



## 内蒙古八项制度保障农牧民工工资支付

本报讯(记者李玉波)记者日前从内蒙古自治区人力资源和社会保障厅获悉,内蒙古已经建立健全保障农民工工资支付长效机制,包括应急周转金、工资保证金、工资与工程款分账、实名制、工资专用账户和按月银行代发工资、维权公示、联合执法检查、违法行为社会公布等8项基础制度。

据内蒙古人力资源和社会保障厅副厅长王燕峰介绍:应急周转金制度是着力保障政府在使用工资保证金后仍不能解决问题时,启用的跟进性救济措施。工资保证金制度是着力解决建设类企业发生拖欠工资问题后的一项救济措施。工资与工程款分账管理制度使工资与工程款分账,各行其道,着力解决和预防工程款与欠薪争议问题。实名制管理制度是从根本上解决不签劳动合同和劳务合同引发的纠纷与争议的问题。工资专用账户和按月银行代发工资制度着力解决按月发放工资和工资发放证据纠纷与争议问题。现场维权信息公示制度着力解决发生拖欠工资问题后,农牧民工能够及时找到法律救济渠道问题。

另外,联合执法检查制度一方面着力解决工程项目依法集体决策、审批手续、各项工资保障制度落实、拖欠工程款、拖欠人工工资以及违法发包、转包、挂靠、分包执法问题,抓源抓早抓小,预防发生拖欠工资问题。另一方面,加强依法行政,确保在法律范围内履行行政主管责任,加强失信惩戒,使企业“一处违法,处处受限”,树立企业诚信经营的正确理念。

截至2018年12月底,内蒙古在建工程项目中,按月足额发放工资制度覆盖率达到2017年底的86%提高到99.88%;用工实名制管理制度覆盖率达到43.7%提高到99.88%;工资与工程款分账管理制度覆盖率达到13.9%提高到93.99%;施工现场维权公示制度覆盖率达到51.3%提高到100%;落实工资保证金制度覆盖率达到64.2%提高到100%。内蒙古各级公安机关侦办拒不支付劳动报酬犯罪案件64起,采取刑事强制措施59人,移送检察机关案件2起,帮助2839名农牧民工讨要工资2068.5万元,处置欠薪事件63起。各级司法部门办理涉及农牧民工追偿工资法律援助案件7946件,为农牧民工挽回经济损失10441万元。各级人社部门受理工资类举报投诉案件686件,涉及1.072万人,追发工资等待遇1.58亿元,结案率100%,案件数、金额和人数同比下降48%、73%和71%,拖欠农牧民工人数占比由去年底的7.2%下降到0.4%。



## 青岛对2018年度保障农民工工资支付工作进行专项考核

本报讯(记者杨明清)近日,青岛市保障农民工工资支付工作联席会议运用考核“指挥棒”,对各区市政府、功能区管委2018年度保障农民工工资支付工作进行考核。

据了解,此次考核主要围绕工程建设领域欠薪源头治理情况、工资支付保障制度落实情况、工资支付诚信体系建设情况、欠薪案件依法处置情况,加强执法能力建设情况等六个方面展开。考核取消了听取汇报环节,在各区市农民工工资支付工作总结材料基础上由考核组现场进行提问,并随机抽取6~8个在建工程项目采取不打招呼的方式直插现场,确保了解真实情况。

考核结果分为A、B、C三个等级,对考核等级为A级的,由市联席会议予以通报表扬;对考核等级为C级的,由市联席会议约谈该区(市)政府、功能区管委有关负责人,提出限期整改要求并督促落实。

## 数字技术让返乡农民工“家门口就业”

本报讯(记者车辉)春节过后,不少农民工没有外出打工,而是选择继续留在故土。许多返乡青年正利用数字化平台返乡创业,实现家门口就业。这逐渐成了当下的一个新趋势,而数字技术则是这一新趋势背后的关键动力之一。

在贵州遵义正安县,全国人大代表、神曲乐器总经理郑传玖和兄长郑传祥,几年前将厂子搬回家乡。如今,正安吉他产业园已有几十家企业入驻,带动当地上万农民就近就业。在正安,很多农民不用再像以前一样远走温州、广州等地谋生,有些农民还在县城置业,将孩子和老人接到身边。“家门口就业”,让他们的生活更有品质。

江苏宿迁沭阳县,南京大学哲学系副主任李跃华在春节返乡观察中发现,家乡的花木电商发展势头仍然很猛,乡村产业甚至吸引到周边县份的农民,他们每月到手有4000多元。

这样的例子不胜枚举,山东曹县90后姑娘冯慧慧的天猫家居店年销售超千万,有10余人的运营团队和50多人的工厂团队。曹县已有网店5万余家,电商带动当地20万人创业就业。全国人大代表胡建文在家乡湖南临武创立了舜华鸭业。电商帮助这个县里的品牌走向全国,舜华鸭业让1600多位农村妇女变身工厂工人,并带动2000多户农民脱贫。他也被网友称为“鸭司令”。

数字经济还在乡村催生各种新型职业,如淘宝主播、内衣设计师、数据分析师等。江苏东海县政府工作报告中,甚至提到本地的农村网红“乡村小乔”。各地也纷纷将数字经济视为农村劳动力转移的重要支撑。如安徽省提出2019年农村产品网络销售额要突破500亿元。全国人大农业与农村委员会主任陈锡文表示,乡村振兴需要为农民创造“第三种就业空间”,即通过产业融合和发展新产业新业态,在乡村提供不依赖于单纯农业和外出务工的就业岗位。

## 女农民工圆梦北京



本报讯(通讯员谭雪丽)3月3日,中建三局二公司北京公司组织40余名女工友赴天安门观看升旗、游览故宫。建筑工地“铿锵玫瑰”在外务工不易,据了解,共计45名女工友参加了活动,主要来自天津、河北、北京片区的工程项目。

本报记者 李 娜

母亲身患尿毒症,只能靠透析维持生命,远在新疆打工的父亲拼命赚钱为妻子治病、贴补家用,苦撑3年后终在疲惫不堪中希望通过离婚得到解脱,当透过爷爷的只言片语了解到这一情况后,试图通过书信寄情挽留父亲……2015年,四川资中县共农小学的11岁留守女孩小霞,以一封劝父莫离婚的手书信成为社会关注焦点,那一年,小霞内心最迫切的希望是“即便无法拥有父母的陪伴,也不能失去完整的家”。

时隔4年,当记者再次回访共农小学时,小霞已经离开了共家村。她保住了自己完整的家,并在父亲坚持下继续着学业,两年前爷爷因病去世后被远在江苏的母亲接到身边一起生活。

民政部最新统计显示,目前全国共有留守儿童697万余人,其中男童占比54.5%,女童45.5%。今天的女童便是明天的母亲,她们的生存与发展状况、性别平等的实现状态,不仅影响着农村家庭的和谐与农村社会秩序,还必将影响中国下一代国民素质和未来社会发展,因此理应成为被关注的重要话题。

### 重男轻女旧观念正在瓦解

曾针对乡村留守儿童进行调查认为,在学

更多把心事留给自己,呈现的心理问题更复杂

# 留守儿童:期盼在更细腻的父母之爱中获得成长

龄前和义务教育阶段,家长往往将女孩留在家乡,选择带男孩进城接受更好的教育、享受更好的生活条件。而在大龄儿童中,情况却相反:家长会让完成义务教育的女孩尽早进城打工,以补贴家庭收入,而男孩则可以继续接受教育。但在记者连日的采访中,这样的认知,不断地被动摇。

李芳与丈夫杨明顺老家位于四川广元旺苍县双河镇,1993年赴沿海务工,2015年返乡后便不再出川,现夫妻二人在成都一家建筑工地做工。离乡那一年,夫妻二人将十几岁的大女儿托付给父母,小儿子则带在身边一直照顾。多年以后再谈及这段背井离乡的过往,李芳和杨明顺对大女儿充满愧疚,但关于当年出走时对子女的选择,他们否定了“更重视男孩”的外界判断,“都是亲生骨肉,当然希望两全其美,可是现实条件实在不允许。”外出打工的十余年时间里,李芳夫妇竭尽所能,供一双儿女完成了学业,如今夫妻返乡,一家人终得团圆,日子越过越甜。

“只要经济条件允许,都会选择把孩子带在身边,哪还分男孩女孩。”当年小霞的班主任尹树彬在共农小学从教30余年,她告诉记者,目前共农小学各年级总计学生70余人,但实际上该校辖区内的适龄儿童超过200人,原因在于已经有越来越多的孩子随父母进了城。

### 留守儿童两极性格存隐忧

连续十余年,尹树彬都是共农小学毕业年级的代班老师,班级人数常年维持在十余人。今年,她所

带的班级共有学生14人,仅有的4名女同学,全部为留守儿童。但就是这为数不多的留守儿童,时常让她感到“操碎了心”。

“我爸妈寄钱回家,就是让你洗衣做饭照顾我的!”——几天前,尹树彬接到了班上一位女同学奶奶的求助电话,并在老人口中听到了这位女同学在家中的强硬表达。尹树彬安慰老人后,利用课余时间与女孩进行了长谈,既是教育也是疏导。

“父母外出改善了家里的经济条件,对孩子也是越来越娇惯,爷爷奶奶照顾下要么太过宠爱,要么就是根本管不住,尤其留守儿童呈现的问题更复杂。”尹树彬称,没有父母陪伴和呵护下的留守儿童性格明显呈两极分化态势,要么过分自信性格暴躁,要么过分孤僻沉默寡言。

在四川省金堂县韩淮慈济小学,11岁的留守儿童薛雨欣如同当年的小霞一般,呈现出尹树彬口中的另外一种极端。薛雨欣学习成绩优秀,是班里的大队委,但这个外表看起来十分强大的孩子,在记者问及父母情况时,声音却一下子变得弱了下来。事实上,雨欣父母在成都发展得不错,几年打拼下来已经从最开始的打工者转为创业者,由于工作太忙,才把她送回老家。在班主任眼里,雨欣很独立,学习能力强,唯独父母的话题是她交流的禁区。

“男孩最多叛逆难管,但女孩情感更脆弱,心思也更细腻,暴躁与孤僻都只是表象。”受访老师普遍认为,留守儿童更愿意把心事留给自己,不愿与他人分享,老师唯有通过侧面介入,去尝试帮她们树立自信心,给予安慰与温暖。



北京:

## 农民工子弟学校 迎来航天志愿者

3月5日,第56个学雷锋纪念日。当天,中国航天科技国际交流中心和通信中心团委组织20余名团员青年,来到北京市昌平区汇营学校看望农民工子弟。

全国航天科学普及首席科学传播专家田如森手持航天食品给五年级学生作“航天梦 强国梦”讲座。

视觉中国 供图

8万人常年在外打工,其中三成希望通过创业改变命运

# 江西崇仁为返乡农民工提供“创业套餐”

本报讯(记者卢翔 通讯员周华月)在素有“麻鸡之乡”称号的江西崇仁县,养殖崇仁麻鸡成为很多青年人回乡创业的选择之一。35岁的农民工周小华对返乡养殖崇仁麻鸡早已心动,但由于缺少养殖技术,始终没有实现创业梦想。

了解到情况后,崇仁县总工会促成绿凤麻鸡养殖销售专业合作社负责人徐兵宗与周小华结成帮扶对子,从孵化技术、种蛋的选择、雏鸡的保温与饲养管理,到养殖配料、配量以及消毒防疫措施,为其无偿提供崇仁麻鸡养殖技术并包收购。2017

年,周小华便在村里的荒坡上盖起了大棚开始养殖崇仁麻鸡,从最初的4万羽到去年的6万羽,2018年出栏5.5万羽,周小华光养鸡收入就达到了7万元,今年他打算继续扩大养殖面积。

而这只是崇仁县总工会为返乡农民工提供“创业套餐”的一个缩影……

据了解,该县常年有县内外打工的农民工有8万人,该县总工会通过调查发现,其中有三成农民工希望通过创业改变命运。为此,县总工会协调县金融、就业等部门为返乡农民工推出项目推介、结

对帮扶、创业培训、创业服务、金融贷款等一系列“创业套餐”扶持措施,积极帮助有创业愿望的农民工实现创业梦想。在经过对市场前景、投资风险、扶持措施等方面深入细致分析的基础上,编制了农产品加工、畜禽养殖、山地开发、机械制造等10多个技术成熟、投资少、见效快的“短、小、精”项目,为广大农民工进行投资创业指导。与此同时,把已经创业有成的企业老板、农民工和熟悉创业政策的机关工作人员与有创业意愿的农民工结合起来,采取结对扶持方式,帮助其出点子、选项目、传经验,

助其创业。

崇仁县人大常委会副主任、县总工会主席吴海军表示,新年伊始,县总便组织开展了“农民工创业互助行动”,选择50名企业事业成功人士组成“创业导师团”,向他们颁发了聘书,其中的30名“导师”与有创业意向的300名农民工代表签订了《创业扶持承诺书》。另外,针对农民工创业资金不足的问题,县总还积极协调县农商行、邮政银行等金融部门,加大信贷支持力度,提供符合返乡农民工创业特点的金融产品,帮助其解决创业资金困难。

# 建筑工人实名制管理影响几何?

企业难逃法律义务 工人权益保护得到强化

与包工头招用的农民工之间的法律关系,一般很难认定双方存在劳动关系,建筑企业的法律义务一般就是按照规定按项目为农民工参加工伤保险。与此同时,由于一些建筑工程项目普遍存在多次违法转分包和包工头招用农民工只有口头协议的情况,农民工发生工伤和欠薪时很难举证造成维权困难,各个主体相互推诿、逃避责任,导致农民工的合法权益屡屡被侵犯。

不过,北京德恒律师事务所律师崔杰对记者表示,随着《管理办法》的实施和落实,上述情况将发生重大变化,对建筑企业的影响将是十分重大的,包括:一是建筑企业必须与建筑工人签订劳动合同,因此也意味着建筑企业必须承担用人单位的全部法律责任,包括依法缴纳社会保险、支付未签订劳动合同的双倍工资、支付加班待遇、安排年休假、支付解除劳动合的经济补偿金或违法解除的赔偿金等,建筑企业的施工成本将会增加。二是建筑企业需要配备专(兼)职建筑工人实名制管理人员,对建筑工人进行劳动合同签订、安全培训、实名制信息采集登记、考勤、工资支付等劳动用工管理,管理成本和难度也会加大。三是建筑工人的基本信息和从业信息均已录入实名制管理平台,建筑企业

本报记者 杨召奎

近日,住房和城乡建设部、人力资源社会保障部印发《建筑工人实名制管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),自3月1日起施行,以规范建筑市场秩序,加强建筑工人管理,保障工程质量和安全生产。

《工人日报》记者注意到,《管理办法》明确,建筑企业与农民工签订劳动合同后进场施工;建筑企业应对招用的建筑工人进行基本安全培训;建筑企业在相关建筑工人实名制管理平台上登记。针对建筑工人工资支付,《管理办法》要求,建筑企业应依法按劳动合同约定,通过农民工工资专用账户按月足额将工资直接发放给建筑工人,并按规定在施工现场显著位置设置“建筑工人维权告示牌”,公开相关信息。

那么,《管理办法》施行后,对建筑企业会产生哪些影响?对保障建筑工人的合法权益有哪些好处?对此,记者采访了相关专家、律师。

### 对建筑企业有三大影响

据记者了解,《管理办法》实施之前,建筑企业

### 建筑工人权益保护将得到强化

“《管理办法》的核心不仅仅是建筑工人的实名制化,更重要的是它在推动我国建筑领域用工关系的劳动关系化。如果得到严格实施,建筑领域农民工的合法权益保护将得到很大程度的强化。这不仅有助于解决农民工工资拖欠问题,还将为解决工伤保险等问题提供前提。”中央财经大学劳动法和社会保障法研究中心主任沈建峰对记者说。

不过,沈建峰也表示,目前尚有一些劳动法上的问题需要进一步研究。例如,根据现行法的规定,享受养老保险或者达到退休年龄的人将不能认定劳动关系。那么,这些不能建立劳动关系的超龄

工人如何进入建筑用工市场还有待解决。

北京致诚农民工法律援助与研究中心律师张志友则担心,《管理办法》在建筑领域用工实践中的落地实施存在一定难度。“例如《管理办法》中所规定的建筑企业应与招用的建筑工人依法签订劳动合同,这在分包单位中就很难实现。此外,《管理办法》规定建筑领域农民工工资应按月足额发放,实际上分包单位能否足额向农民工按月足额支付工资取决于建设单位或总包单位能否及时支付工程款。”张志友说,如果缴纳社保后到手工资会降低,因此农民工愿不愿意缴纳社保也是实践中会遇到的一大难题。

此外,一位长期关注建筑农民工权益的社会工作者李大夫对记者表示,在实践中,有的建筑工地虽然和建筑工人签合同,但签的却是虚假的劳动合同,合同上的工资数额比实际工资少甚至只有一半,未来发生劳动争议时对建筑工人很不利。因此,李大夫认为,《管理办法》施行后,住建部门和人社部门的工作重点应该是监督督促《管理办法》的落地实施。

“总之,《管理办法》是一次值得期待的解决农民工工资拖欠和工伤问题的努力,同时也需要各方继续尝试,最终能制定相关的法律,从整体制度设计上解决建筑领域用工带来的问题。”沈建峰说。