



WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2019

3月

18

中工网 http://www.worker.cn

日 星期一

农历己亥年 二月十二

第 19995 期

(今日八版)



# 新余：小城市撬动文化大消费

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

本报记者 卢翔

本报通讯员 刘志勇 甘泉

“如今进行文化消费前，我会先上文消平台看看。”江西省新余市市民胡丽琴告诉记者，在平台上买书比线下一般要便宜 10%~

30%。

胡丽琴口中的文消平台是指新余市文化消费智能服务平台，含 PC 端、手机 App、微信端、有线电视端四大终端，已入驻 133 家文化消费相关商户。

这是“小城市撬动文化大消费”的一个生动缩影。近年来，作为“工业强市”“区域小市”“山水美市”的新余，坚持文化惠民导向，以统筹城乡为切入点，以建设“五个一”为抓手，推出一系列促进文化消费举措，探索形成了市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四级城乡居民文化消费全覆盖模式，实现了文化消费供给主体从单一到多元的转变，供给内容从粗放型到精细型的转变，引导机制由松散向系统的转变，使广大群众充分享受文化消费试点城市的文化红利。

据统计，新余市自 2017 年 2 月以来，通过文消平台累计投入财政资金 520 万元，成功引导 28.7 万人次参与文化消费活动，直接拉动文化消费 2760 万元，间接拉动文化消费 1.43 亿元。

在老城区的繁华地带，新余市慧众文化传播有限责任公司举办的油画、版画体验课和文化艺术沙龙颇受青年欢迎。该公司总经理钟俊强介绍，企业通过文消平台开展多种经营活动，半年吸引市民 1.7 万人次，营收 340 余万元。

为引领城区居民文化消费意愿，激励文

化消费行为，新余鼓励引导剧院、KTV、网吧、书店、咖啡厅、饭店、影院、艺术馆、体育馆、文化众创平台、文化产业园等社会力量参与建设“文化小馆”。通过“文化+娱乐休闲”“文化+公益培训”“文化+书吧”“文化+餐饮”“文化+众筹沙龙”“文化+名家工作室”等方式，将乡村旅游、艺术培训、教育培训、体育健身、诗歌、摄影创作比赛、诗词散文朗读等群众参与度高的活动，纳入政府文化消费扶持范围，丰富城乡群众文化消费的选择，方便市民就近消费，提升他们的消费体验，形成新的文化消费业态。截至目前，新余已建成 20 个“文化小馆”。

同时，该市努力延伸基层文化消费新触角，在全市 517 个乡镇（街道）、村（社区）设立文化消费服务站，居民通过服务站的文化消费平台 PC 端、手机端、微信以及线下的体验活动，就近就便享受线上下单、线下体验一站式服务。

随着个性化、多元化、数字化为特色的文化消费时代的来临，新余潜心探索激励文化消费、促进文化创新发展的模式，通过发力供给侧，激活需求端，推出一系列促进文化消费举措，加强文化消费供给。通过与银行合作、企业让利、政府补贴、群众购买，实现了城乡居民文化消费的全覆盖。

在文化和旅游部去年 6 月公布的第一批国家文化消费试点城市奖励计划奖励城市名单中，新余市榜上有名。

新余市人大常委会副主任、市总工会徐群表示，全市工会将积极推动文化消费工作，将文化消费纳入普惠职工的活动内容，为广大职工提供优质的文化产品。

落实措施 压实责任

## 全国八成“大棚房”问题完成整改

新华社北京 3 月 17 日电（记者于文静）“大棚房”问题专项清理整治行动开展以来，各地经过多轮深入排查摸清底数，截至 17 日，全国共发现“大棚房”问题 16.8 万个左右，涉及占用耕地 13 万亩。整改工作在各地全面展开，排查出的八成“大棚房”问题已经完成整改。

这是记者 17 日从农业农村部、自然资源部了解到的。“大棚房”问题是指一些地方的工商企业和个人借建农业大棚之名，占用耕地建设“私家庄园”、别墅、休闲度假设施、商品住宅等非农设施的违法违规行。其本质是改变土地性质和用途，改变农业生产功能，直接影响国家粮食安全。

去年 9 月以来，农业农村部、自然资源部会同有关部门和单位成立专项行动协调推进小组，在全国组织开展“大棚房”问题专项清

理整治行动。在行动中，推动指导各地开展拉网式、台账式排查清理，针对调研督导和各地反映的突出问题，制定下发指导意见。分两次派出 28 个部门联合督导组，派出 50 多个工作小分队和明察暗访组，督促指导各地落实措施。通过座谈约谈、通报情况等形式，压实属地责任。

目前，距专项行动结束还有约半个月时间，各地工作进展还不平衡。农业农村部、自然资源部要求，加快推进整改进度，指导各地把握政策界限和整改要求，依法依规分类处置，督促倒排工期，整改一处、销号一处。持续推进边整改边排查，对新发现的问题纳入台账管理，及时整改。指导基层和涉事主体按照耕地质量标准，尽快恢复被占用耕地农业生产功能。

沪郊基层推进垃圾分类

## 绿色账户 + 第三方管理

新华社上海 3 月 17 日电（记者李荣）上海正在全面推行垃圾分类。记者新近在沪郊基层看到，各种因地制宜、“但求得法”的探索和试点层出不穷。其中，“绿色账户 + 第三方管理”的做法颇见成效。

沪郊奉贤是全市推行垃圾分类比较得力的地区之一。这里有一个金海社区，正式实施垃圾分类已接近 8 个年头，目前社区内的居民小区已实现垃圾分类全覆盖。

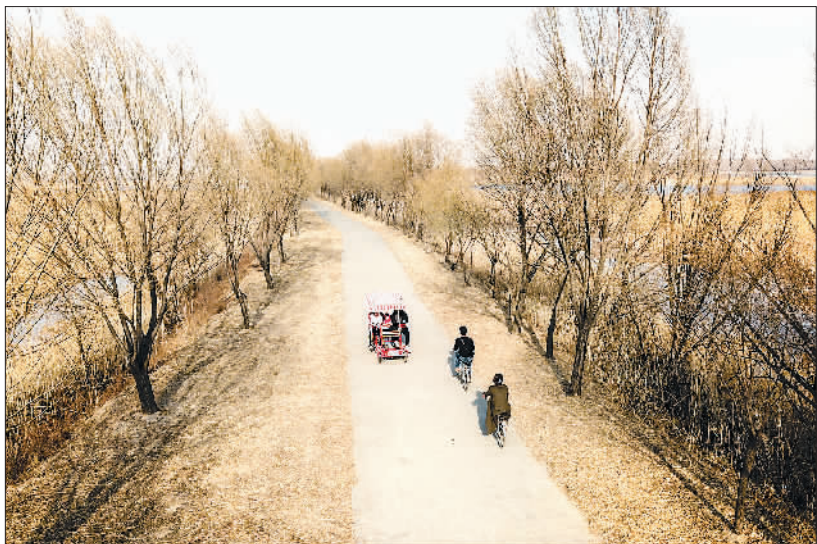
金海社区党委书记项华说，近年来，这里试点探索“绿色账户 + 第三方管理”的方法，既引导、又鼓励、加“倒逼”，形成基层垃圾分类的动力机制，让垃圾分类从“新事物”逐步成为“新时尚、新习惯”。

4 年前，金海社区试点启动了生活垃圾源头分类的“绿色账户”机制，采用定时定点人模式，志愿者每日 7 时至 9 时、17 时至 19 时在居委会指定的投放点位，引导居民进行垃圾分类投放和积分采集扫描。居民每次投放垃圾可获得 10 个积分，一天两次。每半年开展一次积分兑换活动，居民可以凭券累计积分，在垃圾分类“绿色账户”兑换活动中换取相应的“鼓励品”，从而促使居民逐步养成垃圾分类的好习惯，推进垃圾的分类减量。目前，社

区内的 5 个居民小区已建立“绿色账户”机制，居民参与率最高达到 87% 以上。

与“绿色账户”机制相配套，金海社区还进一步引进第三方管理，让垃圾源头分类的环保新方式更趋规范化、精细化和智能化。比如，为了让居民不仅有垃圾分类意识，而且还要有垃圾减量意识，在第三方管理的试点居民区内，设置居民一次性投放垃圾的重量标准：一次投放不可超过 1.5 公斤；投放量为 1.5 至 5 公斤的，不计积分；投放量超过 5 公斤的，当天的积分清零。居民、居委、社区管理部门可通过智能化网络平台了解每日的实际投放量和积分的变化，实时的数据统计也能使垃圾处置部门“心中有数”，更好地完成垃圾无害化、资源化的处置流程。

有了“绿色账户 + 第三方管理”新方法，小区楼道前原有的露天垃圾桶已全部撤除。社区工作人员算了一笔账：原先每个楼道口要设置 2 个垃圾桶，每天由保洁人员进行收集，人力物力投入大。现在楼道口的垃圾桶撤除后，减少了污染源，硬件设施成本也有所减少，保洁人员不再逐个楼道收集垃圾后，把节省下来的时间用于小区公共环境卫生保洁，从整体上改善了小区环境。



北京野鸭湖国家湿地公园开园迎客

游客在北京野鸭湖国家湿地公园游览（3 月 17 日无人机拍摄）。

3 月 15 日，北京野鸭湖国家湿地公园在冬季休园后，重新开园迎接游客的到来。

新华社记者 张宸霖 摄

# 中共中央印发《党政领导干部选拔任用工作条例》

新华社北京 3 月 17 日电 近日，中共中央印发了修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》（以下简称《干部任用条例》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

通知指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央鲜明提出新时期好干部标准，进一步强化党组织领导和把关作用，完善选人用人制度机制，严把选人用人政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，坚决匡正选人用人风气，推动选人用人工作取得显著成效、发生重大变化。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，更好坚持和落实党管干部原则，党中央对《干部任用条例》进行了修订。

通知强调，《干部任用条例》是重要的党内法规，是干部选拔任用工作的基本遵循。2014 年修订颁布的《干部任用条例》，发挥了十分重要的作用。这次修订的《干部任用条

例》，坚持和加强党的全面领导，坚持把政治标准放在首位，坚持精准科学选人用人，坚持从严要求贯穿始终，吸收党的十八大以来我们党选人用人工作中探索形成的实践成果，衔接近年来出台的相关新政策新法规，回应干部工作中出现的一些新情况新问题，进一步推进干部选拔任用工作制度化、规范化、科学化，对于提高选人用人质量，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，为新时代中国特色社会主义事业顺利发展提供坚强组织保证，具有重要意义。

通知要求，各级党委（党组）要认真学习宣传、严格贯彻执行《干部任用条例》，切实做到严格按原则办事、按制度办事、按程序办事，全面履行选人用人主体责任。要落实党管干部原则，切实加强党组织领导和把关作用，确保选人用人工作的正确方向。要突出政治标准，提拔重用树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”、全面贯彻

执行党的理论和路线方针政策的干部。要坚持事业为上，拓宽用人视野，激励担当作为，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。要落实从严要求，加强审核把关，强化纪律监督，坚决整治选人用人上的不正之风。要完善相关配套制度，围绕建立健全干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励体系，推动形成系统完备、科学规范、有效管用、简便易行的选人用人制度机制。要切实加强贯彻执行情况的监督检查，严格责任追究，进一步提升《干部任用条例》的权威性和执行力。各地区各部门在执行《干部任用条例》中的重要情况和建议，要及时报告党中央。

《党政领导干部选拔任用工作条例》全文如下。

### 第一章 总 则

第一条 为了坚持和加强党的全面领

## 山乡邮路

在岳西县和平乡，储透明（右）将包裹送到村民手中（3 月 15 日摄）。

今年 39 岁的储透明是安徽省岳西县和平乡的一名邮递员，承担着全乡六个行政村的投递任务。

每天上午，储透明会会在和平乡政代办所收集村民的寄件，之后骑摩托车给山村百姓送邮件，忙的时候要到晚上七八点才能结束投递。

岳西县和平乡地处大别山腹地，即便遇上雨雪天气，储透明也没有耽误过工作。“能把邮件按时送到村民手上，得到百姓的肯定，我很满足。”储透明说。

新华社记者 张瑞 摄



# 深圳 4 种人才引进业务实现“秒批”

预计每年惠及 20 多万来深就业创业人才

本报讯（记者刘友婷 通讯员王玲玲）日前，深圳在职人才、留学人员、博士后引进“秒批”业务系统正式对外服务。据悉，在此前试运行期间，该系统已“秒批”通过近 400 人，通过“秒批”的申请人已陆续收到公安入户短信。

据了解，深圳市人社局在去年实现大学毕业生引进“秒批”的基础上，把“秒批”拓展到在职人才引进、留学回国人员引进、博士后

入户及其配偶子女随迁。至此，已有 4 种人才引进业务类型实现“秒批”。

“秒批”业务大力推动了深圳人才引进业务提质增效。以此次实现“秒批”的“招工”引进为例，减少了 4 个内部人工审核环节，减少了至少 5 项纸质申报材料，缩短了 10 个工作日办理时间，减少人社、发改 2 次跑动，实现了减环节、减材料、减时限、零跑动。

“‘秒批’业务扩大了零到场、零纸质材料、零排队、零跑动、零干预的政务服务模式的社会效益。”深圳市人社局副局长赵志良介绍，目前深圳市人社局 138 个申请事项中，已实现 127 个事项全流程网上办理，全流程网办率从 47.8% 上升到 92%，85 个事项零到场，零到场率达 61.6%，所有事项承诺办理时限压缩至法定时限的 50% 以内。

政府购买优质服务 医养结合集中养护

# 榆林榆阳着力破解失能特困人员供养难题

本报记者 毛浓曦

近日，在陕西榆林高新医院内设的榆阳区老年护理院里，50 岁的尹买旺笑容满面地驾着电动轮椅进进出出。除了和室友、医护人员聊天，他每天都会精心照顾花草。

“是国家的好政策和护理院的好心人让我得到新生。”尹买旺说。他是榆阳区的五保户，1999 年，他在矿难中受伤导致高位截瘫，生活无法自理，长期卧床造成下肢严重萎缩。

榆阳区实施的一项改革，给他播撒了希望的阳光。2016 年，尹买旺作为“失能、半失能特困人员”被送进“医养结合集中供养”的

榆阳区老年护理院，经过康复治疗，他于 2017 年 6 月奇迹般地坐了起来。

### 特殊人群养护难题

与尹买旺一样，刘宝元、曹晨、付守斌、蒋艳美等人都有着不幸的境遇。

因病致残、因灾重残、严重精神病患者……他们不仅自身备受折磨，也深深地拖累着家庭。

榆阳区在推进脱贫攻坚中发现，这些特殊的失能、半失能人群，是贫中之贫、困中之困，是精准脱贫的难中之难。数据显示，该区有农村特困人员 861 人，占建档立卡贫困人口 24%，其中完全失能 49 人，半失能 133 人，占农村特困人员的 21%。

但在既有保障平台和政策框架中，解决

这一群体的综合养护尚属难题。

“他们没有劳动能力，没有生活来源，无法定赡养抚养、抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力，但自身又失去或者部分失去了生活自理能力，敬老院有限的管理、服务人员很难提供特殊护理，更难实现康复治疗。”榆林市扶贫办工作人员刘利虹告诉记者。

据榆阳区民政局干部陈燕介绍，受传统养老、医疗体系分割局限，现有敬老院集中供养仅可解决有一定自理能力特困人员的日常照料问题，对全失能人员、长期慢性疾病患者、易肇事肇祸精神障碍患者则难以提供长期有效的专业治疗和管护；而医疗机构由于常规运营机制束缚，开展医疗服务的同时又无法提供日常生活、养老服务；同时，城乡低

保或一般贫困户家庭中的重残重病成员，因为制度局限，一直无法获得特困供养体系的相关服务资源。

打通体制壁垒、整合社会资源，解决这些难题，迫在眉睫。

### 走出新路子

2016 年 11 月，榆阳区开始改革探索，创新建立了医疗、养老资源统筹利用机制，许可设立全市首家“医养结合集中供养”型养老机构——榆阳区老年护理院，通过政府购买服务的方式，将全区失能半失能特困人员集中到护理院实行一站式医养服务，在陕西率先开展了失能半失能特困人员“医养结合集中供养”试点。

（下转第 3 版）

● 本报中继线：(010)84111561

● 发行专线：(010)84133920

84151318

84151193

● 广告专线：(010)84151388

84151263

84110152(传真)

● 总编室：(010)84133797

● 举报电话：(010)84134716