

# 非法“挂证”中介服务明码标价,“人证分离”引发对工程质量担忧

## 河南专项整治工程建设领域“挂证”乱象

【本 报 讯】(记者余嘉熙 实习生张议升)撤销违规专业技术人员注册许可,3年内不得再次申请注册;通报违规使用“挂证”人员的单位,并列入建筑市场主体“黑名单”……日前,河南发布公告称,将在全省范围内开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治工作,严肃查处“挂证”等违法违规行为。

证书挂靠俗称“挂证”,是指一些个人将自己的资质证书挂靠到非供职企业名下,以获取报酬的行为,被法律明令禁止。但在市场需求和经济利益驱动下,“挂证”等违法违规行为屡禁不止,工程建设领域更是成了“重灾区”。



1月23日,九江桥工段的桥梁工正在轨道检查车上检查鄱阳湖特大桥钢梁上的高强度螺栓。

为保障春运期间列车运输畅通,桥梁工加大对九景衢铁路鄱阳湖特大桥桥梁结构的检查。对大桥钢梁上的高强度螺栓逐一进行检查,发现有锈蚀、断裂的及时进行更换,确保大桥设备质量安全。

本报通讯员 王浩 胡国林 摄

记者调查发现,在建筑工程领域,已发展形成明码标价、品类齐全、规模庞大的非法“挂证”中介服务市场,而网上提供“培训-考证-注册-挂靠”一条龙服务的黑中介更不鲜见。

“建筑企业在申报相应资质或参与工程项目投标时,均要求企业拥有数量不等的相关持证员工,一些证件考试通过难度大,也就推高了市场行情。”郑州市中原区一位建筑公司负责人说,“挂证”早已成为行业内公开的秘密,主要是为了达到企业资格审验、项目投标等要求,同时节省人力成本。“比起正式雇佣有资格证书的员工,企业找证书挂靠的成本要小得多。例如,中等项目聘用一

级建造师年薪30万~50万元,而‘挂证’只需每年6万~8万元。”

这种“人证分离”的现象,让持证人、中介和企业三方得利,却导致不具备相应资质的机构凭着挂靠的资格证从事专业工作,引发了人们对于工程质量的担忧。

事实上,国家有关部门近年来不断加大整顿力度,但由于资格证书挂靠背后的利益链条没有彻底斩断,加上监管手段有限、处罚力度较轻等原因,“挂证”又出现诸多新的操作方式,甚至挂靠范围还向监管暂时没有覆盖的领域蔓延。

针对种种问题,河南决定开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”违法违规

行为专项整治,对工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术人员及相关单位、人力资源服务机构进行全面排查,严肃查处持证人注册单位与实际工作单位不符、买卖租借(专业)资格(注册)证书等“挂证”违法违规行为。

有专家建议,除了加大整治力度、明确处罚举措外,还应尽快建立数据库,利用技术手段对相关企业进行动态监控,实现以单位查人员、以人员查单位,可及时发现持证人重复注册、同时出任多个项目经理等违规情况,从根本上解决“人证分离”现象。



### 手工粉面飘香腊月

1月22日,在河北省沙河市功德汪村,村民冀晓净(左)在晾晒红薯粉条。临近春节,河北、山东、浙江等地的农家院里,手工粉面加工户忙着加工粉面产品,供应节日市场。

新华社发(陈雷 摄)

## 2018年全国财政收入增长6.2%

【本 报 北 京 1 月 23 日 电】(记者北梦原)财政部今天公布2018年财政收支情况,去年全国一般公共预算收入183352亿元,同比增长6.2%。

财政部有关负责人表示,2018年,全国财政收入运行符合预期,比年初预算目标(6.1%)高0.1个百分点。在大力实施减税降费情况下,全国财政收入能够完成年初预算目标,主要是经济运行总体平稳、稳中有进、发展质量和效益提升,为财政增收奠定了税源基础。

据介绍,2018年国内增值税、企业所得

税、个人所得税同比分别增长9.1%、10%、15.9%,分别拉高全国财政收入增幅3个、1.9个、1.1个百分点,合计对全国财政增收的贡献率达到95.8%。

对于2019年财政收入的运行,上述负责人表示,我国经济发展的外部环境更加复杂,不确定性更大,风险挑战更多,但我国经济长期向好的态势不会改变。2019年能够保持经济运行在合理区间,将为财政收入增长提供有力支撑。同时,财政部门将抓紧实施更大规模的减税,更为明显的降费。综合各方面因素,预计2019年财政收入增速将有所放缓。

## 京津冀三地林业合作持续走向深入

【本 报 北 京 1 月 23 日 电】(记者杜鑫)记者今天从北京市园林绿化工作会上获悉,京津冀三地林业合作持续走向深入,永定河综合治理与生态修复加快推进,启动了丰台天赐园郊野森林公园、门头沟永定河滨水森林公园建设,新增造林5万亩,京津风沙源治理、太行山绿化等国家级重点生

态工程完成人工造林3.4万亩,京冀生态水源保护林再增绿10万亩,累计已造林90万亩。

据介绍,2019年,在北京核心区和中心城,海淀东升科技苑二期、丰台丰宜公园、石景山新安公园等31处城市公园将为民再添城市休闲空间;东城北中轴、石景山衙门口

等13处城市森林将继续把自然森林种进城市,让市民享受高品质绿化成果。

2018年是北京新一轮百万亩造林绿化工程开局之年。截至2018年底,该市森林覆盖率已达到43.5%,平原地区森林覆盖率达到28.5%,城市绿化覆盖率达到48.44%,人均公共绿地面积达到16.3平方米。2018年,北京全年完成“留白增绿”1600多公顷,建成丰台嘉园、石景山何家坟等城市休闲公园28处、小微绿地和口袋公园121处。随着房山南水北调、通州凤港减河等111公里健康绿道的建成,全市绿道总里程已达到821公里,公园绿地500米服务半径覆盖率也由2017年底的77%提高到80%。

# 围绕中心 服务大局 凝聚职工

### ——重庆工会深化改革创新发展纪实

新年伊始,中共重庆市委、重庆市人民政府关于推进新时代重庆产业工人队伍建设改革的实施意见出台,这是贯彻落实习总书记要求的“完成党的十九大提出的目标任务,必须充分发挥工人阶级主力军作用”论述的充分体现,也是党委政府对工会工作的高度重视及对产业工人的深切关爱。

刚刚过去的2018年,重庆市总坚持围绕中心、服务大局、凝聚职工,牵头起草市委、市政府《关于推进新时代重庆产业工人队伍建设改革的实施意见》,制定学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神工作方案、工会劳动和技能竞赛管理办法、网上劳动和技能竞赛实施方案、工会法律援助办法等制度文件,加强和改进职工思想政治工作,完善以企业岗位练兵和技术比武为基础,以行业和区域竞赛为主体,以全市性竞赛为引领的劳动和技能竞赛体系,推动完善源头参与、就业服务、权益保障、法律援助、困难帮扶等工会维权服务机制,突出工会主责主业,巩固了工会改革试点成果,取得了显著成效,确保了中央各项决策部署在全市工会系统落地生根、开花结果。

### 引领广大职工群众听党的话跟党走

习近平总书记指出,对群团组织来说,谁能把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围,谁的工作就是做得好,反之就是做得不好;引导职工群众听党话、跟党



扶贫路上

走,巩固党执政的阶级基础和群众基础,是工会组织的政治责任。

为此,重庆市总工会把深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为重中之重,在各级工会宣传阵地开辟“学习贯彻十九大精神”专栏,组织党的十九大劳模代表进企业、进机关、进校园、进社区开展宣讲,采取专题报告会、学习征文、知识竞赛、演讲比赛等形式掀起学习热潮,增强对党的基本理论、基本路线、基本方略的政治认同、思想认同、情感认同,承担起团结引导职工群众听党话、跟党走的政治责任。

据统计,2018年,全市工会开展“中国梦·劳动美”——深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神主题宣传教育,开展寻找宣传发布“2018巴渝工匠年度人物”活动,加强以职业道德为重点的“四德”建设,打造健康文明、昂扬向上、全员参与的职工文化。全年推荐全国五一劳动奖状2个、奖章13名、工人先锋号19个,重庆五一劳动奖状99个、奖章180名,重庆市工人先锋号200个;组织劳模、工匠人才、职业道德标兵进基层宣讲200余场,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

重庆市人大常委会副主任、市总工会主席夏祖相表示,2018年,全市工会组织展现了新气象新作为,工会干部展示了新担当新形象,工会工作取得了新发展新成效。全市各级工会坚持以社会主义核心价值观引领职工,深化“中国梦·劳动美”主题宣传教育,加强以职业道德为重点的“四德”建设,打造了健康文明、昂扬向上、全员参与的职工文化。特别是在深化供给侧结构性改革中通过深入细致

的职工思想政治工作,把职工群众最广泛、最紧密地团结在了党的周围。

### 着力提升职工获得感、幸福感、安全感

为增强职工群众的获得感幸福感,重庆市总工会强化职工服务阵地功能建设,按时完成重庆工会大厦转企改制,得到市领导充分肯定。成立重庆职工之家实业有限公司,改革工会资产监督体制、运营机制和管理模式。坚持公益性、服务性,推进文化宫、工人疗养院清理整改,市文化宫聚焦职工文化、体育、教育主业,工人疗养院回归职工休养主责,增强服务职工功能。

2018年,重庆市文化宫组织开展“送文化下基层”12场次,送电影130余场并承办全市职工篮球赛、羽毛球赛、杨家坪乒乓球和南温泉疗养院共组织1581名劳模和先进职工市内疗养。

针对困难职工、农民工、户外劳动者、女职工等职工群体特点,该市增强职工服务(帮扶)中心、基层服务站、“爱心驿站”、爱心妈咪小屋的特色服务功能。目前,建成市和区县职工服务(帮扶)中心41个、帮扶站点6353个,基层群团服务站1697个,户外劳动者“爱心驿站”605个,爱心妈咪小屋400余家,新建全国职工书屋示范点25家。

通过贯彻落实《重庆市工会网上工作实施方案(2017-2020年)》,立足主责主业,优化工会互联网内容和舆论阵地建设,该市完善网上劳动和技能竞赛、组织会管理、线上交流办事、成果才艺展示等网上功能,增强传播力、引导力、影响力。

紧扣助推打好“三大攻坚战”,实施“八项行动计划”等重点任务,重庆工会在重点产业、重点工程、重点领域、重点区域广泛深入开展“当好主人翁、建功新时代”主题劳动和技能竞赛,探索开展“比、学、赶、帮、超”网上劳动和技能竞赛,深化劳模和工匠人才创新工作室建设,切实承担起

组织动员职工群众为完成党的中心任务而共同奋斗的重大职责。

2018年,重庆市总工会市人力社保局、市商务委、市旅发委、市经信委等在饭店服务、气象、健康养老、农业、家政服务、餐饮、保健按摩、新能源汽车维修等行业开展“巴渝工匠”杯系列职业技能竞赛活动10余场;以深化“安康杯”竞赛为龙头,联合公安、建委、交委、环保等部门开展警务技能、工程质

量检测、环境执法、化工、军工、机械等行业广泛开展“去产能、调结构、促转型”劳动竞赛、制造行业职工技能大赛;围绕助推长江经济带建设,在两江新区持续开展劳动和技能竞赛20余场次。通过探索开展网上劳动和技能竞赛,全市有296家单位积极参与,参赛职工达40多万人次,取得了初步效果。深化职工群众性技术创新活动,开展“渝工创新”职工职业技能大赛选拔赛,组织18名选手参加6个工种的决赛;联合相关市级产业工会组织能源、化工、军工、机械等行业广泛开展“去产能、调结构、促转型”劳动竞赛、制造行业职工技能大赛;围绕助推长江经济带建设,在两江新区持续开展劳动和技能竞赛20余场次。

通过探索开展网上劳动和技能竞赛,全市有296家单位积极参与,参赛职工达40多万人次,取得了初步效果。深化职工群众性技术创新活动,开展“渝工创新”职工职业技能大赛选拔赛,组织18名选手参加6个工种的决赛;联合相关市级产业工会组织能

重庆市总一班人深知职工利益无小事,工会组织从大处着眼、小处着手,加强对职工的人文关怀,制定落实基层工会经费收支管理实施细则,贫困区县困难职工子女“助学成才计划”、职工互助保障年度工作方案,满腔热情做好“四季帮扶”、互助保障、法律援助、心理疏导等服务职工工作,倡导企业开展互帮互助互济和“五必访、五必谈”活动,更好地促进了职工体面劳动、舒心工作、全面发展。

2018年,全市筹措资金2.7亿元开展元旦春节送温暖、就业创业服务“春风行动”、“炎夏送清凉”“金秋助学”等活动,聚焦生活救助、子女升学、医疗救助精准帮扶建档困难职工1.4万人。对14个贫困区县按照每年每人8000元标准各支助40名大学生完成学业,得到市领导的肯定性批示。同时,做好脱贫攻坚和对口帮扶工作,将参与脱贫攻坚成效列入年度目标考核、占50%的分值。市总工会扶贫集团筹集扶贫资金(物资、项目)1474.62万元,并派驻工作队定点帮扶酉阳



工地送清凉

县浪坪乡。按照全总的部署安排,筹集资金393万元对口援助西藏昌都地区工会工作。

为增强维护职工权益工作实效,重庆市总联合市级有关部门开展“春风送法律·平安万里行”普法宣传、“尊法守法·携手筑梦”服务农民工公益法律服务等活动,组织全市的255名律师志愿者到联系服务的企业为职工、企业经营管理者宣讲宪法,全市累计宣讲宪法577场,参与职工人数达到5.2万人。联合市司法局组织开展了线上“重庆市‘尊法守法·携手筑梦’职工宪法知识竞赛,参加人数达52.2万余人次。全市工会累计开展法治宣传活动2020次,发放法治宣传资料53.5万余册,为10万余名农民工提供法律咨询服

### 推动重庆工会工作迈上新台阶

为大力推进工会工作法治化建设,加强源头参与,通过协商民主等方式主动依法科学维护职工合法权益。重庆市总通过贯彻落实《重庆市工会经费征收办法》《重庆市行政事业单位拨工会经费管理办法》等,依法依规收缴工会经费,加强工会经费审计审查监督,用于服务职工和开展工会活动。

先后出台重庆市总工会机关干部选拔任用及管理工作细则、区县工会工作年度综合目标考核办法、工会行政事业性资产管理、市总工会机关财务管理、市总工会项目管理办法、关于加强和改进新时代工会调查研究工作的实施意见等建设

制度,按照中央和市委要求清理规范工会系统评选表彰、示范创建和检查考核活动,严格落实中央八项规定精神和市委实施意见,深入开展调研、转作风、促落实行动,做到用法规制度管人、管钱、管事。

为强化基层工会组织功能,该市工会着力贯彻落实加强乡镇(街道)、开发区(工业园区)工会建设实施意见和进一步全面推进基层工会改革意见,出台《重庆市工会社会化工作者实施细则》《非公组织工会主席工作补贴试行办法》等配套措施,完善基层工会会员代表大会、会员评家、会务公开等制度,把重点放在为下级工会提供更多更好的指导服务上,推动工会改革顶层设计和基层探索良性互动、有机结合,让基层工会有人有钱有场所办事、有制度规范、有活力,强化直接联系服务引导职工的功能。

为扩大工会组织覆盖,全市共建非公经济组织和社会组织工会3.3万个、工会会员218.7万人,其中以“八大群体”职工为主体的非公企业工会387个、工会会员4000余人;完成2.5万个基层工会、175.7万名工会会员、199.1万名职工、34.8万名农民工的实名制信息登记入库。

为发挥基层工会示范典型作用,评选推荐全国工会系统先进集体1个、劳动模范2名,先进工作者1名,全国“双爱双评”先进企业工会1个,全国模范职工之家21个、全国模范职工小家21个、全国优秀工会工作者19名、全国优秀工会积极分子19名、全国优秀工会之友3名。增加基层专职工作力量,指导区县工会选聘社会化工作者347名,工资集体协商指导员107名,并编发《基层工会工作指南》9万余册。加强工会干部教育培训,累计培训各级工会干部达67614人次。

新的一年,重庆市总将以贯彻落实《市总工会关于深入推进产业工会工作创新发展的实施意见》,以实行委员会制为突破口,建立健全市级产业工会组织体系和运行机制,发挥联系广泛、熟悉产业、直通基层的优势。各市级产业工会以推进产业工人队伍建设改革为牵引,积极开展职工思想政治教育、劳动和技能竞赛、协调劳动关系、维权服务等富有产业特色的重点工作,强化服务产业发展、服务产业职工的功能,为凝聚行业职工奋进力量、促进产业转型升级、推动经济高质量发展、维护职工队伍稳定竭尽全力。

夏祖相表示,2019年,全市各级工会要牢牢把握为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的时代主题,围绕重庆打好“三大攻坚战”,实施“八项行动计划”,广泛深入开展“当好主人翁、建功新时代”劳动和技能竞赛,扎实推进产业工人队伍建设改革,深化劳模和工匠人才创新工作室建设,充分激发职工劳动热情和创造活力,团结动员职工投身经济建设主战场,在促进传统产业转型升级和先进制造业加快发展中发挥工人阶级主力军作用。

广告