

# 捕捉两会“首次”，感受中国脉动



本报评论员 方大丰

两会新闻中心,来自世界各地的记者真实体验过5G时代的来临。不久之后,天安门广场也将覆盖5G信号,成为全球首个真正的智慧广场。

“读懂了两会就读懂了中国”。北京,两会时间,春天里,新气象,新举措……毫无疑问,敏感的媒体会通过两会细节,捕捉到这个经济总量近过90万亿元大关的国家迈进新时代的丰富信息。

过去一年,中国高技术制造业、战略性新兴产业和装备制造业增加值分别比上年

增长11.7%、8.9%和8.1%,增速分别比规模以上工业快5.5、2.7和1.9个百分点。新兴工业产品产量快速增长,铁路客车、新能源汽车、智能电视、锂离子电池和集成电路分别增长183.0%、40.1%、18.7%、12.9%和9.7%。

全球主流舆论相信,中国经济结构加速升级,将更有利于世界经济迸发更大活力。

“创新将成为未来中国经济发展的主要动力。”墨西哥普埃布拉功勋自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗萨的观点,契合了中国“市场主体”的潮流。就像中国石油辽阳石化党委书记、总经理白雪峰代表所认为的,“实现关键领域重大技术突破,将成为今年两会一大热门话题。”他因此准备了一份加快落实创新驱动发展战略的建议。

全国两会的一个又一个“首次”,释放着春天的生机,见证着前行的脚步。

1983年首次两会新闻发布会;1990年首

次启用电子表决器;2002年代表委员首次刷卡报到;2008年首次出现在代表名单中的3位农民工代表;2013年首次当选的互联网产业代表;以及首次亮相的“部长通道”“代表通道”“委员通道”,等等。每一个“首次”都意味深长,都引发了世人的普遍关注。

70年风雨兼程,2019的中国又来到了重要历史关口。“过去做梦也想不到,全面建成小康社会眼见着就要实现了。”这是“传奇代表”申纪兰的感叹,她经历了新旧两个社会,切身感受到中华民族从站起来、富起来到强起来的艰难曲折与坚忍不拔。

显然,站在触手可及的百年目标关口,无数人内心会激荡着民族的梦想与光荣,激发砥砺前行使命感和奋斗勇气。对标百年目标,人们更能准确体会到“世界百年未有之变局”这一论断的丰富内涵,以及抢抓机遇、守正创新的紧迫性。而把握、运筹好其中的重要战

略机遇,需要凝聚共识。对此,习近平总书记一语千钧,“我国发展走到今天,发展和改革高度融合,发展前进一步就需要改革前进一步,改革不断前进也能为发展提供强驱动力。”

受益于改革红利,中国经济今后发展潜力仍然巨大,将继续成为世界经济的重要引擎。对此,湖南圣湘生物科技公司董事长戴立忠代表深有感触,“两会是观大势、看全局、议大事的重要平台,有助于统一认识、统一行动,推动改革开放事业不断开拓向前。”

“我们改革脚步不会停滞,开放的大门只会越开越大。”将改革开放进行到底,两会必将凝聚更多共识。“可以预见,改革开放在新的一年里将跑出加速度。”福建新大陆科技集团CEO王晶委员表示。

捕捉两会细节,聆听代表委员声音,从这里,传出的是一个中国人民为了美好生活奋斗的故事。



“把专业背景利用好”“热点问题要冷思考”“帮人要帮人之所需”

## 三位委员的履职感悟

本报记者 吴迪

上午,位于北京西山脚下的华北宾馆。这里是参加全国政协十三届二次会议的部分界别委员驻地,他们将就政协委员履职、学习政协常委会工作报告等内容进行小组讨论。

还没到会议时间,一些委员们已经迫不及待地交流起工作和感悟。“现实工作中多少会存在一些薄弱环节,我们应该以质量为导向,注重做出了什么效果。”九三学社第十四届中央委员会委员施卫东委员指着报告中的几行画了线的文字说。

委员们纷纷表示,在今后履职中,要重调研、重质量,多关注解决了什么问题、取得了什么效果。

委员们纷纷表示,在今后履职中,要重调研、重质量,多关注解决了什么问题、取得了什么效果。

提高协商议政质量——“把专业背景利用好”

“政协委员都有各自的专业背景,应当充分利用好这个优势,为履职提高质量。”四川省卫生健康委员会主任何延政委员表示,委员关心什么、提案是什么,根本在于调研了什么,发现了多少情况。

说起履职建言,何延政委员有一件“小满足”的事情。去年,长春疫苗事件引起全民关注,医学专业出身的何延政委员说:“事关百姓安危,一点都马虎不得。我给相关方面提交了几条建议,比如像疫苗这种全民公共产品,要建立起国家统一采购的机制;对不良企业要纳入黑名单,让其付出应有的法律代价和经济代价,决不能让违法成本低形成负面激励。”他表示,最终相关方面公布了一些举措,其中就有自己建议的部分。“政协委员要充分利用自身的专业背景,提高协商议政质量,为百姓做好事。”

在共商中集思广益——“热点问题要冷思考”

“热点问题要冷思考”,民进海南省委副主委潘惠丽委员的一句话,让很多人频频点头。

去年两会,潘惠丽委员的提案是关于乡村教育问题。今年,她关注的则是发展和完善家庭教育必要性。不论是乡村教育还是家庭教育,近年来都成了社会热点话题。热

点问题之所以热,背后往往是更大范围、更多人群的关切,“冷思考是必要的。”

潘惠丽委员以课业负担为例,“在乡村教育的视角下,很多农村孩子们的课业负担并不重。”她说,很多农村地区,家长对孩子没有施加太多学业压力,课后培训班也几乎为零。同时很多乡村学校不断弱化,孩子们的课业负担不能与城镇学生相比。因而“热关注,要关注到发展中的不足”,而不应简单地等同看待。

她关于从战略层面研究制定乡村教育振兴的发展计划,立足乡村振兴的大背景,做好学校布局规划,以及支持、引导优质教育资源向乡村流动,驱动城市优质教育资源向乡村下沉等方面的建议,如今越来越凝聚起委员的共识,成为社会关注的重要课题。

履职的深度与广度——“帮人要帮人之所需”

“志愿医生每到一个地方,第一件事就是调研”“不管什么时候,帮人要帮人所需”“基层需要一个‘不走的医疗队’”……

“帮助”,是首都医科大学宣武医院神经外科首席专家凌锋委员在接受本报记者采访时的高频词,“没有人文精神的医生是很悲催的”“医学的本真就是用心和技术去帮助需要帮助的人”。

志愿医生队伍建设,是凌锋连任三届全国政协委员、履职12年来的主要关注点。“我们的志愿医生队伍到贫困地区的医院义诊,同时还会调研、讲课、建工作站培养当地医护人员等。”凌锋掰着手指头数履职过程中的点滴经历,指出帮助要“牵牛鼻子”,她说:“你问一些贫困地区的医院需要什么帮助,他们可能会说没什么,因为了解不足。当带着志愿医生队伍去调研、义诊和培训时,对方才发现哪里不足,才发现原来我们可以帮助到这么恰当的程度。”

“事情是走脑子做,不是拍脑门做。”通过多年的调研履职,如今,凌锋委员那张写满国家级贫困县名称的表格,已经被盖上很多“小脚丫”的图章——她和志愿医生们每到一个贫困县,就盖一个章。“我们的目标是在明年之前,走遍所有国家级贫困县。”

(本报北京3月4日电)

主席团会议。会议表决通过了十三届全国人大二次会议日程。根据会议日程,这次大会定于3月5日上午开幕,3月15日上午闭幕,会期10天半。

根据全国人大议事规则规定,主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决,会议推选了大会全体会议执行主席。

会议经过表决,决定杨振武、信春鹰、李飞、张业遂、韩立平、李宝荣为全国人大常委会委员。

会议经过表决,决定了十三届全国人大二次会议表决议案的办法。会议决定,代表提出议案的截止时间为3月11日12时。会议期间,大会秘书处对代表团和代表提出的议案进行研究,提出处理意见,报告主席团作出决定。



3月4日,全国政协委员、山东师范大学教授李敏平在参加了文化艺术界、社会科学界联席会议后表示,听了总书记的讲话感觉很亲切,作为一名文艺工作者,我将把总书记的教诲与鼓励、希望与要求具体落实到日常工作当中去。

本报记者 王伟伟 摄



(上接第1版)

4日上午,汪洋参加了宗教界委员小组会,认真听取湛如、黄至安、阿地里江·阿吉克力木等委员发言,同大家一起讨论。他指出,我国是多宗教国家,实行宗教信仰自由政策。信教和不信教、信仰不同宗教的政协委员一起反映民情、共商国是,充分体现了人民政协包容性广、代表性强的特点,体现了中国特色政治制度的优越性。宗教问题关系到社会和谐、民族团结和国家安全,始终是我们党治国理政必须处理好的重大问题,做好宗教工作也是统一战线和政协的重要任务。宗教界委员要坚定拥护中国共产党领导,自觉学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神,贯彻党的宗教工作基本方针,落实新修订的《宗教事务条例》。要提高政治敏锐性和政治鉴别力,在大是大非面前旗帜鲜明,在大风大浪面前头脑清醒,增强法治观念,维护宗教领域和谐稳定。要坚持宗教中国化方向,对教规教义作出符合当代中国发展进步要求,符合中华优秀传统文化的阐释,使宗教更好与我国社会主义社会相适应。要重视加强宗教界人士教育培训,加强教风建设和内部管理,为宗教健康发展提供坚实保障。

4日下午,王沪宁参加了社会福利和社会保障界、特邀人士联组会。在认真听取李静、张海迪、戴北方等委员发言后,王沪宁表示,要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,坚持系统学、跟进学、联系实际学,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深入贯彻中共十九大对社会保障工作的各项部署,落实以人民为中心的发展思想,推进多层次社会保障体系建设,加大社会保障制度改革力度,解决社会保障领域突出问题,不断增进人民获得感、幸福感、安全感。要解读好党和政府相关政策措施,弘扬劳动精神、奋斗精神,引导广大群众用自己双手改变生活,实现勤劳致富。社会福利和社会保障界委员、特邀人士要发挥在促进社会保障体系建设、扶助困难群体等方面的重要作用,为增进民生福祉贡献智慧和力量。

4日下午,赵乐际参加了共青团、总工会、妇联、青联委员联组会。在认真听取崔郁、徐念沙、傅振邦等委员发言后,赵乐际说,过去一年,新一届全国政协坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持以习近平总书记为核心的党中央决策部署,坚持团结和民主两大主题,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,紧紧围绕党和国家中心任务履职尽责、发挥作用,实现了良好开局。奋斗新时代、开启新征程,既是一种幸运,更是一种责任。希望各位委员学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,引导界别群众增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉把实现党和国家确立的发展目标变成自己的实际行动;紧紧围绕全面建成小康社会重大任务建言献策,广泛宣传党和国家大政方针,积极协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、释疑增信工作。赵乐际强调,从严管党治党不仅关系党的生死存亡,而且关系国家和民族的前途命运。

“‘钱袋子’要鼓起来,其他保障也要跟上”

(上接第1版) 同样关注职工身体健康权益的,还有西安市公交巴士公司工会主席王曼利代表。她从2013年起就开始提“公交车男司机提前退休”的建议,今年还将继续呼吁。

许多公交车司机都患有多种职业病。如果男司机干到60岁才能退休,50多岁时已感到力不从心。”王曼利代表当了20多年公交车司机,近年来媒体报道的公交车司机驾驶中猝死的新闻刺痛了她。她认为,公交车司机的职业特殊性在于其“承载的是生命”,安全责任重大,司机提前退休,是对其本人和



本报记者 王群

今天上午,十三届全国人大二次会议举行新闻发布会,大会发言人张业遂就会议议程和人大工作回答了中外记者提问,并对公众关心的热点问题进行解答。

张业遂介绍,大会将于3月5日上午开幕,3月15日上午闭幕,会期10天半,共有8项议程,将举行4次全体会议。其中包括听取政府工作报告,审查计划报告、预算报告,听取全国人大常委会工作委员会工作的报告,听取最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告,表决《中华人民共和国外商投资法(草案)》等。

2019年重点推进4个方面立法工作

2018年是十三届全国人大及其常委会履职的第一年,制定或修改了一批重要法律。

据张业遂介绍,去年,一次大会审议通过宪法修正案,制定监察法,通过有关重大问题的决定事项4件;常委会制定法律8件,修改法律47件次,通过有关法律问题和重大问题的决定9件。

张业遂表示,2019年将重点推进4个方面立法工作:抓紧制定修改深化市场化改革、扩大高水平开放急需的法律;加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域的立法;加强国家安全、社会治理领域的立法;完善国家机构组织有关法律制度。

“一带一路”国际合作高峰论坛将于4月举行

“一带一路”建设是我国在新的历史条件下实行全方位对外开放的重大举措,致力于通过改善互联互通,为中国与世界经济增长带来更多机遇。

截至目前,同中国签署合作文件的国家和国际组织总数已经达到152个,各方在互联互通的相关领域进行了密切合作,取得了积极成果,在一些专业领域还建立了多个多边合作机制。

“今年4月,第二届‘一带一路’国际合作高峰论坛将在北京举行。这是一次进一步凝聚共识、推动合作的重要机遇。相信在各方的共同努力下,这次高峰论坛将取得丰硕成果。”张业遂说。

监督工作取得积极成效

监督权是宪法法律赋予国家权力机关的一项重要职权。

“十三届全国人大常委会依法履行监督职责,不断加强和改进监督工作,取得了积极成效。”张业遂说,这些积极成效主要体现在三个方面。第一,推动落实中央重大决策部署,助力打好三大攻坚战。其次,坚持问题导向,努力增强监督实效。第三,加强司法监督。全国人大常委会历史上首次对“两高”工作开展了专题询问,这是支持和保障司法改革、促进司法公正的一项具体举措,也是常委会开展监督工作的一次探索和实践创新。

已将制定个人信息保护法列入本届立法规划

如何保护好个人信息,已成为全社会共同面临的重要问题。

据了解,我国已经有多部法律、法规、规章涉及个人信息保护,比如刑法、民法总则、消费者权益保护法、网络安全法、电子商务法等。在张业遂看来,这些法律法规呈现分散立法状态,需要根据形势的发展,制定有针对性的专门法律来加以规范,形成合力。

“全国人大常委会已将制定个人信息保护法列入本届立法规划,相关部门正在抓紧研究和起草,争取早日出台。”张业遂说。

(本报北京3月4日电)

题为发布会现场。本报记者 杨登峰 摄

央保持高度一致。要深入贯彻中共十九大对社会保障工作的各项部署,落实以人民为中心的发展思想,推进多层次社会保障体系建设,加大社会保障制度改革力度,解决社会保障领域突出问题,不断增进人民获得感、幸福感、安全感。要解读好党和政府相关政策措施,弘扬劳动精神、奋斗精神,引导广大群众用自己双手改变生活,实现勤劳致富。社会福利和社会保障界委员、特邀人士要发挥在促进社会保障体系建设、扶助困难群体等方面的重要作用,为增进民生福祉贡献智慧和力量。

4日下午,赵乐际参加了共青团、总工会、妇联、青联委员联组会。在认真听取崔郁、徐念沙、傅振邦等委员发言后,赵乐际说,过去一年,新一届全国政协坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持以习近平总书记为核心的党中央决策部署,坚持团结和民主两大主题,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,紧紧围绕党和国家中心任务履职尽责、发挥作用,实现了良好开局。奋斗新时代、开启新征程,既是一种幸运,更是一种责任。希望各位委员学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,引导界别群众增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,自觉把实现党和国家确立的发展目标变成自己的实际行动;紧紧围绕全面建成小康社会重大任务建言献策,广泛宣传党和国家大政方针,积极协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、释疑增信工作。赵乐际强调,从严管党治党不仅关系党的生死存亡,而且关系国家和民族的前途命运。

“虽然国家鼓励企业在极寒恶劣天气向一线、艰苦岗位的职工发放津贴补助,但并不具有强制性。”方敏代表查阅大量资料后发现,“国家没有制定统一政策,也就没有相应的实施细则。所以,津贴补助发放情况很不乐观。”方敏代表说,国家在法律层面上参照《防暑降温措施管理办法》制定出台低温作业防护管理办法,根据我国南北温差和低温作业时间率,各省进行细化,为特殊岗位劳动者增加低温津贴。

“切实保障职工的带薪休假权”“呼吁关注农民工子女的教育”……让职工有更多的获得感、幸福感、安全感,方敏等代表们还在讨论着、期盼着……

(本报北京3月4日电)

## “拍脑门出不来好提案”

本报记者 郑莉 陈晓燕

“去年我提交了6件提案建议,今年我准备提交9件,内容涉及立法、司法、民生问题。不过大家放心,我的提案绝对不是拍脑门想出来的,都经过了深入调研。”

今天上午,在全国政协总工会界别第一场小组讨论会场,身为律师的皮剑龙委员开始做“履职总结”。

有细心的委员注意到这样一组数据:2018年,委员提交大会提案5360件,平时提案211件,但经过审查被立案的有4567件。提案的数量反映了委员们参政议政的积极性,但从另一方面说,存在近1000件未立案提案,也说明了委员把好提案质量关的必要性。

“提案不在于多,而在于高质量,更不要提无效提案。”大庆油田钻井二公司DQ1205钻井队队长李新民委员讲述了一段自己的经历。“去年,我提交了一个提案,相关部委很认真地给予正式答复,他们解释说,我提的建议中有一部分已经在做了,有的部分不符合政策,落实起来有难度。这让我认识到,要高质量的提案必须加强学习,首先要做到对国家相关政策措施深入了解。”

在提交高质量提案方面,“老委员”冯丹龙颇有发言权。

2018年11月1日,新版《国家基本药物目录(2018年版)》在全国正式实施,这次修订专门考虑了儿童这一特殊群体的用药需求。4个多月后,冯丹龙委员向全国两会提交的一件提案。

2018年全国两会召开前夕,冯丹龙委员结合此前九三学社一篇社情民意信息线索,围绕完善儿童用药安全议题进行了调研,并在1个月 after 正式提交“关于完善儿童用药安全管理的建议”提案。3个月后,国家药品监督管理局对冯丹龙委员的提案进行答复,明确表示将认真听取临床专家、医药企业、研发机构等各方面意见建议,不断研究完善儿童用药保障相关法律法规。4个多月后,冯丹龙的呼吁得到了新版国家基本药物目录的明确回应。

讨论中,大家提及最多的一个关键词就是:改变。

“我做政协委员好几年了,总体感受就是变得越来越忙,压力越来越大。”林淑仪委员是香港工会联合会会长。现在,她每年都会收到一张年度参与表,需要梳理全年履职做了什么工作,知道自己哪里做得好,哪里没做好。“压力也是动力,是督促我们不断做好工作的动力。”

“我来发个言”“我想讲几句”……随着讨论的深入,委员们“抢起了话筒”。对于人民政协制度的优势,协商机制的创新,委员们有太多话想说。“全国政协十三届二次会议会期11天,我们要抓紧时间履职为民。”

(本报北京3月4日电)

## 十三届全国人大二次会议举行预备会议

(上接第1版)

预备会议经表决,选举产生了十三届全国人大二次会议主席团和秘书长。大会主席团由176人组成,王晨为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程,十三届全国人大二次会议将审议政府工作报告,审查2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告,审查2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告,审议全国人大常委会关于提请审议外商投资法草案的议案,审议全国人大常委会工作报告,审议最高人民法院工作报告,审议最高人民检察院工作报告等。