

# 一项历史性工程

## ——习近平总书记调研京津冀协同发展并主持召开座谈会纪实

人民日报记者 杜尚泽  
新华社记者 张晓松

燕山脚下、渤海之滨、太行之畔。历史行进的脚步，走过一道道坡、爬过一道道坎，留下了勃勃生机的气象。

当5年前习近平总书记作出将“京津冀协同发展”上升为国家战略的重大部署时，他站在中国版图前去审视这片广袤大地，谋划了一个有着无限可能的新天地。

5年过去了。匠心独运丹青手，万里山河起宏图。

数九寒冬，列车疾驰在这片大地上。从北京出发，习近平总书记3天的足迹，恰好勾勒了一个等边三角形。万千瞩目的河北雄安

新区、古韵厚重的天津，焕然一新的北京城市副中心、京津冀协同发展撬动了一场静水深流的区域深层次变革。

“发展鸿沟”的问题，千百年来困扰着人类社会。这里用不寻常的远见与魄力，书写了一份答案。1月18日召开的京津冀协同发展座谈会上，面对齐聚一堂的京津冀负责人，习近平总书记语重心长：“要保持历史耐心和战略定力，做好这件历史性工程”；“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”

广袤的华北大地静待新一年的春耕，燕赵大地起春潮。

### 加与减，“一盘棋”布局

问题是时代的聲音。

“北京吃不完，天津吃不饱，河北吃不

着。”京津冀流传多年的这句话，无奈折射了强大的“虹吸效应”下地区发展的不均衡、不协调。

面对“成长的烦恼”，突破口在哪？

“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题。”习近平总书记5年前定调了京津冀发展的大思路。

看得明白，却不是一件容易办到的事。3000多年建城史，860多年建都史，建设一个新的城市副中心谈何容易？“首都圈”念叨几十载，从算小账到算大账的转变又谈何容易？

从问题破题，才能真正解决问题。中国共产党人有迎难而上 的担当和胆识。破题之际，也恰逢新旧动能转换的历史机遇期，高质量发展的浪潮为区域协调发展创造了

## 建立以党政领导负责制为核心的五级林长组织体系

# 安徽:5万余林长呵护绿水青山

### 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

本报讯（记者陈华）隆冬时节，安徽省巢湖市散兵镇后洞村支部书记董训仓仍每周至少到辖区内的林地里巡查一次。作为后洞村的林长，他的姓名和任务被公示在林区醒

目的村级林长制公示牌上。在安徽，董训仓是最基层一级的村级林长，在他之上，还有乡级、县级、市级乃至省级的林长制全覆盖体系。

据介绍，截至2018年8月底，安徽省五级林长制组织体系全面建成，设立各级林长52122名，其中各地总林长均由当地党政主要负责人担任，从而形成了“省级总林长负总责、市县级总林长抓督促、区域性林长抓调度、功能区林长抓督促、乡村林长抓落地”的工作格局。这些林长的共同目标是，保护林业生态，呵护绿水青山。

当上了林长，就要承担相应的责任。安徽省规定对林长进行考核，考核结果作为党政领导班子综合评价和干部选拔任用的重要依据。同时，实行生态环境损害责任终身追究制，对造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任。

董训仓告诉记者，开始实施林长制后，村里的每个山头都按照网格化方式明确具体责

## 2018年全年查处欠薪违法案件8.6万件

### 为168.9万名劳动者追回160.4亿元

本报讯（记者李丹青）记者从国新办1月18日召开的政策例行吹风会上获悉，通过采取综合治理措施，保障农民工工资支付工作取得了明显的成效。2018年全年查处欠薪违法案件8.6万件，为168.9万名劳动者追发工资等待遇160.4亿元。

人社部有关负责人介绍，近年来，在各方共同努力下，拖欠农民工工资问题高发、多发的态势得到明显遏制，全国查处拖欠工资的案件数量、涉及的人数和金额逐年下降。

记者从会上了解到，为做好今年春节前保障农民工工资支付工作，人社部门会同解决企业工资拖欠问题部际联席会议成

员单位，在去年10月下发通知，部署各地从去年11月1日开始一直到春节前，开展为期百日的农民工工资支付情况专项执法检查。

按照部署，各地以工程建设领域和劳动密集型加工制造、餐饮服务等行业为重点，组织力量集中开展排查，全面清查这些重点行业的欠薪问题和欠薪隐患。同时，实行劳动保障监察机构24小时值班制度和首问责任制，对农民工举报投诉的被拖欠单位的案件及时受理。对通过排查发现的或者通过举报投诉平台受理的拖欠农民工工资问题，督促用人单位采取有力措施，限时解决。

## 《中国职工状况研究报告(2018)》暨中国职工状况指数发布

# 共享经济带来职工队伍第三次结构性变化

本报北京1月19日电（记者郑莉 郭强）《中国职工状况研究报告（2018）》暨中国职工状况指数发布会今天在中国劳动关系学院举行。该研究报告推出的中国职工状况综合性指数显示，2005年至2016年的10年间，中国职工状况指数中总体性指标处于平稳上升态势，特别是职工的就业和收入出现了明显改善，自2012年以来，企业部门劳动报酬对工业增加值占比上升了15%，职工就业率持续上升。与此同时，共享经济发展带来了职工队伍第三次结构性变化。

由中国劳动关系学院完成、社会科学文献出版社出版的《中国职工状况研究报告（2018）》（以下简称《研究报告》），从中国职工状况指数，以及职工收入分配、就业、养老保险、安全生产、职业卫生、劳动争议等方面进行了深入分析，同时，针对资源衰退型城市职工就业、非公企业产业工人技能培养、制造业职工劳动收入与劳动生产率的关系、共享经济领域职工就业状况、职工话语权与媒体能见度、“机器换人”与职工就业等方面进行了专题研究。

中国劳动关系学院院长刘向兵表示，《研究报告》致力于运用国家统计局及各政府部门的统计数据，将中国职工状况改善的情况进行量化分析，通过构建系统性的指标体系，全面、系统和深入地研究中国职工状况，并将中国职工在改革开放进程中不断发生的变化

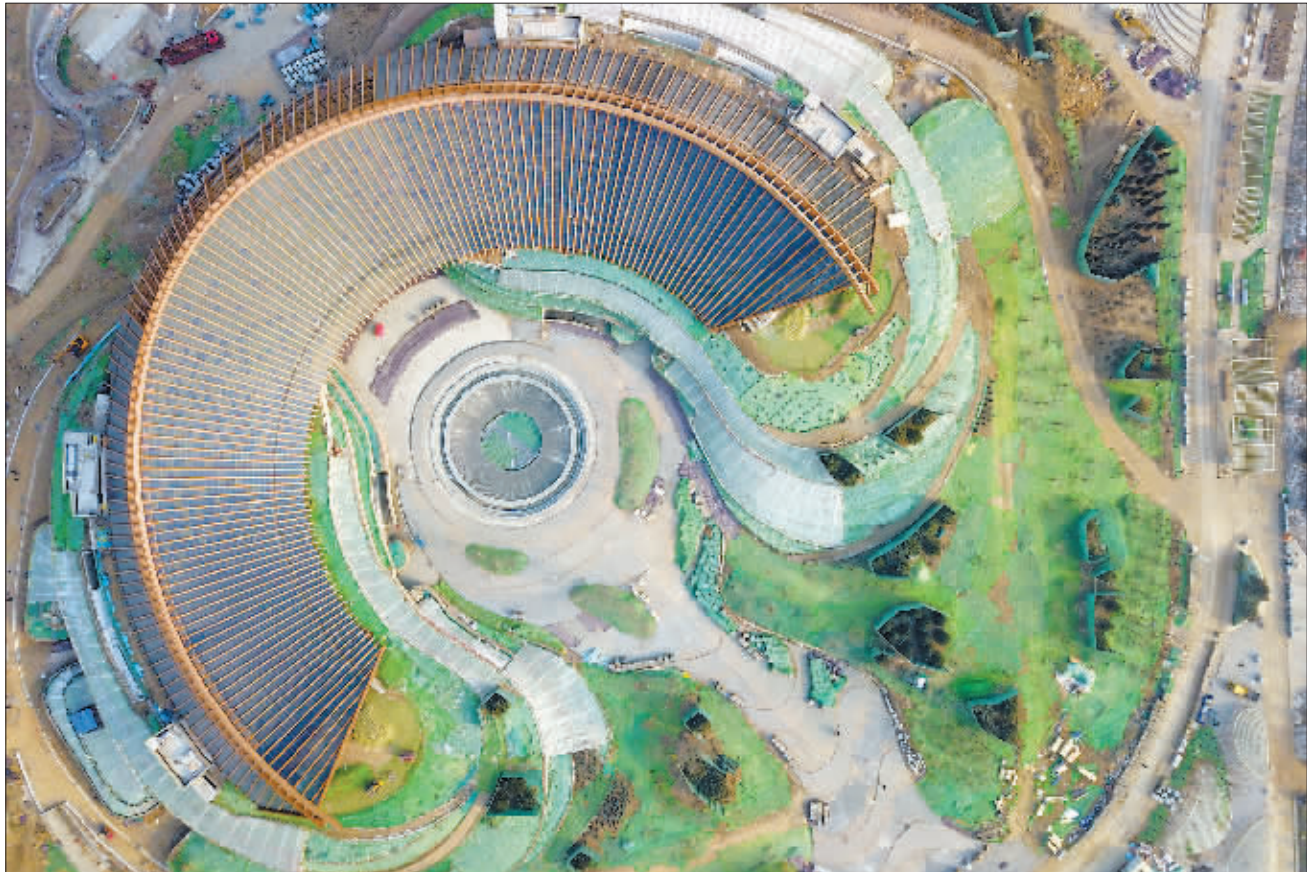
以年度研究报告的形式呈现给全社会。

记者注意到，在2017年度的中国职工状况指数中，均衡性指标呈现持续下降趋势。2012年至2016年，该指标从95.52下降到89.88，高于上一个五年下降幅度。表明各地在职工就业、收入分配方面存在的差异正在不断增大，这也成为影响中国职工状况的主要因素。

中国职工状况研究课题组负责人表示，均衡性指标下降，源于中国职工队伍发生了结构性变化，各利益群体之间的差异变得日益显著。“改革开放40年来，随着经济体制改革不断深化和社会主义市场经济体制逐步建立，中国职工队伍发生过两次结构性变化，共享经济发展则带来了职工队伍结构的第三次变化。”

《研究报告》认为，共享经济带来了大量的就业机，特别是吸纳了去产能、退伍军人及下岗再就业人群，对职工就业工资、工时及就业质量都有一定程度的促进作用。但值得关注的是，共享经济发展产生了去劳动关系化的就业状况。这些劳动者与平台单位之间不存在固定的或事实上的劳动关系，而是更多地表现为一种劳动合作关系。同时，其中许多劳动者的收入报酬也不是由平台单位支付，而是直接由客户支付。

“针对劳动者通过平台单位实现就业这一现实，需要对职工概念属性进行重新界定。”课题组负责人表示，将在2019年的《研究报告》中对此进行深入调查与研究。



## 北京世园会迎来开幕倒计时100天

北京世园会中国馆(1月11日无人机拍摄)。

1月19日，北京世园会迎来开幕倒计时100天。100天后的4月29日，在这里，由中国政府主办、北京市政府承办的2019年中国北京世界园艺博览会将拉开帷幕。

这是继20年前的昆明世园会之后，国际上最高级别的园艺博览会再次来到中国。

据悉，截至目前，北京世园会100个室内、室外展馆建设进展顺利，已完成任务量超过七成。

新华社记者 张晨霖 摄

## 从“一方水土养不活一方人”到“日子越过越红火”

# 贫困县“摘帽”记

本报记者 李玉波  
本报通讯员 刘焕所

“走的是富裕路，住的是砖瓦房；两面路灯亮堂堂，路边绿树排成行；得病都有新农合，慢病送上小药箱；老弱病残五保户，社会保障把家当……”这是内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔右翼后旗(以下简称察右后旗)群众秧歌队自编自演的一段唱词，字里行间透

露出脱贫攻坚以来生活发生的巨大变化。

察右后旗地处乌兰察布市后山地区，1986年被确定为第一批国家扶贫开发重点旗县，也是内蒙古自治区深度贫困旗县，农牧区危土房占比高，人居环境差，历史欠账多。一方水土养不活一方人，是察右后旗贫困地区的真实写照。

如何摘掉“贫穷帽”？“以精准识别为前提，以解决住房安全为根本，以稳定群众增收为核心，以减轻刚性负担为底线。”察右后旗扶贫战

线的各级干部开出了符合旗情的脱贫方子。

“搬得出、稳得住、能致富”

“只掏了1万元，便住上了46平方米的新房，这是以前想也不敢想的事。”今年55岁的张录是察右后旗土牧尔台镇团结村的贫困户。以前在村里他家有3间土坯房，16亩旱坡地，年景好时，打几百斤粮食，年景不好时，种子钱都收不回来。2018年2月，他和老伴从团结村搬进了镇政府所在地的易地扶贫搬

迁安置房，46平方米的房子带一个小院，8万元房款政府补贴了7万元。

张录告诉记者，如今自己一家人不仅搬了家，日子也越过越红火。2017年，政府补贴1万元让他养了2头肉牛，牛饲养在政府和北京一家企业在镇里建的养牛基地，每年有3000元的分红。2018年扶贫队又帮扶2600元帮他建了一座大棚，蔬菜直接销往镇里的水饺加工厂，销路不发愁。

“易地扶贫搬迁，并非一搬了事。我们坚持‘以产定搬’，把贫困群众从土地上转移出来，变为产业职工，确保‘搬得出、稳得住、能致富’。”内蒙古自治区总工会副主席、自治区派驻察右后旗脱贫攻坚工作总队长姜言文说。据了解，如今，察右后旗5304户贫困户发展起高效种养业，4784人依托村庄保洁、进园入企、扶贫车间等岗位，实现就近就业。（下转第2版）

## 奋进新时代

### 开创新工会工作新局面

江苏泰兴市总把工会普惠服务与邮政业务有机融合

# “惠工邮路”塑造“惠工”品牌

本报讯（记者王伟 通讯员张宏生 丁正曦）连日来，一辆辆满载着米、面、油、被子、干货等生活必需品的绿色邮政配送车，驶出江苏省泰兴市总工会大院，分头驶向特困职工家庭开展走访慰问活动。

“开展两节送温暖活动，把党的关怀和工会的温暖直接传递给困难职工，这是落实党的十九大精神、工会十七大精神，让广大职工有更多的获得感和幸福感，调动大家干事创业的积极性、主动性和创造性。”泰兴市委组织部常务副部长、市总工会主席吕斌介绍，这些物资将通过“惠工邮路”逐一送到慰问对象手中。

据介绍，“惠工邮路”是2018年10月

起，泰兴市总工会联合邮政部门打造的普惠服务职工新品牌。2018年6月，通过个人申请、单位集中申报、公示确认，泰兴市将87户符合条件的特困职工家庭列入精准扶贫对象。两节之前，总工会按照每人1000元的标准对这些家庭精心购置了生活必需品。

“惠工邮路”不仅仅是一条“温暖之路”。据了解，“惠工邮路”帮助当地工会打通服务职工的“最后一公里”。畅通的邮路，发挥了“线”的宣传作用。邮路通过工会普惠服务与邮政业务有机融合，协助市总向全市广大职工宣传工会工作的重要论述和工作部署，勇于担当引导职工听党话、带领职工跟党走的政治责任。截至2019年1月10日，累计发放

《中国工会十七大精神》读本1.1万册。“惠工邮路”帮助提高了职工的维权意识。泰兴市总通过邮路定期投递《工会法》《劳动法》《安全生产法》等法律法规读本，扩大法律知识的普及率和知晓率；传送给各类技能培训和用工招聘信息713条，助力职工技能提升，扩大就业覆盖面。

此外，“惠工邮路”还推动工会系统上下联动，将开展新风行动、主席课题项目、“四季送关爱”等作品品牌落到实处；协助市总开展社会调查，收集工情民意，及时反馈职工意见和建议，提高了工会工作针对性。

“惠工邮路”开通后，泰兴市总工会与邮政部门联合开展了“惠工邮路·情暖职工”志

愿服务月行活动，迅速在全市所有邮政网点设立了39个“惠工邮路驿站”，充分发挥“点”的服务作用。这些驿站统一配置微波炉、热水瓶、纸杯、小药箱、充电器等设施，免费为户外劳动者提供开水饮用、手机充电、饭菜加热、歇脚休息、遮风挡雨、避暑避寒等服务；同时，还设立了读书角，提供书报阅读，让职工及时了解工运动态，关注社会热点，学习掌握法律法规等知识，为职工提供精神食粮，用实实在在的服务提升职工的获得感和幸福感。活动开展以来，累计服务职工近1万人次，受到了广大职工特别是执勤、环卫、快递等户外劳动者的赞誉和社会各界的好评。

## 2019年文化进万家活动温暖基层群众

据新华社电（记者周玮）“红岩上红梅开……”简单搭设的舞台上，靓丽的歌声传向四方，引发台下观众热烈掌声。1月3日，中国国家交响乐团艺术家小分队来到重庆南岸区迎龙镇，为这里的群众演出了《红梅赞》《我爱你中国》等10余首曲目。

这样的暖心场景，在2019年文化进万家活动中可以说俯拾皆是。

今年元旦、春节期间，由中宣部、中央文明办、文化和旅游部、国家广播电视总局、中国文联联合主办的“我们的中国梦”——文化进万家活动，在全国范围内广泛开展。各级宣传文化部门组织文化文艺小分队深入基层，开展系列惠民、为民、乐民的文化服务项目，组织开展各类群众性文化活动和创作生产适合城乡基层需求的特色文化产品，将欢乐和文明送到千家万户，将党的声音和关怀传递到百姓心间。

文化和旅游部有关部门负责人介绍，两节期间，13家部直属艺术单位组成48支基层文艺小分队，赴陕西延安、贵州黔东南、四川阿坝州、湖南岳阳、海南琼山等18个省

（区、市）的老少边穷和县以下地区，开展慰问演出、结对帮扶、艺术交流、送春联等服务基层活动200多场。截至目前，活动已开展190余场。各艺术单位以不超过20人的“文艺轻骑兵”形式开展演出，更为灵活机动；品牌化意识增强，如中国东方演艺集团推出了“东方之声”“东方花开”系列赴革命老区慰问演出，中国儿童艺术剧院“让边疆不再遥远”系列赴边疆地区慰问演出。

2018年12月16日，2019年“我们的中国梦”——文化进万家活动启动仪式暨首场慰问演出在江苏省徐州市贾汪区马庄村神农广场举行。中宣部、中国文联文化文艺小分队为开展活动，在全国范围内广泛开展。各级宣传文化部门组织文化文艺小分队深入基层，开展系列惠民、为民、乐民的文化服务项目，组织开展各类群众性文化活动和创作生产适合城乡基层需求的特色文化产品，将欢乐和文明送到千家万户，将党的声音和关怀传递到百姓心间。

据统计，中央宣传文化部门组织117支文艺小分队，全国省一级宣传文化部门组织的小分队数量超过1700支，全国各级宣传文化部门组织的小分队数量近12000支，正陆续深入基层把慰问演出、文艺辅导、展览讲座等活动送到百姓身边。