

图说劳动·保障

焦点关注

药品“国家第一标”如何惠及参保者?

带量采购通过以量换价、挤掉销售“水分”来降低药价，并通过医保基金预付保证药品质量和供应

本报记者 李丹青

药品带量采购的靴子终于落地。

日前，由国家医保局主导的“4+7”城市药品带量采购在上海开标。

所谓带量采购，即在药品集中采购过程中开展招投标或谈判议价时，明确采购数量，让企业针对具体的药品数量报价。其目的是以量换价、降低药价和医保控费。

与此前部分省级招标采购不同，这次招标采购方是11个城市组成的采购联盟，这些城市大型医疗机构集中，加起来约占全国三分之一的药品市场，这次采购又被称为药品“国家第一标”。

近日，有消息称带量采购试点落地时间表已确定，这意味着首次国家主导的联合招标采购即将落地执行。

那么，这次带量采购试点工作是如何开展的？如何确保中选药品的质量和供应，并赢得了医院、患者又用得上？国家组织药品集中采购和使用试点工作小组办公室负责人、联采办办公室负责人以及有关医保专家近日接受本报记者采访，对此进行释疑。

以“量”换“价”，药价要降了

药价虚高是我国医药领域存在的突出问题。据权威部门调查，在药品销售价格中，生产成本和合理利润仅占了较小的部分。

一项来自恒大研究院的调查显示，目前药企的销售费用明的、暗的好多项，也由此抬高了药价。

近年来，为推进药价回归合理水平，相关部门积极推进药品集中采购，但也存在一些突出问

题。”试点办负责人向记者介绍：一是量价脱钩；二是仿制药质量水平总体偏低，难以与原研药同水平公平竞争；三是采购层级较低，力量分散，议价能力不足；四是药品采购、使用、医保支付、货款结算等措施衔接配合不够。

而2018年，药品采购的制度环境发生了积极变化。

长期以来，我国市场中存在一些低效、甚至无效的国产仿制药，为此，有关部门采取措施对已批准上市的仿制药，按与原研药品质量和疗效一致的原则，进行质量一致性评价，为带量采购提供了质量基础。

同时，此前药品招采、支付和定价职能分属于原国家卫计委、人社部和国家发改委。

清华大学医院管理研究院教授杨燕绥告诉记者，国家医保局的组建“握紧了一个拳头”，“能一手‘买单’，一手了解实际的需求量”，这解决了“多龙治水”，完成了招采合一，成为集采购权、定价权和支付权于一身的超级买家。

这次试点采取“国家组织、联盟采购、平台操作”的组织形式。以北京、天津、上海、重庆和沈阳、大连、厦门、广州、深圳、成都、西安11个城市的公立医疗机构为集中采购主体，组成采购联盟。各试点城市委派代表组成联合采购办公室，试点地区药品集中采购机构和公立医疗机构委托上海市医药集中招标采购事务管理所及其阳光采购平台，承担具体集中采购工作，提高采购的专业能力和水平。

挤掉销售“水分”，药企能赚钱

本次采购给予通过一致性评价的仿制药与原研药公平竞争的机会。同时，联采办汇总了11个试

点城市的用药数量，在采购公告中明确了每个品种的采购量。

对此，医药企业高度重视。联采办负责人说，所有符合条件的企业全部参与申报。

最终，31个试点通用名药品有25个集中采购拟中选。其中通过一致性评价的仿制药22个，原研药3个，仿制药替代效应显现。

而与试点城市2017年同种药品最低采购价相比，拟中选价平均降幅52%，最高降幅96%，降价效果明显。其中，患者关注的两款抗癌药价格降了不少：原研药吉非替尼片(易瑞沙)降价达76%；江苏豪森的“国产品牌”——仿制药甲磺酸伊马替尼片价格降低了24%。

拟中选结果公布后引发舆论热议。

“具体到企业，由于各自的费用结构、市场结构不同，降幅有高有低。”参考上海市2017年对26个品种药品带量采购平均降幅54%的效果，联采办负责人认为，本次采购总体降幅符合预期。

对药企而言，“当期非利空，长期是利好”。联采办负责人说，拟中选药价大幅下降，根本原因是既往包含在销售价格中的销售费用、市场推广成本等“水分”被挤掉了。而挤掉这些“水分”后，药品生产企业“还是能赚钱的”。

具体而言，带量采购大大降低了药品进入医院的成本，承诺及时还款降低了企业占款和融资成本。联盟采购显著降低了其市场推广成本，以市场价格，通过规模效应降低了药品的单位生产成本。这些因素可以对冲药品降价的影响，给中选企业带来实实在在的好处。

确保参保者用上采购药，加强监测监控

为确保药品的质量和供应，在企业回款方面，

试点办负责人告诉记者，医疗机构应按采购协议及时支付企业货款，医保基金按不低于采购金额的30%预付医疗机构，鼓励医保基金直接向企业预付药款，调动企业积极性。

那么，患者何时能买到这些价低质优的药品？

“确保中选药品进入医院并得到优先使用，这是采购试点成败的关键。”试点办负责人介绍。

针对后续发展，医保部门将药品使用情况纳入医保协议管理，出台标准政策，加强对中选药品和未中选药品采购使用的监测监控，对因规范使用中选品种而减少医保基金支出的医院，结余部分按比例留给医院，建立健全医疗机构医保考核评价指标体系。

在推动药品降价提质和药品行业转型升级的同时，试点办负责人告诉记者，此次带量采购还将为深化公立医院改革创造条件。通过挤掉药品销售费用、改变“带金销售”模式，促进其合理用药；通过降价和替代效应，降低药品费用，腾挪费用空间。

过去，医保资金的使用存在一些不合理现象，医保为过期原研药，高价仿制药支付了不少冤枉钱。有业内人士认为，对医保资金进行优化，实行腾笼换鸟，是必然趋势。

“带量采购将为医保减负增效，提高医保资金使用效率，同时也为扩大医疗保障范围、提升保障水平创造了条件。”试点办负责人表示。

对于此次带量采购试点，国家的预期成效是探索完善药价形成机制。同时，通过量价挂钩，实现原研药和仿制药充分竞争，完善药品采购机制。

“这次带量采购最大的意义就在于建机制。”杨燕绥告诉记者，这个机制建立之后不可能一蹴而就，还需要运行和完善的过程。过程中要观察患者、医院、药企等各利益相关人的反应。谈判应是不断持续的，以保证各利益相关人能实现共赢。

江西出台新政稳就业鼓励创业

本报讯(记者卢翔)江西省加大稳岗支持力度，对不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%，同时，给予16~24岁失业青年见习补贴。这是江西日前印发的《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干政策措施》里的内容。

根据该文件，该省将加大创业担保贷款支持力度，自主创业人员可申请最高不超过15万元的创业担保贷款；具有大专以上学历、初级以上专业技术职称、高级工以上职业资格的创业人员，可申请最高不超过20万元的创业担保贷款。

同时，开展失业人员培训，支持各类职业院校、职业培训机构和符合条件的企业承担失业人员职业技能培训或创业培训。对培训合格的失业人员按规定给予职业培训补贴。2019年1月1日至2020年12月31日，将技术技能提升补贴申领条件由企业在职职工参加失业保险3年以上放宽至参保1年以上。参保职工取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可在参保地申请技术技能提升补贴。所需资金由失业保险基金列支。

此外，扩大就业见习补贴范围。从2019年1月1日起，实施3年青年见习计划；将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16~24岁失业青年，按照所在县(市、区)最低工资标准的80%给予补贴。

退役军人招聘会

1月12日，一名退役军人(右一)咨询招聘单位基本情况。

当日，上海市徐汇区和黄浦区民政局联合举办“上海市退役军人2019年专场招聘会”，60余家单位现场设摊招聘。

新华社记者陈飞 摄



山东国企工资总额实行“一适应两挂钩”

工资总额最高增减幅度为经济效益增长幅度和下降幅度

本报讯(记者丛民)日前，山东省政府印发《关于改革国有企业工资决定机制的实施意见》，改变过去国企工资总额主要与经济效益单一指标挂钩的机制，实行“一适应两挂钩”联动机制，同时划定了工资总额最高增减幅度为经济效益增长幅度和下降幅度“两条红线”。

《实施意见》提出改革工资总额确定办法，进一步确立国有企业的市场主体地位，发挥企业党委领导作用，依法落实董事会的工资分配管理权。国有

企业按照国家工资收入分配宏观政策要求，根据企业发展战略和薪酬策略、年度生产经营目标和经济效益，综合考虑劳动生产率和人工成本投入产出率、职工工资水平市场对标等情况，结合政府发布的年度企业工资指导线，合理确定年度工资总额。

据山东省人社厅相关负责人介绍，《实施意见》的一个显著变化是明确完善了工资效益联动机制，建立健全与劳动力市场基本适应、与国有企业经济

效益和劳动生产率挂钩的工资联动机制，即“一适应两挂钩”。国有企业经济效益增长的，当年工资总额适度增长；国有企业经济效益下降的，除受政策调整等非经营性因素影响外，当年工资总额原则上相应下降。工资总额最高增减幅度为经济效益增长幅度和下降幅度。

《实施意见》要求合理确定不同岗位工资水平。国有企业应在岗位评价的基础上，建立健全以岗位

工资为主的基本工资制度，以岗位价值为依据，以业绩为导向，参照劳动力市场工资价位并结合企业经济效益、发展战略、薪酬策略，通过集体协商等形式合理确定不同岗位的工资水平。国有企业应当全面提高高层次领军人才待遇，推行年薪制、项目工资、技能津贴等灵活高效的人才薪酬制度，工资分配突出向生产一线岗位和高层次人才倾斜，提高关键岗位、关键人才的薪酬市场竞争力，确保能够有效吸引、激励和留住人才。

本报记者 黄 榆

2019年元旦前夕采访张丽薇时，她刚从昆明经济技术开发区的种植园里查看猕猴桃挂果情况归来。

眼前的这位90后，在大学毕业后毫不犹豫地选择返乡承包土地创业，并注册成立了一家农业种植公司，种植蔬菜、水果等。目前正逐步引入餐饮、采摘、垂钓等项目，打造休闲农庄。

在当地，张丽薇被村民们形象地称为“农场CEO”。如今，和张丽薇一样，越来越多的“农民”开始用专业的思维来经营农场，成为农场职业经理人。

开始精细化管理农场

2014年6月，张丽薇从贵州大学农学院毕业后并未留在城市，而是选择回到家乡，在父母的支持下承包土地。

“这几年，我父母一直在种有机蔬菜和水果，上学时我就常在地里帮忙。”毕业后，出于责任和热爱，张丽薇决定干农业，承包了300亩土地，除去人工费和土地租金，每年能盈利30多万元。

“刚开始大家觉得农场不需要人管理，甚至认为‘农场经理人’是玩笑话。但细琢磨，农场管理还真没那么简单。”张丽薇介绍，农场经理人用专业的管理思维来经营农业，对农业生产的一个环节——耕地、播种、施肥、灌水等，都制定精细化的管理细则和生产流程，这样才能严控成本、提高产出，实现收益最大化。

70后彭帅出生在昆明西山区的一个农民家庭。1999年大学毕业后，他踏实肯干，很快有了自己的公司，专做建筑物外墙、烟道清洗工作。“收益

越来越多的“农民”开始用专业的管理思维来经营农场，成为农场职业经理人

我在农场当经理

学习培训20多天。程家两兄弟都参加了该培训。

“吸引我们参与培训的原因是培训的专业性和通过培训搭建起的农场经理人交流平台，这对我们种植技术的提高很有用。”程嘉顺说，培训为他们打造了“朋友圈”，实现了产业销售渠道、技术管理的资源共享。

如今，程嘉顺的葡萄园已经有了标准化的种植大棚，真正做到了管理科学、收成可观。程嘉顺告诉记者，如今当地大多数葡萄园主都想要加入农业职业经理人队伍，通过相关培训掌握专业种植的技术。

当初不愿念大学的程嘉顺，也开始学工商管理专业课程。“做农业，技术是第一位的，但也离不开先进的管理手段和经营理念。所以我要把管理课补上来，争取学以致用。”

知道得越多要学习

彭帅的农场以种植草莓为主。刚接手时，因为没技术、不懂操作，别人家的草莓批发价每公斤36元，而彭帅种的草莓因大小不均、外形不好，只能卖到每公斤26元。

失败的种植经历让彭帅决定专心种草莓。为此，他买来了大量关于草莓的书籍，有问题时四处

求教。

后来，朋友推荐彭帅去参加农业职业经理人培训班。“讲师们讲了农产品质量安全、农产品市场营销等课程，这些都是我之前没接触过，甚至没听说过的。”经过一段时间的学习，彭帅才觉得自己逐步迈进到了职业农民的行列。

培训除了收获知识，彭帅还认识了很多“圈内人”。知识和人脉越来越广，种草莓的很多问题都因此得到解决。

当问到农业经理人和传统农民有何不同时，彭帅想了想说，种植思想、意识不同。“我们现在种地，要看土壤的PH值、有机值、盐度值，这些都是父辈们所不知道的。”

“农业经理人种地的技术性很强。”彭帅认真地说，“得有生物学知识、化学知识、园林知识、管理知识。而且知道的东西越多，越觉得有很多知识还不懂，还需要再学习。”

新兴职业人