



总工会界委员为货车司机、快递小哥、空调安装工发声——

特殊岗位职工的特殊权益亟待有力保障



本报记者 陈晓燕 郑莉

“新产业、新业态、新模式”经济蓬勃发展，催生了大量新兴就业群体。企业组织形式、管理模式、生产经营方式及用工方式都发生了深刻变化，一些职业的权益维护和保障等面临许多新情况新问题。与此同时，一些平时不为人们所熟知的劳动者也亟须更多关爱。让我们来听听总工会界委员们为职工的特殊权益如何发声，又提出了哪些建议。

给3000万货车司机“一路关爱”

“货车司机的权益状况亟须引起社会各界高度重视。”中国海员建设工会主席丁小晶委员发出呼吁。

据统计，截至目前，全国共有1432万辆货车，承载了全社会货运总量的78%，经济贡献约占GDP的5%左右。货车司机约3000万人，以男性中青年为主，超过九成为个体经营，以分散流动作业为主。

一项调研显示，货车司机学历普遍较低；工作强度普遍较大，长年奔波，与家人聚少离多，工作环境和生活条件都比较艰苦。多数货车司机处于“日均驾车超过8小时”“连续驾车4小时以上”的疲劳驾驶状态，79%的货车司机患有颈椎病、腰椎病、胃病、肩周炎等慢性病。

调研还显示，货车司机普遍面临较大的经济压力。被调查的货车司机月均收入为7474元，其中3000元~6000元的占48.6%，与高强度的劳动不成正比。83.7%的被调查者举债买车，还贷压力大。此外，货车司机行业归属感不强，跳槽现象高发，相当一部分司机收入、福利、社会保障等得不到有效保障。超过50%的货运企业反映“招工难”“留人难”。

全国总工会经费审查委员会原主任李守镇委员在提案中建议，进一步扩大高速公路分时段差异化收费的实施区域。探索推

进区域性超限超载标准的统一，规范联合执法程序，清理不合理收费，避免重复罚款。有序扩大基本养老保险对货车司机的覆盖面，研究货车司机参加工伤保险制度。

“高度重视人工智能、无人驾驶等带来的货车司机就业、安全等问题，提前作出战略性安排。”李守镇委员建议，应提高行业准入门槛，推进货车司机职业教育，有序调节从业人员结构，逐步解决货运市场无序竞争问题；建立货车司机职业技能培训工作体系和激励机制，全面提升其素质水平，帮助其适应行业转型升级。

智能穿戴设备对于货车司机也可以发挥更大作用。丁小晶和李守镇委员建议，在道路运输领域加大推广应用力度，实时监控货车司机状态，严防疲劳驾驶。同时，借助物联网、大数据等先进信息技术，降低供需双方的信息不对称，合理调配资源，减少货车司机的无效劳动，保证和增加其休息时间。

据了解，全国总工会开展了货车司机人会集中行动。对此，李守镇委员提出，应进一步加大组织货车司机加入人会的工作力度，并将货车司机人会工作融入党政工作全局，纳入党建工作目标考核体系，加强联合督导检查。

“继续加强‘司机之家’建设，加大资金支持力度，改善货车司机的工作休息环境”“加强舆论引导，积极宣传选树‘最美货车司机’典型，营造关爱货车司机的社会氛围”……委员们的建议都指向同一个目标：给货车司机“一路关爱”。

让快递小哥工作更体面

去年的全国政协会议上，时任中国国防邮电工会主席的杨军日委员提出加强非公快递企业工会组建和职工权益维护工作的提案建议，引起各界关注。今年，他继续为维护快递职工权益提出新的建议。

来自中国国防邮电工会针对《快递暂行条例》(以下简称《条例》)实施的调研显示，快递职工反映，《条例》落实不到位，现实困境依然存在。

快递职工在工作中存在“三难”：收件难，《条例》规定寄件人交寄快件应如实提供

个人真实身份信息，实际操作中不少客户担心信息泄露不愿配合进行身份查验；投递难，《条例》规定按照约定的地点交投快递，但有的小区不允许快递车辆进入或对快递车辆收取费用，造成快件投递困难；上路难，电动三轮车是快递员派件时使用的重要交通工具，但全国不少城市对快递电动三轮车行驶路段、充电方式、路边停靠等提出诸多限制，快件员缺乏合适的交通工具，有时面临交通部门的罚款处罚。

调研还显示，快件职工普遍工作时间长，每天平均工作时间在10小时以上，与增加的工作量相比，工资增长幅度偏低。与此同时，职业发展空间少。快件职工中90%是农民工，职业技能性不强，整体素质有待提高。《条例》规定快递企业应当对其从业人员加强教育和培训，但目前大多数企业未能搭建快递员职业发展的平台，大多数快递员没有明确的职业规划。

针对这些情况，杨军日委员在提案中提出4点建议：

健全相关配套政策法律规定，提高《条例》可操作性。政府相关部门应就快递电动三轮车上路行驶、临时停车等问题作出明确规定，实行规范化管理；出台相关指导意见，制定“快递企业劳动标准”，促进快递企业有序竞争；制定“快递企业劳动保护规范化指导意见”，就劳动保护、安全保障等提出规范化指导意见，保障快件员合法权益。

——加强《条例》普法宣传，加大监察督导工作力度。以2019年《条例》颁布实施1周年为契机，通过多种方式和途径开展普法宣传，推动全社会形成贯彻落实《条例》，维护快递职工合法权益的广泛共识。各相关部门联合开展《条例》贯彻落实情况的监察督导，将快递职工权益维护列入督查内容，了解问题症结，研究工作对策，推动问题解决。

——建立国家邮政局、全国总工会和中国快递协会三方联席会议制度，推动各级政府有关部门、工会、行业协会建立三方联席会议制度，定期沟通协商。

——由国家邮政局与全国总工会联合组织，每年开展一次快递职业技能竞赛，同时做好日常培训和赛前培训，通过大赛提高快

递职工整体素质。

把空调安装工纳入特殊工种

全国总工会副主席、书记处书记江广平委员向大会提交提案，建议将家电户外安装维修工作为高空作业工种，将其纳入特殊工种。

全国总工会调研发现，空调等家电的安装维修，需要高空户外作业，安全风险高，劳动强度大，工作时间长。据某商业保险公司统计，在家电服务过程中，我国每年因意外事故导致非正常死亡的人数超过500人。空调安装旺季严重缺工，每组安装维修工(一般为2人)每天都要安装或者维修6~8台空调，正常情况下每台60~90分钟，不含路程每天工作时间约为9~12小时，加班到深夜是旺季的常态，几乎没有休息日。

从事高空作业，却不能依法享受高空作业工种提前退休政策，是空调等家电户外安装维修工的一个利益“痛点”。调研中，不少职工反映，因为长期从事空调安装维修高空作业，积劳成疾，难以坚持工作到60岁退休。空调等家电高空作业安装工和家电维修企业、家电维修协会负责人也提出，空调等户外家电安装维修工作为社会公认的高空作业工种，应纳入特殊工种提前退休。

我国关于职工退休年龄的规定目前执行的是1978年出台的《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》，具体为：工人符合下列条件之一的，应该退休：男年满六十周岁，女年满五十周岁，连续工龄满十年的；从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或者其他有害身体健康的工作，男年满五十五周岁，女年满四十五周岁，连续工龄满十年的。

据此规定，高空作业工种可以享受提前退休政策的特殊工种。但是由于在1978年时，空调等家电尚未普及，空调等家电安装工很少，没有被有关主管部门纳入高空作业工种。

江广平委员在提案中建议：人社部等有关主管部门，应及时修改高空作业工种目录，对家电行业长期从事空调等高空作业的，坚持依法参加社会保险的职工，纳入特殊工种，使他们依法享受提前退休政策。

(本报北京3月12日电)

本报北京3月12日电 (记者陈晓燕 郑莉 曲欣悦)今天下午，在全国政协总工会界别小组会议上，委员们提出，应尽快在法院普遍设立劳动法庭。对此，列席会议的最高人民法院工作人员给出了积极回应：最高法院将认真研究关于普遍设立劳动法庭的建议。

在讨论“两高”工作报告时，全国总工会研究室主任吕国泉委员说，总工会界委员连续多年呼吁在法院普遍设立劳动法庭。2018年全国政协第十三届一次会议上，他提交了建议普遍设立劳动法庭的提案。最高法院回复道：在研究和借鉴其他国家和地区成熟经验基础上，结合我国国情，提出相关方案，逐步推进劳动争议案件审理专业化。

“应该尽快在法院普遍设立劳动法庭。”吕国泉委员表示，近年来，劳动争议案件数量居高不下。法院对于劳动争议案件由民事审判庭进行审理，存在三方面问题：一是案件多审判人员少，审判力量不足；二是劳动争议审理专业化水平不能满足审判需要；三是案件处理周期过长，劳动争议得不到及时有效处理。

“近年来，一些地方法院为适应快速便捷地审理劳动争议案件的需要，试点成立劳动法庭，劳动争议巡回法庭等，比如在北京、河南、福建厦门、宁夏石嘴山等地。这些试点为设立专门劳动法庭提供了实践准备。”吕国泉委员认为，在人民法院普遍设立劳动法庭，专门审理劳动争议案件，有助于更加高效、公正地解决劳动关系矛盾，维护劳动者合法权益，促进劳动关系和谐与社会稳定。

吕国泉委员的建议得到香港工会联合会荣誉会长林淑仪委员的支持。她表示，从香港劳动法庭运行的经验来看，在法院设立劳动法庭有助于劳动争议高效解决。“劳动争议双方不用找律师，可以直接上劳动法庭申述，而法官因为经常审理劳动争议案件，很有经验，判决案件时既专业又高效。而且，法官还可以帮助当事人达成和解。”

列席会议的最高法院有关工作人员介绍说，近年来，各地相继成立了一些专业法院或法庭，比如互联网法院、知识产权法院、金融法院等“新型法院”，体现了司法改革的力度。

在会上，总工会界委员还提出，最高法院报告里关于劳动争议案件审理情况只列举了制裁恶意欠薪行为的情况，建议列出劳动争议案件审理情况相关统计数据，以反映劳动争议问题的真实情况。

●延伸阅读

劳动法庭什么样？

当前，我国经济发展进入新常态，劳动关系矛盾进入凸显期和多发期，劳动争议案件居高不下。2016年至2018年，全国人民法院一审受理劳动争议案件分别为45.8万件、44万件和44万件；全国各地劳动人事争议调解仲裁机构处理劳动人事争议案件分别为177.1万件、166.5万件和182.6万件，涉及劳动者分别是231.6万人、226.8万人和217.8万人。

按照《民事诉讼法》规定，第一审诉讼周期为3~6个月，第二审诉讼周期3~6个月，必要时还可以延长。进入诉讼程序的劳动争议案件不能及时审结，已成为影响劳动关系和谐稳定的“瓶颈”。

近年来，一些地方法院纷纷试点成立劳动法庭、劳动争议巡回法庭等。2010年1月，北京市丰台区法院在北京法院系

统成立了首家劳动争议审判庭，随后，北京市中、基层法院陆续成立劳动争议专业审判庭。2012年2月，河南省高院在9个基层法院试点成立劳动者权益保护审判庭。2015年1月，厦门市劳动法庭在思明区法院滨海法庭成立。2015年10月，沈阳市首家有编制的劳动法庭在铁西区法院揭牌。2015年8月，宁夏石嘴山市在工会设立劳动法庭。这些试点从解决劳动争议难点入手，构建法院与各类资源联动调解机制，快速和高质量审理劳动争议案件。

基于劳动争议案件的特殊性，建立有利于处理普通民事纠纷的专门性劳动争议解决机制，设立劳动法庭或劳动审判庭，是许多市场经济国家和地区的通行做法。

(陈晓燕 郑莉 整理)

.....

打好我军建设发展“十三五”规划落实攻坚战 确保如期完成国防和军队建设目标任务

(上接第1版)

习近平指出，要强化规划权威性和刚性约束，形成严密的规划落实责任体系。要加大检查督导力度，坚决防止和克服形式主义、官僚主义。对工作推进不力、落实不好的，要严肃追责问责。各级要树立过紧日子思想，严格执行中央八项规定精神和军委十项规定，发扬艰苦奋斗优良作风，把钱用在刀刃上。要严肃财经纪律，加强经费管理，加大纪检监察、巡视、审计监督力度，从严查处不正之风和腐败行为。

习近平强调，军队建设“十四五”规划论证编制工作，要适应国家发展战略、安全战略、军事战略要求，统筹当前建设实际和长远发展需要，做好需求论证、规划衔接、任务对接，确保国防和军队现代化建设接续推进。

习近平指出，全军要深入把握党中央决

心意图，落实军委军事工作会议部署，全面加强练兵备战工作，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护社会稳定大局。

习近平强调，军政军民团结是我们的优良传统和政治优势。军队要积极支援地方经济社会发展和生态文明建设，勇于承担抢险救灾等急难险重任务，做好定点帮扶贫困村、贫困人口工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，做好退役军人安置、伤病军人移交、随军家属就业、军人子女入学等工作，配合做好军队全面停止有偿服务下篇文章，共同把强军事业推向前进。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。



讨论两高报告

右图：3月12日下午，总工会界别分组讨论两高报告，天津市律师协会副会长杨玉英委员(左)结合自己的司法实践做了发言。他表示，这些年进行的司法责任制改革取得了显著的成效，有力促进了让审判者依法独立行使审判权。

下图：3月12日下午，总工会界别分组讨论了两高报告，来自两高的工作人员认真听取委员们提出的意见建议。

本报记者 王伟伟 摄



(上接第1版)

今年3月1日，检察机关发布了福建赵宇案的处理决定，认定赵宇见义勇为致不法侵害人重伤属正当防卫，依法不负刑事责任。

“案件本身可能会‘反转’，但公平正义绝不会‘反转’。”作为一名从业20多年的律师，张慧代表始终相信这样一个朴素的道理。

当看到这起案件被写入最高检报告时，张慧激动地表示：“这向公众传递了‘见义勇为不是犯罪’的明确信号，让公平正义的社会



价值观深入人心。”

许多老百姓关心的热点案件，两高报告里都提到了，这在张慧代表看来，也是“意料之中”。

去年，张慧代表受邀参与云南法院“基本解决执行难”工作，原以为会接触些大案要案，结果接触最多的还是“民事小案”。农民工讨薪、婚后财产分配、残疾人权益维护……

在和这些案件的接触过程中，张慧代表感觉法院的工作方式在逐渐转变，“更接地气，

更关注民生”。

“齐某强奸、猥亵多名女童，拒不认罪，仅被判处10年有期徒刑，最高人民检察院抗诉后改判无期徒刑。就此案发现的问题，向教育部发出最高人民检察院第一号检察建议，并请省级检察院同步落实。”听到最高检报告中的这句话时，陕西省律师协会副会长方燕代表的手都拍红了。

“太提气了，齐某这种侵害儿童的行为，挑战了社会道德底线。”方燕代表多年来一直

关注未成年人合法权益保护，今年她带来的议案建议中，有3项与未成年人成长有关。

“报告中明确，成年人遇到未成年人欺凌弱小制止无效的，可以对正在施暴者进行正当防卫，不能视而不见，路不钢管。听到这里，大家都情不自禁地鼓掌了。”方燕代表认为，一个个指导性的判例设立了判决的准绳，弘扬了社会正气，让“法不能向不法让步”成为共识。

(本报北京3月12日电)