



代表委员呼吁加大对城市困难职工解困脱困帮扶力度——

“全面小康路上，不让一个职工掉队”



本报北京3月8日电（记者陈晓燕 郑莉）预算报告里提出要大力支持脱贫攻坚时，应该把城镇困难职工纳入，通过增加预算，加大对城镇困难职工的帮扶力度。”今天上午，在福建代表团小组会议上，全国劳模、厦门港务控股集团公司工会副主席冯鸿昌代表的发言引发关注。

据了解，2016年以来，有12个省（区、市）专门出台城市困难职工解困脱困实施意见，将城市贫困人口的解困脱困工作纳入脱贫攻

坚大局通盘考虑。各级工会组织积极行动，精准施策，帮助一大批城市困难职工家庭实现解困脱困。

在看到成绩的同时，问题依然严峻。总工会界提交给大会的书面发言显示，目前，城市职工中出现新的困难群体，主要包括产业调整过程中的转岗职工、资源枯竭地区的职工、部分困难农民工和因病致贫返贫的职工等。困难职工群体一般收入水平低、住房条件差、自我脱困能力弱，同时面临医疗、教育、养老等生活困难。

与此同时，出现了一批新的“4050”人员。云南省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬代表告诉记者，云南目前在工会系统帮扶档案中的困难职工年龄结构偏大，40

岁至50岁的困难职工占49%，50岁至60岁的困难职工占30%，大部分人学历低，无专业技能，致困原因较为复杂，使得解困脱困任务较为艰巨。

一方面，大批困难职工需要摆脱困境，另一方面，帮扶政策仍有薄弱环节。据王树芬代表介绍，城市困难职工帮扶与农村建档立卡贫困户相比，存在政策倾斜不足、制度保障不到位的情况。如就业方面，现在针对困难职工家庭的促进就业政策还不少，年龄偏大、学历和技能偏低的困难职工很难实现稳定就业；在就医问题上，有的身患大病的困难职工因为无力缴纳住院治疗的“门槛费”以及需要承担较高的自付费用，只能选择保守治疗。

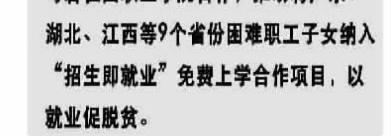
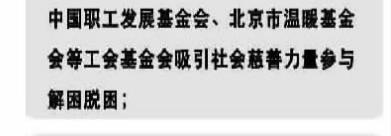
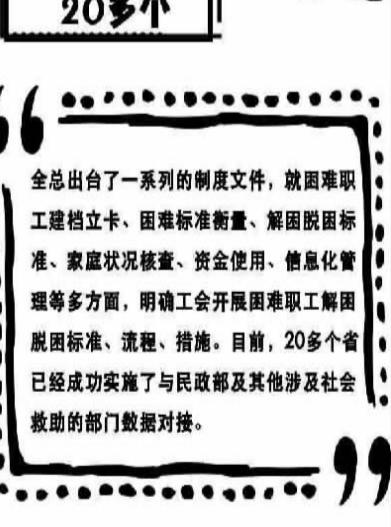
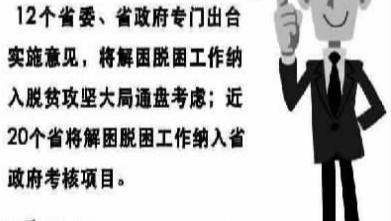
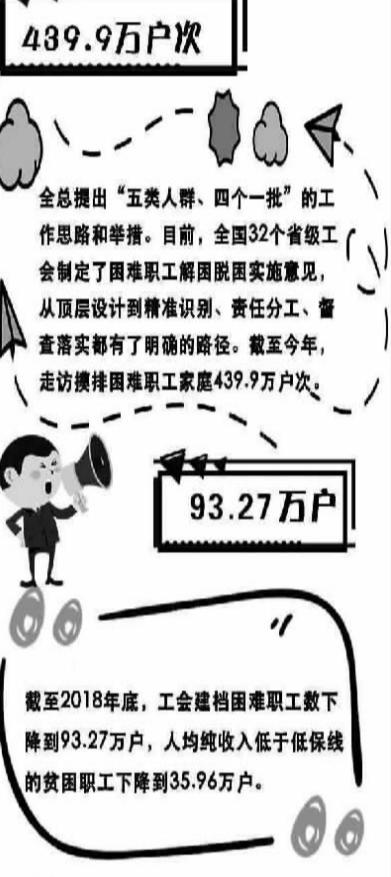
“目前，城市困难职工解困脱困资金的

投入主要依赖于财政和工会经费投入，急需加强社会资源的精准对接。”王树芬代表说。

全国政协常委、全国总工会原副主席陈荣书在相关提案中提出：“一些城市困难职工的贫困程度不亚于农村贫困人口，但目前扶贫对象重点在农村建档立卡贫困户，在贫困县采用的脱贫措施尚未考虑城市贫困人口。”

在全面建成小康社会的路上，如何真正做到不让一个职工掉队，成为来自工会系统代表委员们共同关注的问题。“要将城市困难职工解困脱困纳入脱贫攻坚整体战略，通盘考虑，为城市困难职工提供精准帮扶，让他们的生活有保障。”陈荣书说。

城镇困难职工解困脱困的“工会大数据”



文字 郑莉 陈晓燕 制图 曹明

帮职工解困，听听一线扶贫人员怎么说



3月7日，在政协总工会界别分组讨论会上，来自贵州的朱山委员结合当地的脱贫经验做了发言。

朱山委员结合帮扶纳雍县董地乡，他用自己的专长开展法律援助精准扶贫。在发言中，他还带来《脱贫攻坚涉农系列合同示范文本》，向委员们推广自己的脱贫攻坚经验。

本报记者 王伟伟 摄

本报记者 陈晓燕 郑莉

慢性病或各种意外后的家庭支出巨大，导致生计困难，是不是也应该将其纳入救助范围？

还有一种情况，按规定贫困户标准之一是不能拥有机动车，但有的职工家庭在经济条件较好时购置了机动车。在遭受意外后却因此而不能享受救助；在一些位置相对偏远的企业，摩托车是职工上下班不可缺少的工具，但却成为救助的一个“障碍”……

第三个需要改进的地方是一些救助政策仍有待扩大覆盖范围，比如加大对劳务派遣工、非在编人员等覆盖的步伐。

记者了解到，这些问题在不少地方都不同程度地存在。

“希望帮扶解困的好政策在制定时要因地制宜，更灵活、精准。”冯鸿昌代表说。

建议二：提高基本医保和大病保险保障水平

困难职工因病致贫的比例高达91.87%。这是安阳钢铁集团公司党委书记、董事长李利剑委员建议的数据基础——他建议提高基本医保和大病保险保障水平。

安钢现有职工近2.7万名，安钢工会的调查显示，在现有的598名建档困难职工中，绝大部分人患有癌症、肾病等重大疾病或慢性病，高昂的治疗费用“拖垮”了一家人。

“救助困难职工，企业义不容辞。”李利剑委员表示。据他介绍，安钢在救助困难职工方面，分为集团公司救助、二级单位救助、借助上级工会及社会慈善救助等多种方式。

在多年帮扶实践中，安钢工会发现，一些职工互助保障特别受职工欢迎。具体做法是，在职工自愿基础上，由企业和职工各出资建立保险基金，在职工生活困难时给予救助。

“企业应该不断探索创新帮扶方式，让困难职工真正感受企业大家庭的温暖。”李利剑

针对职工安置，国家出台了一系列举措，包括内部安置、外部转岗、内退和公益岗位托底等。尽管了解这些规定，但面对即将发生的职业巨变，陆胜祥代表和工友们心里还是有点慌。

不过陆胜祥代表说，“目前安徽省政府高度重视企业重组，已经介入指导。我相信政府会负起责任，为企业分流职工托住底，把工友们安置好。”（本报北京3月8日电）

委员认为。

不过，他认为，帮扶工作具有政策性强、涉及面广、周期长、所需资金多等特点。要达到让困难职工脱贫，不仅需要企业承担责任，全社会都应该共同发力。其中一个重要方面就是提高基本医保和大病保险保障水平。

“一年一度的救助活动，几百、上千元的救助不能从根本上解决职工的困难问题，只有建立有针对性的长效机制，比如提高大病、重病职工就医的报销比例，或把更多药品纳入医保报销范围，才能切实解决受助职工的实际困难。”李利剑委员说。

建议三：为企业分流职工托住底

安徽淮化集团公司化工机械厂高级电焊工、淮南市总工会兼职副主席陆胜祥代表所在的是家老化工企业，目前已经停产，正在重组。眼下，他仍然在没有停产的岗位上工作，但已经做好了内退或转岗的心理准备。

约3000名职工的职业命运将被改变，何去何从？这个问题萦绕在企业每个人心头。

全国总工会在多地的调研显示，在企业关停并转中，分流职工收入下降，由于普遍年龄偏大、文化水平不高且技能单一，再就业能力较差。这意味着，很可能产生新的困难职工群体。

针对职工安置，国家出台了一系列举措，包括内部安置、外部转岗、内退和公益岗位托底等。尽管了解这些规定，但面对即将发生的职业巨变，陆胜祥代表和工友们心里还是有点慌。

不过陆胜祥代表说，“目前安徽省政府高度重视企业重组，已经介入指导。我相信政府会负起责任，为企业分流职工托住底，把工友们安置好。”（本报北京3月8日电）

本报记者 郑莉 陈晓燕

有这样一组数据，重重地压在来自工会系统人大代表和政协委员心头：“截至2018年11月，城市最低生活保障人数1034.3万人。同时，还有一定数量的未纳入低保的困难职工家庭，患重病和意外事故的支出型贫困家庭。这些家庭一般收入水平低、住房条件差、自我脱困能力弱，同时面临着医疗、教育、养老等沉重负担，生活十分困难。”

如何全力以赴打赢城市困难职工解困攻坚战？围绕这个议题，代表委员们在全国两会上集思广益，积极建言献策。

“纳入贫困县摘帽考核范围”

“目前，国务院扶贫办主要负责农村建档立卡贫困人口脱贫，民政部负责社会救助、对贫困人口的兜底保障，但对于城市贫困人口的脱贫问题，既没有牵头部门统筹协调，也缺乏综合性措施。”全国政协常委、全国总工会副主席陈荣书直言。

对此，陈荣书委员建议，国家层面和地方党委政府建立牵头责任部门和工作协调机制，研究制定城市贫困人口综合性扶贫工作措施，明确

来自工会系统的代表委员为城市困难职工解困脱困建言献策——

全力以赴打赢城市困难职工解困脱困攻坚战

目标、资源配置和政策举措，出台加快推进城市贫困人口脱贫指导性意见和方案。

云南省人大常委会副主任、省总工会主席王树芬代表则表示，各级党委、政府应进一步加强领导，明确把困难职工解困脱困纳入国家扶贫的工作格局，聚焦困难职工解困脱困硬任务，建立人社、住建、民政、教育、卫生健康、财政、医疗保障等部门与工会合力攻坚的工作机制，形成工作的强大合力。

“各级党委、政府在抓农村贫困人口解困脱贫的同时，也应把城市贫困人口纳入脱贫攻坚战略，统筹规划、整体推进，将城市贫困人口脱贫问题纳入贫困县摘帽考核范围。”陈荣书委员补充道。

对此，陈荣书委员建议，完善城市贫困人口界定标准，建立全国统一的城市贫困人口数据库，建立收入和支出相结合的衡量标准，科学测量城市贫困人口，监测社会救助对象生活状况，实现各部门数据比对、资源共享，避免无法精准识别、重复救助问题。

“精准识别，梯度救助”

在2018年7月召开的全国工会进一步落实城市困难职工解困脱困责任制电视电话会议上，全国总工会提出，各级工会要坚持精准帮扶，做到精准识别、精准施策、精准发力。

要有针对性地帮助城市困难职工，首先

应该知道帮助对象是谁，在哪里？

对此，陈荣书委员建议，完善城市贫困人

口界定标准，建立全国统一的城市贫困人口

数据库，建立收入和支出相结合的衡量标准，科学测量城市贫困人口，监测社会救助对象生活状况，实现各部门数据比对、资源共享，避免无法精准识别、重复救助问题。

“加快制定《社会救助法》”

与此同时，为解决现有社会救助“碎片化”

和“低保福利捆绑”问题。陈荣书委员建议，建

立梯度式社会救助体系，完善低保、低收入、专

项救助相互衔接、层次清晰、各有侧重的梯度

格局。同时，进一步规范完善医疗救助制度和专项救助制度，加大因病致贫等支出型贫困群

体救助力度，特别是加大对建档立卡略高于低

保标准的城市低收入群体的救助力度。

“针对困难职工实际，出台具体帮扶政

策和措施，形成专门的政策清单，构建对困难职

工进行帮扶的长效机制”“规范完善医疗救助

制度和专项救助制度，加大因病致贫等支出

型贫困职工的救助力度”“各级党委政府应进

一步重视和发挥工会组织在城市困难职工帮

扶救助上的作用”“加大对工会开展困难职工

解困脱困工作的资金支持力度，引导社会力量

参与城市困难职工解困脱困”……聚焦城

市困难职工的制度设计再完善一些，力度再大一

些，效果再好一些。（本报北京3月8日电）

政协委员热议失业保险基金“1000亿元怎么花？”

好钢要用在刀刃上

高质量发展的短板。其中，职业技能培训经

费投入不足是重要因素。相关数据显示，多

年来，人均职业技能培训补贴标准始终停

留在500元左右。

有关专家认为，从失业保险基金结余中

拿出经费用于技能提升和转岗转业培训，将

有效解决职业培训经费投入不足的问题，将

有助于提高职工参保积极性。

许启金委员的呼吁很快得到了回应。3

月7日下午，在总工会界别联组会议上，人

社部副部长邱小平表示，下一步，将按照政

府工作报告的要求，加大职业技能培训力

度，进一步完善支持技术工人发展的政策措

施，大规模开展职工技能培训。

1000亿元不是“小钱”，好钢要用在刀刃

上。总工会界委员中，无论是来自央企的

负责人，还是民营的企业家，或一线职工和工

会干部，都希望将这笔宝贵的资金用好，发挥出

最大效益。

“需要我们发挥界别优势，深入基层

一线，到职工中去，踏踏实实调查研究，为

政府部门决策提出有针对性的方案，使这

笔钱真正为促进就业、提高产业工人技能

素质发挥重要支持作用。”总工会界委员

们说。

“云上”履职记

本报记者 赵航

今天是政协会议安排的大会休息日。湖南省委常委、统战部部长黄兰香委员特意起了个大早，来到北京友谊宾馆，同其他4位全国政协委员一起，在湖南的市县三级政协委员、群众，通过网络视频、远程连线的形式，进行了一场别开生面的“云上”履职。

“往常把政协委员召集到一起开会，至少得三四个月的时间，如今大家可以随时随地在网上履职。”江涌认为，网络议政、远程协商改变了湖南省政协委员的履职方式，也开启了政协工作的“互联网+”时代。