



医疗卫生领域代表委员热议医保目录动态调整进入加速期

让更多救命救急的好药能报销



本报记者 李丹青 曲欣悦 赵航

在此次全国两会“部长通道”上，国家医保局局长胡静林为2019年全国医保工作“划重点”，今年要开展新一轮医保药品目录调整工作，把更多救命救急好药纳入医保，这项工作预计于今年9月完成。

去年，通过开展抗癌药谈判，17种抗癌药降价纳入医保，平均降幅56.7%，为患者减轻药费负担超过75%。为把更多救命救急的好药纳入医保，胡静林介绍国家医保局正在全力以赴，改革现行的医保目录管理办法，建立医保目录动态调整机制。

建立医保目录动态调整机制对患者有何好处？有哪些救命救急的好药会进入医保可以报销？来自医药卫生领域的代表委员建言献策，解读热点。

抗癌药进入医保只是第一步

2017年底，王清患上肝癌三期，这个消息几乎击垮了他的家庭。听说患肝癌的同事每年花30万元“保命”。全家人揪心病能否治好，更发愁昂贵的治疗费用从哪里来。

王清的女儿先去北京同仁医院办手续，医院通知她，在社保卡之外，还要单独办理一个“特病”的卡，“你赶上了抗癌药进入医保。”

第一期治疗结束后，王清抗癌的医药费共计20多万元，而他自己只花了约10%，九

成费用都从社保卡里实时结算直接报销了。根据国家癌症中心发布的最新数据，我国每年因恶性肿瘤导致的医疗花费超过2200亿元，其中像王清这样的癌症病例最多。截至2018年底，全国医疗机构和药店按谈判价格采购17种国家谈判抗癌药总量约为184万粒(片/支)，采购总金额约5.62亿元，与谈判价格相比节省采购费用9.18亿元。

“癌症患者治疗时间、用药时间长，经济负担重。这些药能纳入医保，对他们来说是救命的事。”谈起去年17种抗癌药降价纳入医保的事情，中南大学湘雅二医院副院长黎志宏代表的神情颇为激动。

更让他兴奋的是，胡静林局长作出的关于开展新一轮医保药品目录调整的郑重承诺。

在3月3日的“部长通道”上，胡静林介绍，目前抗癌药落地情况比较顺畅，到2018年底，报销人数达到4.5万，报销金额达2.6亿元。今年1月，仅北京、天津、上海和广东等4省市，报销人数就达到了1.2万人次，报销金额达1亿元，分别是上个月的2.4倍和2.2倍。

“抗癌药进入医保只是第一步，对患者来说，怎么尽快用上谈判药品是非常重要的。”胡静林介绍，国家医保局主要做了两方面的工作，一是明确谈判药品的费用不占原来的医保总预算，二是会同卫健委部门予以明确，即不得以药占比来影响抗癌药的使用。

医保药品目录调整“加速度”

近年来，我国不断推进抗癌药纳入医保。早在2017年7月，就有36种药品被纳入2017年国家医保目录，其中有15种为抗癌药，价格分别降低了30.4%~70%不等；去年10月的这轮谈判，包括12个实体肿瘤药和5个血液肿瘤药在内的17种抗癌药纳入医保药品目录，涉及非小细胞肺癌、肾癌、结直肠

癌、黑色素瘤、淋巴瘤等多个癌种。

2月11日召开的国务院常务会议提出，将加快医保药品目录调整频率，把更多救命救急的抗癌药等药品纳入医保。

2月19日，国家医保局医药服务管理司司长熊先军在国务院政策例行吹风会上表示，开展2019年医保药品目录的调整工作时，将以切实保障参保人员基本医疗保险权益为目标，以提升医保基金使用效率为核心，做好临床需求和医保基金承受能力之间的平衡，将更多符合条件的急救救命药按照规定的程序纳入医保药品目录，不断提升基本医疗保障水平。同时，研究完善基本医疗保险的用药范围管理办法，建立药品动态调整机制。

“医保要慎重使用，要真正用在需要的人身上，要把能救命的急药尽量加入进去。”北京大学肿瘤医院院长季加孚委员告诉记者。

“目录调整要充分考虑医保基金的承受能力，要充分考虑临床需求。”胡静林指出，具体来说，需要按照保基本的要求，重点考虑癌症和罕见病等重大疾病用药、慢性疾病用药和儿童疾病用药，这些药都是老百姓非常关心的。

胡静林同时补充道，目录调整也不能只进不出，那样也不可持续。所以，对于经过专家严格审定、不具备条件的药品也要退出出

目录。总的来说，要通过优化目录结构，让更多救命救急的好药进入医保，以进一步缓解和减轻人民群众的用药难和用药贵问题。

更多好药进医保，动态调整机制是关键

医保目录的更迭，关乎亿万参保者的福祉。

按照原劳动和社会保障部的有关规定，医保药品目录原则上每两年调整一次。但2017年的调整，距离此前调整相隔了8年时间，调整规定显然没有较好地执行。不少患者在反映将一些疗效确切的新药及时纳入医保目录的同时，期盼目录动态调整机制的出台。

在季加孚委员看来，医保目录的设立有背后的经济学定律。“虽然患大病重病是一个小概率事件，但是医疗保险不仅能够降低健康风险带来的健康损失，还能避免由于健康风险带来的财务风险。因为疾病一旦发生，除了健康风险，还会给患者带来财务风险。”

“医保基金的资源是相对有限的，如何合理公平的配置资源，涉及到方方面面的博弈。如何给患者用最合适的药，这就需要有政策去保障调整的机制。医保目录的动态调整，有利于病人获得真正适合自己的医疗资源。”

对这种观点，黎志宏代表表示认同，“随着医保药品目录的动态调整，患者和医院都将收获满满的‘获得感’。”

在日常工作中，黎志宏代表发现，社会上高发疾病谱逐渐发生了变化，新形势要求医保药品目录及时进行动态调整。先天性疾病由于产前筛查的普及变得越来越少，但高血压、糖尿病等慢性病发病率近年来呈现高发趋势。

而这些慢性病患者多需住院后买药才能走医保报销。黎志宏代表给记者算了一笔账，门诊药费1000元，医院住院床费500元，但住院报销部分药费后，患者可能最终只花了800元，低于门诊药费。为节省药费，一些患者在病情并不严重的情况下要求住院治疗，如此一来，医院最大床位被占用，医疗资源被浪费。“建立药品目录动态调整机制，将更多疗效确切的药物纳入医保目录，有助于促进慢性病的预防和治疗。”

此外，不同疾病在不同季节发病率不同。黎志宏代表以慢性阻塞性肺气肿举例，该病春冬时节发病率较高，因肺部感染需住院治疗的病人很多，但夏秋时该病发病率相对较低。“医保药品目录的动态调整，将有利于保障临床治疗，对患者和医院来说是‘双赢’。”

(本报北京3月10日电)

本报记者 吴迪

从2016年到2018年，全国新生儿数量分别是1846万、1758万和1523万人，这么多新生儿都需要被好好看护和培育。”日前，在北京会议中心一层大厅的会客区，记者见到呼和浩特市副市长徐睿霞委员，短发，穿着职业装，正在就婴幼儿托管问题提出自己的建议。与之相关联的是，她还指出，我国目前的学前教育发展状况在资源供给、教师素质及数量、各教育类别结构平衡等方面不尽如人意，有很大的提升空间。

优质供给不足——缺人钱缺缺校园

民进上海市委专职副主委胡卫委员在安徽、贵州等地调研中发现，公办幼儿园的教师普遍缺编、少编。与之相应的是“财政投入捉襟见肘，教师收入较低”。

根据教育部公报，目前我国在园幼儿超过4600万人，幼儿园专任教师超过240万人，师幼比约1:19。但按照相关规定，师幼比应为1:15。据此测算，全国幼师缺口约为63.5万人。公开资料显示，我国学前教育占教育经费总投入的7.65%，而义务教育为45.4%，高中教育为15.6%，高等教育为26.10%。

“某教育大省幼儿教师持证上岗率刚刚过半，近一半不具备幼儿教师资格的老师在从事幼教工作。”山东省教育厅副厅长张志勇代表说，“在整个教育体系中，学前教育的公共性是最强的，但投入力度比较弱。”

有代表提到，2017年，全国有20%左右的学前专业教师学历在专科以下，77.4%的幼儿园教职工尚未评职称。在农村幼儿园和民办幼儿园，“三低”现象更为普遍。随着“全面二孩”政策的实施，学前教育教师缺口必将进一步扩大，应当加强对学前教育的投入，抓好娃娃的教育。

根据卫生健康委员会预测，2020年，全国将新增431万名适龄幼儿，根据目前幼儿园数量缺口和预计需求量测算，到2020年，全国需新建270人规模的幼儿园16.16万所，“入园难”“入园贵”的压力将持续加剧。

师资力量不够——增强职业吸引力

“多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。”今年的政府工作报告，对学前教育给予了重视。

教师待遇过低是目前学前教育亟待解决的问题，浙江省教育厅副厅长胡平委员表示，“政府应当加大对学前教育的财政支付，提高幼儿教师薪资待遇，并纳入相关法律。”他指出，浙江省已经规定每年教育财政支出的5%必须用于学前教育，幼儿园老师的年收入不能低于社会职工平均工资水平。

提高学前教师待遇水平是委员们热议的高频词。在北师大学前教育专业教授刘焱委员看来，要尽快制定出台公办幼儿园教职工编制标准，这是加强公办幼儿园教师队伍建设、提升教育质量的重要手段，对于调控和维护公办幼儿园教师队伍的数量、质量具有举足轻重的作用。

平衡教育资源——多元发展是出路

2018年11月，中共中央、国务院发布《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，要求逐步提高公办园在园幼儿占比，到2020年全国原则上达到50%，收费低廉的普惠性幼儿园覆盖率达到80%。

那么，现有财政投入格局，如何支撑学前教育的庞大刚需？现有编制体系，如何填补巨大专任教师缺口？越来越体现出优势和价值的民办幼儿园，如何继续发挥作用？委员们纷纷建言。

“公”与“民”合力扩大资源供给。在教育界别的委员小组讨论中，有些委员就此达成共识，提出要建立健全政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，积极鼓励社会力量参与办园。浙江商业集团公司董事长张波委员认为，多渠道增加学前教育资源供给是一剂良方。

通过立法加大经费投入保障。在全国人大代表翁丽芬看来，抓紧研究出台学前教育法，明确各级政府和有关部门的责任，有助于确保学前教育投入有保障，促进学前教育事业健康、可持续发展。

加强培养，提高待遇。在委员们看来，招得进人、留得住人的关键还在于教师队伍建设。应当全面落实幼儿园教师持证上岗制度，建立健全幼儿园教师全员培训制度，将公办和民办幼儿园教师全部纳入培训体系，提高师资素质。“让更多孩子享受到优质的学前教育。”

(本报北京3月10日电)



本报记者 杨登峰 报

3月10日下午，川威集团成渝钒钛炼钢厂转炉车间副主任江勇(右二)代表在提交建议时说：“我再校一遍，看有没有遗漏。”当天，在四川代表团小组会议结束后，代表们纷纷将自己的建议和议案做最后的修改并提交。本次大会提交议案的截止时间为3月11日12时，因为第二天是代表休息日，大家选择提前递交。据工作人员介绍，今年两会是本届代表第2年履职，从已收到的建议和议案来看，数量和质量都有提高。

本报记者 杨登峰 报

(上接第1版)

栗战书在江苏代表团参加审议。在认真听取委员发言后，栗战书说，制定外商投资法是以习近平同志为核心的党中央确定的重大立法任务，

充分彰显了党和人民在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，宣示了我国奉行互利共赢开放战略，积极推动建设开放型世界经济的鲜明立场，有利于打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，为推动高水平对外开放提供更有力的法治保障。希望江苏认真贯彻习近平总书记对江苏工作的重要指示要求，抓住实施长江经济带发展战略的机遇，大力推进高质量发展，实施乡村振兴战略，推动高水平对外开放，努力建设

经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。

汪洋在西藏代表团参加审议。在听取普布顿珠、格桑卓嘎、扎西江村等代表发言后，汪洋表示，完全赞成栗战书委员长所作的全国人大常委会工作报告。汪洋充分肯定过去一年西藏各项事业发展成绩，指出西藏经济发展和社会稳定持续向好，但也要看到风险挑战。要深入学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述，牢牢把握维护祖国统一、加强民族团结的着眼点和着力点，牢牢把握依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，居安思危、稳中求进，进一步巩固社会大局稳定好局面，进一步加强寺庙管理能力建设，进一

步提高脱贫攻坚质量，确保雪域高原安定祥和、各族人民安居乐业。

王沪宁在新疆代表团参加审议。在听取雪克来提·扎克尔、孙金龙、阿不都热克甫、吐木尼牙孜等代表发言后，王沪宁表示，赞成全国人大常委会工作报告。新疆各项工作取得新成绩，希望新疆把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，认真落实习近平总书记关于新疆工作重要指示精神和党中央治疆方略，引导广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，做好保障和改善民生工作，办好各类教育，深化民族团结进步教育，增进各族群众获得感、幸福感、安全感。

感。要贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党的领导和党的建设。

赵乐际在海南代表团参加审议。陈飚、邓小刚、杨莹等代表先后发言。赵乐际充分肯定海南工作取得的新成绩，希望海南深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于海南工作重要指示精神，牢牢把握党中央对海南在新一轮改革开放中的战略定位，用好用足机遇，大胆探索创新，凝心聚力、抓好落实，加快建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港，以实际行动践行“两个维护”，以新的更大成绩不负党中央重托。赵乐际说，深化海南自贸港建设是全面深化改革开放的重要内容，要把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，健全党和国家监督体系，以有力有效的监督保障各项任务落实。

陈全国等参加审议。

(上接第1版)

孙建博3岁时因病导致腿部残疾，日常生活依靠轮椅，但他却并未因此消沉，而是依靠坚定的信念，走出一条励志路。

“当时126家债主轮番上门讨债，有的职工交不起水电费，只好在电灯泡下点蜡烛，职工上访时有发生。”上任之初，原山林场面临的危机超出了孙建博的想象。

孙建博并没有被“残局”吓倒，他在全场职工大会上发誓：“我从今以后踏上这条命和大家伙儿一块儿干，为了咱原山人过上好日子，就是累死在工作岗位上我也心甘情愿！”

每天早晨7点，孙建博都会准时出现在办公室里，每天下班最晚的也是他，这个工作习惯他坚持了整整20年，曾多次累倒在办公桌前。

最终，原山林场从一家负债累累的“烂饭桶”发展成为年收入过亿元的全国改革样板，孙建博也亲眼见证、亲身参与了原山林场从荒山秃岭到绿水青山，再到金山银山的艰苦创业历程。

“在逆境中坚持，最终要靠技术管理和创新。”朱明跃说。

朱明跃告诉记者，自从企业成立以来，企业持续推进一项颠覆式创新项目——腾云行动，即为了不断优化产品和服务，把原有的产品和运营体系推倒重来，这一行动迄今已进行了10次。

“比如，第7次的腾云行动是通过大数据革新自身的商业模式，开拓延伸服务收费。”朱明跃说。

一个偶然机会，朱明跃发现了一个现象，很多中小企业在通过设计公司设计完LOGO之后，往往又会去购买商标服务。朱明跃开始思考，猪八戒网为什么不把目光投放到整个服务链条，为中小型企业提供全生命周期服务呢？猪八戒网开始利用大数据技术整合用户的公开交易数据，精准勾勒企业用户画像。随后，猪八戒网孕育出了八戒知识产权、八戒财税等多个分支业务，实现了产品和服务模式的创新。

“在逆境中坚持，最终要靠技术和管理的创新”

“当时发现这个行业的很多竞争对手都退出了，这并不是因为猪八戒网有多强，而是那些企业觉得这个行业没有希望了。”创业两年后的2008年，猪八戒网CEO朱明跃第一次感到巨大的压力，但与其他竞争对手选择退出不同的是，朱明跃选择了坚持。

实实在在做事办企业

员不就是洗衣做饭吗？这是卓长立经常被问到的问题。

很多人想不到，“阳光大姐”的家政服务员连切土豆丝都有标准：切一根土豆丝最佳的长度是5厘米，厚度是2毫米。

卓长立说，虽然外界时常把家政服务企业视为“没有围墙和门槛的工厂”，但企业却不能降低对自己的要求，家政服务不只是简单的做饭、打扫卫生、看孩子，而是要形成以标准化为支撑的系列家政服务产品。

因此，老人餐怎么做、奶粉怎么冲、儿童床怎么放……这些看似细微的问题，在“阳光大姐”那里都有自己的“金标准”。

在卓长立看来，创新对于任何一家企业来说都至关重要，家政企业的创新更多的是要致力于标准化建设，通过产品和服务不断升级，更好适应不断变化的市场需求。

通过自己的产品服务，给用户、社会创造价值

如今，孙建博已经成为闻名全国的“林业英雄”，各种诱惑也随之而来。几年前，一家旅游公司曾开出年薪100万元希望能够挖走他，他本人也多次有过到省残联等单位任职的机会，但他都婉言谢绝了。

孙建博说：“原山已经成了我的信仰，原山

养育了我，我要把自己的一切都奉献给原山。”

随着企业不断发展壮大，原山林场如今还承担起更多的社会责任和使命，接管、代管了淄博市林业培训中心4家困难单位，使职工得到了妥善安置。“一家人”的理念也在企业凝聚起干事创业的强大动力。

在3月6日举行的全国政协十三届二次会议记者会上，谈及什么是真正的企业家精神，360集团董事长兼CEO周鸿祎认为，企业家和生意人的差别是，生意人到处找风口赚钱，企业家则是通过自己的产品、服务能力改变世界，给用户、社会、国家创造价值，虽然最终的结果是企业家也会挣钱，但二者有本质的区别。

在朱明跃看来，要成为一名成功的企业家最重要的是“通过商业价值的获取推动社会价值的实现”，让企业实现商业价值和社会价值的统一。

“企业家的社会责任并非只是做公益慈善，更要思考