政府与同级工会联席会议制度的创新意义

■杨冬梅

杨冬梅 观点

在政府与同级工会联席会议制度推行30周年之际,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,总结经验,探寻规律,深刻认识联席会议制度的创新意义,推动联席会议制度再上新台阶,是工会面临的一项重要任务。总结联席会议制度的基本经验,可以从四个方面来认识和把握联席会议制度的创新意义。联席会议制度进一步理顺了政府与工会的关系;为工会宏观参与国家治理和社会治理畅通了渠道;成为从源头维护职工合法权益的重要制度;推动了社会主义协商民主的创新发展。

习近平总书记在同全国总工会新一届领导班子成员集体谈话时指出,我国工运事业是党的事业的重要组成部分,工会工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作。要加强和改进党对工会工作的领导,研究解决工会工作中的重大问题。在政府与同级工会联席会议制度推行30周年之际,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,总结经验,探寻规律,深刻认识联席会议制度的创新意义,推动联席会议制度再上新台阶,是工会面临的一项重要任务。

改革开放40年来,中国工会有许多成绩和经验值得总结和发扬,联席会议制度应该是其中一项重要的创新成果。我们说联席会议制度是工会工作的重要创新成果,是指它在工会的理论、体制、工作、作用上具有创造性。回顾联席会议制度建立和发展的全过程,总结联席会议制度的基本经验,可以从四个方面来认识和把握联席会议制度的创新意义。

第一,联席会议制度进一步理顺了政府与工会的关系。社会主义条件下如何正确处理政府与工会的关系是一个重大的理论和实践问题。在改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下,工会的性质、地位和职能越来越明确。要使工会真正成为国家政权的重要社会支柱,能够在政府行使国家行政管理权力过程中发挥参政议政作用,必须首先理顺政府与工会的关系。陕西省政府和工会联席会议制度推行之初提出的"三条原则",即基本利益一致、亲密合作原则,承认各自工作角度差异、协商对话原则,维护政府权威、尊重工会群众性原则,为其后各级政府与工会推行联席会议制度打下了坚实的认识基础和思想共识。同时,在联席会议制度30年的发展历程中,各地政府与工会的携手、协商、协作,共同开展工作,也为"三条原则"做了最生动的诠释。

第二,联席会议制度为工会宏观参与国家治理和社会治理畅通了渠道。党中央和国务院1985年就提出,各级工会参加同级政府涉及职工利益的重大方针政策和改革措施的讨论和决策。这些规定主要确定了工会参政议政的任务,没有解决好完成任务的"桥"和"船"问题。在联席会议制度推行之前,地方工会参政议政主要是派代表参加政府及政府部门的有关会议和参与有关机构的工作。这些当然也是工会参政议政的重要形式,但仅有这些形式使工会参政议政工作受到较大局限。工会组织对政府工作的参与需要从根本上、从制度上加以实现。在党的领导下,经过政府和工会的共同探索实践,确定了联席会议制度。30年来,联席会议制度在解决涉及职工群众和工会工作中各类重点、难点和热点问题方面发挥了重要作用,不仅成为构建和谐稳定劳动关系的重要抓手,而且也在共建共治共享社会治理新格局中发挥了积极作用。对于政府而言,通过联席会议这种制度化规范化的民主渠道,不但可以提高政府决策的科学性和民主性,还可以进一步密切与职工群众的联系,完善社会治理,促进政府转变职能。对于工会而言,通过联席会议可以集中反映社会、企业和职工群众普遍关心关注的问题,协助政府开展工作,发挥出工会作为党联系职工群众的桥梁纽带作用、国家政权的重要社会支柱作用,以及职工群众利益表达者和维护者的作用。在形式上,联席会议制度使工会真正作为工人阶级群众组织的面貌出现,提高了工会参政议政的地位。在内容上,联席会议制度使工会在涉及职工利益的问题上,可以与政府通过协商共同确定解决办法,增强了工会参政议政的效果。

第三,联席会议制度成为从源头维护职工合法权益的重要制度。根据《工会法》,维护职工合法权益是工会的基本职责。中国工会十七大报告指出,要通过健全政府和工会联席会议制度等一系列职工民主管理制度,推动完善协调劳动关系制度机制。联席会议的一个鲜明特点就是及时研究和解决劳动关系中的重大问题,推动出台相关政策措施,维护好、落实好职工合法权益,把政府力量、群团力量、企业力量统一起来,形成在党委统一领导下,政府和工会组织协同参与的工作合力。联席会议制度30年的实践证明,工会维护职工合法权益,既要重视微观维权,又要重视宏观维权,宏观维权往往也是源头维权;工会从宏观上维护职工合法权益,需要加强与政府的沟通和联系,做到在政府主导下的协同合作;其主要方法是,在调研基础上提出当前职工群众普遍关心的切身利益问题,双方充分协商确定解决问题的具体办法,并以政府文件或政府部门和工会联署文件发布,认真贯彻落实,共同推动问题解决。基于此,联席会议制度也就成为从宏观和源头上维护职工合法权益的一个具有创新意义的重要制度安排。

第四,联席会议制度推动了社会主义协商民主的创新发展。联席会议制度是改革开放以来社会主义协商民主中的一种实践形式,也是社会主义协商民主的一种具体表现。工人阶级在国家社会生活中的地位和工会作为工人阶级群众组织的性质,决定了这种形式的协商民主有特殊重要的意义。在我国社会主义制度下,工会和政府都是国家政权体系中的重要组成部分,二者的根本利益和奋斗目标是一致的,这就决定了工会和政府的关系是互相支持与合作的关系。但是,二者也存在着一定的差异性。首先,工会工作是服务职工群众,并以此为活动的出发点,这和政府的施政目标有所差异。其次,在工会与政府的关系中,虽然二者利益一致,但在组织上双方则不具有行政隶属关系,同时工会在开展日常活动中,特别是在协调劳动关系过程中,更多地着眼于它所代表和维护的职工群众的合法权益。第三,由于在社会经济利益关系中,劳动者同其他社会利益群体之间存在着一定的利益差异和利益矛盾,这就需要通过工会组织的民主参与来影响和促进政府的决策能够更好地体现职工群众的正当权益。政府与工会关系中的差异性,决定了政府和工会需要找到一种形式,通过民主协商的办法,达成问题的解决。联席会议制度就是加强政府与工会的联系,促进二者进行充分沟通交流的特有形式。通过建立健全联席会议制度,有利于进一步搭建起政府与工会民主沟通的平台,推进政府与工会协商民主广泛多层制度化发展。这一创新不仅对工会工作有意义,对政府工作同样有意义,不仅工会需要,政府同样需要。

(作者为中国劳动关系学院工会学院院长、教授)

深入推进工会改革的实践思考

■王珍宝

王珍宝 观点

群团改革实施以来,通过优化组织体系框架,推进干部队伍多元化;实施以职工为主体的工作制度;以网络化和社会化为方向,拓展工会工作新领域等,把工会工作深根于广大职工群众中,取得了积极成效,创造出一批可复制可推广的经验。深入推进工会改革,还需要系统考虑,循序渐进,持续推进;不同层级工会的职能要合理定位,功能互补;突出主业主责,着力发挥工会的维护职能;从强化服务入手,提升职工的组织认同度;推进智慧工会建设;加强工会干部队伍建设,激发工会组织的生机活力。

群团改革实施以来,全国总工会和上海、重庆市工会率先试点,通过优化组织体系框架,推进干部队伍多元化;实施以职工为主体的工作制度;以网络化和社会化为方向,拓展工会工作新领域等,把工会工作深根于广大职工群众中,取得了积极成效,创造出一批可复制可推广的经验。随后,各级工会结合自身实际自动对接、及时跟进,形成上下联动、整体推动的改革局面。深入推进工会改革,笔者认为,还需要着力突出以下几方面工作。

要系统考虑,循序渐进,持续推进。本轮群团改革是在全面深化改革背景下推进的改革,要体现系统性和全面性特征。各地工会改革路径基本体现了这一自上而下、有序推进的全方位、广覆盖的改革特征,改革举措系统全面,上下联动,相互支撑,有效推动了改革的深入开展。但是,创新永无止境,改革永远在路上,工会改革也是如此。工会改革作为一项系统工程,需要持续推进,定期开展改革评估,持续改进改革路径,以实现改革成效的最大化。因此,各级工会对于改革探索要有长远考虑和总体计划,而且每个阶段都要有相应的工作重点和任务清单,要通过一点一滴的工作改进,发挥一步一个脚印的锲而不舍精神,持续做好工会改革,为工会组织的发展提供持续的推动力。

不同层级工会的职能要合理定位,功能互补。基层工会尤其是非公企业工会组织力量薄弱,在履行职能时面临许多困难。当基层企业工会不便或不能维权时,街镇和园区等上级工会要通过"上代下"工作机制,为基层工会"撑腰",为职工群众"代言",争取权益,从而使上级工会和基层工会能够充分配合,有效联动。此外,县级以上工会的工作重心应更多放到源头参与上,站在维护职工利益的角度,提出工会的意见主张,努力维护职工群众的整体利益和长远利益。因此,要通过合理界分不同层级工会的职责,实现上下级工会职能的有效互补。

要突出主业主责,着力发挥工会的维护职能。工会组织要代表好维护好发展好广大职工的合法权益,把他们紧密团结凝聚在党的周围。各级工会一方面要注重集体劳动权益的维护,通过参与地方法律法规以及相关政策的研究制定,推进工会与同级政府的联席会议和劳动关系三方协商机制,以及职代会、集体协商等制度,代表职工利益,反映职工诉求,发挥源头参与的作用。另一方面,各级工会要注重职工的具体权益维护,更多地为职工代写法律文书、参与协商调解和代理仲裁诉讼服务案件。为此,各级工会应引入社会资源,通过与专业机构合作、组建志愿者队伍等,重组并扩充工会法律服务力量,建立社会化职工维权机制,最大限度地维护好广大职工的合法权益。

要从强化服务入手,提升职工的组织认同度。要坚持以职工为本,围绕职工开展工作,并把惠及职工作为工会工作的出发点和落脚点。要从竭诚为职工服务的角度出发,去调整和设计工作内容,时刻把职工的安危冷暖放在心上,及时准确了解职工所思、所盼、所忧、所急,创新工作方法,实现服务职工供需无缝衔接、精准到位。要聚焦职工的多样化需求,拓展服务内容和服务方式,实施普惠性服务,使职工群众在工会改革中有更多的获得感。要做实、做大工会会员服务卡工程,把相关工会实事项目做成精品,成为工会服务职工的品牌项目,切实增强工会组织对职工群众的吸引力和凝聚力。基层工会组织活动要请职工一起设计,并以职工喜闻乐见、便于参加的形式和方法开展。要推进职工会员对工会工作的评价机制建设,工会工作怎么干、干得怎么样由职工说了算,对于职工不满意的,要及时整改,切实提升职工对工会组织的认同度。

要创新工作方法,推进智慧工会建设。新常态下,工会工作不能固守传统的工作方法,应以问题为导向,大胆探索,进行体制创新、机制创新和方法创新。面对建会和维权难题,一方面要推动工会工作与社会治理创新相结合,探索建会新路径,依靠职工建会,企业外单体入会和网上入会等途径。另一方面,运用法治思维和法治方法,大胆使用"工会劳动法律监督意见书"和"工会劳动法律监督建议书"工会"两书"和法院支付令等法律手段和行政手段,以及新闻宣传等社会化手段,倒逼企业建立工会组织和集体协商、职代会制度。要大胆创新非公企业工会运行机制和活动方式,通过重心下移,推行向基层倾斜的经费收缴使用制度和建立非公企业工会主席津贴制度,持续加强基层工会建设。此外,要推进智慧工会建设,尤其是增强互联网思维,把打造互联网工作平台作为创新工作方式的重要手段,利用互联网开展工会工作,坚持线上线下同步推进。要利用现代信息技术服务职工、服务基层,通过运用大数据、云计算、人工智能等手段创新工会工作,为职工提供便捷性、常态化服务。

要加强工会干部队伍建设,激发工会组织的生机活力。要造就一支热爱工会工作、密切联系职工、受职工信赖的工会干部队伍。要采取各种措施打破工会干部传统管理体制的壁垒,拓宽工会干部流动渠道、工会机关干部来源渠道、优秀工会干部培养渠道,激发工会干部的工作热情与活力。地方工会通过创设工会社会组织,组建社会化工会工作者队伍,充实到乡镇、街道及工业园区工会工作中,弥补"小三级"工会人手不足的难题。要完善机关工会干部联系基层和到基层企业挂职锻炼制度,真正达到锻炼干部、推动工作、联系群众的目的和实效。要加大对机关干部直接联系职工群众和基层联系点的考核力度,通过基层联系点经常性地深入基层,与职工多交流、多沟通,把准职工需求脉搏,解决职工关心的问题。要扎实推进基层工会干部直选工作,强化基层工会直选制度化、规范化建设,不断完善直选办法、直选机制,确保候选人的整体素质和认可度。要加大教育培训力度,使工会干部掌握新形势下工会工作的重点内容、工作方法和技术技巧,切实提升维权服务能力,夯实工会工作基础。

(作者单位:上海市总工会)

创新职工群众工作 提升维权服务本领

■周锡民

周锡民 观点

广大工会干部要增强为职工群众服务的成就感,热爱职工群众工作,创新职工群众工作,丰富职工群众工作本领,围绕职工关心的事、操心的事,认真履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责,努力把党和政府的关心关怀和工会组织的温暖送到广大职工心坎上。

习近平总书记在同全国总工会新一届领导班子成员集体谈话时强调,工会要坚持以职工为中心的工作导向,抓住职工群众最关心最直接最现实的利益问题,认真履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责。广大工会干部要认真贯彻总书记重要讲话精神,增强为职工群众服务的成就感,围绕职工关心的事、操心的事,做好维权和服务工作,努力把党和政府的关心关怀和工会组织的温暖送到广大职工心坎上。

热爱职工群众工作,把为党分忧为职工服务作为基本职责和要求。要在思想上自觉贴近职工群众。思想是行动的先导,要尊重理解、关心爱护职工,知职工之所需,察职工之所忧,解职工之所难,自觉做职工的贴心人。要在感情上自觉联系职工群众。感情是做好工作的基础,要坚持深入基层和生产一线,大力开展调查研究,掌握第一手情况,切实解决职工最关心最直接最现实的热点、难点问题。要在工作中自觉维护职工群众。要立足本职爱岗敬业,与时俱进做好维权服务工作,当好职工利益的代表者和维护者,最大限度地把职工的各种利益实现好、维护好,充分发挥党联系职工的桥梁和纽带作用。

创新职工群众工作,在加大维权服务力度中不断增强职工的获得感。创新创优是新时代保持和展示工会活力的重要法宝。工会干部要主动作为,认真研究职工群众工作的特点和规律,立足本职创新创优,不断增强职工的获得感,努力为工会改革和发展大局贡献力量。

要用新理念拓宽工会工作思路。针对工会工作面临机遇挑战的新形势,工会干部要勇于担当想做事,敢于担当会做事,巧于担当做成事,以实际行动诠释对党忠诚;要紧盯工会工作新情况新问题,确立率先领先的创新定位,培养敢创敢试的创新思维,保持自我加压的创新勇气;要围绕群众工作特点开展工作,强化团队至上意识,着力提升沟通协调能力,最大限度发挥团队合力作用。

要用新作为体现工会工作优良作风。工会干部要在引导职工听党话、跟党走上有新作为,适应中国特色社会主义进入新时代的新要求,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,认真研究职工思想政治工作特点和规律,扎实做好具有本单位职工特点的政治引领、教育引领和思想引领工作;要在服务中心上有新作为,强化"公转"意识,结合所担负的工作自觉与中心工作接轨,努力把各级党委的决策部署转化为发挥工会优势和作用的实际行动;要在效率提高服务提升上有新作为,强化服务担当意识,立足自身工作实际,提高办事效率和服务水平,全力维护好职工群众的合法权益,充分展示干事创业的良好形象。

要用新举措展现工会工作有效方法。要紧跟党的中心任务,广泛开展特色鲜明、形式多样、喜闻乐见的"当好主人翁、建功新时代"主题活动,大力宣扬和推荐具有良好职业素养的优秀职工;要谋合法权益之利,结合职责要求,完善服务模式,改善文化生活,开展学历升级,加大维护职工劳动经济权益的力度,全方位保障职工权益,切实提高维权帮扶质量;要谋幸福安全之利,与时俱进开辟新的服务路径,努力满足多样化、多层次服务需要,不断提高普惠化、精准化服务水平,充分展示真抓实干的良好形象。

丰富职工群众工作本领,着力提高服务职工群众的能力素质和水平。工会干部做好新时代职工群众工作,关键是要丰富和提高群众工作本领,在增强政治性、先进性和群众性上下功夫。

要确保政治要求的执行力。工会干部要自觉接受党的领导,坚定政治方向和政治立场,做到思想不移、方向不偏、工作不松、标准不降。要严格按照政治立场看问题出主意,坚持在大局下思考和行动,努力做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行;要严格按照政治要求抓落实办事情,坚持工作高标准,一切从实际出发,把讲政治顾大局守纪律贯穿到抓工作落实的全过程;要严格按照政治标准搞总结评成效,努力做到公道正派。

要增强保持先进的示范力。工会干部要带头学习提高,经常深入企业、车间等劳动一线,与职工交朋友,虚心向职工学习,坚持在与职工接触中拉近距离、加深感情、提升自己;要带头征求民意,凡是涉及职工切身利益的事都要征集职工意见,坚持在尊重职工信任职工中提高发现问题解决问题的能力和水平;要带头落实办事公开制度,打造阳光工程,公开办事条件、办事程序、办事结果,虚心接受社会监督。

要提高凝聚职工的感召力。工会干部要设身处地为职工着想,努力营造团结共事的良好氛围。要心想到,多为职工谋利益,不断满足职工群众的利益诉求和愿望;要话讲到,多为职工当参谋,切实担负起关心爱护责任,最大限度地把党的体贴关怀和工会组织的温暖落到实处;要力尽到,多为困难职工解难事,以实际行动赢得尊重和理解,始终保持心系职工和服务职工的良好形象。

浅析党工共建推动提升工会服务水平

■张志海

张志海 观点

工会组织应把握新时代加强党的建设的有利契机,突出工会政治性建设要求,发挥党建带工建、党工共建的优势,实施"党建+职工之家"工程,着力夯实党的执政基础,实现基层工会建起来、转起来、活起来、强起来,把工会组织建成职工想得起、找得到、靠得住的职工之家。

工会组织应把握新时代加强党的建设的有利契机,突出工会政治性建设要求,发挥党建带工建、党工共建的优势,实施"党建+职工之家"工程,着力夯实党的执政基础,实现基层工会建起来、转起来、活起来、强起来,把工会组织建成职工想得起、找得到、靠得住的职工之家。

提升工会组建率,进一步夯实党执政的群众基础。充分发挥党建带工建的优势,突破非公企业、新社会组织、新兴群体建会难点,重点抓好商圈、现代服务、物流快递等新兴产业的建会工作,通过网上入会、在职工聚集地设立流动服务窗口等多种形式,组织货车司机、快递员、护工护理员、家政服务员等职工群体入会,切实做到有党组织的地方就有工会组织,全面落实"哪里有职工,哪里就有工会"要求,最大限度地把广大职工团结到党的周围,引导职工听党话、跟党走。

提升工会规范化水平,进一步筑牢工会重要社会支柱作用。充分发挥党工共建的优势,将工建融入党建内涵,在党建的引领下抓好工会规范化建设。深入开展国企工会与非公企业工会结对帮带活动,发挥国有企业工会坚持党的领导、制度完善、管理规范、工作有序等特点,通过现场观摩、座谈交流、实地指导等形式,推动非公企业工会规范化建设、国有企业工会创新发展,做到资源共享、共同提升。深入推进基层工会规范化建设。借鉴党建工作规范化要求及模式,按照"六有"工会建设标准和党建工作要求,扎实推进基层工会标准化、项目化管理,实现基层工会规范化、制度化建设。

提升工会服务水平,进一步发挥党联系职工的桥梁纽带作用。充分发挥工会联系职工群众紧密的优势,有力有效维护职工合法权益。围绕党政确定的重要产业、重大项目、重大工程,组织开展形式多样的劳动竞赛,推进项目出精品、队伍出精英、竞赛出精神。健全群众性技术创新机制,推动劳动竞赛、技能比赛向新兴产业、非公企业延伸,把竞赛结果、技术创新成果与职工评先评优、技能评定、工资晋升有机结合起来,激发职工创新创造潜力。强化会员服务,为工会会员提供更广泛、更公平、更便捷的全方位服务,打通服务职工"最后一公里"。

强化工会网上平台建设,牢牢把握职工宣传导向。坚持党对工会工作的领导,全面贯彻落实意识形态工作要求,压实意识形态工作责任,切实加强对职工的教育引导,凝聚正能量。加强"互联网+"工会工作,充分发挥网络媒体快捷、灵活、新颖的优势,及时解读最新时事政策、发布工作动态、介绍先进经验、弘扬劳模精神,普及与职工切身利益密切相关的政策法规,大力宣传先进模范事迹、展示劳模风采,将社会主义核心价值观教育转化为生动活泼的网上群众性实践,动员广大职工积极参与,教育引导职工听党的话、跟党走。

强化服务职工阵地建设,满足职工美好生活需要。充分发挥工人文化宫的辐射带动作用,加强工人文化宫经营管理,推行现代企业经营模式,全面履行好社会公益服务职责。大力推进职工之家建设,根据职工队伍规模、职工需求,建设各具特色、简洁实用的职工服务场所。引导企业工会通过改建、扩建、新建等形式,打造一批职工活动和服务场所,充分发挥工会组织团结引领职工的主阵地作用。

强化职工思想武装,进一步发挥工人阶级先进性作用。强化政治引领,发挥工会系统党员模范带头作用。深入开展"不忘初心,牢记使命"主题教育,加强工会系统党员教育,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装职工头脑。强化思想引领,发挥工人阶级先进性作用。深入推进特色鲜明、形式多样的"中国梦·劳动美"主题教育活动,激励职工对标挖潜、创先争优,激发职工服务改革发展的精气神。强化文化引领,发挥工会"大学校"作用。开展群众性职工文化体育活动,不断提升传统职工文化品牌的吸引力和影响力,切实增强基层职工文化活力,用文化凝聚职工、鼓舞职工。