

# 农民工

## 周刊

责任编辑:程莉莉  
新闻热线:(010)84151095  
E-mail:grbnmgzk@163.com

辽宁落实建筑业农民工参加工伤保险成效明显,但现实中还存在一些问题亟待解决

# 有了工伤保险,一些工地为何还给工人买意外险?

专家分析,二者并不冲突,但要防止一些工地不给工人申报工伤,而是选择意外险或私了

本报记者 杨召奎 刘旭

2018年7月,在沈阳“恒大中央广场”一期建筑工地,农民工王晓勇在工作中不慎右手及手臂受伤,先后两次住院治疗,花费了数万元医疗费用。但由于王晓勇所在工地按建设项目参加了工伤保险,且沈阳市在工伤认定、劳动能力鉴定、待遇支付等方面开设了绿色通道,短短4个月他就拿到了工伤赔偿款。

如果在4年前,建筑工地的农民工受伤想要获得工伤待遇赔偿,恐怕要通过仲裁、诉讼等方式解决,而且要等一两年甚至更长时间。

《工人日报》记者近日跟随人社部在辽宁省沈阳市、抚顺市等地调研发现,2015年2月以来,辽宁省积极落实人社部等四部门《关于进一步做好建筑业工伤保险工作的意见》(以下简称《意见》),取得明显成效。截至2018年末,辽宁省工伤保险参保人数达840.3万人,其中农民工参保64.9万人。

但与此同时,记者也发现,不少分包公司对建筑业按项目参加工伤保险政策不了解,在总施工企业已经按照项目参保的情况下,依然按照“习惯性”为农民工购买商业意外险,导致农民工误以为他们没有参加工伤保险;有的工地在发生安全事故后,由于害怕影响公司今后评优或担心受到行业主管和安监部门的处罚,尽管按照项目参保了,但依然不愿意为农民工申报工伤,而是选择商业意外险或者私了。这两种情况都可能导致受伤的农民工难以获得工伤待遇,亟待相关部门研究解决。

### 工伤优先、项目参保、概算提取、一次参保、全员覆盖

2014年底,人社部、住建部、原国家安监总局、全国总工会制定的《意见》明确指出,针对建筑行业的特点,建筑施工企业对不能按用人单位参保、建筑项目使用的建筑业职工特别是农民工,按项目参加工伤保险。以建设项目为单位参保的,可以按照项目工程造价的一定比例计算缴纳工伤保险费。

“建筑业按项目参加工伤保险是一种创新的参保方式,采取的是‘工伤优先、项目参保、概算提取、一次参保、全员覆盖’的制度设计,通过按照工程造价的一定比例提取工伤保险费,参保期内建筑工人在发生工伤后可以享受工伤保险待遇。”人社部工伤保险司综合处处长徐文磊对记者说。

此后,辽宁等省份率先出台实施方案,落实《意见》精神。2015年2月,辽宁省人力资源和社会保障厅、辽宁省住房和城乡建设厅、辽宁省总工会等六部门联合出台《关于印发〈辽宁省建筑业工伤保险工作实施方案〉的通知》,要求各地认真贯彻落实。

辽宁省人社厅工伤保险处副处长秦德臣对记者表示,前些年,建筑施工企业在工伤保险方面存在农民工参保率低、工伤维权难和待遇落实难的“一低两难”情况。农民工发生工伤后想得到赔偿,可能面临着劳动关系确认、工伤认定等难题,得到待遇赔偿的诉讼过程可能是一两年甚至几年时间,但现在建筑工程项目参加了工伤保险,农民工在受伤后短短几个月内就能得到工伤赔偿,解决了农民工的后顾之忧。同时,此举也有利于分担建筑企业的工伤风险,更有利于保障职工特别是灵活就业人员的工伤合法权益,为建筑业工人撑起“安全伞”。

为进一步落实《意见》,人社部办公厅又于2015年3月印发了《关于开展建筑业“同舟计划”——建筑业工伤保险专项行动计划的通知》,要求用3年左右时间,全面推进建筑业从业人员参加工伤保险。辽宁省也于当年4月下发通知,要求各地认真落实。

“目前来讲,我们不敢说建筑业按项目参保覆盖面能达到100%,但肯定覆盖了绝大多数建筑企业。”辽宁省人社厅副厅长梁振英说。

### 政策实施过程中,还需加大宣传力度和提高社会知晓度

不过,建筑业按项目参保在实施过程也存在一些问题。例如,明明参加了工伤保险,一些工地还给工人买意外险。

“企业参加商业意外险是自愿行为,与按照项目参加工伤保险并不冲突,但其不能代替工伤保险,只能作为工伤保险的补充。”中央财经大学劳动和社会保障法研究中心主任沈建峰对记者说,要防止一

#### 1 建筑施工企业应依法参加工伤保险

- 鉴于建筑业人员流动性大等特点,国家允许对不能按用人单位参保、建筑项目使用的建筑业职工特别是农民工,按项目参加工伤保险。
- 在开工前,由施工总承包单位一次性代缴,覆盖该建设项目使用的所有职工,包括专业承包单位、劳务分包单位使用的农民工。
- 如果建设项目不参保的话,是拿不到施工许可证的。

#### 2 工伤事故的认定步骤

- 发生工伤事故后,需要走工伤认定、劳动能力鉴定、获得工伤保险待遇等三个步骤。
- 发生工伤事故,应当由其在用人单位在30日内提出工伤认定申请,施工总承包单位应当密切配合并提供证明等相关材料。
- 用人单位未在规定的期限内提出工伤认定申请的,本人或其近亲属、工会组织可以在1年内提出工伤认定申请,经社会保险行政部门审核确认后,在此期间发生的工伤待遇等有关费用由其在用人单位负担。

#### 3 其他相关规定

- 关于工伤认定,各地社会保险行政部门和劳动能力鉴定机构要优化流程,简化手续,缩短认定、鉴定时间。
- 对于事实清楚、权利义务关系明确的工伤认定申请,应当自受理工伤认定申请之日起15日内作出工伤认定决定。探索建立工伤认定和劳动能力鉴定相关材料网上申报、审核和送达办法,提高工作效率。
- 商业意外险只是工伤保险的补充,不能替代工伤保险。

#### 这些工伤保险知识 建筑工人应了解!

整理: 姚吉星  
制图: 赵欣悦

些工地在参保之后不给受伤工人申报工伤,需要住建、安监、人社等部门加强合作,共同研究解决。

在调研中,记者还发现,当前房地产市场在降温,建筑企业的利润空间也在减少,一些企业在缴纳工伤保险费方面存在畏难情绪。而辽宁省个别地区还存在工伤保险基金缺口情况,如果工伤保险费率过低,会使得工伤保险基金支付压力加大。

另外,建筑施工企业农民工实名制管理存在难点。由于建筑工人在层层转包的情况下,加之一些工期短的项目临时用工人员存在实名制登记不及时的问题,给实名制管理带来难题。而如果农民工没有进入实名制动态管理,在发生工伤后要想获得工伤赔偿,还需提供相关证明材料证明自己在工地受伤的。

对此,秦德臣表示,接下来将加强工伤保险政策宣传,通过多渠道扩大工伤保险政策特别是建筑业按项目参保的社会知晓度,让更多工程建设领域的用人单位、从业人员特别是农民工认识到参加工伤保险的优越性。积极引导施工总承包单位切实负起责任,落实好动态实名制管理工作。同时,通过提高工伤保险基金统筹层次,在现阶段实施市级统筹的基础上,研究工伤保险基金省级统筹模式,利用省级调剂金等调节杠杆作用,缓解各地基金不平衡的问题,提高基金抗风险能力。

针对工伤保险费率问题,江苏东恒律师事务所律师汪春风建议,应在确保工伤保险基金稳健运行的基础上,结合以往历史数据和建筑业当前实情进行合理测算,适当降低建筑业工伤保险费率,并以建设工程承包合同总价(不含设备设施费)为基数,实行保险费率分档征收,从而在保障受伤职工得到合理赔偿的同时,减轻企业负担,同时也避免企业因建筑成本过高而偷工减料,影响工程质量。

针对建筑工人实名制管理,国家有关部门则有了进一步的规定。住建部、人社部近日印发的《建筑工人实名制管理办法(试行)》规定,建筑企业应配备实现建筑工人实名制管理所必须的硬件设施设备,施工现场原则上实施封闭式管理,设立进出场门禁系统,采用人脸、指纹、虹膜等生物识别技术进行电子打卡;不具备封闭式管理条件的工程项目,应采用移动定位、电子围栏等技术实施考勤管理。相关电子考勤和图像、影像等电子档案保存期限不少于2年。

在沈建峰看来,此举对于各地落实建筑工人实名制管理有了明确而具体的规定,同时也方便今后建筑工人在工伤维权或者讨薪时可以更容易证明自己是工地上的劳动者,这有利于维护他们的合法权益。

## 什么是职业道德

职业道德指的是,所有从业人员在职业活动中应该遵循的基本行为准则,它是社会道德的重要组成部分,是社会道德在职业活动中的具体表现,是一种更为具体化、职业化、个性化的社会道德。

包括职业观念、职业感情、职业理想、职业态度、职业技能、职业纪律和职业良心、职业作风等方面的内容。

在社会生活中,农民工为了保证职业活动的正常进行和职业职责的顺利完成,就必须调节好各种职业关系,处理好职业活动中产生的诸多矛盾,而这又必然要求他们的行为符合一定的准则、规范并养成一定的品德。

可以说,职业道德就是人们在职业活动中必须遵循的道德行为规范或者社会道德的一般要求在职业活动中的具体体现。

在现实社会中的农民工,无论从事何种职业,都是社会中的从业人员。讲职业道德,就是每个社会中的从业人员必须以社会主义的职业道德原则和规范来约束自己的行为。

### 职业道德有哪些特征?

农民工朋友作为经济社会中的普通人,有合法追求个人利益的权利,作为道德行为者,也必须具备一定的道德原则和道德理想,承担一定的道德义务。我们只有了解了职业道德的特征,才能使自己在经济利益与职业道德、个人利益和集体利益之间找到一个平衡点。

- 1 职业性**  
职业道德的内容与职业实践活动紧密相连,反映着特定职业活动对从业人员的道德要求。每一种职业道德都只能规范本行业从业人员的职业行为,在特定的职业范围内发挥作用。
- 2 实践性**  
职业行为过程,就是职业实践过程,只有在实践过程中,才能体现出职业道德的水准。职业道德的作用是调整职业关系,对农民工职业活动的具体行为进行规范,解决现实生活中的具体道德冲突。
- 3 继承性**  
即使在不同的社会经济阶段,同样一种职业因服务对象、服务手段、职业利益、职业责任和任务相对稳定,职业行为的道德要求的核心内容将被继承和发扬,从而形成了被不同社会发展阶段普遍认同的职业道德规范。
- 4 多样性**  
不同的行业和不同的职业,有不同的职业道德标准。比如在农民工比较集中的建筑行业,其职业道德规范可以这样表述:

牢固树立全心全意为人民服务、为社会主义现代化建设服务的道德观念,献身建筑事业,认真履行行业职责,工程建设做到优质、守信、用户满意。

坚持百年大计,质量第一,精心设计,精心施工,不合格的工程不交工。

主动回访保修,坚持售后服务,所有竣工工程都要严格按照保修条例规定回访,保修不推诿、不扯皮。

信守合同,维护企业信誉,严格按合同要求组织设计和施工,不拖期,不用顶,不留尾巴,做到工完场清。

文明施工,安全生产,做到材料堆放整齐,防护措施完备,珍惜一砖一木,不浪费原材料,现场设置施工标牌,接受群众监督。

施工不扰民、不乱排污水、不乱倒垃圾脏土、不乱扔废弃物,夜间施工严格控制噪音,道路及管沟开挖尽量不影响交通。

节选自中国工人出版社《农民工应具备的67个道德修养常识》  
整理:甘哲 制图:曲欣悦



### “童装小学”助力乡土教育

4月2日,织里镇展舍幼儿园的孩子们参加“童装小学”课程,设计制作特色手帕。

从2019年初开始,素有“中国童装之都”之称的浙江省湖州市织里镇开设“童装小学”,聘请优秀设计师、染色师、缝纫师等担任“学院导师”,定期向儿童和小学生开展童装设计和制作体验课程,让孩子们积极融入家乡的童装文化。

新华社记者 徐呈摄

### 处罚变奖励,“被动安全”变“主动安全”

## 武汉一工地上办起积分超市

本报讯(通讯员何赞 赵金飞)“你怎么又乱花钱啊,上个月买的还没用完呢。”看见老刘手里拎着洗衣液、卷纸等生活用品,妻子忍不住抱怨了几句。“这可不是买的,是我用安全积分卡在积分超市兑换的。”老刘连忙解释道。

原来他们夫妻二人所在的中铁十一局城轨公司武汉地铁16号线项目开展了一项名为“行为安全之星”的活动。该项活动通过向作业人员发放“行为安全积分卡”的形式,变说教为引导、变处罚为奖励,变“被动安全”为“主动安全”,切实提高作业人员的安全意识、规范作业人员的安全行为。

如何才能得到“安全积分卡”呢?项目安质部长赵雄介绍,现场工人阻止违章作业行为、查找发现安全隐患、积极参与安全管理活动、举报他人不

安全行为等等都可以获得“安全积分卡”,工人可以通过积攒的安全积分卡在积分超市兑换食品和生活用品。

对于这一项活动,老刘是积极参与的。这,上个月他就通过“出类”工友得到了一张“安全积分卡”。原来,钢筋班的小张因省事,安全帽没有系下颚带被他发现,并举报到了项目安质部。虽然老刘

本报记者 杨明清  
本报通讯员 侯义凤 张所海

因患小儿麻痹症致右下肢残疾,却成为当地小有名气的“玩具大王”,带领民营企业荣获4项国家发明专利和8项实用新型专利——

## “玩具大王”的科技梦

年打拼,邵斌成为当地小有名气的“玩具大王”。2015年第二届世界休闲体育大会指定青岛日日升玩具有限公司为唯一吉祥物“莱西姐妹”生产厂商,“莱西姐妹”成功地走向世界。

一直有个“科技梦”的邵斌没有因为眼前的成绩而驻足不前,一个偶然的机会,他从铸造协会一个朋友口中得知,在香港、台湾、大陆地区有着28年精密铸造工作经验的Fosco CEO高柏先生正打算在国内寻找一个合伙人,共同成立精密铸造材料有限公司,目前已找到一个投资方正在洽谈中。得知这个消息后,邵斌敏锐地意识到这是一个难得的发展机遇。

2012年12月,邵斌通过朋友介绍,极力邀请高柏先生到莱西来,两人围绕精密铸造行业发展前景

展开了交流。邵斌用自己的真诚打动了高柏,他立即决定与邵斌合作,并说服自己的合伙人Jarad也加入进来。

2013年,集精密铸造材料科研、开发、生产、销售、服务、旧蜡回收净化处理于一体的青岛新诺科铸造材料有限公司正式成立,公司项目一期总投资8000万元,建成占地100亩,建筑面积1万平方米的精密铸造材料科研技术生产加工基地。新诺科成为国内唯一能够生产精密铸造用中温模型蜡的企业,借鉴国际先进模型蜡技术,以自主开发与技术引进相结合,在引进英国高科技中温模型蜡生产技术的基础上,自主开发了熔模后蜡的再利用技术,并形成每年多于5000吨的回收和生产能力。在2018年第十六届中国国际铸造博览会上,公

得到了“安全积分卡”,小张却被项目部罚款了。事后,老刘耐心地解释道:“可能你看安全帽不系下颚带这件小事。上个项目,我在隧道里不小心摔倒了,脑袋撞到了管片上。当时如果没系下颚带,后果不堪设想啊。”

不仅是老刘,其他工友也很热心地参与到“行为安全之星”的活动中。他们在遵守安全管理规定的前提下,更注重查找安全隐患、提出安全管理合理化建议,颇有“兼职安全员”的样子。

项目经理李永刚说,项目部每季度还评选了“行为安全之星”先进个人,对积分卡最多的前三名进行现金奖励,充分调动了现场作业人员参与安全管理的积极性,在实现“要我安全”到“我要安全”的道路上迈出了一大步。

获得了“全国铸造材料最高奖——金鼎奖”。2018年10月,公司获得中央军委装备发展部颁发的《装备承制单位资格证书》。

北京航空航天大学刘志刚到校进行实地考察后高兴地说:“真没想到,一个残疾人能干出这样一个填补国内空白的高科技项目。”

从一个打工仔成为拥有多家公司的企业家,邵斌没有忘记回报社会,每年投入公益事业的资金都在10万元以上,安置贫困残疾人职工,向灾区捐款捐物等。他兼任莱西市肢体残疾人协会主席、青岛肢协副主席、青岛市残疾人企业家协会副会长等社会职务。先后荣获“CCTV2010年奋斗中国青年榜样”十佳、青岛残疾人创业明星、青岛市劳动模范和山东省共享阳光残疾人自主创业模范称号。

## 北京开始考核第四十五届世界技能大赛选手

本报北京3月30日电(记者甘哲)3月30日,北京市举行了世界技能大赛14个参赛项目集中阶段性考核北京赛区开幕式活动。赛程共计7天,为3月29日~4月4日,共有来自全国各省市及行业的16支代表队58名集训选手、118名裁判参加考核工作。

据悉,世界技能大赛是最高层级的世界性职业技能赛事,被誉为“世界技能奥林匹克”,代表了职业技能发展的世界先进水平。为全力备战第45届世界技能大赛,加强技能人才选拔,促进优秀的技能人才脱颖而出,在第45届世界技能大赛全国集训的最后阶段,人社部在北京、上海、浙江、广东4个赛区组织开展飞机维修等52个参赛项目的集中阶段性考核工作,并最终决出今年8月份代表我国出征俄罗斯喀山世赛的正式选手和备选选手。

此次北京赛区承担了数控铣、数控车、机电一体化、移动机器人、时装技术、茶艺、平面设计技术、珠宝加工、商品展示技术、3D数字游戏艺术、水处理技术、建筑金属构造、焊接、美容14个项目的集中阶段性考核工作。