



# 中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见

(2019年1月3日)

今明年是全面建成小康社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。党中央认为,在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下,做好“三农”工作具有特殊重要性。必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇,进一步统一思想、坚定信心、落实工作,巩固发展农业农村好形势,发挥“三农”压舱石作用,为有效应对各种风险挑战赢得主动,为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

做好“三农”工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢牢把握稳中求进工作总基调,落实高质量发展要求,坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略总抓手,对标全面建成

小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求,抓重点、补短板、强基础,围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革,坚决打赢脱贫攻坚战,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,全面推进乡村振兴,确保顺利完成2020年承诺的农村改革发展目标任务。

## 一、聚力精准施策,决战决胜脱贫攻坚

(一)不折不扣完成脱贫攻坚任务。咬定既定脱贫目标,落实已有政策部署,到2020年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。坚持现行扶贫标准,全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题,防止盲目拔高标准、吊高胃口,杜绝数字脱贫、虚假脱贫。加强脱贫监测。进一步压实脱贫攻坚

责任,落实最严格的考核评估,精准问责问效。继续加强东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。深入推进抓党建促脱贫攻坚。组织开展常态化约谈,发现问题随时约谈。用好脱贫攻坚专项巡视成果,推动落实脱贫攻坚政治责任。

(二)主攻深度贫困地区。瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题,列出清单,逐项明确责任,对账销号。重大工程项目继续向深度贫困地区倾斜,特色产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、金融扶贫、社会帮扶、干部人才等政策措施向深度贫困地区倾斜。各级财政优先加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区,也要统筹资金项目,加大扶持力度。

(三)着力解决突出问题。注重发展长效扶贫产业,着力解决产销脱节、风险保障不足等问题,提高贫困人口参与度与直接受益水

平。强化易地扶贫搬迁后续措施,着力解决重搬迁、轻后续帮扶问题,确保搬迁一户、稳定脱贫一户。加强贫困地区义务教育控辍保学,避免因贫失学辍学。落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障措施,筑牢乡村卫生服务网底,保障贫困人口基本医疗需求。扎实推进生态扶贫,促进扶贫开发与生态保护相结合。坚持扶贫与扶志扶智相结合,加强贫困地区职业教育和技能培训,加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接,着力解决“一兜了之”和部分贫困人口等靠要问题,增强贫困群众内生动力和自我发展能力。切实加强对一线帮扶力量,选优配强驻村工作队。关心关爱扶贫干部,加大工作支持力度,帮助解决实际困难,解除后顾之忧。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,严厉查处虚报冒领、贪污挪用和优亲厚友、吃拿卡要等问题。

(下转第2版)

# 北部湾经济区拥抱“同城化”

户籍、社保、口岸通关等领域取得阶段性成果

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

本报记者 鹿慧敏

在广西,“北部湾市民卡”吸引了人们越来越多的关注。去年11月,“北部湾市民卡”首发。持卡

者可在广西北部湾经济区6市范围内,用于高速公路、公交、地铁等公共交通的消费支付,可在定点医院进行在线预约挂号,可在试点旅游景区购买门票,还可查询缴纳电费水费。

有关人士表示,“北部湾市民卡”的发行,标志着广西北部湾经济区深化体制机制改革取得了新突破,在跨行政区域实现多领域消费与管理功能方面,走在同类区域的前列。

广西北部湾经济区由南宁、北海、钦州、防城港、玉林、崇左所辖行政区域组成,其同城化改革启动至今已逾6个年头,在户籍、社保、口岸通关、通信、金融、交通等领域取得了阶段性成果和实质性进展。

自治区人才市场职改办工作人员告诉《工人日报》记者,同城化改革带来了极大便利,南宁、北海、防城港、钦州、玉林、崇左等6市进一步放宽了户籍迁移条件,户口迁移审批的时间缩短了,材料和流程也简化了。

教育资源一体化融合发展,让许多市民拍手叫好。2017年起,南宁、北海、防城港、钦州4市实行同城中考,统一命题、统一考试、统一评卷方式。

企业也享受到了红利。2015年,南宁关区

启动泛珠三角4省通关一体化和“区区联动”改革,24小时通关率由原来的94.4%上升至96%。2017年“北部湾港集疏运一体化”改革启动,北部湾4个港口之间通过穿梭巴士驳运的集装箱货物,在区域内任何一个监管码头作业区均可办理通关手续,使集装箱通关时间缩短1-3天,企业平均成本降低20%-30%。

广西是西部地区首个启动并建成“单一窗口”的省份。2015年,首期建设的“单一窗口”,重点开发建设船舶进出口岸一次申报系统,初步实现“单一平台接入、一次性递交、跨系统共享”。2017年,广西“单一窗口”在全国率先试点建设陆路口岸“单一窗口”,首次将交通运营部门纳入“单一窗口”。

2018年上半年,广西口岸进口整体通关时间38.16小时,比2017年缩短32.55%,累计压缩比在全国31个省(区、市)中排名第六;出口货物整体通关时间2.47小时,比2017年缩短82.4%,累计压缩比在全国31个省(区、市)中排名第二。

根据北部湾同城化评估摸底,目前,广西北部湾经济区通信同城化、城镇群规划、旅游同城化、社保同城化、口岸通关一体化任务基本完成,户籍同城化大部分改革任务已完成,交通、金融、教育同城化持续推进且部分改革任务取得了重大突破,为经济区新一轮开放开发打下了良好基础。

# 《北京市关于促进快递行业规范健康发展的若干措施》出台

## 快递小哥获专属权益保障“服务包”

### 督促用人单位与快递从业人员建立稳定的劳动关系,保障职工基本权益

本报北京2月19日电(通讯员周关玉 记者郭强)今天,北京市召开促进快递行业规范健康发展座谈会,北京市商务局副局长王强表示,《北京市关于促进快递行业规范健康发展的若干措施》,“服务包”包含9条具体措施,包括帮助一批快递职工解决宿舍问题,督促用人单位与从业人员建立稳定的劳动关系,按规定参加基本医疗保险、工伤保险等,保障职工基本权益。

在推动快递服务从业人员居住平衡方面,将帮助一批快递员解决宿舍问题,提供2400套(间)租房房源(含续租、新增)作为快递员宿舍;推进落实《北京物流专项规划》,按照一定比例规划建设一批只租不售、统一管理的快递员集体宿舍和配套设施。其中,对于现有物流园区,允许土地产权单位改建一批;对于规划新建物流园区,允许土地产权单位配建一批。鼓励国有企业利用自身国有闲置土地建设租赁住房,整体出租给大型物流企业作为员工宿舍。

在健全完善快递行业劳动保障制度方面,对符合法定劳动关系的快递服务单位及从业人员,开通绿色通道,为企业及员工参保、待遇支付做好服务保障;加大法律法规宣传和执法检查力度,规范用人单位用工和遵守劳动保障法律法规行为;按照相关法律法规,督促用人单位与快递员建立稳定的劳动关系,按规定参加基本医疗保险、工伤保险等,保障职工基本权益。

在营造温暖、规范的职业发展环境方面,加强人文关怀和行业自律,落实企业主体责任,加强法律法规、安全规范、服务标准、应急事故处理等方面培训,规范经营秩序;推进快递员“关爱工程”,继续做好免费体检、暖心驿站、夏送清凉冬送温暖等服务;鼓励企业建立帮扶互助保障基金,对员工重大疾病、安全事故、意外伤害等给予一定帮扶。

北京市共有3000余个快递站点,11万余名快递员。按照要求,相关部门将明确专人负责,将9条措施转化为具体的任务清单,加快推动措施落地实施,让快递员小哥真正受益。

## 列车上的招聘会

2月19日,在西宁开往上海的K2185次列车上,乘务人员为进城务工人员介绍就业信息。

当日是正月十五元宵节,针对长三角地区节后务工流特点,在西宁开往上海的K2185次列车上,中国铁路上海局集团有限公司上海客运段综合车队乘务人员为进城务工人员提供就业信息服务,将含有机械、电子、超市以及物流等不同行业的招聘信息资料发放给旅客,帮助他们提前了解用工信息。

新华社记者 李博摄



## 我国将开展新一轮医保目录调整

# 将更多救命救急的好药纳入医保

新华社北京2月19日电(记者张泉 陈聪)国家医疗保障局医药服务管理司司长熊先军19日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示,2019年,我国将开展新一轮医保药品目录调整工作,将更多救命救急的好药纳入医保,通过准入谈判,以量换价,降

低抗癌药价格。熊先军表示,将以切实保障参保人员基本医疗权益为目标,以提升医保基金使用效率为核心,做好临床需求和医保基金承受能力之间的平衡,将更多符合条件的救命救急的好药按照规定的程序纳入医保药品目录,

不断提升基本医疗保障的水平。经组织专家按程序与部分抗癌药企业谈判,我国于2018年10月将17种抗癌药纳入《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录(2017年版)》乙类范围,医保支付标准较零售价平均降幅达56.7%。

为破除谈判抗癌药“进院难”“开药难”等障碍,国家医保局会同人社部、卫生健康委发文要求各地不得以费用总额、“药占比”等为由影响谈判抗癌药供应和使用;2018年合理使用谈判抗癌药的费用不纳入当年的医保总额控制范围,按规定单独核算保障;在制定2019年医保总额控制指标时,统筹考虑谈判抗癌药合理使用的因素。

截至2018年底,全国医疗机构和药店按谈判价格采购17种国家谈判抗癌药总量约为184万粒(片/支),采购总金额5.62亿元,与谈判前价格相比节省采购费用9.18亿元,累计报销4.46万人次,报销金额2.56亿元。

# “一辈子做老百姓的代言人”

## 代表委员履职故事

本报记者 王伟  
本报通讯员 张宏生

1月9日上午,连接苏南、苏中、长江上首座“高速公路+普通公路+城际铁路”的跨江桥梁工程——“常泰过江通道”正式开工建设。站在现场,全国人大代表何健忠心情非常激动——他连续提了8年的“常泰过江通道”建议,终于付诸实施。

近年花甲的何健忠,是江苏省泰州市泰兴邮政局江平路支局长、全国劳模。从2008年第十一届全国人民代表大会以来,他已经连续三届当选全国人大代表。他说,一辈子做老百姓的代言人。”

挖掘履职深度:执着推进建议落实

当选全国人大代表11年来,何健忠在

全国两会期间提交了137件建议和2件议案,得到了全国人大常委会和相关部委的认可。每项建议和议案都是百姓的心声,而且每年他都会持续跟踪建议的推动和落实。

一江相隔,影响着苏中、苏北与苏南的联动发展。从2009年起,何健忠开始在全国两会提出建设常泰(常州到泰州)过江通道建议。2014年9月,他得到交通运输部的专题答复并被告知,这一过江通道建设,已纳入报国务院审批的《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014—2020年)》。“收到这个答复,我感到非常振奋,常泰两地百姓多年的愿望,终于有望实现了!”

在做好本职工作的同时,何健忠花费大量时间和精力,收集调研民生问题。“每一份建议和议案我都认真对待,都是通过实地调研写出来的,我想把更多的基层声音带到全国两会上,让这些问题得到解决。”

2018年全国两会结束不久,何健忠就马不停蹄地开展调研。他提交的14个建议之一——《关于利用邮政代理金融网点开办小额贷款业务服务

乡村振兴的建议》,得到了老百姓的拍手称赞。泰兴市河失镇绿茵苗木专业合作社理事长曹新军说:“我们搞花卉苗木种植,资金周转不容易,如果在家门口的邮局就能办上

## □采访手记

# 不忘初心,方得始终

本报记者 王伟

记者采访时发现,何健忠的微信昵称叫“老百姓”。问他缘由,他说:“作为一名人大代表,我始终认为,通过自己的努力为老百姓排忧解难,这比什么都高兴。我要牢记为民履职的初心,牢记人大代表的责任和使命,为老百姓做一辈子‘代言人’。”

不忘初心,方得始终!几十年来,何健忠立足岗位,尽心尽职为老百姓服务。1997年,何健忠从组织安

小额贷款,建设高标准的大棚花卉苗木基地进行转型升级,产出和效益的增长就是水到渠成的事了。”

(下转第4版)

排,来到业务量最低、收入少、没人看好的江平路邮政支局担任支局长,仅仅3个月,他就扭转了局面,此后20多年,江平路邮政支局各项业绩连续蝉联泰兴市第一。以他名字命名的“何健忠管理(营销)工作法”在全省推广,并被表彰为“江苏省十大服务品牌”,在全国邮政系统推广,取得了不俗的业绩和荣誉。

当选全国人大代表,意味着更大的责任。三届全国人大代表,100多件建议和议案,背后是他一如既往的信仰、信念和信心——人民代表为人民。

# 河南多措并举打造“技能豫军”

本报讯(记者余嘉熙)近日,漯河技师学院刘恒等292名通过职业技能竞赛脱颖而出的能工巧匠,被授予“河南省技术能手”荣誉称号,正式加入该省高技能人才队伍。

据了解,这些人选来自不同行业、领域,涉及机械制造、能源、食品、服装、化工、商贸、交通、建筑等,是各专业领域的佼佼者。

近年来,随着供给侧结构性改革、产业转型升级的深入,河南省越来越意识到,劳动者素质偏低和技能型人才紧缺已经成为制约经济社会发展的瓶颈。为此,该省提出了打造“技能豫军”目标,将高技能人才奖励纳入政府奖励序列,大幅提高奖励标准。例如,对“河南省技术能手”的奖励标准由2000元提高到5000元,对“中华技能大奖”“全国技术能手”获得者进行重奖。同时,设立“中原技

能大奖”和“河南省政府特殊津贴”。以提高高技能领军人才待遇为重点,研究制定提高技术工人待遇文件,引导企业完善技能人才薪酬激励机制,通过协议薪酬、持股分红、年薪制、股权制、期权制等多种形式,提高技能人才收入水平。

有关负责人介绍,按照计划,到2022年,河南全省将累计开展各类职业技能培训1500万人次以上,技能人才总量将达到810万人,其中高技能人才总量将达到230万人,职业教育在校生规模达到280万人,建成面向全体劳动者的终身职业技能培训制度。同时,要实现“四个显著增强”,即:工匠精神社会共识显著增强,职业技能培训能力显著增强,技能人才素质显著增强,技能人才社会地位显著增强。



## 紫禁城奇妙夜

2月19日,“紫禁城上元之夜”文化活动现场。今年的“紫禁城上元之夜”是故宫博物院建院94年来首次在晚间免费对公众开放,也是紫禁城古建筑群首次在晚间被大规模点亮。活动还特邀劳动模范、快递员、环卫工人等各界代表参加。

本报记者 王伟摄