



全国工会组建将全面推进八大群体入会

二〇一九年底，实现企业建会率和职工入会率有较大提升。二〇一九年作为八大群体入会工作推进年，力争到

效落实。

2019年，全国工会将继续推动集团职代会制度建设，着力推动建立健全多级职代会制度体系，重点推动将民主管理写进公司章程，真正实现以机制建设保证职工在集团系统各个层面的有效参与。同时，继续深入开展“公开解难题、民主促发展”主题活动，将重点放在非公有制企业、民营企业，推动企业民主管理在促进企事业单位高质量发展中发挥更大作用。

本报记者 郑莉 陈晓燕

更好地维护农民工权益，始终是总工会界委员们关注的焦点。最近，有一组数据，沉甸甸地压在了来自建设领域的总工会界委员的心上——当前，建筑业安全生产事故多发态势尚未得到有效遏制，住建部网站信息显示，2018年1月至11月，全国共发生房屋市政工程生产安全事故698起，死亡800人。

在今年全国两会期间，上海建工集团股份公司副总裁王美华委员带来了一份《关于建立统一的建筑业产业工人劳务市场管理平台的建议》，建议建立建筑业产业工人数据库。同时，在数据库中附加企业和工人关于劳动合同签订、技能培训、诚信记录等内容，让建筑用工信息透明起来，更好地保障建筑工人合法权益。

“在建设领域，农民工是用工主体，占到80%~90%。但是他们流动性大、组织形式比较松散，导致权益一旦受到侵犯，很难得到有效保障。”中国公路工程咨询集团公司总经理李志军委员认为，高质量发展，需要建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军，建筑工人队伍的技能素质、队伍稳定，对建筑业的高质量发展起着决定性作用。

本报北京3月13日电（记者张锐）记者从今天在京召开的全国工会基层工作会议上获悉，2019年是货车司机、快递员等群体入会工作推进年，全国工会将继续聚焦货车司机、快递员、护工护理员、家政服务员、商场信息员、网约送餐员、房产中介员、保安员等八大群体入会工作，力争到2019年底，实现企业建会率和职工入会率有较大提升，货车司机、快递员两个群体入会有更大突破，带动建会及农民工入会取得新进展。

据了解，2018年全国工会以开展货车司机入会集中行动为牵引，在推进八大群体建会入会方面实现新突破。截至2018年底，山东、广西等多个省（区）新发展八大群体会员均超过20万人；以农民工为主的快递员入会人数实现25%以上的增长。2019年，全国工会将深化试点，全面推进八大群体入会工作，注重服务吸引，推进“互联网+”工会普惠性服务，推动建设“司机之家”“户外劳动者驿站”等实体服务阵地，努力做到货车司机、快递员等群体在哪里，工会工作就做到哪里去。

今年全总还将继续开展百人以上企业建会专项行动，推动将非公有制企业工会组建纳入党建工作总体部署，全面摸排，因企施策，突破一批长期未建会的“钉子户”，并注重用好信息化手段，进一步健全完善工会组织和会员实名制数据库，逐步实现工会组织和工作覆盖的精准化。

为狠抓“六有”工会建设取得实效，全国工会将突出重点、分类指导，不断健全完善大中型企业工会组织规范、规范集团公司工会组织领导关系和管理体制，指导乡镇（街道）、开发区（工业园区）规范建立工会组织，推动具备条件的地方建立总工会，健全完善工作机制、运行机制，建强做实乡镇（街道）、开发区（工业园区）工会组织，同时因地制宜推动大多数基层工会落实“六有”标准，推动《工会基层组织选举工作条例》和《基层会员代表大会条例》有

代表委员谈农民工技能培训——

有平台，农民工却不愿培训 培训了，部分企业却不满意



本报记者 陈晓燕 郑莉 赵航

今天上午，2019年全国两会第3场“委员通道”在北京人民大会堂举办，当听到戴秀英委员回应《工人日报》记者就农民工社保的提问时，正准备步入会场的国有重点大型企业监事会主席孙来燕委员停了下来，认真倾听。

“农民工已成为我国产业工人队伍的主体，但当前，农民工技能人才现状还不能满足经济结构调整和产业转型升级的要求，这一情况亟待改变。”孙来燕委员认为。

近年来，为提高农民工技能素质，国家出台了一系列政策，多个部门实施了专门的农

多项调查表明，目前，我国农民工受教育水平和职业素养偏低，接受职业培训的比重较小。所在企业有30多万名建筑工人的陕西建工集团董事长张义光委员对此深有感受。他参加了对陕西当地建筑劳务市场的调研，数据显示，建筑工人学历普遍不高，超过九成为高中以下学历，且作业工人较少参加过系统的技能培训，新人场作业工人接受的培训主要以施工现场教育为主。

民进上海市委副主委、上海中华职业教育社副主任胡卫委员的提案引用了一项调研。调研显示，由于各城市的经济实力及重视程度不同，目前农民工培训状况参差不齐。在一些城市，接受培训的覆盖面比较低。

近年来，为提高农民工技能素质，国家出台了一系列政策，多个部门实施了专门的农

民培训项目。代表委员普遍反映，这些培训在促进农民工素质提升方面发挥了巨大作用，但好政策在实施中仍然存在一些亟待改善的地方。

来自中建五局总承包公司、凭着精湛砌筑技术拿到世界大奖的95后男孩邹彬代表带来了他对农民工技能培训情况现状的思考和建议。最让他感到困惑的是，每当他喊工友们去参加培训和劳动技能竞赛时，很多工友却不愿意，认为没啥意义，不一定能得奖，还耽误挣钱。“最主要的原因是很多工友缺乏长远的职业规划，需要对他们进行引导。另外，有些培训的内容也不对他们的‘胃口’，他们认为学了也没什么用。”

中国铁路工程集团公司有农民工200多万人。公司党委书记、董事长李长进委员坦

言，对农民工进行技能培训的效果不太满意。他说，目前，一些支持农民工技能素质提升的行动，在某些地方变成了政府向一些培训机构发钱，而培训机构鱼龙混杂，很多时候只是为了盈利，对农民工培训的质量不高。农民工进入企业后，企业还得花大气力重新培训。

他建议，国家可否直接把相关支持经费拨到企业，让企业根据实际来培训农民工？

“把更多农民工吸引到工会组织中”“建立统一的建筑行业劳务平台”“多采用校企合作的方式进行培训”……代表委员提出多项建议。这些建议的共同指向是——帮助农民工增加培训机会，提高专业技能和胜任岗位能力，把农民工培养成稳定就业的产业工人。

（本报北京3月13日电）

本报记者 陈晓燕 郑莉 赵航

目前我国农民工总量约2.87亿人，其中新生代农民工占50%。在推进农民工向技术水平较高的高端产业工人转型中，对新生代农民工的培训无疑是重中之重。

新生代农民工更青睐什么样的培训？怎样提高培训的时效性？3位代表委员向大会提交建议或提案，针对培训中的多个痼疾“诊脉开方”。

药方一：统筹规划，避免管理多头、职责交叉

相关调研显示，目前，职业培训管理多头、政出多门、条块分割，导致管理难以形成合力。

代表委员为农民工上岗成才“诊脉开方”

培训，还是培训！

致培训资源浪费，培训效率不高。

二是培训补贴标准不同，不同部门举行的培训项目补贴标准、培训时间有较大差异，造成资金使用效率不高和政策扶持不均衡等问题。

三是职业培训的信息化管理水平较低，各部门有自己的信息管理平台，相互之间缺乏充分交流沟通、公私合作，分别制定的培训计划缺少差异性，甚至有交叉培训和重复培训情况，导

并优化技能培训内容。

“还可以创新培训方式方法，开发并推广便于远程教育和实时学习的网络课程，如形式新颖的在线课程、微课、视频公开课等。”邹彬代表说。

胡卫委员则认为，对新生代农民工的培训或将出现五大转变：从求生存培训转向学术技术或学能技能培训，从粗放型培训转向精准型培训，从满足单纯技能培训转向对满足文化精神生活需求和学历提升的双重培训，从被他人尊重和被社会认可培训转向融入城市文明或社区认同、参与需求的培训，从跟前培训转向终身培训。

据此，胡卫委员建议，应聚焦需求侧变化，及时调整培训内容和培训方式，制定以新生代农民工培训需求再造具有有效性和针对性的培训重点方案。体现满足需求导向的多元培训形态，贴近职业结构调整的趋势，并与产业结构调整和技术升级同步发展。

胡卫委员还建议，对新生代农民工的培训内容一般分三大部分：一是职场技能培训（不同的行业由不同的用工单位实施，但要在教育部门或人社部门统一备案）；二是新市民城市文化、城市精神、城市文明等常识培训；三是相关市民的管理和法规培训，以及社会公益道德礼仪及文化素养培训等。

药方二：提高农民工参加培训积极性

新生代农民工参加培训积极性不高，是代表委员们一致反映的问题。据分析，出现这种情况的原因大概有三：一是农民工缺乏长远职业规划；二是培训费对一些农民工来说仍显较高；三是培训内容不适应农民工的需要。

邹彬代表对此提出建议：在农民工层面，加大“技术改变人生”的宣传力度，强化新生代农民工中工匠队伍的培养、选拔和表彰，畅通技能型农民工职业发展通道，激发农民工参加培训学技术的积极性。

他还建议，可通过颁布政策法规的形式，设定参加就业创业前技能培训的底线要求，并推广持证上岗和资格认证制度，明确农民工上岗资格证的有效周期，使其定期参加培训取证。

胡卫委员在大会发言中建议，建立新生代农民工培训的长效机制，加强制度建设，提供新生代农民工培训重心转移的“支点”。将新生代农民工培训视为职场员工和新市民走上工作岗位、融入城市的“第一需求”，其培训内容、成绩等作为招工、入户等积分统计的考量之一。

药方三：提高培训内容与需求匹配度

邹彬代表提出，在当前普遍实施的职业培训教学中，存在理论教学与实际操作脱节的现象，而新生代农民工更愿意接受提升其自身技能水平有切实效果的实践培训。此外，公共信息渠道不畅，公益性服务和培训项目较少，真正具备一定技术含量的培训和技能鉴定往往需要农民工承担高额成本，导致新生代农民工广泛参与技能培训的整体质量偏低。

他建议，做好新生代农民工和用工企业双方的技能培训需求调研，聚焦新生代农民工集聚的产业行业，有针对性地编制权威性、专业化、高质量的技能培训课程，促进职业教育体系与职业岗位需求相适应。同时，丰富

邹彬代表在建议书中指出，当前，为新生代农民工提供技能培训的主体有政府部门、专业培训机构、用人单位等，尚未建立完善的农民工培训经费多方共担的投入机制。由于农民工基数大且缺乏稳定性，部分企业培训投入积极性不高。

他建议，既要落实企业承担技能培训的主体责任，同时给予企业培训资金政策支持，探索财政补贴与企业用工持证上岗率及职业技能挂钩的模式，对于广泛开展农民工技能培训的企业给予一定的税收优惠，鼓励企业将地方教育附加专项经费向农民工队伍倾斜。

胡卫委员建议，政府应制定新生代农民工的全员培训规划，并将其纳入社会经济发展规划中，并由政府职能部门专门制定实施推进行动计划，为其提供一定的资金保障。

争取进城务工人员每3年接受一次培训。3年内对所有进城务工人员培训全覆盖。

陕西建工集团董事长张义光委员建议，政府应鼓励社会资本进入职业教育校企合作领域，实现产业工人培育经费多渠道。在对农民工培训进行补贴的同时，对安排就业的单位给予一定资金补助。企业要着眼于长远，增强培养技术工人的主动性，应从企业职工教育经费中，安排资金用于对农民工的培训和技能提升。

（本报北京3月13日电）

工人日报记者在北京2019年全国两会第3场“委员通道”提问农民工话题——

戴秀英委员：让社保随着农民工走



本报北京3月13日电（记者郑莉 陈晓燕）今天上午，2019年全国两会第3场“委员通道”开启，9位委员驻足答惑。其中，农工党宁夏区委会主委戴秀英委员回答了《工人日报》记者关于农民工社保问题的提问。“人社部正在制定社会保障的管理

（上接第1版）
“给你留个手机号？或者加个微信？”在等候进场时，不时有委员主动给记者留下联系方式。

“不怕记者提问，就怕记者不问，委员的自信源于高质量的履职。”广东省珠海市政协委员副主席潘明委员表示。

自信还体现为一些重要数字和情况的熟悉。

“城镇调查失业率数字在4.9%，促进比较充分就业，大环境上说与奥凯定律相符合……”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣委员对自己关注的领域了如指掌。

据统计，全国政协十三届二次会议共收

担当新使命

到提案5113件，经审查立案3859件，并案133件，转为意见和建议1121件；在立案提案中，委员提案3499件，占90.67%，集体提案360件，占9.33%。

让对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁委员感到欣喜的是，无论是养老保险费率降低，还是大病保险扩大试点范围，过去很多提案在逐步转为相关政策。

会场上的真知灼见，来自深入的基层调研。

“调研要接地气，老百姓最关心，最需要解决的问题反映出来”“跑得还不够多，

成就新光荣

研活动，要给中央报送几十个调研报告。”大会秘书处有关负责人表示，委员选题更加聚焦，调研更加扎实，建议更加具体，质量明显提高，彰显了建言资政的责任感和使命感。

走出会场，委员们心潮澎湃。

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年，人民政协也将迎来70华诞。方位决定使命，使命呼唤担当。

“调研要接地气，老百姓最关心，最需要解决的问题反映出来”“跑得还不够多，

享受养老保险。“农民工维权意识差，仅满足于工伤时能够得到治疗与赔付、工资不被拖欠，很多人没有签订劳动合同，一旦权益受到侵害，维权很艰难。”戴秀英委员焦急地说。

戴秀英委员一直关注农民工问题。今年全国两会上，她提交了《我国农民工社会保障问题亟待完善的提案》。提案指出，要保障农民工社保权益，首先应广泛地把农民工纳入社保范围，规定企业必须为工作稳定的农民工购买社会保险。同时，国家要尽快破除地域之间的限制，确保社会保险在全国范围内转移接续，调动农民工参保积极性。

此外，戴秀英委员建议出台农民工社会救助制度，将农民工纳入社会救助体系，明确农民工社会救助的性质、对象、内容和标准。建立农民工贫困监测网，对农民工的家庭收入进行严格调查，发挥社会救助的兜底作用。使农民工享有城市同等社会救助待遇。

“应加强对农民工社会保障权益知识的宣传，普及劳动法、劳动合同法、社会保险法、安全生产法等法律法规，让农民工认识到社会保险的重要性。有关部门应依法加大对农民工群体的法律维护，鼓励他们与用人单位签订劳动合同，保障合法权益。”戴秀英委员说。

要用脚力增加脑力”“履职尽责不仅是开好政协大会、更要贯穿于日常”……展望今后的履职路，很多委员如此表示。

使命就在眼前，委员们满怀信心，行进在奋斗的春天里，携手再创辉煌。

（本报北京3月13日电）


更多精彩内容
请扫描二维码

（上接第1版）

中国科学院大学教授杨佳委员是一位盲人。今年，她为重度残疾人发声，提交了《关于推行重度残疾人提前享受社会养老保险制度的提案》。

据了解，在我国现有的8500万残疾人中，一、二级重度残疾人占30%左右。这一群体往往自理能力差、预期寿命低、就业时间短、无固定生活来源。

近几年，云南、青岛、厦门和济南等地已试行城乡重度残疾人提前5年领取养老金制度，并取得了良好的社会效益。

“可以总结相关地方的成功经验，调整社保政策向重度残疾人倾斜，根据不同等级残疾人生活状况制定和执行专项政策，从而确保其提前5年至10年享受社会养老保险。”杨佳委员建议。

孙建博代表调研发现，当前肌无力患者群体的病程长，大部分患者长期用药治疗，背负高额的医疗费用。

“建议国家研究出台相关政策，将肌无力患者纳入残疾人保障范围。此外，放宽肌无力用药报销条件，将更多的肌无力用药纳入医保。”孙建博代表说。

今年的政府工作报告提到“17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录”“做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销”，这让孙建博代表感到振奋，“国家越来越重视民生。每一个群体的利益都不应被忽视。”

“你知道肌无力吗？”孙建博代表问记

者。今年，他关注的正是肌无力患者这个“小众”群体。

肌无力是一种由神经与肌肉接头处传递障碍引起的自身免疫性疾病，能引起全身骨骼肌的无力。据统计，目前，中国总计约有65万肌无力患者。

孙建博代表调研发现，当前肌无力患者群体的病程长，大部分患者长期用药治疗，背负高额的医疗费用。

“建议国家研究出台相关政策，将肌无力患者纳入残疾人保障范围。此外，放宽肌无力用药报销条件，将更多的肌无力用药纳入医保。”孙建博代表说。

今年的政府工作报告提到“17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录”“做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销”，这让孙建博代表感到振奋，“国家越来越重视民生。每一个群体的利益都不应被忽视。”

（本报北京3月13日电）