解析“定海样本”,寻找基层工会改革突破口

本报评论员 郭振纲

社评 —中国新闻名专栏—

不同地方、不同层级的工会在工作中会遇到这样那样的难题,破解难题有着一定的共性规律,比如,有的放矢,发现问题——解决难题——总结规律——找到路径,瓶颈总有打破的方法,难题总有破解的路径。

据《工人日报》2月12日报道,激发工会活力是非公企业工会改革的重中之重,为此,上海市定海街道总工会探索创建“基层工会主席实践指导站”,推行“双向挂职锻炼机制”,瞄准提升工会干部履职能力和意识精准发力,为深化非公企业工会改革提供了生动的“定海样本”。

“定海样本”中的双向挂职锻炼机制是基层工会改革中干部实行专兼挂管理体制的一个缩影,其核心是在定海街道下辖的“小三级”工会,街道总工会干部下挂到行业(园区)工会联合会、企业工会(联合工会)任职,行业(园区)工会联合会、企业工会(联合工会)工会干部上挂到街道总工会任职。通过双向挂职锻炼机制的实践,定海街道总工会打通了工会干部履职的“任督”二脉,不仅工会组建率和入会率双上升,而且工会经费收缴同比有较大增长,更培育出12家示范企业工会。

“抓工会工作没心思,开展工会活动无经费,为职工维权怕丢掉自己饭碗”等现象,在一些基层工会确实存在,由此导致一些地方基层工会的工作长期乏善可陈,职工觉得工会离自己远,工会干部觉得工作抓不住头绪,存在履职能力短板,尤其是非公企业工会改革推进迟缓。

“定海样本”通过改革干部管理机制和任职形式,一定程度上打开了这个瓶颈,找到了非公企业工会改革的一个突破口。从这个意义上说,“定海样本”蕴含着一些可复制的改革经验,值得我们思考和借鉴。

制度先行是“定海样本”的一大保证,以问题为引导,通过制度设计,定目标、立规矩、搭平台、强考评、固保障、促推广,让双向挂职锻炼有章可循、有力可使;“你离职工有多近,职工跟你有多亲”是“定海样本”的一大特色,即以贴近职工为要求,通过感情互动,让双向挂职锻炼机制锻炼了队伍,让工会干部了解了更多实情;“挂职挂出了工会情感”是“定海样本”的一大收获,即以服务为抓手,通过帮助解难题,让双向挂职锻炼机制解决了工作缺帮手、协商“独角戏”、经费难收缴等老问题;“工作难点和职工痛点找得更准了”是“定海样本”的一大成绩,以“问题清单”为路径,按图索骥,让双向挂职锻炼机制找到了打开工作瓶颈的“钥匙”。

基层工会改革,突破瓶颈,需要对症下药,只有“走得进门”“认得上人”才能发现问题,只有“说得上话”“办得成事”才能拉近与职工的距离,只有“职工有所呼,工会有所应”才能解决问题。在类似“定海样本”等一些地方工会的实践中,通过干部下挂到企业实地了解情况,摸清了底数,了解了职工的所思所想、企业的所急所愿,记下一本本有针对性的“工作台账”,让上级工会每年的工作要点更加契合基层职工和企业实际;通过干部上挂到上级工会,提升了工作能力,掌握了总体工作思路,夯实了企业工会干部的大局观、全局观,使上级的政策精神得到更准确的落实,让工作事半功倍。可以说,双向挂职锻炼确实收到了良好成效。

定海实践契合了“从实践中来,到实践中去”的指导思想和工作路径,对于其他地方的工会工作有着一定的借鉴价值。不同地方、不同层级的工会在工作中会遇到这样那样的难题,破解难题有着一定的共性规律,比如,有的放矢,发现问题——解决难题——总结规律——找到路径,瓶颈总有打破的方法,难题总有破解的路径。

聚焦

扫描二维码“钟鼓声”看工人日报“钟鼓君”评论。

立法禁止中小学生玩手机,可行吗?

新闻——据2月12日《法制日报》报道,随着智能手机在未成年人群体的普及,不少学生对手机越来越依恋,不仅对视力不好、消耗精力,甚至扰乱课堂秩序。如今,智能手机的校园管理已成为中小学校普遍性难题。如何破解?海南师范大学地理与环境科学学院院长建议,尽快立法禁止16岁以下中小学生使用智能手机。

不能过度使用手机,但立法禁用不合适

张玉胜

“尽快立法禁止16岁以下中小学生使用智能手机”的建议,难脱“看对病症拿错药”的因噎废食和治标不治本之嫌。

不错,随着智能手机在未成年人群体中的普及,其暴露出的负面效应越来越明显,老师和家长的管理、引导难度也越来越大。但这种“一刀切”的强制性做法真的合适吗?仅凭人为阻隔就能彻底“斩断”孩子们的手机情结?我看未必。

“智能化”毕竟是包括手机在内的高科技产品的发展方向,在技术革新、信息发达、知识爆炸的互联网时代,单单把未成年群体隔绝于已经向前进步的年代,既不利于青少年的健康成长,也不具备现实操作的可能性。必须直面的现实是,手机“智能化”的脚步还在继续,教育APP已广泛应用,“禁不胜禁”并非杞人忧天。

此前,曾有全国人大代表提出立法“禁止未成年人做美容整形手术”,如今又有人建议“禁16岁以下中小学生使用智能手机”,初衷都是好的,但建议值得商榷。如果说“美容整形”对发育尚未成熟的未成年人来说确实风险太大,那么智能手机纯属是对工具的“使用不当”,其本身并无原罪。综观新闻中这位院长列举的“七宗罪”,除影响课堂学习外,其余涉及的“交友”“攀比”“色情”“受骗”“健康”“安全”等,对成年人来说照样存在,也要一并禁用吗?

“手机依赖症”堪称全民性的社会问题,要孩子们规避过度使用和痴迷游戏的毛病,家长的自律和垂范不可或缺。对于未成年人的智能手机使用,不能一禁了之,而应采取教育疏导、陈明危害、兴利除弊、积极引领的因势利导之策。落实国家教育部和卫健委等8部门提出的“严禁学生将个人手机、平板电脑等电子产品带入课堂”的要求,可通过建章立制、学生守则和班级条约的形式加以约束。

预防近视提高成绩,就要立法禁用手机

堂吉伟德

前不久发布的首份《义务教育质量监测报告》显示,目前,四年级、八年级学生视力不良检出率分别为36.5%和65.3%,我国初高中生和大学生的近视率均已超过七成,这些数据为近视防控敲响了警钟。在所有造成近视的因素中,电子产品首当其冲。有研究表明,用电子产品玩游戏,很容易造成视疲劳,尤其是手机,看手机15分钟差不多相当于看半小时iPad、看1小时电视。

实行严格的手机限令,让孩子远离电子产品,不仅可以有效预防近视的发生,更可以提高学习成绩。这一点在国内和国外都有大量的事实作为验证:一项由伦敦经济学院发表的调查结果显示,禁止在中学校园里使用手机,可以使学生们的考试成绩提高6%,相当于每个学年多学习了一周。而在预防和控制近视方面,国内一些学校通过数据对比分析发现,实行严格的校内手机使用禁令后,中小学生的整体近视率得到了有效控制,效果十分明显。从保护未成年人角度出发,需要对未成年人近视持续恶化的状况进行有效干预。

长期以来,社会上存在两个认识上的偏差,一是认为电子产品对于提高学习成绩有极大帮助,其重要性不可替代。正因此,才使得电子产品在校园内泛滥成灾;二是认为中小学生使用电子产品属正常权利,在使用时间上应自行把握,采取“一刀切”的方式是对其正当权利的干涉。基于此,一些学校采取收缴手机等强制手段时,往往引发外界激烈讨论。

没有刚性的约束机制和硬性规定,禁止中小学生玩智能手机难以达成一致性行动。

法国国民教育部长曾在接受采访时指出,现代智能手机中毒现象正在蔓延,我们有责任保护孩子和青少年免受其害。2018年,法国议会以绝对多数通过的有关中小学生在校内禁止使用智能手机的法案,明确规定从当年9月新学期开始,法国小学、初中学生禁止在校园内使用智能手机。

在我国教育部《综合防控儿童青少年近视实施方案(征求意见稿)》发布后,各级教育主管部门关于禁止手机进入中小学生课堂的规定相继出台。不过要实现全面的手机禁令,仅靠各地教育主管部门的一纸文件难以达到预期效果,还需要更进一步上升为法律,并将其作为未成年人保护的刚性措施,明确教育部门、学校、老师、家长和学生的责任,如此才能最终以法律手段让保护诉求成为可能。

罕见病药降价 能否复制抗癌药经验?

冯海宁

“从3月1日起,对首批21个罕见病药品和4个原料药,参照抗癌药对进口环节减按3%征收增值税,国内环节可选择按3%简易办法计征增值税。”这是2月11日召开的国务院常务会议上作出的一项决定。(见2月12日《新京报》)

尽管发病率低,但在我国罕见病患者仍达2000多万人。这一群体目前多数处于无药可治的状态,仅44个病种有相关药物在全球上市,而有药可治的患者也面临昂贵的药价。

国务院常务会议决定对21个罕见病药品和4个原料药减征增值税,将税率从16%降为3%,这无疑将降低这些药品的价格,进而减轻患者的用药负担。

加之近两年我国针对罕见病出台的其他政策措施,政策叠加的效应会让罕见病患者群体受益更多。譬如,2017年发布的《“健康中国2030”规划纲要》明确提出了完善罕见病药品供应保障体系的任务;2018年,有关部门制定了《第一批罕见病目录》(含121种罕见病),通过《关于优化药品注册审评审批有关事宜的公告》推进国外罕见病药加快进入我国市场;2019年起多种罕见病药原料实行零关税……

尽管相关利好不断,但相比这类患者的期盼来说,还有差距。比如,目前国内仅有57种罕见病药物被纳入医保范围,可全额报销的仅有10种。这意味着多数罕见病患者个人要负担比较多的药费。能否把更多相关药品纳入医保报销范围并提高报销比例,值得思考。

让罕见病药品降价以减轻患者负担,不妨复制抗癌药降价的经验。去年以来,我国为推动抗癌药降价打出的“组合拳”,收到了初步效果,例如,17种抗癌药纳入医保报销目录后,与平均零售价相比,平均降幅达56.7%。

抗癌药纳入医保后之所以价格降幅很大,是因为通过医保谈判实现了“以量换价”。那么,罕见病药是否也可以通过价格谈判纳入医保?我国罕见病患者总量并不少,药物需求总量相比其他国家也较大,“以量换价”进医保的基础应该是具备的。

虽然多种罕见病药原料实行零关税,也是促进药价下降的举措之一,但在此基础上,能否像抗癌药一样直接实行零关税,也是一个可以探讨的问题。

此外,还应考虑像支持国产抗癌药研发一样支持国产罕见病药品的研发,让那些无药可治的患者看到希望。据悉,由于药物研发投入高,以及患病人群相对较少影响临床试验和药品上市,药企并不愿意研发罕见病药品。那么,是否可以考虑采取一些降低药品研发成本、简化药品上市要求的措施?

拒绝安检

据《新京报》报道,近日,在湖北武汉地铁六号线某站,女子李某以携带行李过多为由,拒绝安检,强闯闸机,并咬伤站务员。根据《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定,李某被当地轨道交通管理分局行政拘留5日。

行李太多太重、闸机传送带太脏、着急进站……要想拒绝安检,可以列出多种理由。但落实安检的理由就一条,安全。这一条还不够吗?看看各地新闻中报道过的被安检拦住的各种危险品——管制刀具、枪支弹药、烟花爆竹、危险化学品等等,哪一样不是重大隐患?哪一样是血肉之躯能扛得住的?如果再算上一旦发生危险和事故之后的心理阴影、对公共安全的打击,代价更是难以估量。尊重规则,遵守规则,大家都安全。

李法明/图 林琳/文

图说

带着问题去调研 带着调研情况去参会

她的这份提案被重点督办

为了民族复兴·英雄烈士谱

赵义京:创造了平原地区伏击战的范例

新华社武汉2月13日电 (记者廖君)“最近10多年,每年我都要去河北邯郸晋冀鲁豫烈士陵园给赵义京扫墓。”谈起赵义京烈士,59岁的堂弟赵义平不禁肃然起敬。

赵义京,1914年出生在湖北黄陂县(今黄陂区)赵店村一户农民家庭。1930年参加中国工农红军,1933年加入中国共产党。参加了长征。到达陕北后,入抗日军政大学学习。

1937年全国性抗日战争爆发后,赵义京随八路军129师开辟太行抗日根据地,任师通讯队长、作战参谋和科长等职。1938年后,任冀南军区第5军分区参谋长、副司令员、司令员等职,在5分区的各县、区之间组建了县大队、区小队、村游击小组,扩大了抗日武装力量。

1940年7月初,赵义京指挥抗日军民破坏了5条敌人交通运输线。7月25日夜,赵义京率分区武装会同军区第25团,埋伏于武邑与衡水间的苏正、苏义地区。次日凌晨,衡水日军川井大队100余人来犯。战斗中,赵义京身先士卒,仅用9分钟便取得战斗胜利。这次战斗被第129师评价为“创造了在平原地区迅速、干净消灭敌人的伏击战的范例”,受到八路军总部通令嘉奖。

赵义京严于律己,艰苦朴素。闹灾荒时,他带头吃糠咽菜,由于工作繁忙,又缺乏营养,身体相当虚弱,同志们非常心疼,用6斤小米换了一只鸡,要他补补身子,他坚决不要。他说:“6斤小米够一个战士吃好几天的,我一个人吃了多浪费!”后来,供给处的同志从老乡那里给他搞了点营养品。他知道后很生气,批评了送东西的同志,责令把东西送回去。

1943年8月,冀南军区5军分区在枣强县召开全区各县武装科长、县大队长和教导员会议后,在江官村遭2000多名日伪军包围。赵义京临危不惧,指挥部队突围。8月30日,在与敌激战中,赵义京身中数弹,壮烈牺牲,时年29岁。

冀南军区5军分区副司令员陈耀元也在这次战斗中牺牲。5分区党政军民为赵义京、陈耀元举行了隆重追悼会。为了纪念这两位烈士,冀南5地委将枣北县改名为赵陈县。1984年3月,共青团枣强县委在他们的牺牲地枣强县王常乡西江官村修建了纪念碑。每到清明节、烈士纪念日,就有中小学校师生、领导干部和群众等来给烈士扫墓,以祭奠烈士,学习他们的革命精神。

采访手记

深入调研产生高质量提案

本报记者 叶小钟

采访中,让记者感受最深的是张恒珍的朴实善良和身体力行,她不但身怀绝技,而且努力将弘扬工匠精神落到实处。她认真履行全国政协委员职责,深入调研倾听一线产业工人的心声,聚焦与产业工人密切相关的问题,提出建议。

带着问题去深入调研,让张恒珍提出了高质量的提案。带着调研情况去参会,也让产业工人的声音在政协会议的平台上被认真倾听。张恒珍一直维持着“匠人匠心”,不仅在中国石化高质量发展中争当一线工人的表率,还把“匠人匠心”带到政协委员的履职中来。她说,无论是本职工作,还是政协委员履职,自己一直都在奋斗的路上,也将永远做一名幸福的追梦人。

代表委员履职故事

本报记者 叶小钟
本报通讯员 张亚培

虽然身上有着太多耀眼的光芒,但全国政协委员、中国石化茂名石化公司首席技师张恒珍却很淡然,心思都在工作上。新春伊始,全国两会又将如期而至。去年,作为一名产业工人,她的提案被列入重点提案进行督办调研;今年,她又开始为参会忙碌了起来,搜集材料、座谈调研……她表示将进一步履行好全国政协委员的职责。

去年两会上,张恒珍提出了《关于弘扬工匠精神充分调动和保护技术工人积极性》的提案,被列入“弘扬劳模精神和工匠精神”重点提案进行督办调研。随后,全国政协组织20多名委员到吉林、辽宁等省的9个企事业单位,针对弘扬劳模工匠精神及新时期产业工人状况进行集中调研。

通过调研,张恒珍感受到,劳模工匠精神逐渐被人们所重视,产业工人各方面的条件也有很大改善。作为产业工人的代表,她非常兴奋。不过,调研也使她清醒地认识到,弘扬劳模工匠精神和加快产业工人队伍建设改革,还有进一步发展改善的空间。

“希望全社会更加尊重劳模、尊重劳动,弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,营造精益求精的敬业风气。”她说。

去年8月31日,她受邀参加全国政协“弘扬劳模精神和工匠精神”座谈会,去年9月25日又受邀参加全总组织的“新形势下职工思想状况”调研。

每次调研,张恒珍都非常重视。除了实地走访,她还通过微信、网络、邮箱等途径,了解产业工人最关心的话题,了解身边职工的所思所想。她整理出16个问题,带着问题去调研,带着调研情况去参会,提出建议。

在基层,张恒珍还带动身边的工友们以自己的实际行动为企业和国家发展贡献力量。去年,她参与车间组织成立的2个专题优化攻关组,确立实施效益类优化项目53项,减费降本增效5280万元,效果类优化项目完成209项。车间为她成立了“技能大师工作室”,带着青年员工在实际操作中学、在解决生产难题中学,培养出了一批又一批优秀技能人才。

“2019年开启追梦新航程,需要我们一起拼搏,一起奋斗。我将和广大石化人一起争做建功新时代的奋斗者。”谈到新一年的履职,张恒珍表示,作为基层产业工人中的一员,她依然重点关注安全环保和人才培养。

为在新一年里更好地履行职责,她在工作之余提前开始准备,利用各种方式搜集资料,与公司技能大师工作室成员座谈,与企业工人交谈,甚至利用每次出差机会,了解各地企业的安全环保、人才培养工作。经过精心调研准备,她初拟了“关于推进区域性危废、固废处理处置中心建设”“加快推进高技能人才健康发展”等提案。

“今年,我将在全国政协会议上,发出产业工人的声音。”张恒珍说。

黑龙江:优化营商环境成常态

本报讯 (记者张世光)“新一届省委决定今后每年春节后上班第一天,都要召开整顿作风优化营商环境大会。”去年春节后上班第一天,黑龙江省委主要领导如此表态。2月11日是今年春节后的第一个工作日,黑龙江省深化机关作风整顿优化营商环境工作会议在哈尔滨如期召开。

一年来,黑龙江全省省市两级共召开警示教育大会31次,严肃查处和集中通报反面典型案例335个。不动产登记工作时间长、历史遗留不动产产权证办理难、案件执行难等突出问题得到解决,各级综合性政务服务大厅普遍推行“四零”承诺服务,省市县各级30个高频事项全部实现“最多跑一次”。

据了解,黑龙江省各地各部门是整顿作风优化营商环境的责任主体,各级各部门党政主要负责人是第一责任人,所有领导干部都是直接责任人。黑龙江省委要求,在作风整顿优化营商环境中,领导干部必须走在前列、干在实处,决不能当旁观者。据悉,落实整顿作风优化营商环境责任情况将作为黑龙江省锻炼干部、考察干部、选拔干部的重要参考依据。

(上接第1版)

多种文化元素为“白色经济”增底蕴

眼下这个冰雪季,是我国文化和旅游两大部门在国务院机构改革中合并后迎来的第一个冰雪旅游高峰期,第三届吉林省雪博会也首次专门设置了冰雪文化主题馆。

在书画吉林展区,当地知名书法大师现场泼墨挥毫,宣纸白如雪,墨迹如苍峰,意境恰似银装素裹的北国风光;在吉林省图书馆展位,大量影印古籍、中华再造善本默默诉说着此间悠久的历史文化;在文博吉林展区,吉林省博物馆的宋“松风清节”琴、辽契丹文八角铜镜等丰富馆藏让人大开眼界……

吉林长春拥有新中国第一家电影制片厂,是新中国电影事业的摇篮,新中国第一部故事片、第一部动画片,以及第一部新闻记录片、木偶片、科教片、译制片均诞生于此。步入演艺吉林、动漫吉林展区,可看到这种深厚的影视文化积淀正在新时期得到新发展。

作为东北老工业基地重镇,吉林省还积极将自身工业文化元素嵌入冰雪旅游板块。“吉林省是新中国汽车长子所在地,我们展位内所有产品几乎都有‘一汽红旗’的文化元素。”吉林省文创产业集团经理陈志远告诉记者,2017年,他们与一汽红旗合作设置了文化创意中心,现已开发出几大系列产品,除带有红旗文化符号的冰雪运动轻装备外,还有红旗国瓷杯、红旗H7笔记本等文创产品。

“既要有接地气的,也要有高大上的”

外地人对吉林文化知晓度高的多是以东北民风民俗、二人转为代表的草根文化,并因此形成了吉林文化“土、俗、逗”的整体印象。

“旅游是文化传播的有效载体。”在第三届吉林雪博会上,记者感受到,该省正借助冰雪旅游优势,努力扭转人们这种片面印象。比如,文创吉林展区内,以吉林特产松花石制成的清廷御砚、精美首饰等就颇为吸睛。松花石温润如玉,细腻坚硬,自明代便成为上乘制砚材料,松花砚“滑不拒墨、涩不滞笔”,被清皇室封为御砚。近年来,为弘扬松花石文化,吉林省相关企业还开发出系列松花石茶具文玩,并延请国际知名珠宝设计师,将松花石制成了款式时尚大气的各种首饰,使得“旧时王谢堂前燕”随着冰雪旅游飞入了更多寻常百姓家。

为以雪为媒,全方位展现与传播吉林文化,促进文化与旅游的深度融合,吉林省文旅厅在第三届雪博会期间还广邀名士,举办了“文以载道,旅以致远”冰雪文化峰会。

“文化繁荣的路上,既要有接地气的内容,也要有高大上的提炼。”当天会上,吉林省文化和旅游厅厅长杨安娣表示,该省文旅系统还将继续努力“探寻吉林印记,讲好吉林故事”,通过冰雪旅游推动吉林文化走出去,以特色文化将吉林冰雪旅游这张名片打造得更靓丽。