工资差额、经济补偿金及生育津贴2.8万余元,并为胡女士补办从2014年9月至2018年3月的社会保险手续。物业公司不服提出上诉,经江西省吉安市中级人民法院裁定驳回申请。仲裁裁决书生效后,物业公司未能主动履行,胡女士于2019年1月8日向青原区人民法院申请强制执行。

执行法官查询未发现物业公司名下有可供执行的财产,该公司的法定代表人张某也以在外地出差为由一直未能到庭接受询问。执行法官调取了公司会计陈某名下的银行账户交易流水,发现该公司的收支款项确实是通过该账户进出,立即对该账户进行了冻结。该公司的法定代表人张某遂主动来到法院协商,胡女士同意公司支付2万元。3月25日,胡女士到青原区人民法院领取了2万元的执行款。

新疆  
整治建筑行业“挂证”乱象

本报讯(记者吴铎思)日前,新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅、自治区人力资源和社会保障厅等7家单位联合下发《关于开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治的通知》,清理整治行业“挂证”乱象。

据了解,清查内容包括:工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术持证人员的注册单位与实际工作单位是否相符,以及以买卖租借(专业)资格(注册)证书或提供虚假就业信息、以职业介绍为由提供“挂证”信息服务等违法违规行为。

《通知》明确,对违规“挂证”的专业技术人员,依法撤销其注册许可,自撤销注册之日起3年内不得再次申请注册,记入不良行为记录并列入建筑市场主体“黑名单”,向社会公布;对违规使用“挂证”人员的单位予以通报,记入不良行为记录,并列入建筑市场主体“黑名单”,向社会公布;对违规的人力资源服务机构,依法从重查处,直至吊销人力资源服务许可证;对发现存在“挂证”等违规行为的国家机关和事业单位工作人员,通报所在工作单位和有关纪检监察机关依法依规依纪处理。

西宁

破获特大组织聋人犯罪团伙案

本报讯(记者邢生祥)近日,西宁市公安局交通治安分局成功破获公安部和青海省公安厅督办的“12·17”有组织操纵拐卖聋人实施扒窃犯罪集团案件,共抓获涉案人员27人,涉及西宁市公交车扒窃犯罪案件60余起,涉案价值20余万元。

经审讯,该犯罪集团是以杨某、邵某、王某为首,操纵、拐卖、逼迫聋人犯罪的特大盗窃集团,组织架构层级清晰、分工明确,而且在赃款分成、教唆犯罪、传授扒窃方法等方面有奖惩制度。杨某、邵某、王某三人主要负责扒窃人员的招募、管理和到全国各地进行扒窃犯罪人员的安排。在具体实施扒窃时,主要是通过下层骨干成员遥控指挥,组织策划整个扒窃集团在全国流窜的行程,定线定地域。利用聋人的弱点,通过恐吓、威胁控制聋人进行扒窃。

以徐某、朱某、陈某为重要成员,制定实施严厉的惩罚措施,规定每个成员每天上车扒窃的数额任务,扣押其身份证件、残疾证、手机等,负责扒窃公交车线路的安排、扒窃小组的搭配、小组成员吃住行的开销等,并收缴扒窃所得赃款上交。

# 环卫工遭遇车祸,肇事方要求事故责任重新认定,揭开行业替岗“潜规则”

## “扫马路的没有环卫工身份,一些有身份的却不扫马路”

## 焦点

本报记者 余嘉熙  
本报实习生 王瑞

没有社会保障,替人顶岗干了5年的环卫工,清扫马路时遭遇车祸昏迷数月——连日来,河南濮阳市62岁环卫工毛喜梅的遭遇引发关注,也将环卫行业“替岗”这一存在已久的“潜规则”暴露在公众视野。

毛喜梅所在的环卫队负责人直言,他们队380多名环卫工里,有很多人都在替岗。“真正扫马路的人,没有环卫工的身份。一些有环卫工身份的人,却并不扫马路”,这一怪象从何而来,该如何解决,引人深思。

车祸肇事方提行政复议:  
她不是环卫工

4月4日上午,62岁的毛喜梅从濮阳市中医院的ICU病房出来,住进了外科普通病房,手指轻微能动,眼睛会转动了。此前,她已经昏迷了3个多月。

2018年12月27日早晨7时,毛喜梅在濮阳市一交叉路口西500米处清扫马路,被一辆银色日产骐达轿车撞飞,全身包括颅脑、肋骨多发骨折,大脑严重出血,生命垂危。

毛喜梅的女儿刘瑞娟说,虽然母亲已经60多岁了,但因为家庭困难,依然要靠清洁马路为生。母亲住院到现在,已经花去了20多万元,除了肇事者支付一部分外,其余的花销都靠自己和丈夫在外面借。为了照顾母亲,她把工作也辞掉了。

2019年2月15日,濮阳市交警支队出具了交通事故责任认定书,认定肇事司机负事故全责。

刘瑞娟本以为有了这个认定书,母亲毛喜梅后续的治疗费用就有了着落。但一个月后,肇事司机提起了行政复议,理由是:毛喜梅不是环卫工人,她就不应该上路,要求交警部门对事故责任重新划分。

这让刘瑞娟一家人傻了眼。

原来,毛喜梅已经扫了5年马路,但在环卫队的名单上,负责她清扫路段的人,却叫“李群山”,毛喜梅其实是在替岗。

针对交通事故肇事方提起行政复议指出毛喜梅不是环卫工人,濮阳市交警支队对行政复议做出了再次判定,重新做出了事故责任认定,结果仍然认定肇事车司机负事故全责。

替岗5年,每年一签自担责任  
保证书

经过调查,毛喜梅替一名正式工李群山顶岗5年的事实被查证。

濮阳市示范区环卫队负责人黄亚峰告诉记者,示范区的环卫工作,是通过政府购买服务的形式委托给濮阳市富邦劳务公司负责,由劳务公司负责聘用环卫工。在毛喜梅的事故发生后,富邦劳务公司曾给环卫队做过书面解释:该路段的环卫工是李群山,毛喜梅是李群山个人雇用,替李群山扫马路。

负有具体管理责任的劳务公司负责人也向当地媒体诉起了苦:“有些是家属替岗,同村村民替岗,这都没法仔细追究。而且环卫工人不打卡不签到,每天凌晨扫路,不好监督和管理。”

值得注意的是,在劳务公司,一份留存备案的请假条显示,毛喜梅替岗的当事人李群山因“家中

有事”,从2018年11月4日到2019年11月3日,请假360天,其间由毛喜梅替岗,“发生一切问题与示范区环卫队无关”。

请假条下方,还有一份内容相似,毛喜梅签署的保证书。这份附带保证书的请假条不是手写,而是机打的统一格式,当事人只需填上名字和日期即新划分。

这样的请假条和保证书,毛喜梅一年一签,已签了5年。

“她其实是在替李群山扫马路,而不是我们安排她去扫马路,是李群山给她发的工资。”黄亚峰说。

表面上“相安无事”,实则容易  
引发劳动纠纷

真正扫马路的人,没有环卫工的身份,一些有环卫工身份的人,却并不扫马路——在毛喜梅所在的濮阳市示范区环卫队,其负责人在接受当地媒体采访时直言,全区380多名环卫工人中,大部分都存在替岗现象,而且已经存在多年。

依照国家市容环卫行业管理规定,环卫作业实行定人定岗,不允许找人替岗作业,正式工更不允许花钱雇临时工替自己干活。濮阳市示范区环卫队委托的第三方劳务公司负责人也表示,公司很早就发现了替岗现象,也有明确规定不许替岗。

那么实际中,像毛喜梅这样的顶岗替岗为何仍有不少?

对此,负有监管责任的濮阳市示范区环卫队负责人表示了无奈。“他们(被替岗者)之所以要占着这个名额又不干活,是因为环卫工是有社保的,特别是养老金,这样他们老了以后,可以有一份退休工资。”该负责人说,这些占着岗位的环卫工,都是示范区建设范围内的迁户,几乎都得到了丰厚的补偿款,很多人都不需要也不愿

意干环卫工,“工资少,活又累”。

据介绍,濮阳市示范区在建设之初,因为拆迁征用了一些村庄的土地。环卫队成立后,当地就要求劳务公司在聘用环卫工时,要选用附近的村民,由村委会推荐村民上岗,为他们缴纳保险,支付工资。当地人也称之为“占地工”,本意是为解决失地农民的就业问题。

河南陆达律师事务所律师陈汉宾认为,像毛喜梅这样未与用人单位签订劳动合同,工资待遇也由他人发放的替岗情况,她与实际用人单位之间是不构成事实劳动关系的,“当然,毛喜梅和雇主李群山之间严格来讲存在一定的劳务关系。”

陈汉宾告诉记者,如果替岗者在岗期间受伤,没有肇事者这种第三方责任主体存在,其保障就只有自己购买的人身意外保险。但人身意外险在实际理赔时也容易产生纠纷。

“需要强调的是,现在很多环卫工人年龄偏大,如果年满60岁,不符合劳动者就业的法定年龄,劳动者与用人单位就不存在法律意义上的劳动关系,这就非常容易引起劳动纠纷。”陈汉宾说。

有舆论认为,一方面一部分“在册”环卫工不能履行职责还占用社会资源,另一方面,政府有责任加强对接受服务外包公司的监管力度,规范接受服务外包企业的行为,使其承担应尽的社会责任。

“这种替岗表面上相安无事,事实上是违规的,也被证明是脆弱的。一旦替岗者遭遇不测,潜在的隐患就会暴露出来。”有专家指出,行政手段和措施的意义不在于简单地让这些被替岗的人返岗,而在于规范管理,加大保障力度,将替岗者纳入到社会保障体系之内,使其享有应有的劳动安全保障和社会福利待遇。



### 青岛海关 打掉一跨境走私团伙

4月18日,青岛海关发布消息:4月2日,根据海关总署统一部署,青岛海关会同南宁海关、日照森林公安,在地方公安机关的配合下,多点同步出击,组织开展“青岛利剑1905”打击象牙走私集中收网行动。截至目前,共抓获犯罪嫌疑人15名,现场查获象牙制品21.6千克、虎皮4张、犀牛角1.83千克、虎骨10.9千克、熊胆9个、虎牙8枚、穿山甲鳞片24.73千克、玳瑁标本1只,成功打掉一个跨境走私象牙等濒危物种团伙。

张进刚 范昌辉 摄/东方IC

## 违规帮219人落户! 3人获刑

## 38名“高考移民”被取消成绩

后,黄某明对违规手续审批通过,随后让杨某伟等人用自己的数字身份证件和分管领导的数字身份证件在网上进行审批,帮省外99户219人违规落户,万宁市。

黄某育时任万宁市公安局东岭派出所所长,参与了38户82人的违规户口办理。杨某伟明知审批手续违规仍然进行网上审批,参与了38户82人的违规户口办理。

落户到万宁市的99户中,有38人参加2017年高考,被海南省考试局发现后取消高考成绩,严重影响了海南省2017年高考工作并造成恶劣的社会影响。

2013年至2017年间,黄某明、黄某育对自己的数字身份证件存放管理不规范,这期间,共有315户671人的省外户口利用黄某明的数字身份证件进行了网上违规审批落户,其中275户578人的省

外户口利用黄某育的数字身份证件进行了网上违规初审批,严重影响了万宁市户口管理工作并造成恶劣的社会影响。

万宁法院审理,黄某明、黄某育身为国家机关工作人员,违反户口管理规定办理落户手续,致使大量省外户口违规落户海南省万宁市,并导致38人因违规参加海南省高考被取消成绩,严重影响海南省高考工作并造成恶劣社会影响,构成滥用职权罪。

黄某明身为万宁市公安局治安大队户政中队长,黄某育身为派出所所长,对自己管理部门的户口迁移和落户工作管理不到位,对自己的数字身份证件保管不妥善,严重影响万宁市户口管理工作并造成恶劣的社会影响,构成玩忽职守罪。

地实现债权,让涉案项目资产进入建设-销售-还款的良性循环。

最终,福建高院与南平中院促成政府相关部门、银行和各方当事人达成合意:继续推进“大儒世家”项目的建设、销售,销售款全部进入法院指定专户进行监管。案件所有债权人(包括抵押权人)同意暂时放弃债权的分配,将销售回笼的购房款先行支付工程款,用于工程后期建设。与此同时,银行继续办理楼盘按揭贷款。此外,协调福建省税务局确定“新税即交,老税暂缓”的原则,暂缓对福州“大儒世家”财产采取查封、冻结的强制措施,确保房产正常销售。

经过多年努力,“大儒世家”楼盘在2018年8月全部竣工验收,购房业主拿到了期盼已久的房产;共执结涉及福建仁文案件230件,实际到位7.5亿元,并带动了金融机构24.09亿元贷款的清偿。

据悉,此次获选的十大执行案件社会关注度高、影响大,执行效果好,较好地反映了在“基本解决执行难”决战决胜之年人民法院推进执行工作付出的艰辛努力、取得的显著成效。

## 推动停滞的工程尽快复工、完工、销售、交房,最大限度实现债权

## 法院盘活“烂尾楼” “放水养鱼”破困局

本报讯(记者卢越)记者从最高人民法院获悉,“2018年十大执行案件”评选结果4月18日揭晓。福建高院南平中院“放水养鱼”执行涉百强民企系列案,福建金帝集团有限公司系福建省知名民营企业,曾为福建集团企业100强。2011年,其下属子公司厦门仁文建设有限公司分别开发的厦门“金帝·中洲滨海城”及福州“大儒世家”在建工

程,因民间借贷等纠纷先后分别被福建五市法院查封。

据不完全统计,以金帝集团及其子公司福建仁文、厦门仁文为被执行人的系列执行案件有640余件,涉及工程款、税款、政府欠款、金融借款、民间借贷、购房违约金等,金额高达69.67亿元,案件涉及福建一半以上地市。

其中,福州“大儒世家”楼盘中原已销售的房产尚有数百套未办证,在建的7幢楼房还在预售之中,涉及的购房业主达2000余户。因银