面临少子化、老龄化现象的全球蔓延，为了减轻家庭育儿负担以鼓励生育，幼儿保育在越来越多的国家得到政府、社会的重视与支持——

# “养娃”，是件大事

梁 凡

随着经济社会的发展，以及世界范围内少子化、老龄化的日益严重，很多国家都出台了相关措施，来满足家长对幼儿保育和教育需求。

根据联合国教科文组织《全民教育全球监测报告》的数据，截至2018年，全球约三分之一的国家立法规定提供至少一年的免费幼儿教育，义务教育范围在从5~6岁幼儿向更低龄幼儿延伸。

俄罗斯克拉斯诺雅茨克，在当地的第82幼儿园，老师伊万·拜耳丁正在和小朋友们一起学习、玩耍。 东方IC

## 日本立法免费保育

2月12日，日本政府在内阁会议上敲定了实施幼儿教育及保育免费化的《儿童及育儿支援法》修正案。

按计划，从今年10月起，原则上所有3~5岁儿童的家庭，以及0~2岁幼儿的免除居民税的低收入家庭，将无需缴纳政府认证的保育园、儿童园和幼儿园的使用费。

免费部分只限于“保育金”：3~5岁幼儿免费的保育金上限是3.7万日元，至于幼儿园的班车费、伙食费、材料费、活动费、教材费甚至家长董事会费等都在免费范畴之外。

此外，这一幼儿保育免费“大礼包”并未涵括私立幼儿园和保育园，而后者超过幼儿园总数的一半，所接收的儿童人数更是超过7成。

尽管不能享受到免费福利，但日本政府也为认证外的保育设施设置了新的费用补助：对于3~5岁儿童，部分私立幼儿园的补助上限为每月2.57万日元（约合人民币1577元），认证外设施、保姆、病儿保育等服务上限为每月3.7万日元。0~2岁儿童每月最多补助4.2万日元。

近年来，日本出生人口数不断下降，2018年出生的婴儿为92.1万人，连续三年不足100万人，近30年来出生人数下降三成。

难以摆脱的少子化、老龄化困境，使得鼓励育儿愈发重要，但育儿成本持续居高不下，育儿过程对孩子父母时间大量占用等问题，却一直没有得到较好的解决。不婚、不育、不买房乃至不消费的年轻人越来越多，严重影响了日本经济与社会的可持续发展。

2017年11月，日本政府敲定被称为“育人革命”的2万亿日元政策基本框架，致力于实现幼儿园全部免费，以及低收入家庭的免费大学教育，其目的是让更多父母生得起孩子、养得起孩子。

在2万亿日元“育人革命”政策的框架下，8000亿日元将被用于3~5岁幼儿上幼儿园免费；近100亿日元用于年收入不足270万日元的家庭0~2岁小孩免费上幼儿园；1000亿日元用来改善看护人员待遇。

## 幼儿保育形成国策

幼儿教育立法的完善与义务幼儿教育体系的推广，带动了全球幼儿入园率的提升。在发达国家，这一进程开始地更早，目前达到的程度也更高。

美国幼儿5岁以后就可以选择上公立幼儿园，享受免费的义务教育。在5岁以前，幼儿保育和教育机构多为私营。

近几十年来，美国联邦和州政府在幼儿保育方面制定了多项计划，并投入了大笔资金。1965年，美国制定了“开端计划”，到2015年，该计划预算已上升至85亿美元，累计培育幼儿超3000万人次。

除“开端计划”外，美国国会1990年通过《儿童保育与发展固定拨款法》，要求联邦政府每年拨予各州发展幼儿教育专款，以弥补州政府的经费不足；而根据《社会保障法》拨给各地发展社会服务事业的经费，也约有五分之一用于支持幼儿教育。

根据经合组织数据，2015年，美国政府对每个幼儿的平均幼教支出为10010美元，位居所有经合组织成员国第五位。

英国义务教育从4岁开始，0~4岁婴幼儿保育阶段则是高度市场化，大部分早教机构都是私立的营利性机构。

3~4岁的非义务教育阶段，英国93%的3岁儿童获得幼儿教育资助，97%的4岁儿童获得幼儿教育资助。

2016年3月通过的《儿童保育法案》，为满足条件的工薪家庭3~4岁儿童提供每周30小时的免费保育服务，每年服务时长不少于38周，或者不局限于总周数，但一年内总时数要与之相当。

新加坡则实行国家统一的教育管理体制，幼儿教育得以迅速发展。

新加坡幼儿教育体系为双轨制，社会及家庭发展部管辖托儿所，教育部管辖幼儿园，在日常管理与教学目标方面形成差异，以满足不同家长的需求。

近年来，为抑制出生率下降趋势，新加坡政府连续出台了出产祝贺金、育儿支援补助、育儿公积金等政策鼓励生育。同时，在政府加大投入之外，还引进和支持豆豆班、激励课程班等特色私营幼儿教育机构。

## 幼师不足难题待解

值得注意的是，即使在一些多年来政府持续给予幼儿保育、教育大力支持的国家，幼儿的入托难问题也依然存在，而这在很大程度上是由保育人员和幼师资源不足所造成的。

日本共同社2018年8月就“是否赞成幼儿园免费”进行了一项全国调查，在接受调查的81个地方政府中，只有36个表示赞成。

很多地方政府都认为，免费本身不是坏事，但首先应当进一步推进幼师培训。

在日本，从幼师专科学校毕业或通过幼师资格考试，拿到幼师资格证即可上岗。

有数据显示，尽管2017年日本全国有153万人通过了幼师资格认证，但真正从事幼师工作的只有不到32万人。

根据厚生劳动省2017年的调查数据，幼师离职率为9.04%，远高于其他职业。

有专家指出，之所以出现这种状况，是因为幼师被认为是低收入、重体力劳动，职场环境残酷的工种。

由于师资力量不足，造成一些家庭即使能够享受幼儿入托优惠政策，事实上却根本无处可“托”，这就是所谓“待机儿童”问题。

根据厚生劳动省的数据，截至2018年4月，日本幼儿园的“待机儿童”的数量为19895人。

类似的困境也出现在德国。

德国媒体今年1月报道，由于人员短缺，一些地方的幼儿托管机构无法开工，3岁以下幼儿的入园名额供不应求。甚至在全国各地都有因老师请病假找不到替班人手而不得不暂时关闭的幼儿园。

报道称，尽管人们对幼师的要求越来越高，但这份职业仍然未得到足够的社会认可，其中最重要的原因就是工资水平较低。

刚刚参加工作的公立幼儿园老师月薪约2600欧元，而这还是在2009年大规模抗议后薪水增加30%的情况下。

工作5年后，一位全职的幼儿园老师可以拿到约3000欧元的月薪。与之相比，德国小学老师的月薪在3400至4500欧元之间，中学老师月薪在4000欧元到5000欧元之间。

由于专业人才短缺，德国各地都很难找到幼儿教师。据德国教育协会的统计，目前德国缺少13万幼教人员。

德国幼儿园联合会委托科布伦茨高校进行的一项研究显示，到2025年，德国将缺少30.9万名幼教人员。

德国家庭、老年、妇女和青年部长弗兰齐丝卡·吉费日前宣布，将针对幼师资源不足问题实施一项促进计划：2019年夏季至2022年，该部将向各州提供约3亿欧元资金，用于培养更多幼教专业人才。

德国左翼党认为，要解决人力短缺问题，需要进一步提升幼教职业的地位。

## 美研究：全球新增绿化四分之一来自中国

新华社发（边纪红制图）

# “你方唱罢我登场”，阿富汗和平是远是近

毕振山

近日，美国在阿富汗动作频频，意图尽快与阿富汗塔利班达成和平协议，从而体面撤军。与此同时，俄罗斯也再次牵头组织了一次阿富汗和平会议，以求在阿富汗问题上发挥更大影响力。在分析人士看来，无论是美国的“退”还是俄罗斯的“进”，目前都缺乏阿富汗政府的参与。而任何一份不包括阿富汗各方在内的和平协议，恐怕都不足以给阿富汗带来和平。

2月11日，美国代理国防部长沙纳汉突访阿富汗，会见了阿富汗总统加尼等阿方领导人。沙纳汉在会见加尼时说，美国将继续支持阿富汗政府军保卫国家。他对媒体表示，阿富汗政府参与到阿富汗问题相关对话中非常重要。对于美国总统特朗普要减少驻阿美军的说法，沙纳汉称尚未接到削减驻阿美军的指令。

在沙纳汉访阿的同时，美国政府阿富汗和解事务特别代表哈利勒扎德也踏上行程，计划在2月10日至28日访问比利时、德国、土耳其、卡塔尔、阿富汗和巴基斯坦等国，就推动解决阿富汗问题与这些国家磋商。哈利勒扎德2月8日曾表示，希望在7月阿富汗总统选举前与阿富汗塔利班达成和平协议。不过哈利勒扎德强调，美军不会在确保阿富汗安全局势的执行机制形成以前撤离。

1月下旬，哈利勒扎德与阿富汗塔利班代表在卡塔尔举行谈判，双方达成了一份框架协议，内容包括外国军队在签署和平协议后18个月内撤离阿富汗；塔利班确保阿富汗不会被“基地”组织和“伊斯兰国”等极端组织利用来发动针对美国及其盟友的袭击。美国与阿富汗塔利班的下一轮谈判定于2月25日举行。

在分析人士看来，美国之所以加快与阿富汗塔利班的谈判，是因为特朗普急于从阿富汗撤军，谈判只不过是希望为撤军争取更“体面”的条件。然而，如果美国与塔利班之间达成的和平协议没有阿富汗政府参与，就很难保证美军撤离后塔利班能够与阿富汗政府和平相处，和平协议也就成了单纯的撤军协议。

就在美国为撤军布局的同时，俄罗斯也于2月5日至6日就阿富汗问题召开了一次莫斯科会议。参加会议的是塔利班高层人士和阿富汗重要政治人物，多数人物都对阿富汗总统加尼持反对态度，其中包括前总统哈米德·卡尔扎伊。在此之前，俄罗斯曾于2017年4月和2018年11月召集过类似会议，阿富汗政府都没有参加。

对于美俄的“冷落”，阿富汗总统加尼表达了不满。加尼说，“莫斯科会谈不过是一场幻想”。他还表示，没有阿富汗政府作为“决策方”参与，美国和塔利班之间不可能达成和平协议。在加尼看来，阿富汗和平进程必须是“阿人主导、阿人所有”。阿富汗总统府2月6日还发表声明说，政府已经准备好与塔利班达成和平协议，内容可以与阿政府此前与伊斯兰党达成的和平协议相同。

分析人士指出，虽然美国和俄罗斯均对解决阿富汗问题态度积极，但任何一方迄今都无法说服阿富汗塔利班与阿富汗政府直接谈判。而从阿富汗政府目前的实力和处境来看，如果美军一走了之，阿富汗政府军能否保住现有控制区还很难说。一旦阿政府和塔利班冲突加剧，那么“伊斯兰国”等极端组织就有了可乘之机，阿富汗局势就可能进一步失控。

## 环球语录

### 要求道歉

“（韩国国会）议长反复发出同样宗旨的言论令人极其遗憾。我们已要求其道歉和收回（言论）。”

——日本首相安倍晋三在2月13日的众院预算委员会会议上，再次就韩国国会议长文喜相希望通过日本天皇道歉来解决慰安妇问题的发言表示不满。针对日方的这一态度，韩国外交部发言人鲁圭得12日曾表示，文喜相的看法是站在受害人的立场上强调日方应拿出诚意，恢复受害者名誉和尊严。

### 不满协议

“我必须研究这项协议，我对这项协议不满意。”

——美国总统特朗普2月12日表示，他尚未决定是否支持由民主党和共和党主要国会议员日前就美墨边境兴建钢制围栏问题达成的协议。一旦看到最终细节，他将决定是否签署支出措施。尽管14亿美元的协议金额远低于特朗普要求的57亿美元，令其并不满意，但他没有立即拒绝这项协议，并表示不认为联邦政府会再次停摆。

### 希望和平

“我希望委内瑞拉和平，所有委内瑞拉人都渴望和平，渴望祖国远离战争和军事入侵的威胁。”

——委内瑞拉总统马杜罗2月12日下午在首都加拉加斯表示，希望委内瑞拉远离战争威胁并保持和平现状。他呼吁反对派寻求和平方式解决委内瑞拉正在经历的政治危机。马杜罗日前还表示，美国所谓的“人道主义援助”不仅是对委内瑞拉的“羞辱”，更是为军事干预委内瑞拉做的准备。

### 赞赏贡献

“盖茨基金会将一如既往地支持中国，共同为全球人民创造更加美好的未来。”

——比尔及梅琳达·盖茨基金会联席主席比尔·盖茨2月12日发表2019年度公开信，并通过新华社独家发布一条视频。盖茨赞赏中国在促进全球发展中的贡献，并呼吁国际社会关注科技创新，解决全球性问题。他还在这条于农历正月初八发布的视频里向中国人民拜年，祝大家新春快乐。 （梁凡）

## 吉隆坡：检修灯笼迎元宵节

2月12日，在马来西亚吉隆坡天后宫，工作人员在检修红灯笼。为迎接元宵节，吉隆坡天后宫的工作人员检修红灯笼、更换灯泡，以营造火红的节日气氛。 新华社发（张纹综摄）

# 地球持续“高烧”缘何非同寻常

新华社记者 周 舟

世界气象组织以及英美等国气象相关机构6日同时发布报告说，2015年至2018年是自100多年前有气温记录以来最热的四年，其中2018年是史上第四热年。

尽管各机构的研究方法有所不同，但结论一致：无论陆地还是海洋，过去四年的变暖程度都“非同寻常”。全球变暖的长期趋势“板上钉钉”。

世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯说，温度的长期上行趋势远比个别年份的排名更为重要。过去22年中，有20个史上最热年。该组织在报告中指出，这是持续长期气候变化的一个明显迹象，而持续长期气候变化与创纪录的大气温室气体浓度相关。

2015年达成的气候变化《巴黎协定》提出，在本世纪要把全球平均气温较工业化前水平的升高幅度控制在2摄氏度之内，并为把升温控制在1.5摄氏度之内而努力。而按照世界气象组织发布的数据，过去四年的年全球平均气温均比工业化前水平高出约1摄氏度。

英国气象局则发布预测说，2019年至2023年可能比过去四年还要热，其中至少一年的全球平均气温将有10%的概率比工业化前水平高1.5摄氏度。尽管这并不意味着将提前突破《巴黎协定》设定的限值，因为相关评定标准是把30年平均温度拿来做评判，但这一结论足以令人忧虑。

联合国政府间气候变化专门委员会去年10月发布报告指出，如能实现“1.5摄氏度”控温目标，相比“2摄氏度”目标，全球缺水人口将减少一半；由高温、雾霾和传染病所致患病和死亡人数下降；失去栖息地的脊椎动物和植物数量少一半；全球大部分珊瑚礁得以幸存；经常遭遇极端高温天气的人口减少大约4.2亿，遭遇异常高温天气的人口减少6400万……

专家普遍认为，人类活动导致的二氧化碳和其他温室气体排放增加是全球变暖的主因，而这又导致热浪、飓风和寒潮等极端天气事件日益频繁，并造成巨大的经济损失。

美国国家海洋和大气管理局报告说，2018年，美国经历了14起单次经济损失超过10亿美元的气象灾害事件，灾害数量和累积经济损失均为1980年以来第四位。其中，飓风“迈克尔”造成250亿美元的经济损失，而美国西部山火和飓风“弗洛伦斯”各导致240亿美元的经济损失。此外，至少247人在这些灾害中死亡。

分析人士指出，美国近期经历严寒天气并不能否定气候变化的大趋势，更无法为美国退出《巴黎协定》提供理据。

“美国东部的寒冷天气肯定不能否定气候变化。”塔拉斯说。他指出，“温室气体减排和气候适应措施应成为全球应对措施的重中之重”。 （据新华社华盛顿电）

## 大千世界

### 美国男子徒手掐死美洲狮

处置方法获得肯定

据外媒日前报道，美国科罗拉多州一名男子在山中跑步时突遭美洲狮攻击，经过一番生死搏斗，男子虽身受重伤，但无生命危险，而美洲狮则被活活掐死。

据报道，这场令人难以置信的“人狮大战”发生在距离科罗拉多州首府丹佛市西北部约110公里的马齿山公园。当时这名男子正在独自沿着山麓的步道慢跑，一头年幼的美洲狮从身后向他扑来，咬伤并抓伤了他的背部、面部和四肢，并一度紧咬男子的胳臂。经过一番生死搏斗，男子最后成功掐死美洲狮，并自行开车到医院就医。

该州官员指出，美洲狮攻击人类在科罗拉多并不常见，此次事件是因跑步者意外激发了美洲狮的狩猎本能而引起的，遇袭男子的反应是正确的。

报道称，自1990年以来，科罗拉多州共发生了16起已知的美洲狮袭击事件。这类事件在美国其他地区也属罕见。过去百年，全美有10多人遭美洲狮袭击致死。 （阿康）

### “控糖”纳入英国小学主科课程

从小教育健康饮食很重要

据英国媒体报道，为让孩子从小就有防肥胖意识，健康饮食内容将加入到算术和语文等英国小学的主科课程当中。这将是英国小学首次把健康饮食内容从社会课、健康教育课等“副科”课程延伸至“主科”课程。

据报道，以后英国的小学生可能要在算术课上计算一罐碳酸饮料或一碗甜粥的含糖量，或者在语文课上写作劝别人不要过量吃糖的作文。

报道称，英国三分之一小学生毕业时超重或肥胖，患Ⅱ型糖尿病的儿童比以往任何时候都多。英格兰公共卫生局首席营养师艾莉森·泰德斯通说：“英国孩子摄入的糖太多，肥胖是对他们健康的真正威胁。从小教育他们健康均衡饮食是要紧事，有助于他们避免将来患严重疾病。” （阿康）

### 研究发现蜜蜂或可做加减法

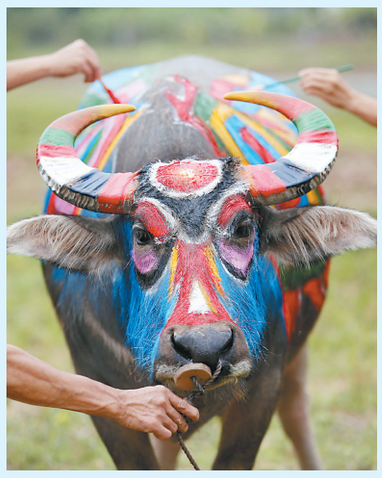
对人工智能发展有启示意义

日前，澳大利亚和法国研究人员合作的一项新研究发现，蜜蜂可以做基本的加减法。这一发现扩展了人们对大脑大小和智力之间关系的理解，对人工智能的未来发展具有启示意义。

参与研究的澳大利亚皇家墨尔本理工大学副教授阿德里安·戴尔说，做加减运算至少需要两个层次的认知能力，“首先要用长期记忆来记住加减法规则，同时还要用短期记忆对给定数字进行处理”。

相关论文已发表在美国《科学进展》杂志上。研究人员认为，既然蜜蜂的微型大脑都能做加减运算，那么这预示未来可以通过更有效的方式将长期记忆与短期记忆结合到一起，运用到人工智能设计中，使其更快速地学习并解决问题。 （阿康）

### 越南“水牛绘画”节



2月10日，越南河南省，当地举行“水牛绘画”节。节日汇聚了越南各地的艺术家，吸引了上千名居民和游客参加，旨在突出农业和农民在越南社会中的重要性，也有助于保护当地的传统文化。 东方IC