



# 更好满足人民的新期待

## ——政府工作报告起草组负责人谈报告起草

新华社记者

齐中熙

安 蓓

赵文君

3月15日上午,十三届全国人大二次会议在人民大会堂闭幕。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。

向全国人民代表大会报告工作是国务院一项法定职责,也是接受人民监督的重要形式。这份约2万字的报告是如何起草、修改,再到提交代表委员审议、讨论的?报告有哪些特点、亮点?

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分体现党中央决策部署

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。

经济运行稳中有变,变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。面对新形势新任务新挑战,能否客观分析当前发展态势,科学部署今年政府工作,对于保持经济持续健康发展和社会大局稳定,实现既定目标,至关重要。

2018年12月19日至21日,中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话,总结2018年经济工作,分析当前经济形势,部署2019年经济工作。会议围绕推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生等七方面重点工作作出部署。李克强总理对2019年经济工作作出具体安排。这为政府工作报告的起草指明方向、提供遵循。

以习近平同志为核心的党中央高度重视政府工作报告起草工作。报告起草之初,习近平总书记就在相关会议上提出明确要求,作出

重要指示,并先后主持召开中央政治局常委会、中央政治局会议,讨论政府工作报告稿,对进一步修改完善提出明确指导意见。

2月22日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,讨论国务院拟提请第十三届全国人民代表大会第二次会议审议的《政府工作报告》稿。

李克强总理主持政府工作报告起草工作,先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议,讨论政府工作报告,还召开了多次专题会议,对一些政策措施进行研究。国务院其他领导同志也对政府工作报告的起草给予了具体指导。

报告起草组以国务院研究室人员为主,国务院相关部门人员参加,还邀请有关智库负责人和专家参与讨论,充分吸收各地区各部门方面意见。

起草组负责人指出,政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,继续打好三大攻坚战,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,具有“政治站位高”“政策取向鲜明”“政策措施实”等特点。

——政治站位高。政府工作报告充分体现习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,充分体现党中央一系列重大决策部署,为全面建设小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

——政策取向鲜明。政府工作报告中深化改革开放、扩大开放的大逻辑清晰明确,优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措直接有力,坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署精准有效,坚持以人民为中心的发展思想贯穿始终。

——政策措施实。报告提出一系列实实在在的重要举措。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,实施癌症防治行动,把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销……一个个回应百姓关切,一件件直击市场痛点。

在起草、修改、完善的几个月时间里,起草组前后修改几十次,先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

**广纳群言、汇聚众智 彰显民主科学决策的指向**

今年我国发展面临的环境更复杂更严峻,风险挑战更多更大。同时,我国发展仍处于重要战略机遇期,人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。经济社会发展目标如何确定,政府将采取哪些政策措施,国内外广泛关注。

李克强总理先后三次主持召开座谈会,听取专家学者、民主党派、教科文卫体和基层群众等各界人士的意见建议,还通过其他多种渠道和方式听取意见建议,力求在政府工作报告中体现。

清华大学副校长薛其坤就高质量科技创新、科教融合提出建议;吉林舒兰农丰水稻专业合作社负责人蔡雪就完善乡村振兴人才激励机制提出建议;北京儿童医院院长倪鑫提出加强疫苗管理等,都在政府工作报告中有所回应。

专家学者和企业界人士还分别从保持经济运行在合理区间、纾解企业困难、发展人工智能等对《政府工作报告(征求意见稿)》提出意见建议。

1月中旬,4000多份《政府工作报告(征求意见稿)》发往各地方和中央国家机关各部门、各单位广泛征求意见。起草组从反馈中汇总整理出1200多条修改意见,尽可能吸收采纳,最终共采纳83条意见。

在多管齐下稳定和扩大就业部分,补充

国务院研究室还会同国家外国专家局召开外国专家建言座谈会。来自美国、德国、英国等国的11位专家参加,其中包括诺贝尔奖获得者。他们从国际视野对中国经济社会发展提出有益意见和建议。

集合众智,汇聚众力。

网络问政已成为现代社会治理的一个重要方式。两会前,中国政府网联合20家网络平台,开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。截至3月4日,共收到33万多条建言,海外网友建言数量明显增加。经过仔细梳理,700多条有代表性的建言被转给起草组。起草组成员还认真搜集整理网民在各大网站、新媒体、论坛等对政府工作报告的建言。

起草组负责人介绍,报告起草修改过程,同时是党中央、国务院决策的过程。重大政策措施的制定出台要反复研究,最终拿出方案。如减税降费政策就反复测算300多套方案。

他表示,经过党中央、国务院研究决策,国务院各部细化措施,报告内容和社会诉求高度吻合。报告还将一般性、常规性工作措施尽量压缩,突出重点,字斟句酌,让百姓听得懂、有感受。

起草组负责人介绍,报告起草修改过程,同时是党中央、国务院决策的过程。重大政策措施的制定出台要反复研究,最终拿出方案。如减税降费政策就反复测算300多套方案。

——激发市场主体活力方面,提出进一步缩减市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实;

——更好保障和改善民生方面,提出基本民生投入确保只增不减……

“报告语言凝练,政策含金量高,措施指向性强。”中国化学工程集团有限公司党委常委刘德辉代表说。

**突出重点、把握关键 扎实做好经济社会发展各项工作**

直面问题挑战,更好凝聚共识。

两会期间,代表委员对政府工作报告认真审议讨论,提出许多修改意见和建议。起草组逐条认真研究,反复推敲,能采纳的尽可能采纳,最终共采纳83条意见。

在多管齐下稳定和扩大就业部分,补充

“健全技术工人职业发展机制和政策”;

在优化营商环境部分,补充“继续压缩专利审查和商标注册时间”;

在保障基本医疗卫生服务部分,补充“加强罕见病用药保障”;

……

做好旁听两会工作是国务院主动接受人民监督、建设服务型政府的题中之义。今年国务院办公厅连续第四年开展全国两会旁听工作,意味着这项工作正在走向制度化和常态化。

两会期间,国务院办公厅派出207人参与旁听工作,实现现场旁听全覆盖。旁听记录呈报国务院并送报告起草组参考,同时筛选出具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门回应。

对于未被采纳的意见和建议,起草组都会向代表委员当面或通过电话等方式逐一作出解释说明。

纵观报告,既突出了发展理念的思想性、引领性,又有很强的政策针对性和操作性。

“报告高举旗帜、求真务实,既直面困难挑战,又精准施策,对症下药。”国投生物科技投资有限公司董事长岳国君代表说。

报告直陈问题,鼓劲提气,切中要害,措施得力:

——实施更大规模减税方面,提出普惠性减税与结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担;

——更好保障和改善民生方面,提出基本民生投入确保只增不减……

“报告非常务实,如解决‘一老一小’服务供给短缺、支持老旧小区改造提升、在全国实行‘携号转网’等,都回应社会关切,政策措施切实管用。”起草组负责人说。

两会结束后,国务院将把报告提出的原则要求、重大政策和各项工作任务分解到各有关部门,限期拿出具体实施措施,健全落实工作责任制和问责制。

奋斗创造历史,实干成就未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人民同心协力,一定会书写更为优异的经济社会发展答卷。(新华社北京3月15日电)

**加快推动媒体融合发展  
构建全媒体传播格局**

(上接第1版)要坚持移动优先策略,让主流媒体借助移动传播,牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点,要探索将人工智能运用在新闻采集、生产、分发、接收、反馈中,全面提高舆论引导能力。

文章强调,要推动媒体融合向纵深发展,加快构建融为一体、合而为一的全媒体传播格局。正能量是总要求,管得住是硬道理,用得好是真本事。要抓紧做好顶层设计,打造新型传播平台,建成新型主流媒体,扩大主流价值影响力版图,让党的声音传得更开、更广、更深。

要旗帜鲜明坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向,通过理念、内容、形式、方法、手段等创新,使正面宣传质量和水平有一个明显提高。主流媒体要及时提供更多真实客观、观点鲜明的信息内容,牢牢掌握舆论场主动权和主导权。要使全媒体传播在法治轨道上运行,全面提升技术治网能力和水平。各级领导干部要增强同媒体打交道的能力,不断提高治国理政能力和水平。

(上接第2版)

日本经济新闻社记者:中国是今年中日韩领导人会议主席国,您认为本次会议将重点讨论哪些问题?在当前世界范围内贸易保护主义抬头的背景下,我觉得中日韩自贸区(FTA)也将成为今年会议主题。您认为中日韩FTA什么时候能够签署?另外,对中方而言区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)和中日韩FTA哪一个是优先考虑的选项?

李克强:今年是中日韩领导人会议机制成立20周年,中方担任主席国,我们会和日方、韩方共同商讨会议的议题。我认为,议题中应当包括推动中日韩自贸区建设,特别是在当前世界贸易保护主义抬头的大背景下,推动中日韩自贸区建设,达成一个全面、高水平、互惠的协定,对三方都有好处。虽然现在日本和韩国都对中国有比较大的贸易顺差,但是我们还是愿意进行平等的竞争,让消费者有更多选择。我相信,在这个过程中会实现优势互补,各方得益。至于说中日韩自贸区和RCEP哪一个先达成,我想那要看我们各方所做的努力了。不管是哪一个协议能够先达成,中方都乐见其成。

我还想再说一下,中国不仅重视和东北亚国家的关系,比如刚才我回答了韩国记者的提问,表示中国作为负责任大国,会继续在推进朝鲜半岛无核化进程中发挥建设性作用,我们还重视和东南亚、和所有周边国家的合作。我们希望有一个稳定的周边环境,亲诚惠容。我们也愿意把“一带一路”倡议和有关国家的发展战略相对接。中国将坚定不移走和平发展道路,坚定不移移除地区和世界和平与发展的维护者、贡献者。

记者会结束时,《南方都市报》记者问:今年“五一”还会放小长假吗?

李克强答:我们会让有关部门抓紧研究,充分听取大家的意见。

记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行,历时约150分钟,参加采访的中外记者1200余名。

## 政协委员聚焦提升国民整体素质

# 建议将义务教育延长至12年

本报北京3月15日电 (记者郑鹤 陈晓燕)今年全国两会上,关于延长义务教育至12年的呼声不断。不过,延伸的方向和方式却各不相同:有委员建议将12年义务教育向前延伸,即覆盖幼儿园阶段;有委员则认为,应推进高中阶段义务教育,促进国民整体文化水平和科学素养的提高。

学前教育是此次全国两会上的热点话题之一。政府工作报告中提出,多渠道扩大学前教育资源供给。国家发改委副主任连维良也表示,今后3~5年,将实现幼儿园学位能力全覆盖,其中普惠性幼儿园占比达到80%以上。

对于如何实现“普惠学前教育”,华东师范大学副校长戴立益委员建议,将义务教育向学前教育延伸,并明确地方政府主导作用,形成以公办为主、多元化财政资助的发展格局。

戴立益委员提出,部分地区可优先确保

弱势儿童学前1年或两年的免费教育,逐步向3年延伸、向更多人群辐射。有条件的省市可直接实施学前教育3年免费政策,逐步减轻家庭在幼儿教育上的经济负担。

合肥市副市长吴春梅委员建议,应多种途径扩大普惠性学前教育资源供给,继续实施学前教育行动计划,重点扩大农村地区、脱贫攻坚地区、新增人口集中地区普惠性资源。

民进中央副主席朱永新委员认为,民间力量在学前教育中起着重要作用,民间力量的进入不仅是一个简单的补充,而是一个不可抗拒的趋势。应该让民办园自主选择发展路径,实现普惠与优质并重的发展目标。

不过,与上述委员将义务教育向前延伸的意见不同,北京化工研究院原副总工程师张明森委员则建议,在2020年普及高中阶段教育的基础上,积极推进高中阶段教育的义

务工作。

“社会在发展,无论从国家未来对劳动力文化水平的要求,还是国民整体文化及科学素养提高的角度,都不能满足于停留在小学到初中的9年义务教育。”张明森委员在2018年全国两会上就提交了《关于适时推出12年义务教育的建议》。随后,他与教育部进行了沟通。据他了解,目前已到2020年普及高中阶段教育的计划,但暂时没有推进实施12年义务教育的安排。

“从世界发展趋势看,12年义务教育终究是要开展的。”张明森委员建议,国家出台政策,允许并支持东部有条件的地区先行先试,开展高中阶段义务教育,即实现12年义务教育试点工作。随后,在总结试点经验基础上,采用小步慢走的方式由东往西逐步实现全国12年义务教育,推动义务教育水平再上台阶。

记者会结束时,《南方都市报》记者问:今年“五一”还会放小长假吗?

李克强答:我们会让有关部门抓紧研究,充分听取大家的意见。

记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行,历时约150分钟,参加采访的中外记者1200余名。

## 委员呼吁加快医保基金监督立法

模式以及参保人员就医的流动性、随意性等因素,加大了医保部门监管难度。三是医疗保障法律法规不健全、诚信体系建设相对滞后。四是医保部门监管队伍人员相对不足。

此外,医保智能监控缺乏统一标准、统一规范和统一管理,存在被钻空子的风险。

为此,陈星莺委员建议:

一是加快启动医保基金监督立法工作。

以国务院条例的形式

颁布相关法规,明确基金管理主体责任。

应明确以“人大监督、行政监督、社会监督、内部监督”

控制”为基本内容的“四位一体”监督体系,明确地方政府以及医保行政部门的责任,明确各环节各流程监督的相关制度与要求。

二是加快医保诚信体系建设。建立失信黑名单制度,探索建立引入第三方力量协同监管机制。将医保诚信纳入我国社会信用体系建设之中,使各个层面的信用信息联通共享,形成“一处失信处处受限”的局面。

三是加快医保监管队伍及能力建设。

考虑通过部门联动、社商合作、建立基金监督委

员会、聘用社会监督员、购买第三方服务、异地联合稽核等方式,全方位立体化监管。国家层面要建设统一的医疗保险智能监控系统,实行统一的规则和标准,实现对定点机构、医保医师及医保医疗服务行为的全流程、全方位、无死角覆盖。建立统一标准、统一规范的医疗保障信息系统,建成“业务数据向集中、服务监管向下延伸”的医疗保险经办服务平台和大数据分析应用平台。

四是加强部门配合协作综合施策。医保部门应加强与人力资源与社会保障、卫生健康、公安、医保等部门的沟通协调,开展联合惩戒,形成监管合力。

对于出现欺诈骗保违法违规行为的医疗机构,将依法依规予以处理,并将其纳入失信名单,限制其参与医保定点资格。

四是加强部门配合协作综合施策。医保部门应加强与人力资源与社会保障、卫生健康、公安、医保等部门的沟通协调,开展联合惩戒,形成监管合力。

对于出现欺诈骗保违法违规行为的医疗机构,将依法依规予以处理,并将其纳入失信名单,限制其参与医保定点资格。

四是加强部门配合协作综合施策。医保部门应加强与人力资源与社会保障、卫生健康、公安、医保等部门的沟通协调,开展联合惩戒,形成监管合力。

四是加强部门配合协作综合施策。医保部门