

让每一名新业态从业者都有遮风避雨的屋檐

本报评论员 罗 娟

“我们需要一个屋檐，也要有撑起这个屋檐的力量，让每个人公平地奋斗，都能够获得闪闪发光的人生。”柴闪闪接受媒体采访说的这句话感动了无数人，也让公众意识到，新业态从业者遮风避雨的屋檐即劳动保护、社会保障，应该被纳入相应的法律视野。

新业态从业者遮风避雨的屋檐即劳动保护、社会保障，应该被纳入相应的法律视野。只有保障劳动者权利不“旁落”，让更多劳动者享受到正当权益，才能鼓励劳动者发挥才智，助推经济社会的健康发展。

15年前，柴闪闪中专毕业后只身从湖北老家到上海打拼，干起扛包裹的转运员，他把全国2600多个地名熟记于心，每天1万多装卸件经他之手，快速准确地“奔赴”全国各地。今年全国两会期间，工人日报的新闻《闪闪的走红》记录了“最大的快递小哥”柴闪闪代表的奋斗故事，和他调研带来的维权诉求《关于快递外卖行业中农民工更好融入城市的建议》。

新业态经济发展前景巨大，但法律规则处于滞后阶段。新业态从业者大多基于互联网平台就业模式下，在维权中经常遭遇的问题是搞不清楚自己究竟是谁的员工，劳动关系难以认定，各方责任难以厘清，在发生用工纠纷时，案件难以依法裁决，劳动者权益保护遭到忽视，维权困难。比如，柴闪闪提出的快递小哥每天飞驰在街头的安全隐患，令人揪心，而工伤保险等相应保障却没有及时跟上。

一些专家认为，新业态从业属于非标准就业，呈现出的特点是雇用关系灵活化、工作内容碎片化、工作方式弹性化、创业机会互联网化等。目前，社会保险对非标准就业劳动者的保护有所不足。灵活就业人员参加社会保险体系的比例还不高，尤其缺少失业保险和工伤保险，造成面临失业和工伤伤害时承受能力不足。而且，非标准就业形态与传统劳动关系有较大区别，用工关系模糊，一旦发生用工纠纷，劳动者缺少相应劳动法律保护。

非标准就业也给基于传统劳动关系的劳动保障监管带来了挑战，相关部门执法和维权都有难度。以主播为例，其用工模式就非常复杂。主播分成签约、合作分成和独立操作三类模式，不同模式下，劳动关系完全不同。再比如，柴闪闪介绍快递企业分为直营和加盟两类，在直营模式下，快递员直接与快递公司签订劳动合同，双方建立的是劳动关系。而加盟模式中，快递员大多是临时性员工，没有与公司签订劳动合同。快递员和外卖小哥大多属于这种模式。工人日报曾报道南京工会为维权的“外卖小哥”“找娘家人”，就是帮助外卖小哥找

到其用工主体单位，继而进一步为其维权。

针对非标准就业的特点，有些国家和地区对劳动者保护作出了特殊安排，譬如英国劳动法上的“B项工人”、日本的“契约劳动”，都是允许对这一类劳动者适用一定的法律保护。以快递小哥突出的骑行危险为例，我国台湾地区职业危害保险制度中，雇员和无一定雇主或者自营作业者都被强制纳入。这些都值得借鉴。

针对新业态从业者维权难、劳动保护难、社会保障难等问题，我国著名就业问题专家莫荣在两会上提出，“要推动‘互联网+’就业的发展，必须完善劳动法，更多研究在非标准就业形式下如何既保障劳动者权益，又满足企业用工需求。我国当前采取的政策措施比较好，更多是‘让子弹飞一会儿’，先观察。摸清规律后再立法，才能解决好当下存在的问题”。

只有顺应时代发展潮流，应时而变，才能促进新业态经济健康发展。只有保障劳动者权利不“旁落”，让更多劳动者享受到正当权益，才能鼓励劳动者发挥才智，助推经济社会的健康发展。

新闻——针对近日媒体报道的“女医生高铁上救人，结果却被索要医师证”一事，3月19日，中国铁路南宁局集团公司南宁客运段官方微博发布了致歉声明，称对此事“高度关注”，并表示“对突发状况考虑不周、处置方式欠妥”，向当事人及广大医务工作者致歉。事情澄清了，但关注和讨论还在继续……

救人也要“持证上岗”？

别逼着医生见死不救

毛建国

事件刚传出来，就有很多网友担心，列车员此举会“凉了医生们的心”。与此相对应的是一段疑似女医生的微信对话：“以后遇到这种情况应该不会再去，毕竟不是专科的，感觉很可怕。”

怕什么？这很容易让人联想到前些年的“扶不起”，还不是害怕好心得不到好报，给自己带来麻烦。这样的“寒蝉效应”恐怕是谁也不想看到的。

有人提到了执业范围问题。根据2016年12月《最高人民法院关于修改〈关于审理非法行医刑事案件具体应用法律若干问题的解释〉的决定》以及原卫生部《关

于非法行医罪犯罪条件征询意见的复函》，医师对病人实施紧急医疗救护的，不属于范围执业。对此，广西壮族自治区卫生健康委员会也已给出解释——发扬人道主义和救死扶伤精神，保护人民健康的行为，符合《执业医师法》等法律法规。时下对于见义勇为也有着种神制度兜底。我国《民法总则》第184条就规定，“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。”

对善意的唯一回应方式就是善意，人们最担心的还是在于无情对有情。

避免这种事情的发生，完善制度是一个方向，更重要的还是回到人这个核心上来，用人性、人情、人文来装满整个车厢。

“救人索证”背后的急救短板

木须虫

为何救人要索证？或许从铁路相关声明中可窥见几分端倪——为了留存与救治相关的资料，列车工作人员征询医生是否有医师资格证等证件，并对周围旅客、救治过程留下有关文字及影音资料。说来说去恐怕还是为发生纠纷作免责准备。

铁路对乘客有一定的安全保障和救助责任，对遭遇突发疾病的乘客组织提供帮助也是其分内职责。不过，要避免类似事件求助中产生纠纷，最优的选择是将其纳入运营服务的供给中考量，让其成为应急服务的一部分，提高可靠性，而不是事到临头把避责摆在第一位，服务摆在第二位。

“救人索证”背后折射的还是铁路运营

急救服务的缺失，说明火车上的急救还停留在依赖乘客互助的初级阶段——乘客突发疾病，工作人员只能广播寻医，有人来自然是好，没人来呢？

近些年，推动急救向公共场所普及越来越具共识，铁路不但是典型的公共场所，而且客流量庞大，乘客突发疾病的情况不时发生，急救服务有必要纳入运营服务机制中进行考量，一方面应考虑建立与院前急救无缝衔接的机制，另一方面急救技术、设备配置与专业力量也应逐步向列车乘务服务延伸，比如考虑在乘务员中配备急救专业人士，将急救基本技术和知识纳入乘务服务职业素养，加强培训，提高乘务人员整体的急救能力。如此才能多一些从容，少一些混乱和隐患。

警惕那些披着“科学外衣”的检测牟利

罗志华

通过唾液就能测出孩子具备哪种天赋，并以此作为孩子的“培养说明书”，培养出某个领域的天才……名为“儿童天赋基因检测”的项目，近来在各地悄然流行。虽然有的收费数万元，还是受到不少父母的追捧——新华社记者近日调查发现，多数推广此检测项目的公司本身不具备检测能力，只是通过招商代理牟取暴利。受访的多位专业人士表示，天赋基因检测并无充

分、严谨的科学依据，只是高价商业项目披上的“科学外衣”。

基因检测本身是一步好棋。当前很多疾病可以在基因上找到病因，通过基因筛查，还可以避免一些有遗传性疾病和先天性疾病的婴儿出生，甚至有不少常见的慢性病也可以在基因上找到根源，并通过基因干预加以预防、诊断、治疗。基因检测是医学获得的一份厚礼，且这份厚礼的价值会随着基因技术的不断发展与成熟逐渐显现出来。

然而，时下，这步好棋有变成臭棋的风

险。再好的科研成果，只要被滥用，就可能造成伤害。基因技术滥用的风险首先在于突破人类伦理的底线，其次是当被当成赚钱的工具。包括基因检测在内的新科技手段，都需要具备严谨性，切忌“也许”“大概”等用语，更不应该进行猜想或预测，这是算命先生才干的事。当前的一些基因检测项目，如检测孩子的求知欲、记忆力、抗压能力、吸取教训能力等，都是出于一种猜想和发挥，这种做法与科学精神背道而驰。

基因检测的商业化趋势是将好棋下成臭棋的重要诱因。有人愿意花钱算命，就会有

驱散他们心头的阴霾

樊树林

据媒体报道，3月18日，山西太原中院开始公开审理李某等42名被告人涉嫌犯罪案件。据公诉机关指控，该案中有24名被告人涉嫌黑社会性质组织犯罪。全案涉及组织、领导、参加黑社会性质组织罪，抢劫罪，强制猥亵侮辱罪，敲诈勒索罪，容留他人吸毒罪等8项罪名19起犯罪事实。42名被告人中，35名男性7名女性，31名聋哑残疾人。

近年来，残疾人犯罪、涉恶的案件不时见诸报端，令人惊讶和遗憾。

残疾人因为生理方面的残疾，有的在性格上有自卑和敏感倾向。尽管《残疾人保障法》中对残疾人的就业、救助等方面有相应的规定，但现实中依然可能面对种种困难；也因为残疾，一些人多意识里会形成一种“抱团取暖”的心理，这在一些地方发生的残疾人涉恶、涉黑案件中都有体现。同时，有人又因为过分关注自己的内心感受，对别人的态度和评价比较敏感，久而久之，就可能扭曲、异化为报复社会的行动。

法律是公正、公平的，不会偏袒任何一方，对残疾人犯罪依然如是。通过一些残疾人涉黑、涉恶案件可以看到，对待这样的特殊

群体，司法部门在具体的执法司法过程中有时难免多一些顾虑。

“社会公正应该是‘有利于最不幸者’”，这是美国哲学家约翰·罗尔斯说过的话。一个社会的文明程度，是以如何对待弱势群体尤其是残疾人作为重要标记和依据的。

对于一些残疾人涉黑、涉恶事件，国家相关部门应该从以往关注残疾人物质方面的救助向同时关注精神世界和心理层面过渡——在做好他们的物质、就业等方面保障的同时，多开设一些专门针对残疾人的心理诊所和康复中心，驱散他们心头的阴霾，帮助他们更好地融入社会；社区和家庭如果发现有残疾人出现了心理问题，也应该主动联系心理咨询师等对其进行帮扶；司法部门可以采取“以案说法”的形式走入残疾人中间，让他们了解触犯法律、危害社会的严重性，发挥法治的震慑作用。

“现在的好生活，过去想也不敢想”

才。

3月19日上午，四年级一班的课堂上，藏语教师索央宗正在给孩子们上藏语课，讲的是“大昭寺和小昭寺”。讲台下的学生们面对的不仅是黑板，而是一块电子屏幕。在索央宗的操作下，图片和文字说明等多媒体内容清晰地呈现在屏幕上。

“现在每个班都有电子白板，学校还有网络直播教室和多媒体阅览室，还建起了智慧化校园管理平台，在线阅卷和电子教案设计系统。”校长吴晓龙告诉《工人日报》记者。来自四川广元的吴晓龙1996年进藏工作，见证了昌都教育事业20余来的发展变化。“我最初在一所县级中学教书，学校缺水缺电，老师少，学生更少。家长们送孩子来念书的积极性也不高。”

近年来，吴晓龙从家长的眼神中感受到了变化。“现在我看到的一种渴望孩子受到良好教育的迫切心情。”

2018年，昌都全市小学入学率达到

98.53%，初中入学率达到94.2%，比2011年分别提高了33.53%和55.8%。

“搬”进新生活

“嘿，真气派！”

敞开门向扎老人家的大门，宽敞明亮的客厅让人情不自禁感叹。藏式风格的电视柜占满了一整面墙。长长的茶几上摆满了奶渣、糖果、风干牛肉等零食。阳台上，十几盆绿植正沐浴着阳光。从阳台望下去，楼下就是一条商业街。

2017年，向扎老人一家从旧宅搬出，被安置到现在的新房。按照老宅新宅1:1的拆迁置换比例，向扎一家共分得到了一套207平方米和一套160平方米的住房。

“原来的房子在山上，下雨天路也不好走，还闹老鼠。”向扎老人的老伴向八措姆回忆道。

此前，由于受经济、地理、交通等诸多因素制约，昌都城市建设发展缓慢。到2011年底，市区建成区面积仅为4.6平方公里，

80%的旧城区未曾改造。

“老百姓们住的土坯房，90%以上都是危旧房屋，不仅通风、采光条件差，还有很大的消防安全隐患。”昌都市住建局局长永忠达瓦告诉记者。

2012年7月，昌都市全面启动旧城改造，建设内容涵盖住房、道路、桥梁、隧道、公园、广场等多个市政民生项目，涉及房屋拆迁面积27万平方米，其中涉迁居民1300多户，拆除私搭乱建1867户，累计筹措资金70亿元。

旧城改造不仅彻底改变了城市面貌，更实现了拆迁过程“零上访、零事故、零拖欠”。

“关键是以人民为中心，做好规划。”永忠达瓦说，为了让老百姓对旧城改造工作满意，专门邀请了专家进行城市规划，“昌都地处横断山脉，人多地少，所以在建新房时都尽量向空中集约化发展”。

目前，昌都主城区规划面积已由2011年的4.6平方公里拓展到了12.6平方公里。一个布局合理、环境优美的藏东新城正逐渐展现在世人面前。

（本报西藏昌都3月20日电）

国将扩大对外开放，通过每年举办中国国际进口博览会等方式，同包括意大利在内的世界各国分享中国市场机遇。双方可以深入挖掘在港口物流、船舶运输、能源、电信、医药等领域合作潜力，鼓励两国企业开展第三方市场合作，实现互利共赢。

我们愿同意大利密切人文交流。作为两个拥有最多联合国教科文组织世界遗产地的国家，中意拥有丰富的文化和旅游资源。双方要加强两国世界遗产地结对，鼓励两国文化机构和个人互办高水平文物和艺术展，联合拍摄影视作品，加强语言教学，促进人员往来，为世界文明多样性和不同文化交流互鉴作出新贡献。

我们愿同意方加强国际事务和多边组织内的协调。中方愿在联合国、二十国集团、亚欧会议、世界贸易组织等框架内，同意方加强在全球治理、气候变化、联合国改革、世界贸易组织改革等重大问题上的沟通和配合，维护共同利益，促进多义主义和自由贸易，维护世界和平稳定和发展繁荣。

回首50年，中意关系深耕厚植，硕果累累。展望新时期，中意合作欣欣向荣、前景广阔。中国新时期期待着友好的大意大利人民携手努力，为两国关系发展培育更加艳丽的花朵，让中意友谊不断焕发新的生机活力。

医保药品目录调整方案公开征求意见

新版目录将优先考虑抗癌药、慢性病用药

本报讯（记者李丹青）日前，国家医保局发布《2019年国家医保药品目录调整工作方案（征求意见稿）》公开征求意见。在征求意见稿中，新版医保药品目录将于今年6月印发，优先考虑国家基本药物、癌症及罕见病等重大疾病治疗用药、慢性病用药、儿童用药、急救抢救用药等。

国家医保局有关负责人介绍，此次药品目录调整涉及西药、中成药、中药饮片三个方面，包括药品调入和药品调出两项内容。以国家药监局批准上市的药品信息为基础，不接受企业申报或推荐，不收取评审费和其他各种费用。

据介绍，调入的西药和中成药应是2018年12月31日（含）以前经国家药品监督管理局注册上市的药品。根据药品治疗领域、药理作用、功能主治等进行分类，组织专家按类别评审。对同类药品按照药物经济学原则进

行比较，优先选择有充分证据证明其临床必需、安全有效、价格合理的品种。调入分为常规准入和谈判准入两种方式，在满足有效性、安全性等前提下，价格与药品目录内现有品种相当或较低的，可以通过常规方式纳入目录，价格较高或对医保基金影响较大的专利独家药品应当通过谈判方式准入。中药饮片采用准入法管理，国家层面调整的对象仅限按国家药品标准炮制的中药饮片。

“药品目录内原有的药品，如已被国家药品监管部门禁止生产、销售和使用的，应予调出；存在其他不符合医保用药要求和条件的，经相应评审程序后可以被调出。”该负责人表示。

征求意见稿还指出，坚持公开、公平、公正的专家评审制度。药品目录由专家按程序科学规范评审确定，行政部门不干涉专家评审结果。

为了民族复兴·英雄烈士谱

“为国捐躯”吕旃蒙

据新华社电（记者柳玉敏）在湖南省永州市冷水滩区普利桥镇岐山村，修缮一新的吕旃蒙将军纪念馆格外引人注目。作为爱国主义教育基地，纪念馆吸引了不少人前来参观，一代英烈吕旃蒙将军的事迹被广为传颂。

吕旃蒙，号伯民，1905年生，湖南省永州市冷水滩区人。黄埔军校第5期毕业。历任排长、连长、营长、团长等职。

1935年，吕旃蒙被派到陆军大学第13期将官班深造。抗日战争全面爆发后，吕旃蒙先后担任陆军军官学校总队副、预备第2师参谋长。1939年任第4战区长官部少将高级参谋。1942年调任第31军参谋长，随部队驻防靖西、龙州、凭祥一带。

1944年11月初，日军集结重兵攻打桂

林外围守军各阵地，战斗中施放毒气，并以装甲车掩护进攻，使固守外围阵地的守军伤亡惨重。经过两天两夜的激战，外围阵地被日军占领。11月9日晚，全城大部分落入敌手，指挥所也陷入重围。吕旃蒙集结剩余部队向西南突围，奋战至次日拂晓，终因敌众我寡，久战无援，在西路猴山岭一带，吕旃蒙中弹牺牲，后被追晋为陆军少将。

2014年，经党中央、国务院批准，吕旃蒙入选第一批300名著名抗日英烈和英雄群体名录。

英烈已逝，浩气长存。如今，吕旃蒙将军的家乡永州市冷水滩区正举全区之力，深入实施“开放兴区、产业强区、实体富民”战略，敢于攻坚克难，勇于创先争优，推动全区经济社会持续稳定高质量发展。