

年终岁末看清欠·追问 ③

将事后花大量时间、精力、人力处理欠薪案件,转变为从源头上预防欠薪问题的发生

# “无欠薪项目部”,哪些利刃闪寒光?

本报记者 吴锋思

工作了多少小时,能领多少薪水,一个APP即可全知道。在福建省的许多建筑工地,建筑工人无需再和工程方“扯皮”,工资发放有四方同时监督。

“这些工程项目创建了‘无欠薪项目部’,通过建立施工企业劳动者工资单独列账和直接发放等管理机制,防止因层层拨付工程款造成欠薪问题和监管困难。”福建省人社厅相关负责人告诉《工人日报》记者。

“年年清欠年年欠”是当下农民工欠薪治理的真实写照,建设施工领域成为农民工欠薪的高发区、集中区。福建省人社厅不久前公布的2018年第一批被列入拖欠农民工工资“黑名单”的3家用人单位,全部是建筑企业。

针对建筑行业欠薪多发的问題,早在2013年,福建省宁德市在全省率先探索“无欠薪项目部”创建工作,当年100多个在建项目开展创建活动,涉及在岗农民工1.6万人,均未发生一起群体性的欠薪事件。随后,福建省开始推广这一做法,并逐步完善相关措施。

## 在事前预防上做文章

围挡内,工人们正在忙碌着。在福建省龙岩市的一个施工项目部围挡外,记者看到一个醒目的维权告示牌,上面有当地建设部门、劳动保障机构的名称、地址和投诉电话等。“2018年11月份,发放工人工资130人120.5万元。”项目部的办公室内,所有工人的考勤、工资领取表、用工合同均完备齐全。

“每个月工资都是足额、准时发放,而且直接打到个人银行卡上。”农民工吴志鸿告诉记者,他对越来越透明的工资发放制度很放心,“考勤计

量、工资明细、维权投诉这些情况都有公示表,有什么问题,可以直接向项目部领导反映。”

这是福建省开展“无欠薪项目部”的一个缩影。“2011年、2012年,全市人社部门处理的823件施工企业农民工欠薪投诉举报案件中,欠薪的焦点落在劳务分包单位或包工头(个人)身上的案件达到796件,占总件数的96%,发现因层层分包、转包导致在分包的单位或个人(包工头)这个环节发生农民工欠薪问题。”宁德市人社部门2013年的一项调研给出这些数据。

过去的清欠工作往往是事后解决,如启用应急保障金、工资保证金等。是否能够将治理关口前移,在事前预防上做文章?2013年,宁德市人力资源和社会保障局就着手调研,深入一线征求施工单位、包工头、工人等各方意见,在福建率先提出了“创建无欠薪项目部”的做法。

在这个“项目部”,施工企业将农民工工资款与工程款分开,工资款单独列账管理,农民工的工资由施工企业的项目部统一支付;施工企业将农民工实名制管理贯穿劳动用工管理的全过程;施工企业为每一名农民工开设工资卡,农民工的工资直接由项目部委托银行代为支付,防止因层层拨付工程款产生欠薪问题以及因拖欠工程款与拖欠工资情况不清造成的监督困难。

## 检查一个行业、规范一个行业

为推动落实,宁德市建立奖惩机制,对不参加创建且存在欠薪问题的施工企业,将其列为重点监控对象,加大日常巡查力度;恶意欠薪的企业,将被列入“黑名单”,不得参与宁德工程招投标和分包工程,3年内不得进入宁德市场;对积极参加创建且成效明显、无欠薪的施工企业,优先推荐评先评优。并且,施工企业如已预存工资保证金,经申请,可提前返还工资保证金。

“不要小看‘无欠薪项目部’的零点的加分,此前

我们在投标会上,和竞争对手出价完全相同的情况下,凭借着良好的信用综合评价,成功中标。”福建一家建筑工程公司有关负责人说。因为开展创建“无欠薪项目部”,该公司获得了实惠。

有人欢喜有人愁。福建省龙岩市连城县某工程着手招投标,吸引了省内外10余家企业参与。结果,在预审阶段,一家企业因以往有拖欠农民工工资、被当地人社部门处理的记录而被取消了投标资格,令这家企业负责人悔不当初,惊呼“不敢欠薪了”。

“‘无欠薪项目部’就是把工作做在前头了。”宁德市劳动保障监察部门相关人士表示,“虽说创建工作给我们增加了工作量,但事实上是把后面的工作提前做好,因为一旦发生欠薪,我们要做的工作远不止这些。”

实践证明,“无欠薪项目部”的建立实现了“检查一个行业、规范一个行业”的工作目标。2015年,宁德市欠薪投诉案件比2014年减少19.3%,2016年欠薪投诉案件又比2015年减少34.9%。

2015年,宁德市进一步总结和完善“无欠薪项目部”创建经验,被福建省人社厅在全省推广。2016年,福建省人民政府下发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的实施意见》,提出全面开展创建“无欠薪项目部”活动。2016年年初,国务院办公厅下发一号文件《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》,将宁德市创建活动中防范农民工工资拖欠的具体措施列入其中。

## 工资保障制度的创新与深化

在福建,“无欠薪项目部”创建已经得到进一步

## 深圳35名劳动者讨回77万元欠薪

本报讯(记者刘友婷)日前,在深圳福田法院执行局,35名被欠薪职工当场收到执行款共计77万余元。据了解,本次案款发放工作首次实现“现场签收,现场发放,实时到账”的工作模式。财务人员现场录入信息,生成案款发放表,承办法官与执行长当场签字审核,申请执行人的工资款实时到账。

去年6月26日,刘某某、马某等35名劳动者以所在的沃某科技(深圳)有限公司拖欠2018年6月1日至2018年6月26日期间工资为由,提出被迫解除劳动关系。同年6月26日,刘某某、马某等35人向福田区劳动人事争议仲裁委员会提出仲裁申请。福田区劳动人事争议仲裁委员会做出仲裁裁决,要求沃某公司支付35名劳动者被迫解除劳动合同经济补偿金、拖欠工资及奖金共计366.5万余元。由于该公司迟迟未支付款项,35名劳动者向福田法院申请强制执行。

福田法院通过全国法院网络执行查控系统、深圳法院鹰眼查控系统等多种方式查询被执行人名下财产,冻结相关账户,同时采取纳入失信被执行人名单、发布限制消费令、边控等多种措施,最终顺利将77.6万余元存款划扣至法院。

据介绍,2018年12月1日至2019年2月28日期间,福田法院开展专项行动,重点针对追索劳动报酬、赡养费、抚养费、抚育费、抚恤金、医疗损害赔偿、交通事故人身损害赔偿、工伤保险待遇8类涉民生案件,以及诉讼或执行案件当事人中有一方或多方为民营企业的案件,高效推进该类型案件的调解、立案、排期、送达、审理、执行。

## 山东“24小时法院”方便网上自助立案

本报讯(记者丛民 通讯员段格林)山东省高级人民法院近日印发《关于全面推进“一次办好”改革优化司法营商环境措施的通知》(以下简称《通知》),提出推行网上立案、网上办案,建设“24小时法院”,严格落实“一次告知”制度等10项便民利民措施,让群众办理诉讼服务事项“不跑腿”“少跑腿”。《通知》要求,全省法院全面推行网上立案。目前,当事人通过山东法院电子诉讼服务平台、山东法院微信公众号、山东微法院(APP)和“24小时法院”自助终端,可以自助在网上办理一审民事、行政、刑事自诉的网上立案。服务项目包括立案、交费、退费申请、查询、诉状自动生成、风险评估等20多项。网上申诉信访平台已上线运行,当事人可直接登录该平台进行网上信访登记,反映信访问题。

为配合网上立案运行,省高院和部分基层法院建设“24小时法院”。这一项司法服务创新措施,突破了工作日8小时限制,为当事人提供24小时、全省三级法院跨区域立案、各类立案业务全流程覆盖的自助服务平台。当事人可自助办理包括网上立案、诉讼风险个性评估、诉状自助生成、诉讼费计算、网上交费、法律查询、防伪文书自助打印等20多种自助诉讼业务,实现诉讼业务“自助办”“一键办”。

## 吉林去年打掉黑恶势力犯罪团伙439个

本报讯(记者柳嫚嫚)1月23日,记者从吉林省政府召开的新闻发布会上获悉,截至去年底,该省公安机关共打掉黑恶势力犯罪团伙439个。其中,涉黑团伙58个,恶势力犯罪集团98个,恶势力团伙283个。破获各类刑事案件1957起,刑拘涉黑涉恶犯罪嫌疑人2492名,查扣涉案资金26.5亿元。

为全面扩大线索来源,吉林公安通过召开新闻发布会、悬挂条幅、发放传单等多种方式,加大宣传,并与省财政厅联合印发了《吉林省群众举报黑恶势力犯罪奖励暂行办法》。此外,还通过组织开展两次集中摸排核查专项行动,发现相关线索2300余条,为打击黑恶势力犯罪奠定了坚实基础。

一年多来,吉林省公安机关对黑恶势力持续下重拳、下重手。在两次集中收网行动中,打掉23个涉黑犯罪团伙、62个恶势力犯罪团伙,刑拘涉黑涉恶人员945人;在两次集中缉捕百日会战中,抓获目标逃犯452名,包括公安部A级逃犯3名、B级逃犯5名;在清剿涉恶9类犯罪专项战役中,侦破9类犯罪案件780起,判决9类犯罪人员3302名。

## 宁夏修订施行老年人权益保障条例

本报讯(记者马学礼)1月22日,宁夏回族自治区政府召开《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》(以下简称《条例》)新闻发布会。该《条例》由宁夏回族自治区第十二届人民代表大会常务委员会第七次会议于2018年11月29日修订通过,自2019年1月1日起施行。

《条例》强化了家庭养老基础,明确规定赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务,保证老年人的基本生活需求,照顾老年人的特殊需要。老年人患病住院期间,子女所在单位应当给予陪护假。独生子女的陪护假每年累计不超过15日,非独生子女的陪护假每年累计不超过7日。陪护假期间工资福利待遇不变。老年人依法签订遗赠扶养协议或者订立遗嘱处分个人财产受法律保护,子女或者其他亲属不得干涉;老年人的婚姻自由受法律保护。子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚以及婚后生活。

《条例》明确,为老年人提供优待服务的单位,应当明示优待服务内容。各级人民政府和有关部门对维护老年人合法权益和养老、孝老、敬老、助老成绩显著的组织、家庭或者个人,对参与社会发展做出突出贡献的老年人,按照国家有关规定给予表彰奖励。任何单位和个人不得使用虚假手段或者不正当方式,欺骗、误导老年人购买商品、投资融资或者接受服务。公安机关、市场监督管理部门和金融监督管理机构应当及时受理、查处针对老年人的传销、诈骗和非法集资等行为。



老赖被拘

1月24日,北京市东城区人民法院对不履行生效裁判的张某下达了15日的拘留决定书。

2010年,因欠北京北辰创高科技发展有限公司电费200余万元,维弘(北京)国际商务有限公司被告上法庭。2012年12月,法院判决维弘公司赔偿所欠电费200余万元。但维弘公司一直没有履行判决,并于次年变更公司名。1月24日,执行法官来到该公司项目负责人张某住处,对其进行强制执行。

视觉中国 供图

# 全国法院3年执行到位4.4万亿元

351万名失信被执行人履行义务

本报讯(记者卢越)记者近日从最高人民法院获悉,2016年至2018年三年,全国法院共受理执行案件2042万件,执结1939万件,执行到位金额4.4万亿元,351万名失信被执行人迫于信用惩戒压力自动履行了义务。

据了解,三年来,生效裁判文书的自动履行率逐年提高,2015年为44.76%,2016年为50.52%,2017年为56.97%,强化执行力度的效果逐步显现。

“执行难”,曾经难在找人查物。2014年,最高人民法院建立网络执行查控系统,即“总对总”查控体系,通过信息化、网络化、自动化手段查控被执行人及其财产,法官足不出户便可冻结甚至扣划老赖存款。

当前,“总对总”查控体系与16家单位和3900多家银行业金融机构联网,可以查询被执行人全国范围内包含不动产、存款、金融理财产品、船舶、车辆、证券、网络资金等在内的16类25项信息。数据显

示,现在一名法官一年通过网络查控系统执行到位的财产,相当于过去10年的总和。

截至2018年12月31日,全国法院通过最高人民法院“总对总”网络查控系统,为6038万余件案件提供查询冻结服务,共冻结资金4136亿元,查询不动产信息984万条,查询到车辆5142万辆、证券1421亿股、渔船和船舶194万艘,互联网银行存款257亿元。义乌的被执行人宗某带着儿子去一家贵族小学报名,被拒之门外。原因是他因欠陈某货款尚未支付,被浙江省义乌市人民法院列为限制高消费人员,子女不得就读高收费私立学校。宗某急了,连忙去找申请执行入陈某还款。

自从“失信被执行人”名单制度建立以来,越来越多宗某这样的被执行人主动联系法院,履行早该履行的义务。

深圳打掉一特大跨省网络交友诈骗团伙

# “传销式”交友诈骗,先拉亲朋好友入坑

出质疑后便迅速拉黑。民警在后续调查中发现,还有市民与高先生有相似遭遇,专案组随即成立。

结合被受害者提供的线索,通过全面梳理相关证据和深入研判,一个位于河北保定高碑店市的网络交友诈骗团伙慢慢浮出了水面。据介绍,该团伙组织架构严密,以某化妆品公司为掩护实施网络交友诈骗。该诈骗团伙成员数量众多,且分散在高碑店市内的多个出租屋中。

民警在摸排中了解到,各窝点将于1月9日下午

组织管理层聚会交流,并对新入职人员进行介绍、培训。当晚6时许,专案组展开统一收网行动,一举打掉该团伙,刑拘涉案人员60人。

经调查,该团伙以入职公司销售等为名,吸纳团伙成员,并有明显的阶段性特征。

第一阶段,团伙会先通过类似传销的方式,吸引亲朋好友加入所谓的“团队”并缴纳会费。由于介绍人员均是亲朋好友,刚加入团伙的成员并没有意识到自己已经进入诈骗团伙当中。

## 国家移民管理局启动

## 移民事务服务中心筹建工作

据新华社电(记者熊丰)记者从24日召开的全国移民管理工作会议上了解到,国家移民管理局已启动直属的移民事务服务中心筹建工作,计划于上半年运行。此外,国家移民管理局正在抓紧筹备一系列新机制新平台新举措,全面加快移民管理领域服务创新。

据了解,移民事务服务中心将统筹调动移民管理系统资源和社会力量,探索开展对来华移民定居人员的社会融入服务、对长期居留外国人的移民辅导服务和对境外人员的居留旅行服务、法律援助服务、语言文化服务,努力成为联系境外人员的桥梁、团结来华定居人员的纽带。

移民事务服务中心将规划建设面向全国、辐射全球,集中式、一体化、多语种、全时段的国家级移民管理资讯服务平台,统一提供政策法规咨询、投诉举报受理、案件线索转办、紧急求助响应等服务,统筹开展管理服务监督评价、旅行风险评估发布、域外风俗禁忌通报等工作,协同窗口单位和一线部队加强与出入境人员的全过程联系、全方位服务。

此外,国家移民管理局互联网政务服务平台和移动端应用APP已具备接入条件,近期将全面投入使用。群众可以将自由选择时间,通过互联网或手机等移动终端接入平台进行出入境证件申请、缴费、查询。平台还将为企业事业单位和公共服务部门提供境外人员出入境证件联网认证服务,使其与内地居民一样享受金融、交通、教育、医疗等领域的线上服务、自助服务。平台同时提供出入境交通运输工具网上申报、边检行政许可网上办事功能,推进国际贸易“单一窗口”建设,进一步方便口岸单位生产作业。

记者还了解到,国家移民管理局近期将推出一批力度更大、惠及面更广的便利措施,通过推广一批实践证明效果良好、潜力丰富的区域性出入境便利安排,进一步完善服务国家重点发展战略的中长期配套制度机制,推动形成政策资源丰富、管理服务立体,松紧适度、活力充盈的移民管理新格局,为经济社会发展不断注入新动力新动能。

第二阶段,“公司”会对新加入成员开展培训,内容涉及聊天话术、诱惑套路、反侦查等。此外,各窝点人员每4至7天便会进行小规模互动交流,提升各团队成员之间的默契,同时降低被警方打击的风险。此时,新加入成员已经知晓将参与诈骗活动,但“发财梦”已经深植脑海,甘心为诈骗团伙出力。

第三阶段,团伙成员将上网寻找目标,化身网络上的“贴心暖男”或是“温柔小姐姐”,互相配合开始网络交友诈骗活动。为了拿下高额的奖金以及晋升到更高的等级,团伙成员往往将亲朋好友作为他们第一次诈骗的目标。

调查发现,该团伙成员的手机上安装有多种类型社交聊天工具及变声软件。其中一名嫌疑人张某,同时以男性和女性的身份,与多名网友进行交往和聊天,实施诈骗;而另一名嫌疑人陈某,与上百名男性网上聊天,其中同时与其在网络上保持所谓男女朋友关系的目标就有10余人。

深圳警方提醒,网络交友难以核实身份,与人交往时要提高警惕,特别是涉及金钱往来的,要尤其注意,辨明真伪,避免陷入网络交友诈骗的“圈套”。