一步一个脚印,让资本市场发展更规范

本报评论员 吴 迪

—中国新闻名专栏—
社评

未来要持续关注上市公司股票违规质押、欺诈发行等重点领域和关键环节,在运用大数据、云计算等技术手段精准识别并打击违法违规行为等方面做更多探索,包括如何治理损害投资者合法权益、"带病申报"、虚假信息等顽疾,如何从制度及法律层面强力保障资本市场正常运行、保护公众利益等。

据新华社1月15日报道,日前,证监会发布2018年稽查执法领域20起典型案例。其中,长生生物、山西三维信披违法案,北八道、廖英强操纵市场案,以及曹磊编造传播虚假信息案等,都曾引发市场各方强烈关注。对这些案件的打击,体现了监管部门惩治资本市场违法违规行为的决心和努力。

资本市场涉及股票、期货、债券、私募等范畴。资本市场运行中的乱象及危害,与百姓生活密切相关,严重的甚至有导致金融风险的可能。比如,有的企业通过弄虚作假上市,或通过"讲故事""讲情怀"做高市值,而后套现逃跑,严重损害投资者合法权益;还有的企业披着合法的外衣,打制度的擦边球,在资本市场上巧取豪夺,严重扰乱市场秩序。去年一篇《疫苗之王》的文章刷遍国人朋友圈,其背后就是长春长生生物科技股份有限公司在资本市场的兴风作浪。

我国资本市场从上世纪90年代起步至今,市场规模已位居世界第二。其发展过程中面临诸多挑战,在一些地方,滋生了虚假陈述、操纵市场、内幕交易等问题。加上资本市场的发展本身有着一定的复杂性,如国内外经济环境和政策影响投资风向,相关法律法规及制度不完善导致不法分子有机可乘等。现实中,一个看似不起眼的新闻事件都可能引发A股震荡。

目前,净化资本市场已成为广泛共识,监管部门遏制资本市场违规违法行为的努力不断。以长生生物问题疫苗案为例,从去年7月国家药监局披露其生产过程中存在记录造假等违法违规行为,到相关部门立案调查、18名责任人被批捕,再到11月深交所对其启动重大违法强制退市机制、12月证监会对其顶格处罚……调查和处理可谓持续发力。还有,针对自媒体编造、传播虚假信息引发证券期货价格波动、扰乱市场秩序行为,监管部门也迅速做出处罚。

这几年,证监会都会在新年伊始公布上一年度的典型案例和治理情况,一定程度上遏制了不良势头。相关部门修订上市公司停复牌制度,发布新版《上市公司治理准则》等,从制度层面完善了监管。与此同时,我们也需从违法违规案例中,发现新情况、反思老问题,为规范资本市场发展积累更多经验。比如,常见的案例类型多是操纵市场、内幕交易、虚假陈述等,为何年年打击年年复发?如何从制度层面进一步形成长效的震慑作用?

资本市场是动态发展的,相应的监管也应与时俱进。业内专家建议,未来要持续关注上市公司股票违规质押、欺诈发行等重点领域和关键环节,在运用大数据、云计算等技术手段精准识别并打击违法违规行为等方面做更多探索,包括如何治理损害投资者合法权益、"带病申报"、虚假信息等顽疾,如何从制度及法律层面强力保障资本市场正常运行、保护公众利益等。

历年的典型案例见证了监管部门稳扎稳打的成绩,期待相关部门能够从中总结经验,为接下来的监管提供更多智慧和借鉴,让公众及全社会从资本市场的发展中多享受些红利,少付出些"学费"。

扫描二维码"钟鼓声"看工人日报"钟鼓君"评论。

证明"我不是我"也应最多跑一次

乔 杉

据1月15日《中国青年报》报道,有人在今年申报个税时发现,自己是重庆某公司的法人。通过相关APP,其查到自己还是一家企业的股东、四家企业的监事——随着个税APP上线,有些年轻人遇到了"被就业""被法人"问题。在别人填报专项附加扣除信息时,他们却不得不走上了一条证明"我不是我"的维权路。

随着个税APP的上线,不少问题浮出水面。目前来看,解决"被就业"相对简单一点,个税APP上有一个"申诉"按钮,基本能够实现"一键解决"。可是"被法人"就复杂了,因为在办税权限一栏里,点击"解除授权",只弹出写着"法定代表人(负责人)和财务负责人的办税授权信息不可变更"的提示框。这意味着需要上门办理。"被法人"涉及的情况复杂,在处理上慎重一点可以理解,问题是,很多当事人陷入了一次又一次奔跑中,遇到了一道又一道的门槛。

以前证明"我就是我",现在证明"我不是我",真够乱的。

近年来,奇葩证明引起高度重视,很多地方提出了"让数据多跑路、让群众少跑腿""最多跑一次",有的已经公开了相关"成绩单"。既如此,证明"我不是我"同样应该"最多跑一次"。

可事实并非如此。据媒体报道,一个当事人为了解决"被法人"问题,给重庆市市长公开信箱写了投诉信,回复称需去案件发生地立案;去相关派出所和刑警支队,警方表示无刑事犯罪记录无法立案,建议前往工商部门查询当时代办人的资料,去派出所开身份证挂失证明,去税务机关了解企业的纳税情况……

据了解,对企业注册登记,过去工商部门只负责形式审查,不做实质审查,代办人拿着身份证就能成功办理。北京已经开始重视这个问题,从2017年开始,必须通过相关APP平台实名认证,并且还要本人拍照。

谁生病谁吃药,让无辜卷入其中的人频频吃药,显然不合适。

无论是从改革的角度,还是从保障人们权益的角度,商事登记的注销流程都应该简化一些,尤其是针对"被法人"的情况,甚至可以考虑开辟"绿色通道",特事特办。

药品"团购",有望释放多重红利

李丹青

近来,由国家医保局主导的"4+7"城市带量采购试点,成为热点话题。与以往药品招标只招标价格、不明确数量,导致集中采购的"团购"效应打折扣等情况不同,本次带量采购是在招标时明确采购量,低价者中标,以降低采购药品价格。与试点城市去年同种药品最低采购价相比,本次25种带量采购药品平均降幅达52%,最高降幅达到96%。

去年国家医保局成立后,这个集医药采购权、支付权、定价权于一身的"超级买家"备受瞩目。带量采购可谓医保局接手药品集采后的首秀,体现了"谁付费、谁操盘",创造了落地面最广、药价降幅最明显、引发市场效应最强烈等几宗"最"。

药品带量采购,可以说是在国家层面组织开展的一次药品"团购",拿出11个重点城市的药品市场的联合采购,与药企进行"以量换价",促使其薄利多销,给出一个更优惠的"团购"价。

首先,参保者此前一直被看病贵、药价高所困恼。近年来"两票制"、全面取消药品加成、控制"药占比"等医改好声音不断,药品费用占比有所降低。但医院作为采购主体,药企的销售费用不少都花在对医院及相关负责人的"公关"活动中,这导致低价药品无人问津,而原本低价的药品在几次转手后水涨船高,参保者买到的依然是价格坚挺的药。尽管这些药可以医保报销,但医疗费用的报销是有额度的、医保基金也是有限的,药价高必然给广大参保者带来不小负担。如今,国家组织药品"团购",有望提升议价能力,封堵药品流通的灰色空间,进而让药价回到合理区间。

不过,对于带量采购,一些参保者也有担忧:"唯低价是取"会不会影响药品的质量和疗效?事实上,过去在用药时,参保者往往面临两种选择,或是选用国产普通仿制药,或是选用进口原研药。此次带量采购对投标药品设置了较高门槛,原研药与通过质量和疗效一致性评价的仿制药同台竞技,以确保治疗效果。

其次,对药企而言,这些也表明我国集中采购时的药品质量要求会逐渐统一,倒逼更多企业提高药品质量,尽早在一致性评价中抢获"入场券"。同时,中标企业虽或将拥有更大的市场份额,但面临的价格让步压力也较大,这也迫使药企尽快谋求转型,走创新药物和仿制药品牌化发展道路,通过持续研发创新和更丰富的产品线布局来获取更为丰厚的利润,从而推动我国制药行业整体质量水平的提高。

进而言之,国家组织药品"团购"更大的意义在于,打破不健康的药价形成机制,"祛瘀消肿",探索完善药品集中采购机制和以市场为主导的药价形成机制。

公众期望,带量采购能够形成一个合理固定的运行机制。政策细化和实施中的博弈将是复杂且长期的,除了要注意明确用量、及时付款、确保质量外,还要给患者、药企、医院等各利益相关人一个适应的过程,给机制以自我完善的时间。

虚惊一场

据《光明日报》报道,近日,北京市民王女士在瑞慈体检做完体检后发现,血液检查的多个项目数据居然完全一致。查询后发现,该机构验血项目并非自己检验,而是外包给了一家公司。对此,瑞慈体检回应,出现数据错误的不止王女士一人,原因是"系统漏洞"和"工作人员粗心"。

近年来,人们体检时的奇葩遭遇频频见诸报端,没病的被看出病来、有病的显示"指标正常"、随便什么人穿上"白大褂"就成了医师……随着公众健康素养的提高和"未病先防、已病防变"的理念逐渐深入人心,体检行业可谓迎来了"春天"。机会来了,怎么把握、能不能把握住,显然是关键。相关的行业规范、资质要求、运行机制、法律责任等都是明确的,一方面要靠自觉自律,另一方面要靠监管和惩处,让那些把体检者当成"肥羊"宰割的机构和负责人切实付出代价。

赵春青/图 林琳/文

图说

弹性休假,尝试激活"微观订制"

木须虫

近日,河北省政府办公厅印发《河北省关于完善促进消费体制机制实施方案(2019-2020年)》,其中提到将要落实带薪休假制度,鼓励错峰休假和弹性作息,在有条件的地区探索实施周五下午加周末的"2.5天小长假"政策措施。消息公布后引发热议。

周五下午加周末的"2.5天小长假"不是新鲜提法,早在2015年8月,国务院办公厅印发的相关意见中便谈及优化调整休假安排,提出"有条件的地方和单位可根据实际情况,依法优化调整夏季作息安排,为职工周五下午与周末结合外出休闲度假创造有利条件"。随后,10多个省份相继跟进。

不过,从各地实践来看,"2.5天小长假"陷入了"叫好不叫座"的局面,真正实行的地方与行业并不多。这样的结果其实也在预料之中,这种模式表面上来看是鼓励弹性作息,但思路上遵循的仍是"准法定假期"的设计,但又不具有法定假期的强制力,无法兼顾所有人的灵活需要,执行层面的可操作性也不足。

或许是基于现实困难,2018年10月,国务院办公厅印发《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020年)》,再次提出"要落实带薪休假制度,鼓励错峰休假和弹性作息",却不再提及"2.5天小长期"。此番河北"旧假重提"引发关注,根源还是休假权益的集体性焦渴。

劳动者在劳动关系中往往处于弱势地位,博弈能力不足。带薪年假制度已经推出11年,落实并不理想,这无形中加剧了人们对国家法定休假这种"替代"安排的依赖,正因此,每每有关假期设置的提议都会盛满人们的热望。

其实,无论是保障劳动者休息权益,还是进一步释放消费活力,允许劳动者有灵活弹性的休假权利,都是相当必要的。但劳动休息不能脱离劳动用人的现实,真正需要调动的是行业、用人单位等微观层面的积极性,从微观层面找到权益保障与不影响生产经营秩序的最大公约数。这才是制度设计、政策引导、法规约束等亟待细化的地方。

具体而言,比如,"2.5天小长期"只是弹性休假的一种组合方式,而"双休+周一"也未尝不可,甚至一些生产性行业一周休息一天、一个月第四周放假休息,灵活作息,同样是好的安排。所以,对弹性休假,一方面要求制度上进一步强化对劳动休息、带薪年假的保障力度;另一方面则是赋予行业、用人单位灵活安排的权利,让劳动关系双方能微观订制适合自身的休假方案。

中国记协号召全国新闻工作者增强脚力眼力脑力笔力

新华社北京1月16日电 中国记协16日向全国新闻工作者发出倡议,号召广大新闻工作者牢记习近平总书记提出的增强"脚力、眼力、脑力、笔力"要求,锻造过硬素质、过硬本领、过硬作风,书写新时代的精彩答卷。

倡议书号召,广大新闻工作者要在增强"四力"中提高政治能力,把党的理论路线方针政策和重大决策部署宣传好、阐释好、落实好;要在增强"四力"中提升业务本领,练就一身好把式、真功夫,采写更多有思想、有温度、有品质的精品佳作;要在增强"四力"中锐意创新创造,练好"十八般武艺",努力成为"全媒化""复合型"媒体人才;要在增强"四力"中锤炼优良作风,以人民为中心,坚持短实新、反对假长空,让新闻作品"沾泥土""带露珠""冒热气"。

增强脚力、眼力、脑力、笔力 更好履行新闻舆论工作职责使命

——中国记协倡议书

2018年8月,习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调,要不断增强脚力、眼力、脑力、笔力,努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。我们倡议,全国广大新闻工作者牢记嘱托、勇担使命,在增强"四力"实践中学在前、走在前,书写新时代的精彩答卷。

我们倡议,在增强"四力"中着力提高政治能力,始终保持清醒的政治头脑。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,增强"四个意识",坚定"四个自信",突出"两个维护",把党的理论路线方针政策和重大决策部署宣传好、阐释好、落实好,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢牢坚持马克思主义新闻观,坚持政治家办报办刊办台办新闻网站,把旗帜鲜明讲政治的要求贯穿融入到新闻舆论工作的各环节、全过程,真正把政治方向、政治要求体现到新闻采编工作中去。

我们倡议,在增强"四力"中着力提升业务本领,练就一身好把式、真功夫。勤于学习,善于思考,自觉运用马克思主义立场观点方法认识和分析问题,既有敏于发现的眼睛,又有深刻洞察的头脑,练就透过现象看本质、廓清迷雾辨是非的本领。不断提升专业素养,打牢专业功底,加快知识更新,掌握好"看家本领",全面提高采、写、编、评各项业务水平。科学把握、自觉遵循新闻传播规律,善于把握时度效,采写更多有思想、有温度、有品质的精品佳作。

我们倡议,在增强"四力"中着力推进创新创造,让新闻作品更富时代性、更有实效性。增强融合意识,掌握全媒体传播技术,提高全媒体采编能力,做到有"几把刷子",会"十八般武艺",真正成为"全媒化""复合型"媒体人才。增强受众意识,研究受众特征,把握受众需求,精准定位,量身定做,互动传播。增强创新意识,大胆进行业务探索,创新节目栏目形态,创新语言表达方式,让新闻作品能够满足人民期待、经得住时代考验。

我们倡议,在增强"四力"中着力锤炼优良作风,深入基层、深入实际、深入群众,进一步转作风、改文风。坚持以人民为中心的工作导向,以人民为报道主角,以人民为服务对象,心系人民,讴歌人民,始终保持人民情怀。发扬"脚板底下出新闻"的好传统,深入基层一线"抓活鱼",从火热社会实践中发掘素材,从群众生产生活中发现选题,采写更多"沾泥土""带露珠""冒热气"的文章。坚持短实新、反对假长空,多使用群众听得懂、听得进的语言,让报道吸引人、打动人,传得开、传得远。

希望广大新闻工作者通过"脚力"的勤快深入、"眼力"的广大精微、"脑力"的深思熟虑、"笔力"的表达呈现,更好地体察世情、国情、党情、民情,更好地反映亿万人民的奋斗实践,更好地讲述中国故事、传播中国声音,为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚强大精神力量、营造良好舆论氛围。

(上接第1版)

习近平指出,要旗帜鲜明把政治建设放在首位,努力打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。要抓好科学理论武装,教育引导广大干警学深悟透新时代中国特色社会主义思想,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",矢志不渝做中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者。政法机关要敢于刀刃向内、刮骨疗毒,坚决清除害群之马。

习近平强调,政法系统要把专业化建设摆到更加重要的位置来抓。专业化建设要突出实战、实用、实效导向,全面提升政法干警的法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。政法队伍是和平年代奉献最多、牺牲最大的队伍。对这支特殊的队伍,要给予特殊的关爱,做到政治上激励、工作上鼓劲、待遇上保障、人文上关怀,千方百计帮助解决各种实际困难,让干警安身、安心、安业。

习近平指出,要加强政法领导班子和干部队伍建设,加强政法机关基层党组织建设。各级党组织和领导干部要支持政法单位开展工作,支持司法机关依法独立公正行使职权。各级党委政法委要把工作着力点放在把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境上,健全完善政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制。

中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在总结讲话中指出,习近平总书记的重要讲话,为新时代政法事业发展擘画了宏伟蓝图,提供了根本遵循。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",着力维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业,以优异成绩迎接新中国成立70周年。

部分中共中央政治局委员,全国人大常委会、国务院有关领导同志,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长出席会议。

中央政法委委员,中央政法委、中央政法各单位,各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团,中央和国家机关有关部门、有关国有大型企业和高校、军队有关单位负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开,各省区市和新疆生产建设兵团设分会场。

2019年,稳就业再出"组合拳"

(上接第1版)

打好稳就业政策"组合拳" 就业优先,为企业减负担增活力

针对今年新形势、新情况、新变化,中央经济工作会议将稳就业摆在"六稳"首位。那么,稳就业下一步的发力点在哪里?

这位负责人强调,要突出实施就业优先政策,坚持把就业作为经济社会发展的优先目标,采取更加积极的就业措施,抓重点、调结构、守底线,推动实现经济发展和扩大就业良性循环。重点在四个方面下功夫。

在为企业减负担、增活力上下功夫。人社部门将加快研究降低社保费率的实施方案,加大失业保险费返还的力度和幅度。比如裁员或者少裁员的企业,加大返还企业实际缴纳失业保险费的力度和幅度,最多返还50%;提高创业担保贷款的额度,将个人申请的最高额度从10万元提高到15万元,小微企业申请的最高额度从200万元提高到300万元等。

在突出重点群体精准施策上下功夫。突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业创业工作。实施一系列有针对性的项目和计划,组织开展"春风行动"等就业专项服务活动,尽最大努力促进重点群体实现就业。

在强化培训提高劳动者职业技能上下功夫。开展大规模的职业技能培训,对培训合格的失业人员给予职业培训补贴,放宽企业职工申领技能补贴的条件,不断提高劳动者的就业创业能力。

在保障劳动者权益兜牢底线上下功夫。加大对就业困难人员的就业援助,确保"零就业家庭"动态清零。同时,对失业职工及时兑现失业保险等社会保障待遇,加大保障农民工工资支付力度,维护劳动者的合法权益。

全力以赴做好高校毕业生就业工作 努力稳定和扩大农民工就业

今年,应届高校毕业生规模同比增加14万人,再创新高。同时,根据国家统计局的调查,去年农民工总量稳中有增,农村劳动力实现转移就业人数持续扩大。

这位负责人介绍,就业重点群体中的前两位就是大学生和农民工,促进大学生就业是就业工作的重中之重,2018年大学生就业总体稳定。同时,农民工就业的总体形势与全国的就业形势基本一致,也是保持稳定的。

人社部门将以实施高校毕业生就业促进计划为抓手,完善政策措施,强化服务保障,具体包括:实施高校毕业生基层成长计划和三年百万青年见习计划;扶持高校毕业生自主创业,加强创业培训,实施创业补贴政策;加强就业服务,持续开展公共就业人才服务进校园、大中城市联合招聘活动等措施。

而在农民工就业方面,将通过稳就业、优服务、强培训、促创业,努力稳定和扩大农民工的就业。

同时,人社部门还将指导各地做好农民工就业情况监测,对暂时找不到工作的农民工,落实常住地的就业失业登记,提供有针对性就业指导、职业介绍等服务,及时化解农民工求职困难。 (本报北京1月16日电)

2018年职工养老保险基金累计结余近5万亿元

本报北京1月16日电 (记者李丹青) "2018年,职工基本养老保险基金累计结余近5万亿元,可以满足17个月的支付。"在国新办今天举行的新闻发布会上,人社部有关负责人介绍,当前养老保险基金规模总体可观,能保证职工养老保险按时足额发放。但由于人口老龄化进程加快,在职职工与退休人员比例不断下降,这对养老保险制度的可持续性带来挑战。为此,人社部门将从深入实施全民参保计划、实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度等5方面举措促进养老保险制度可持续发展。

据了解,目前,覆盖城乡居民的社会保障体系已经基本建立,基本养老保险覆盖人数已经达到9.4亿人,失业保险、工伤保险参保人数持续增加,制度公平性明显增强。同时,基金收支规模持续扩大,基金监管机制不断完善,保障水平也在逐步提高,制度运行总体平稳。社会保障卡的持卡人数已经超过12亿人,公共服务能力和水平进一步增强。