



# 职业教育改革,在关键处“落子”



两会瞭望

本报记者 罗娟

师资力量不足一直是制约职业教育发展的一个薄弱环节。据近日《工人日报》报道,职业院校“工匠之师”难招,与一个专业代码无关系——目前我国职教硕士有100多个专业,却只有一个专业代码,学生报考求职时只能共享同一个专业代码。由于专业代码对不上,“专业不符”,阻碍着职教硕士当上校级老师,即便是想进入其他公职岗位也遭遇困难。

一面是国家层面的重视为职业教育改革发展带来了新机遇,一面是当下职业教育发展中依然存在诸多“短板”。今年全国两会上,不少代表委员认为,好好梳理职业教育发

展的瓶颈与不足,正是其未来改革破局的“落子”之处。

比如,针对未来我国将加快打造高素质、专业化、创新型的双师型教师队伍,推进职业教育现代化,中国航发沈阳黎明航空发动机公司高级技师栗生锐代表建议,聘请企业高技能人才作为教师到职业院校授课,有助于培养出具有熟练动手能力的技能人才,这也是德国等职业教育发达国家的通常做法。但当前一些地方和高职学校教师队伍编制管理严谨,企业和学校之间存在体制障碍,企业工程技术人员、高技能人才、能工巧匠到学校任教的渠道并不通畅。要改变这种局面,就需要降低制度成本,不以编制、学历等传统管理方式来“卡”教师。

还有,唯学历教育观念依然普遍而浓厚。从2016年开始,高等职业教育开始以适应社会需求作为评价主体,但至今仍有一些学校把发张文凭放到了更重要的位置。此次两会上,上海中华职教社的常务副理事长胡

卫委员批评了把职业教育的目标定位为升本的做法,“现在的中职为了升高职,高职为了升本科,忘掉了自己本来就是劳动力储备的教育”。

黄炎培先生曾提出,职业教育的目标应该为个性之发展,为谋生之准备,为个人服务社会之准备,为增进生产力之准备。因此,当各方在积极推进通过企业“点菜”、职业院校“加工”的定制化方式来培训技术人才时,职业院校自身要有超前意识,紧贴未来技术人才的走向,让“企业有需求,学校就送”。

事实上,当前职业教育与学历教育之间的管理体制并不衔接,也是职业教育的堵点之一。政府工作报告提出,让更多青年凭借一技之长实现人生价值,让三百六十行人

才荟萃、繁星璀璨。可对一些家庭来说,职业教育吸引力并不强。不少职业教育领域的代表委员分析,关键原因在于职业院校毕业生后发展通道不够畅通,没有真正实现学历与职业教育学历的互通,工资与职称晋升等待

遇也并未落实。这导致职业院校毕业生在就业、核定工资标准、考取更高层次学历证书、参加公务员及事业单位招考、职称晋升等方面面临困境。

再有,职教人才培养与企业用人需求脱节的问题依然严峻。不少职教领域的代表委员呼吁,要回归职业教育的本质,“职业生应该更早进入实训锻炼层面,而不是送到企业实习的廉价劳动力”“只有企业才更知道自己需要什么样的人才”。今年政府工作报告也提出“支持企业和社会力量兴办职业教育”。长江教育研究院院长周洪宇代表表示,“鼓励企业办学时,国家应该出台相应政策,比如明确规定企业办职业教育所产生的费用冲抵税收,让企业没有后顾之忧”。

当前我国职业教育发展的空间和潜力巨大。而一种教育生态的改变,不是一朝一夕的事,职业教育的改革发展也非一日之功。针对痛点、堵点,在关键处破局、“落子”,才能助力职业教育改革提质提速。

代表委员聚焦多层次养老服务体系建设——

## 鼓励社会力量参与养老服务

本报记者 余嘉熙 卢越 王群  
本报实习生 刘金梦

“我国养老任务繁重艰巨,仅靠政府的力量是远远不够的,吸引社会资本进入养老服务,推进医养结合型养老护理机构建设已经成为重要议题。”今天,安徽医科大学第一附属医院主任医师刘荣玉代表在接受《工人日报》记者采访时说,对于已全面放开的养老服务市场,制度先行,规则先行、监管先行至关重要。

随着我国人口老龄化程度不断加剧,养老服务供需矛盾近年来日益突出。种种迹象显示,由政府提供或购买的养老服务还不能满足人民群众日益增长的多层次、多样化需求。

从今年全国两会以及各地两会开出的2019年民生清单来看,均传递出持续提高养老服务水平,加快构建多层次养老服务体系建设的强劲信号。而关于如何让社会资本更好地参与养老服务、推进多层次养老保障体系建设,进而让老年人拥有幸福的晚年生活也成为代表委员热议的话题。

**支付能力不足和人才缺失是瓶颈**

国家统计局日前发布的《2018年国民经济和社会发展统计公报》显示,2018年末,我国60周岁及以上人口首次超过了0~15岁人群。有专家指出,出现这种现象是老龄化社会加速到来的表现,说明人口结构的变化。

曾在医院重症监护病房任职的中国中医科学院西苑医院副院长徐凤芹委员对此感受特别明显,“压床老人”问题,已经让医院伤透脑筋。

两会前,徐凤芹委员对医院科室里30张床位做了一次盘查,发现有8位老人“压床”超过半年。“这些老人的情况都已稳定,没有留院的必要,劝一个病人出院有时候甚至需要几个月的‘软磨硬泡’。”

年长病人艰难的“腾床”经历让徐凤芹委员意识到,老年人离开医院之后无处可去,更确切地说,是没有符合报销条件的地方可供转移。“接收失能半失能老人并还能报销护理费用的医疗机构太少,康复医院、护理医院资源稀缺,养老院开出的药品绝大多数没法

报销。”徐凤芹委员说。

今年的政府工作报告直击要害地回应了社会关切:改革完善医养结合政策,扩大长期护理保险制度试点。

“长期护理保险正是为了解决人们的长期照护需求而确立的资金保障制度,上海、青岛等多个城市正在开展试点。”徐凤芹委员说,支付端牵引着养老服务市场的供给链条,唯有确保老年人群的支付能力得到提高,全面开放养老服务市场的决心才有意义,才能唤起市场主体“多渠道增加优质产品和服务供给”的积极性和创造性。

除了支付能力不足外,养老专业人才队伍缺失也是一大难题。

长期关注养老问题的刘荣玉代表说,以养老护理员为例,需求量很大,对医疗护理、心理慰藉方面的需求更是不断增加,可实际上养老从业人员多为“4050”人员,年龄结构偏大、文化水平偏低,而且没有经过专业培训。同时,养老服务新业态不断出现,急需一批既熟悉养老又懂得管理的复合型管理人才,来助力新型养老机构发展。

**扶持社会力量参与还需要更精准**

我国庞大的老龄人群带动起来的“银发经济”已被市场观望呼唤多年。自2016年10月国家全面放开养老服务市场,鼓励社会资本参与养老服务发展以来,不少社会资本开始进入到养老服务行业。但是结果并不尽如人意,据统计,全国民办养老机构占比目前仅为4成,严重制约了养老服务的多样化和多层次供给。

上海交通大学医学院附属第九人民医院副院长刘艳代表在人代会召开前,专门走访调研了江浙沪的多个民办养老机构。调研中,不少民办养老机构负责人道出了一些政府扶持政策难达效果的尴尬。

一些民营养老院位于城乡结合部,不少有失能失智老人的家庭一听每月三四千元以上的服务费用都不敢再问了。”刘艳代表说,当前,对机构养老需求最迫切的人群是失能失智老人,尤其是来自农村家庭、中低收入家庭,他们应该是政策帮扶的重点人群和核心群体。

刘艳代表介绍说,上海已经对社会力量

参与养老服务给予了一些支持政策。然而,在当地一家民营养老服务公司调研时,该公司的总经理向刘艳代表坦言,服务对象等级不一样,人力配比和成本支出肯定也是不一样的,但政府目前给到机构的补贴却是一样的。他们同样期待下一步政府的扶持政策能更为精准更为精细。

刘艳代表说,政府扶持政策更强调广覆盖,而社会资本则瞄准了有经济基础、有自理能力的健康老人,这也使得针对一些中间阶层、失能失智老人所开设的介护或半介老人养老机构十分匮乏。

跟其他服务业不同,养老服务业是依托第一、第二和传统第三产业派生出来的一种特殊的综合性产业,具有明显的公共性和福利性。

刘荣玉代表说,除了现行养老用地、税收优惠等政策不完善,缺乏配套实施细则外,养老服务专业人才缺失、养老机构退出机制缺乏、养老护理机构监管力度不够等问题,都在制约我国的养老事业健康发展,也影响社会力量参与养老服务的精准性。

**鼓励社会力量参与要尊重市场规律**

今年的政府工作报告明确,既要减轻企业缴费负担,又要保障职工社保待遇不变,养老金调整增长并按时足额发放。

新增的养老金从哪里来?这是“多层次养老保险体系”推进建设中的“必答题”。

“这种情况下,尤其应该发挥第三支柱的补充功能,鼓励个人商业养老保险发展。”太平洋保险战略研究中心副主任周燕芳代

(本报北京3月13日电)

言,“来年我们还将积极落实正向激励和反向约束机制,保护和激发干部工作积极性。”

湖南省金融与统计学院教授张琳代表建议,政府要牵头做好统筹规划,厘清政府、市场、社会、企业的边界。政府负责基本兜底,并重点考虑贫困、失能失智老年群体,提供公共服务。高端市场实行完全市场化运作,鼓励社会资本通过直接投资、增资入股、输出和受托管理、租赁等方式,依托小微型机构,开展大社区养老服务,并逐步成为投资主体。

刘荣玉代表则建议,尽快完善养老机构监管制度,制定养老机构准入标准,明确管理

认证部门,加强多方监管,建立退出清算制度和职工安置、老人安置、机构剩余财产处理等善后制度,并引入第三方对养老机构开展服务质量需求和质量评估,保证养老财政投入合法运营。

大会堂转向四方。

“来宾地处北回归线上,这个区域种植的柑橘品质最好。”13日上午,人民大会堂中央大厅,广西来宾市副市长梁琰委员在“委员通道”上“推销员”,现场吆喝起家乡的柑橘。

“不能坐等销售,要主动出击”“为果农和商家搭建线上线下平台”“今年元宵节前带着三家沃柑企业到北京举办推介会”……热情质朴的话语,奋发前行的劲头,在人民大会堂内回荡,定格下难忘瞬间。

连日来,“通道”上传递出的权威信息、民生民情,在这个春天唱响中国发展进步的奋进强音。人们期待着,将于15日举行的十三届全国人大二次会议最后一场“代表通道”继续演绎精彩的中国两会故事。

又一个春天里举行的全国两会,再一次敞开的大会堂“三大通道”,通达民心、道出民意。

截至13日,已经有两场“代表通道”、三场“委员通道”、五场“部长通道”在今年全国两会期间举办。代表委员们在“通道”上讲述的故事,乘着浩荡春风,从人民

大会堂向外延伸,直击百姓关切,不负人民重托。面对热

新华社记者

将2019年作为“基层减负年”,聚焦“四个着力”提出一系列务实管用的举措,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制……中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,近日在广大基层干部群众中引起热烈反响。

大家纷纷表示,《通知》充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党,持之以恒狠抓作风建设的决心意志,鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。广大基层干部群众将把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

**告别文山会海 为基层松绑减负**

“《通知》是一场将我们从文山会海中解脱出来的‘及时雨’!”安徽省亳州市谯城区大杨镇纪委书记张静说,以往,一些基层干部经常为了迎检备考整理各类文件,为了获得好的考核结果疲于奔命,现在能够将更多精力投入到实际工作,切实将党中央决策部署落到实处。

近年来,上海市青浦区纪委监委通过调研反馈等方式,解决形式主义、官僚主义的突出问题,切实为基层减负。

“结合我们之前进行的调研情况,《通知》指出的问题切中要害,提出的举措非常有操作性,能让基层从写报告、报材料,从文山会海、台账资料中解放出来,投入到实际工作中去。”上海市青浦区纪委监委党风政风监督室主任章亮亮说。

作为脱贫攻坚一线的基层干部,江西赣州市龙南县杨村镇黄坑村第一书记辛士俊对《通知》提出的“着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题”深感振奋:“要建立长效机制,从中央到地方统一数据填报口径、检查考核标准,检查考核要少一些条条框框,少一些打板问责,多到现场看、多听群众说,多一些指导帮助。”

**树立正确政绩观 为干部“加油”**

《通知》中强调的“树立正确政绩观”让广大基层干部印象深刻。河南省许昌市信息化管理服务中心干部刘岩说,一段时间以来,为了评比而评比使得基层工作“变味儿”,没有达到提高人民群众获得感的目的,基层干部有“出力不讨好”的感受。树立正确政绩观,各种考核指标以人民群众获得感为“指挥棒”,定能事半功倍。

清华大学公共管理学院教授程文浩指出,《通知》提出“着力解决党性不纯、政绩观错位”,明确2019年为“基层减负年”,显示了中央切实减轻基层负担的决心。

“文山会海是存在多年的顽疾,基层减负工作应着力于建立长效机制,完善制度化治理。”程文浩说,只有树立正确政绩观,以增加大众福祉为考核标准,以解决百姓的困难和问题为实际绩效,基层才能避免陷入以文件落实文件、以会议落实会议的“空运转”,才能真正打好这场力戒形式主义的攻坚战。

“不少干部被困在办公室疲于应付,想干事却‘抽不开身、迈不出腿’。”在贵州省盘州市保基乡党委书记李金平眼中,《通知》是中央为基层干部减负,也是在给他们“加油”。松绑不是松懈,基层干部不能“松劲儿”。

保基乡是贵州省的极贫乡镇之一,2019年的脱贫攻坚任务艰巨。保基乡冷风村村民段威说:“有了这些好政策,基层干部更有思路、更有干劲,带领我们奔小康,我们也要撸起袖子加油干。”

**吃下“定心丸” 担当有作为**

《通知》提出,正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响,切实保护干部干事创业的积极性,为担当者担当,为负责者负责。

“这句话给我们基层干部吃了一颗‘定心丸’,有利于让敢干事、想干事的人脱颖而出。”漳州市台商投资区管委会主任吴雪飞说。

“实干、苦干的人总会得到认可,《通知》为基层干部明确了未来努力的方向。”吴雪飞说:“今后我们还将积极落实正向激励和反向约束机制,保护和激发干部工作积极性。”

湖北省黄石市不动产登记中心曾因长期未有效解决“办证难、办证慢”问题而被中央纪委公开曝光。中心吸取教训,狠抓整改,开展了专项整治工作,在减材料、减环节、减流程、减时限上下功夫,先后推出了“互联网+不动产登记”“一窗受理”等便民举措,群众满意度大幅提升。

“《通知》是警醒更是鞭策。”中心主任负责人周莹说,我们将始终坚持“便民、高效、创新、规范”的工作理念,不懈推进“放管服”改革向纵深发展。

“《通知》让我们意识到,在提高工作能力、改进工作作风的过程中,必须坚持问题导向,聚焦突出问题。”大连市发展改革委党组书记、主任赵永勃说,“对那些事关人民群众切身利益、事关社会和谐稳定的热点难点问题,我们要勇于担当作为,不负新时代赋予我们的职责使命。”

“我们有能力保证养老保险的及时足额发放。”人力资源和社会保障部部长张纪南如此承诺。

胸怀美好憧憬,面向美好未来。“三大通道”上,奋进前行的力量在此汇聚,携手追梦的图景徐徐铺展——

“为了更好地保护草场,喊破嗓子不如做出样子。”

在9日的“委员通道”上,扎根牧区的内蒙古自治区锡林郭勒盟牧民廷·巴特尔委员说,为了带动身边的牧民保护草原,他从自家“开刀”,率先“减羊增牛”。经过草场恢复,当地草原生态得到保护,牧民收入也提高了。

在5日举行的首场“代表通道”上,湖北咸宁崇阳县大市村党支部书记程桔代表讲述

了“扶贫车间”带动村民就近就地就业的故事。在崇阳县,这样的“扶贫车间”有30个,带动就业1500多人。

“脱贫路上一个也不能少。”面对镜头,她呼吁通过加强政策配套吸引更多返乡创业“扶贫车间”,让老百姓有更多就业机会。

目睹代表委员及部门负责人在“通道”上讲实情、出真招,全国政协委员蓝逢辉深感这“三大通道”进一步拉近了全国人民与两会之间的距离,进一步加深了人们对热点难点问题的理解,进一步凝聚起了社会共识。

(新华社北京3月13日电)

## 拥抱新时代 携手创未来 ——来自全国两会“三大通道”上的观察

新华社记者 孙奕 姜琳

13日,随着全国政协十三届二次会议最后一场“委员通道”在人民大会堂落下帷幕,今年全国两会“三大通道”的集中采访活动已近尾声。

连日来,“通道”上传递出的权威信息、民生民情,在这个春天唱响中国发展进步的奋进强音。人们期待着,将于15日举行的十三届全国人大二次会议最后一场“代表通道”继续演绎精彩的中国两会故事。

又一个春天里举行的全国两会,再一次敞开的大会堂“三大通道”,通达民心、道出民意。

截至13日,已经有两场“代表通道”、三场“委员通道”、五场“部长通道”在今年全国两会期间举办。代表委员们在“通道”上讲述的故事,乘着浩荡春风,从人民

大会堂向外延伸,直击百姓关切,不负人民重托。

大会堂转向四方。

“来客地处北回归线上,这个区域种植的柑橘品质最好。”13日上午,人民大会堂中央大厅,广西来宾市副市长梁琰委员在“委员通道”上“推销员”,现场吆喝起家乡的柑橘。

“不能坐等销售,要主动出击”“为果农和商家搭建线上线下平台”“今年元宵节前带着三家沃柑企业到北京举办推介会”……热情质朴的话语,奋发前行的劲头,在人民大会堂内回荡,定格下难忘瞬间。

一个个小家的满满收获离不开国家的发展繁荣。这一段时间,国务院很多部门的负