

劳动·保障

焦点关注

委员热议1000亿元失业保险基金“大手笔”用于技能培训——

提升“瞄准率”，让更多人从失业保险中受益

本报记者 王维砚 曲欣悦 吴迪

失业保险制度在受益率和瞄准率上的不足。她把产生这一问题的主要原因概括为“参保人群与失业人群的错位”。

孙浩委员解释说，目前失业保险的参保人群中，有相当一部分人，如国企、事业单位职工，其就业较为稳定，而农民工特别是“网约工”等灵活就业群体，其流动性较大、失业风险较高，但往往游离在社保制度之外，没有参加失业保险，无法享受失业保险待遇，这就出现了参保人群与受益人群的“不重合”“两张皮”。

如何更好地“瞄准”失业人群？如何科学地提升待遇水平？如何用好基金结余，充分发挥制度作用？连日来，聚焦失业保险制度，政协委员们展开了热烈的讨论，“找病症”“开药方”。

委员们一致认为，失业保险制度改进的方向在于让制度红利惠及更广泛的人群，真正发挥制度在保生活、促就业、防失业方面的设计初衷。

“错位”导致受益率和瞄准率低

截至2018年末，我国参加失业保险人数为1.96亿人，而领取失业保险金的人数只有223万人。”今年2月，国家统计局发布的一组数据再次引起了对外经济贸易大学保险学院副院长孙浩委员的关注。去年两会上，她关于“扩大失业保险受益面”的呼吁曾引发热议。

记者梳理发现，2014年至2018年的5年间，我国的失业保险参保人数增加了2600万人，但每年领取失业保险金的人数却一直维持在220万上下。而在此期间，我国每年的城镇登记失业人数在970万左右。

孙浩委员认为，这组数据反映出的正是目前

新业态就业群体流动性强，且劳动关系认定存在争议，确实很难掌握其就业状况。”在孙浩委员此前参加的几次社保研讨会上，流动就业群体如何参保都是让经办部门“感到头疼”的问题，事实上，这在世界范围内都是难题。目前，我国灵活就业人员只能参加养老保险和医疗保险，孙浩委员建议加快试点步伐，探索适应灵活就业人员的失业保险保障方式。

在受访委员看来，领取失业保险金需满足的3个条件——缴费满1年、非因本人意愿中断就业、已办理失业登记，也在一定程度上把部分参保失业者挡在了受益大门之外，建议待遇领取条件“与时俱进”。

建议提待遇与缴费工资相挂钩

“我能领到的失业保险金有多少？”一直是参保人群最关注的话题。

根据《失业保险条例》，失业保险金的标准，按照低于当地最低工资标准、高于城市居民最低生活保障标准的水平确定。据孙浩委员介绍，各地标准一般在最低工资标准的50%~90%之间。

近年来，提高失业保险金标准已是大势所趋。2017年，人社部、财政部发布指导意见，提出“逐步将失业保险金标准提高到最低工资标准的90%”。

去年，两部门再发通知，“2019年起，深度贫困地区失业保险金标准上调至最低工资标准的90%”。不过，在孙浩委员看来，将失业保险金标准与最低工资相挂钩的做法，已难以适应失业人员的需求，她建议“将失业保险金待遇标准与缴费工资相挂钩”。

这一建议的提出基于对职工生活现状、社会救助制度以及商业保险市场的综合考虑。

“职工失业时面临的主要风险已由生存风险转变为收入损失风险。”孙浩委员告诉记者，失业保险金待遇标准与最低工资相挂钩，是在上世纪90年代国企改革背景下制定的，而现在，职工多背负房贷等贷款，贷款金额的高低往往与职工收入相关。她建议综合考虑失业保险的消费平滑效应和对劳动力供给的扭曲效应，计算最优的失业保险金标准。

孙浩委员认为，随着我国社会救助水平的提高，失业保险制度保障失业人员基本生活的目标，与社会救助的制度目标存在重合，她建议将失业保险的制度目标改为稳定失业人员的基本收入。

由保生活向防失业、促就业进阶

2018年10月，财政部发布的数据显示，2017年失业保险基金收支结余218.87亿元，年末滚存结余5552.37亿元。如何不让基金“沉睡”，更好地把基金账上的钱花出去，让更多人从中受益，一直是广大职工对失业保险基金的关切。

中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣委员告诉记者，近年来国家一直在探索扩大失业保险金的使用范围，让更多的人群受益。

他向记者梳理了近几年失业保险基金政策：2014年失业保险制度推出对产业转型升级、淘汰落后产能、兼并重组三类企业的稳岗补贴，2015年降低失业保险费率并将稳岗补贴扩大到所有符合条件的企业，2017年失业保险可用于职业技能提升补贴，2018年进一步对深度贫困地区提高待遇和补贴标准。

在莫荣委员看来，这一系列政策“礼包”都表明，失业保险制度正由为失业者提供基本生活保障向积极预防失业和促进就业方向转变。

对于政府工作报告中提出拿出1000亿元失业保险基金结余，用于职工技能提升和转岗转业培训的计划，莫荣委员认为，这一“升级版”的政策有利于提高基金使用效率，将失业保险基金用于职工技能的提升，也顺应了国际上失业保险预防失业的新趋势。

对此，呼和浩特市副市长徐睿霞委员表示赞同。她认为，将失业保险基金支出从保生活向提高职业技能扩展，将受益人群向参保职工扩展，有利于扩大失业保险受益面，促进更多企业和职工参加失业保险。

(本报北京3月11日电)

江西景德镇

为6000多名困难职工办“二次保险”

本报讯(记者卢翔 通讯员徐凯)“感谢为我们困难职工免费赠送‘二次保险’。”近日，因做心脏支架手术而获赔5.1万余元的华风瓷厂职工刘华说。据悉，近6年来，江西景德镇市已为符合“二次参保”条件的6000多名困难职工办理大病住院自负部分保障，为困难职工再上一条“保险杠”。

据了解，虽然职工已有医疗保障，但仍难以解决困难职工尤其是特困职工医疗方面的经济困难。针对市总本级建档的困难职工占全市困难职工总数近60%的实际，为更好地解决特困职工的医疗问题，2012年12月，景德镇市政府与市总工会联席会议专题研究困难职工大病救助问题，决定从2013年起，市财政每年出资51万元用于困难职工大病保障救助支出，不足部分由市总工会承担。困难职工中符合“二次参保”条件的6000多名困难职工全部办理了大病住院自负部分保障，同时还办理1份特种重病团体医疗保险。参保每人每年85元(其中“二次保险”50元)，出险最高可赔付7.7万元。

景德镇市人大常委会副主任、市总工会主席戴洪安表示，截至2018年底，全市建档困难职工已减至3666户。自2019年起，市总除加大资金投入力度外，还会提高赔偿额度，为每人每年办理170元大病住院自负保障和特种重病医疗保险，出院最高可赔付13万元。

基层医卫人员
岗位受青睐

3月10日，2019年陕西省县及县以下医疗卫生机构定向招聘医学类本科毕业生招聘会在西安举行。招聘现场提供就业岗位2441个，定向招聘人员除纳入事业单位编制内管理外，还将在工资、保障性住房、晋升等方面按相关规定给予相关倾斜和优先政策，吸引大量医学毕业生前来应聘。
新华社记者 邵瑞 摄

药品集中采购配套措施公布

医保支付路径渐明，中选价将作为医保支付标准

本报讯(记者李丹青)3月5日，国家医保局印发《关于国家组织药品集中采购和使用试点医保配套措施的意见》。《意见》指出，在试点的北京、天津、辽宁、上海、福建、广东、重庆、四川、陕西等9省市，医保部门根据集中采购中选药品的采购价格，各医疗机构与企业约定的采购品种及采购数量测算带量采购药费金额。

去年12月，4个直辖市和7个省会城市或计划单列市参与的药品集中采购试点，展开了首次药品集采招标。与试点城市2017年同种药品最低采购价相比，药价平均降幅52%，最高降幅达96%。

《意见》明确，在医保基金预算中明确国家组织药品集中采购和使用试点药品专项采购预算。医保经办机构在试点工作正式启动前，按照不低于专项采购预算的30%提前预付医疗机构，并要求医疗机构按合同规定与企业及时结算，降低企业财务成本。鼓励医保经办或采购机构与企业直接结算或预付药款。

同时，试点地区做好医保支付标准与采购价的

协同，对同一通用名下的原研药、参比制剂、通过一致性评价的仿制药，原则上以集中采购中选价作为该通用名药品的支付标准，医保基金按相同的支付标准进行结算。

当患者使用价格高于支付标准的药品时，超出支付标准的部分由患者自付，支付标准以内部分由患者和医保按比例分担。对部分价格与中选药品价格差异较大的药品，试点地区可按照“循序渐进、分类指导”的原则，渐进调整支付标准，在2~3年内调整到位。

对于招标中未中选药品的价格，《意见》也作出了调价要求，鼓励非中选企业主动降价，向支付标准趋同：

非中选药品2018年底价格为中选价格两倍以上的，2019年按原价格下调不低于30%为支付标准；并在2020年或2021年调整到以中选药品价格为支付标准；非中选药品2018年底价格在中选价格和中选价格两倍以内(含两倍)的，原则上以中选价格为支付标准。

值得一提的是，对于同一通用名下未通过仿制药一致性评价的品种，不设置过渡期，要求2019年支付标准不低于中选药品价格。

国家医保局要求，各试点地区医保部门按照“按月监测、年度考核”的方式，监测定点医疗机构执行国家试点药品集中采购的情况，并将其纳入医保定点医疗机构协议管理和医保费用考核，从严管理。对采购结果执行周期内未正常完成中选品种采购量的医疗机构，相应扣减下一年度医保费用额度。对中选品种处方量下降明显的医生，应进行专项约谈。

本报记者 李显霖
本报通讯员 周斐

“压在我心头8多年的大石头终于落地了，后半生终于有了保障！”不久前，远在云南打工的河北人小邱告诉《工人日报》记者，发生工伤8年后，他终于收到了法院判决的37万余元工伤保险待遇执行款。至此，备受关注的河北工伤保险基金先行支付第一案终于有了结果。河北省也迈出了落实工伤保险基金先行支付的重要一步。

记者调查发现，工伤保险先行支付是为了保障工伤职工的权利而入法，但落实情况并不乐观，《社会保险法》中的具体规定条款也由此被称为“睡美人条款”。有业内人士就表示，用人单位不给职工参加工伤保险，出了工伤却由工伤保险基金垫付待遇，势必会给工伤保险基金的安全带来一定冲击。因此，严格执行、建立强有效的追偿机制，才是工伤保险基金稳定落实的保障。

没有工伤先行支付实施细则

2010年6月，大学毕业后的小邱在石家庄某旅行社担任导游。然而，1个月后，在带团出游返回的路上，旅游大巴与一辆拉煤火车发生追尾事故。23岁的小邱失去了左腿。而让小邱没想到的是，这场噩梦之后，等待他的还有长达8年的工伤维权“拉锯战”。

意外发生后，2011年12月，石家庄市人社局认定他所受伤害为工伤。2012年4月，石家庄市劳动能力鉴定委员会鉴定其为四级伤残。后经劳动仲裁，确定了他的工伤保险待遇。但是，小邱所

没参加工伤保险的小邱发生工伤后他的工伤待遇由谁支付怎么支付？

河北首例工伤先行支付案8年后有了结果

在的旅行社拒不支付工伤保险待遇。由于用人单位没有为他参加工伤保险，且在其维权过程中用人单位的营业执照被吊销，让小邱的工伤维权陷入“僵局”。手握胜诉判决书，但却无法获赔工伤待遇。

根据2011年7月1日实行的《社会保险法》第四十一条规定，职工所在用人单位未依法缴纳工伤保险费，发生工伤事故的，由用人单位支付工伤保险待遇。用人单位不支付的，从工伤保险基金先行支付。

按照这个规定，小邱的情况符合工伤先行支付的条件。带着一丝希望，2013年10月，小邱向石家庄市社保局申请先行支付工伤待遇。而小邱得到的答复却是：“省里没有工伤先行支付实施细则，不予办理”。随后，小邱又向石家庄市桥西区社保局提交材料，没有得到任何答复。

无奈之下，小邱将石家庄市社保局告上法庭。石家庄市社保局称其非本案被诉主体。“市社保局负责审批，区社保局负责受理。”根据判决建议，小邱将桥西区社保局起诉至桥西区法院。

2014年1月，案件首次开庭。庭审期间，围绕小邱是否符合先行支付条件的焦点，双方展开了法庭辩论。

就在双方律师争论不休时，被告出席者一句“即便所有条件都符合先行支付也无法办理，因为我省到目前为止都没有出台相关的实施细则。”道出了案件的症结所在。

建立强有效的追偿机制

第一次开庭，“河北无实施细则”成为了案件“元凶”。案件择日宣判，法庭同时给出了双方和解的建议。

如上所述，工伤保险基金先行支付制度是《社会保险法》最先确立。随后，人社部也颁发了《社会保险基金先行支付暂行办法》，对工伤保险基金先行支付做出具体规定。

据小邱的代理律师张士谦介绍，《社会保险法》规定，从工伤保险基金中先行支付的工伤保险待遇应当由用人单位偿还。用人单位不偿还的，社会保险经办机构可以依照有关规定追偿。然

而，由于工伤保险基金安全保障不足，尚未建立有效的追责机制，工伤保险基金垫付工伤保险待遇这一劳动者权益保障制度迟迟未能落地。由此，《社会保险法》中关于工伤保险基金先行支付的第四十一条沦为“睡美人条款”。

记者了解到，和小邱所遇情况相似，不少相关部门以没有地方“红头文件”为由，拒绝执行工伤先行支付制度，导致工伤职工“流血又流泪”。

目前，河北第一例工伤保险基金先行支付案终于有了结果，小邱也在发生工伤8年后，收到了法院的工伤保险待遇执行款37万余元。目前在云南大理开客栈的小邱，对今后的日子充满希望，“在旅游行业，不少旅行社和从业人员并未对工伤保险的缴纳引起重视，觉得意外不会发生在自己身上。殊不知，它却能在关键时刻保障劳动者的切身权益。”

在张士谦看来，用人单位未给职工缴纳工伤保险，职工出工伤后工伤保险基金垫付工伤保险待遇，的确会给工伤保险基金安全带来一定冲击。因此，普及拓宽工伤保险参保范围、严格执行、建立强有效的追偿机制，同样是工伤保险基金稳定落实的保障。

湖南建档立卡贫困人口100%纳入医保

本报讯(记者方大丰)记者从湖南省医疗保障局了解到，2018年湖南共资助贫困人口参加城乡居民医保个人缴费19.42亿元，将全省建档立卡贫困人口100%纳入城乡居民基本医保制度和大病保险制度覆盖范围。

据了解，湖南医疗保障扶贫的政策体系更趋完善。2018年11月，湖南印发《湖南省医疗保障扶贫三年行动实施方案(2018—2020年)》，医疗保障扶贫方案更为完善。明确贫困人口要做到应保尽保，将农村建档立卡贫困人口作为医疗救助对象，要逐步将资助参保资金统一通过医疗救助渠道解决，确保将贫困人口全部纳入城乡居民基本医保、大病保险制度、医疗救助制度覆盖范围。并要求巩固完善大病保险倾斜支付政策，加大医疗救助托底保障力度。

海南

提高困难群众生活保障标准

本报讯(记者吴雪君)记者日前从海南省民政厅获悉，为进一步保障困难群众基本生活，海南省民政厅、省财政厅于近日联合下发了《关于提高困难群众生活保障标准的通知》，决定从3月1日起，调整有关困难群众生活保障标准。

《通知》要求，3月1日起，海南省内各市县(除海口市、三亚市外)和洋浦管委会城市最低生活保障标准从每人每月450元提高至530元；农村最低生活保障标准从每人每月300元提高至350元；城乡特困人员基本生活标准从每人每月600元提高至690元。按照规定，所需资金从困难群众基本生活保障补助资金中支出，省财政不另外安排专项资金。

贵州

工会开展网上送岗位活动

本报讯(记者李丰)贵州省工会“助力脱贫攻坚春季攻势”网上送岗位活动日前在贵阳启动，全省1000余家企业在贵州工会云·新长征APP注册参加活动，共提供各类岗位5万多个。省人大常委会副主任、省总工会主席袁周宣布“贵州省工会助力脱贫攻坚春季攻势”网上送岗位活动启动，并现场连线了解部分分会场情况。

据介绍，本次网上招聘活动贵州工会充分借用贵州工会云·新长征APP这一服务平台，组织各地用工企业发布招聘信息，为劳动者和用工企业搭建良好的沟通渠道，实现有效对接，逐步形成“劳动者、企业、工会”三方互联互通、信息共享的目的，组织更多企业参与到网上送岗位活动中来。