



# “减”与“增”里读懂高质量发展的内涵



两会瞭望

2019

本报评论员 罗 娟

降低制造业等行业现行税率、下调企业社保缴费比例、增加城镇就业人数、增加对小微企业贷款、提高居民医保人均财政补助标准……今年的政府工作报告中，频频出现的“减”与“增”，赢得会内外一片喝彩。从这两个字里，我们能够读出当前经济发展追求高质量、民生改善重视获得感的积极信号。

一个个“减”字，民生“礼包”触手可及，企业“礼包”实惠满满。对企业而言，2018年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；2019年下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；今年中小企业宽带平均资费

再降低15%；今年放宽市场准入、缩减外资准入负面清单……一个个“减”字直击当前市场主体的痛点和难点——降低制度性交易成本，着力优化营商环境，培育壮大新动能，促进形成强大国内市场，开辟经济增长的多维空间。

一个个“减”字背后，是中国经济“体质”正在不断优化、轻盈，越来越多地体现出“创新、协调、绿色、开放、共享”的特征，而这些正是经济高质量发展的重要表现。

一个个“减”字背后，是经济高质量发展和民生红利形成了密切传导。去年新修订的个人所得税法，使数千万纳税人受益；今年，农村贫困人口将减少1000万以上，移动网络流量平均资费再降低20%以上……一个个“减”字精准对接当下居民生活的难点、痛点和堵点，正在并将继续提升群众的获得感、幸福感和安全感。

以医药领域为例，一人生病、全家返贫的现象并不鲜见。2018年我国将17种抗癌药纳入医保目录，平均降价幅度达到56.7%，今年将降低并统一大病保险起付线，把高血压、糖尿病

等门诊用药纳入医保报销。如此缓解民生的痛点，“减”去健康的后顾之忧，让每个人在全面建成小康社会的美好生活道路上轻松奔跑。

“减”字背后有政府担当。为全体国民减负，政府先“瘦身”过“紧日子”。2019年“一般性支出压减5%以上、三公”经费再压减3%左右；“政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减。”对政府限权，让市场做主，“减”字紧扣发展要义，顺应改革逻辑，“处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力，顶住经济下行压力。”

报告中，一个个“增”字，面广、量足，让民生改善“加甜加糖”。去年GDP增长6.6%，城镇新增就业1361万人；今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上，城镇新增就业1100万人以上，高职院校扩招100万人，居民医保人均财政补助标准增加30元……如此做“加法”，无疑受益于改革的红利，根源在于

经济增长的潜力。

做“加法”不是“简单粗暴”的“有钱了”，更是政策的系统化、精准化设计，通过“减”与“增”之间腾笼换鸟换出来的。例如，去年大幅度为企业减税降费，既促进了城镇增加就业总量，又对GDP增长有推动作用。这样看来，科学把握经济发展“增”与“减”的内在逻辑关系，既推动了经济高质量发展，又惠及了民生。

今天，我国经济总量突破90万亿元，正处于从高速增长转向高质量发展的重要转型期。在宏观调控上运用好“减”与“增”，对实现经济高质量发展注定多有助益。

与此同时，我们也应清醒认识到，经济运行稳中有变、变中有忧。比如，当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显。这无疑期待各方严格落实各种“减”的措施，充分激发企业的潜力、活力与竞争力，“坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题”，让高质量发展的红利充分释放，以实现“增”的民生改善目标。

实体零售正在回归本质，消费细分市场趋于成熟

## 代表眼中的消费之变

质——以消费者为核心，给消费者带来优质的消费体验。

过去几年，面对电商的冲击，传统零售企业承受了巨大压力，市场上不断传出百货、超市关店的消息。

而近两年来，随着实体零售与互联网的渐进融合，传统零售企业转型步伐明显提速，市场呈现出回暖态势。2018年，商务部重点监测零售企业销售额同比增长4.3%，便利店、超市销售额同比分别增长7.9%和4.9%。

“有了数字化以后，我们由以前经营商品的进销差价，转变到经营顾客的全生命周期。”在王填代表看来，褪去传统超市的外衣，全面转型智慧零售只是发展战略选择，更重要的是对消费者价值的认识。

苏宁控股集团董事长张近东代表也带来了他关于“买买买”的新认识：激活农村市场、加大补贴力度，必将有效扩大内需，拉动动消费。

“农村居民的消费意愿在不断提升，消费升级趋势越来越明显。”在今年的建议中，张近东代表提出，增加下乡产品多样性，利用互联网工具精准落地消费补贴，同时加强农村消费者权益保护，促进农村品质消费升级。

随着消费细分市场的发展趋于成熟，特定群体的个性化消费需求也逐渐受到关注。河南省妇联主席秀娟代表在谈到促销费、扩内需时，就提出应加大对“她消费”“她经济”的研究和重视。

“女性消费者平均网购总花费从2013年的3830元增加到2017年的13254元。2017年‘她经济’市场规模达到了3.6万亿元，比2014年增长了12%，预计今年将达到4.5万亿元。”郜秀娟代表认为，女性消费者在消费升级、拉动内需的过程中将成为一支重要力量。

除了新需求、新变化，“买买买”存在的一些问题也引发了代表们的担忧。

“在产品品质方面，大量假冒伪劣产品充斥市场，‘低价又低质’的现象时有发生。在渠道下沉方面，布局城乡的‘毛细血管’还没有完全打通，优质工业品下行和服务下行还不够深入。在消费维权方面，消费者维权意识和维权能力相对不足。”张近东代表表示，这些消费领域的老毛病始终制约着消费潜力的释放，仍有待进一步解决。

王填代表的问题则指向了新兴的“网红经济”。

“网红经济作为类似于明星促销和广告宣传的商业手段，对消费需求具有强大引导力。但其本身并不被法律界定为广告或是促销手段，也不受相关市场监管部门的直接管理。”王填认为，网红经济在形成高流量、高收入的同时，利用监管差异，扭曲了市场的竞争机制。

有变化，有问题，也有期待。就进一步释放“买买买”的活力潜力，壮大消费增长点，代表们也提出了自己的建议。

张近东建议，在行业层面，加强监管和自律，严厉打击销售假冒伪劣、欺诈等行为，进一步推动诚信体系建设，优化消费环境、降低消费风险。同时，加强正面宣传引导，进一步树立消费者对消费环境的正面认知，持续提振消费者信心。

王填代表建议，加大对消费领域倾销、补贴行为的监督和管理，以保护消费者权益和利益作为根本出发点，科学有效地应对和处置产业发展中的各种不正当竞争行为。

(上接第1版)

“梅花香自苦寒来”。回忆起薄壁零件加工法的诞生，梁兵代表最大的秘诀就是“耐得住寂寞”。为找到合适的填充材料，他先后实验了上百种材料，甚至连家里孩子玩的橡皮泥都试过。“每一次失败，你都需要相信你离成功更进了一步，要真正经得起失败、承受得打击。”

梁兵代表说，机器的作用，只是把人从简单机械的劳动中脱离出来，转向精密装备制造以及高层次的操控领域，但人依然是核心。“当好工人，静得下心、耐得住寂寞仍然是必备素质，精益求精的工匠精神永远不会过时。”

60后姜涛：工人的成长没有终点

3月6日，在贵州代表团驻地，记者见到了航天十院贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛代表。出生于1966年的姜涛，32年来，几乎都在做着同样的事情，即为火箭发射系统焊接。

这位“中华技能大奖”获奖者的技术有多精湛？10毫米的焊缝内，通常情况下有不超过6个气孔就是合格产品。姜涛焊接的数十米焊缝中，用工业X光机检测，连一个气孔都没有。这在行业内被称为“天衣无缝”。

“焊接一个合格焊点不难，难的是一直都能达到标准。”姜涛代表说，航天产品的第一要点就是要求高可靠性、讲究零缺陷，一个微小的失误有可能导致几百万元甚至更大的损失，不允许出现任何失误。

为了做好这件事，60后姜涛从没停止学习，针对科技发展涌现出新材料、新工艺、新技术，在探索手工焊、氩弧焊、二氧化碳气体保护焊和大型结构件焊接变形及控制方面不断取得新成就。“在新科技革命时代，分工越来越细化，专业化程度越高的人，越会受到尊敬和推崇。不断学习、不断钻研，是今天当好工人的必备素质。”

“政府工作报告提出，拿出1000亿元用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。这对我们工人来说，是一个大好消息。国家的发展没有终点，一线工人的成长也没有终点。”姜涛说，自己喜欢这种一直在路上的感觉。

(本报北京3月6日电)

“梅花香自苦寒来”。回忆起薄壁零件加工法的诞生，梁兵代表最大的秘诀就是“耐得住寂寞”。为找到合适的填充材料，他先后实验了上百种材料，甚至连家里孩子玩的橡皮泥都试过。“每一次失败，你都需要相信你离成功更进了一步，要真正经得起失败、承受得打击。”

梁兵代表说，机器的作用，只是把人从简单机械的劳动中脱离出来，转向精密装备制造以及高层次的操控领域，但人依然是核心。“当好工人，静得下心、耐得住寂寞仍然是必备素质，精益求精的工匠精神永远不会过时。”

60后姜涛：工人的成长没有终点

3月6日，在贵州代表团驻地，记者见到了航天十院贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛代表。出生于1966年的姜涛，32年来，几乎都在做着同样的事情，即为火箭发射系统焊接。

这位“中华技能大奖”获奖者的技术有多精湛？10毫米的焊缝内，通常情况下有不超过6个气孔就是合格产品。姜涛焊接的数十米焊缝中，用工业X光机检测，连一个气孔都没有。这在行业内被称为“天衣无缝”。

“焊接一个合格焊点不难，难的是一直都能达到标准。”姜涛代表说，航天产品的第一要点就是要求高可靠性、讲究零缺陷，一个微小的失误有可能导致几百万元甚至更大的损失，不允许出现任何失误。

为了做好这件事，60后姜涛从没停止学习，针对科技发展涌现出新材料、新工艺、新技术，在探索手工焊、氩弧焊、二氧化碳气体保护焊和大型结构件焊接变形及控制方面不断取得新成就。“在新科技革命时代，分工越来越细化，专业化程度越高的人，越会受到尊敬和推崇。不断学习、不断钻研，是今天当好工人的必备素质。”

“政府工作报告提出，拿出1000亿元用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。这对我们工人来说，是一个大好消息。国家的发展没有终点，一线工人的成长也没有终点。”姜涛说，自己喜欢这种一直在路上的感觉。

(本报北京3月6日电)

“梅花香自苦寒来”。回忆起薄壁零件加工法的诞生，梁兵代表最大的秘诀就是“耐得住寂寞”。为找到合适的填充材料，他先后实验了上百种材料，甚至连家里孩子玩的橡皮泥都试过。“每一次失败，你都需要相信你离成功更进了一步，要真正经得起失败、承受得打击。”

梁兵代表说，机器的作用，只是把人从简单机械的劳动中脱离出来，转向精密装备制造以及高层次的操控领域，但人依然是核心。“当好工人，静得下心、耐得住寂寞仍然是必备素质，精益求精的工匠精神永远不会过时。”

60后姜涛：工人的成长没有终点

3月6日，在贵州代表团驻地，记者见到了航天十院贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛代表。出生于1966年的姜涛，32年来，几乎都在做着同样的事情，即为火箭发射系统焊接。

这位“中华技能大奖”获奖者的技术有多精湛？10毫米的焊缝内，通常情况下有不超过6个气孔就是合格产品。姜涛焊接的数十米焊缝中，用工业X光机检测，连一个气孔都没有。这在行业内被称为“天衣无缝”。

“焊接一个合格焊点不难，难的是一直都能达到标准。”姜涛代表说，航天产品的第一要点就是要求高可靠性、讲究零缺陷，一个微小的失误有可能导致几百万元甚至更大的损失，不允许出现任何失误。

为了做好这件事，60后姜涛从没停止学习，针对科技发展涌现出新材料、新工艺、新技术，在探索手工焊、氩弧焊、二氧化碳气体保护焊和大型结构件焊接变形及控制方面不断取得新成就。“在新科技革命时代，分工越来越细化，专业化程度越高的人，越会受到尊敬和推崇。不断学习、不断钻研，是今天当好工人的必备素质。”

“政府工作报告提出，拿出1000亿元用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。这对我们工人来说，是一个大好消息。国家的发展没有终点，一线工人的成长也没有终点。”姜涛说，自己喜欢这种一直在路上的感觉。

(本报北京3月6日电)

“梅花香自苦寒来”。回忆起薄壁零件加工法的诞生，梁兵代表最大的秘诀就是“耐得住寂寞”。为找到合适的填充材料，他先后实验了上百种材料，甚至连家里孩子玩的橡皮泥都试过。“每一次失败，你都需要相信你离成功更进了一步，要真正经得起失败、承受得打击。”

梁兵代表说，机器的作用，只是把人从简单机械的劳动中脱离出来，转向精密装备制造以及高层次的操控领域，但人依然是核心。“当好工人，静得下心、耐得住寂寞仍然是必备素质，精益求精的工匠精神永远不会过时。”

60后姜涛：工人的成长没有终点

3月6日，在贵州代表团驻地，记者见到了航天十院贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛代表。出生于1966年的姜涛，32年来，几乎都在做着同样的事情，即为火箭发射系统焊接。

这位“中华技能大奖”获奖者的技术有多精湛？10毫米的焊缝内，通常情况下有不超过6个气孔就是合格产品。姜涛焊接的数十米焊缝中，用工业X光机检测，连一个气孔都没有。这在行业内被称为“天衣无缝”。

“焊接一个合格焊点不难，难的是一直都能达到标准。”姜涛代表说，航天产品的第一要点就是要求高可靠性、讲究零缺陷，一个微小的失误有可能导致几百万元甚至更大的损失，不允许出现任何失误。

为了做好这件事，60后姜涛从没停止学习，针对科技发展涌现出新材料、新工艺、新技术，在探索手工焊、氩弧焊、二氧化碳气体保护焊和大型结构件焊接变形及控制方面不断取得新成就。“在新科技革命时代，分工越来越细化，专业化程度越高的人，越会受到尊敬和推崇。不断学习、不断钻研，是今天当好工人的必备素质。”

“政府工作报告提出，拿出1000亿元用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。这对我们工人来说，是一个大好消息。国家的发展没有终点，一线工人的成长也没有终点。”姜涛说，自己喜欢这种一直在路上的感觉。

(本报北京3月6日电)

“梅花香自苦寒来”。回忆起薄壁零件加工法的诞生，梁兵代表最大的秘诀就是“耐得住寂寞”。为找到合适的填充材料，他先后实验了上百种材料，甚至连家里孩子玩的橡皮泥都试过。“每一次失败，你都需要相信你离成功更进了一步，要真正经得起失败、承受得打击。”

梁兵代表说，机器的作用，只是把人从简单机械的劳动中脱离出来，转向精密装备制造以及高层次的操控领域，但人依然是核心。“当好工人，静得下心、耐得住寂寞仍然是必备素质，精益求精的工匠精神永远不会过时。”

60后姜涛：工人的成长没有终点

3月6日，在贵州代表团驻地，记者见到了航天十院贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛代表。出生于1966年的姜涛，32年来，几乎都在做着同样的事情，即为火箭发射系统焊接。

这位“中华技能大奖”获奖者的技术有多精湛？10毫米的焊缝内，通常情况下有不超过6个气孔就是合格产品。姜涛焊接的数十米焊缝中，用工业X光机检测，连一个气孔都没有。这在行业内被称为“天衣无缝”。

“焊接一个合格焊点不难，难的是一直都能达到标准。”姜涛代表说，航天产品的第一要点就是要求高可靠性、讲究零缺陷，一个微小的失误有可能导致几百万元甚至更大的损失，不允许出现任何失误。

为了做好这件事，60后姜涛从没停止学习，针对科技发展涌现出新材料、新工艺、新技术，在探索手工焊、氩弧焊、二氧化碳气体保护焊和大型结构件焊接变形及控制方面不断取得新成就。“在新科技革命时代，分工越来越细化，专业化程度越高的人，越会受到尊敬和推崇。不断学习、不断钻研，是今天当好工人的必备素质。”

“政府工作报告提出，拿出1000亿元用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。这对我们工人来说，是一个大好消息。国家的发展没有终点，一线工人的成长也没有终点。”姜涛说，自己喜欢这种一直在路上的感觉。

(本报北京3月6日电)

“梅花香自苦寒来”。回忆起薄壁零件加工法的诞生，梁兵代表最大的秘诀就是“耐得住寂寞”。为找到合适的填充材料，他先后实验了上百种材料，甚至连家里孩子玩的橡皮泥都试过。“每一次失败，你都需要相信你离成功更进了一步，要真正经得起失败、承受得打击。”

梁兵代表说，机器的作用，只是把人从简单机械的劳动中脱离出来，转向精密装备制造以及高层次的操控领域，但人依然是核心。“当好工人，静得下心、耐得住寂寞仍然是必备素质，精益求精的工匠精神永远不会过时。”

60后姜涛：工人的成长没有终点

3月6日，在贵州代表团驻地，记者见到了航天十院贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛代表。出生于1966年的姜涛，32年来，几乎都在做着同样的事情，即为火箭发射系统焊接。

这位“中华技能大奖”获奖者的技术有多精湛？10毫米的焊缝内，通常情况下有不超过6个气孔就是合格产品。姜涛焊接的数十米焊缝中，用工业X光机检测，连一个气孔都没有。这在行业内被称为“天衣无缝”。

“焊接一个合格焊点不难，难的是一直都能达到标准。”姜涛代表说，航天产品的第一要点就是要求高可靠性、讲究零缺陷，一个微小的失误有可能导致几百万元甚至更大的损失，不允许出现任何失误。

为了做好这件事，60后姜涛从没停止学习，针对科技发展涌现出新材料、新工艺、新技术，在探索手工焊、氩弧焊、二氧化碳气体保护焊和大型结构件焊接变形及控制方面不断取得新成就。“在新科技革命时代，分工越来越细化，专业化程度越高的人，越会受到尊敬和推崇。不断学习、不断钻研，是今天当好工人的必备素质。”

“政府工作报告提出，拿出1000亿元用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。这对我们工人来说，是一个大好消息。国家的发展没有终点，一线工人的成长也没有终点。”姜涛说，自己喜欢这种一直在路上的感觉。