

# 把“黑名单”制度锻造成职工维权利剑

本报评论员 郭振纲



如果能够促进“黑名单”制度的法治化,使其成为“硬杠杠”,那么不仅契合了依法治国、依法治企、构建和谐劳动关系的精神和理念,让其在更大范围、更广空间、更高层次发挥威慑力,而且有利于遏制和防范“劣币驱逐良币”的现象,限制一些用人单位动辄在减损劳动者权益问题上打“小算盘”的情况,进而为劳动者撑起更强大、更给力的保护伞。

## 最高科技奖上调奖金传递的信号

张 海 英

既要从国家科学技术奖的变与不变中看到发展进步,夯实信心,也要保持应有的清醒,鼓足干劲,更进一步。

据央视1月8日报道,2018年度国家科学技术奖励大会8日上午举行,共评选出278个项目和7名科技专家。

国家最高科技奖是我国科技领域最高等级、最具权威、最高荣誉的奖项,每年评审一次,每次授予不超过两名科技成就卓著、社会贡献巨大的人。今年的一大亮点是大幅上调奖金标准、调整奖金结构——国家最高科学技术奖奖金额度由设立之初的500万元/人调整为800万元/人,全部由获奖者个人支配;国家科学技术奖三大奖奖金额度也同步提高50%。有人表示,“800万元/人的奖金”比诺贝尔奖奖金还高(近年来诺贝尔奖金均在100万美元左右/人,约合人民币不到700万元)。

国家科学技术奖设立近20年,这次是首次调整奖金额度和结构,传递出多种信息。首先,这说明国家更加重视科技创新和个人贡献,具有风向标意义。我国一直重视科技发展,国家最高科学技术奖重奖个人,既肯定个人贡献,也鼓励了更多人尤其是科技人才向获奖者学习。在我国发布多项科技新

政为科研人员提供便利、激发创新活力的同时,大幅上调奖金额度,更表明了国家提升科技实力的决心。

其次,奖金全部由获奖者个人支配,赋予获奖者更大自主权。资料显示,国家最高科技奖设立时规定奖金数额为500万元,其中50万元属获奖者个人所得,450万元用作科学研究经费。此次允许奖金全部由获奖者个人支配,既是对获奖者的尊重,也有利于奖金发挥更大作用。

此外,一个值得注意的变化是,在今年的颁奖仪式上,国家领导人和两位最高奖获得者一起,为获得国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖和中国国际科学技术合作奖的代表颁发证书。这对两位最高奖获得者是一种肯定,又是一种荣耀,同时还带有传承科学精神的意味——未来的最高奖获得者有可能就是今天的其他奖项获奖者。

当然,我们从以上种种变化与进步中感受国家创新能力、科技实力的同时,还要意识到我国和发达国家之间的差距,正视短板和不足,积极改进。正如有媒体报道所说:“仍需弥补基础研究经费投入比例较低、重大原始创新理论成果不足等差距。”

总之,既要从国家科学技术奖的变与不变中看到发展进步,夯实信心,也要保持应有的清醒,鼓足干劲,更进一步。

是最高法院出台的惩治“老赖”平台,更是让一些不执行法院判决裁定的企业主,尝到了“黑名单”制度的威力。从习惯性的“躲猫猫”到主动履行法律义务,变化之大令人鼓舞;一些深受欠薪之苦的农民工,借助制度之威,拿到了被长期拖欠的劳动报酬——“黑名单”制度正在成为一把“达摩克利斯之剑”,在企业治理、社会治理中发挥着越来越大的作用。

仍须正视的是,还有一些企业和经营者游走在法律边缘,变相侵害劳动者合法权益,钻法律政策的空子。比如,有些用人单位利用试用期规定,少支付劳动者工资,不为劳动者缴纳社会保险;一些用人单位钻加班规定的空子,迫使劳动者主动加班,获取更大的经济效益;一些用人单位通过劳务派遣,规避“同工同酬”;一些用人单位利用内部规章制度不合法解除劳动合同等。这些行为不仅给劳动者造成了伤害和损失,而且可能造成“守

法者吃亏、违法者得利”的不公平现象,进而给整个社会带来一些不稳定因素。

时下,一些地方和部门构建的区域性、专项性“黑名单”制度,大多通过通知等“红头文件”形式发布,震慑力、强制性相对较弱,执行落实的随意性较大。所以,提高这项制度的“法律层级”,将其纳入规章规定甚至更高层次的地方性法规等其实很有必要,也值得期待。

如果能够通过立法将“黑名单”制度法治化,使其成为法律“硬杠杠”,那么,从立法层面看,这契合了依法治国、依法治企、构建和谐劳动关系的精神和理念;从执法层面看,这有利于形成全国一盘棋、统一尺度、统一标准,在更大范围、更广空间、更高层次发挥出“一处失信、处处受限”的强大威慑力;从优化营商环境的层面看,对所有经营主体秉持同样的标准,在融资、用工等领域一视

李英锋/文 赵春青/图

日前,《江苏省家庭教育促进条例(草案)》提交审议,不履行家庭教育义务的家长或将被追究法律责任。有专家表示:家庭教育和学校教育同样重要,要想彻底改变家庭教育的现状,需要从“家长教育”开始。(见1月8日《西安日报》)

日常生活中,给孩子辅导作业、签字、陪读等,成了家长们下班后的“工作”,但又往往焦头烂额,极端一些的,比如,有的家长在辅导作业时被气得心梗、脑梗,有的家长气到捶桌子导致手骨折……正因此,江苏提交审议的条例草案一经披露,便“电”到了不少家长,引发了质疑和忧虑。

那么,不陪孩子读书、不辅导作业的家长,要被追究法律责任了吗?其实,很多人误读了这份条例草案的本意。该条例草案针对家长或其他监护人未履行家庭教育义



## 家庭教育就是辅导作业？想简单了

务规定了矫正措施和法律责任,但家庭教育并不简单地等于“辅导作业”,为孩子辅导作业只是家庭教育的一部分,此外还有很多教育方式。

比如,对孩子完成作业的情况、学习情况进行询问、督导,与学校、老师沟通孩子的学习、思想以及成长等情况。总体来说,家庭教育是一项系统工程,不仅要为孩子接受教育创造必要条件,对孩子的不良行为进行管束,还要以身作则对孩子进行文明教育、道德教育,在潜移默化中引导培养孩子的人生观、价值观。

作为科技创新的重要方向。

从实验室到大卖场,科技改善生活,企业是其中不可或缺的一环。从“数字电视广播系统与核心芯片的国产化”到“滚筒洗衣机分区洗护关键技术及产业化”,一项项企业的研发成果也登上了国家科技奖的领奖台,企业创新主体的地位不断得到强化。

康佳集团新技术研究所所长郭斌说,数字电视广播系统与核心芯片的国产化解决了2亿多家庭看电视、看好电视的问题。广阔的市场前景也让企业意识到,加大研发投入进行科技创新,才能在竞争中取得先机。

国家科技奖励工作办公室有关负责人介绍,本次科技进步奖134项通用类获奖项目,75%的项目有企业参与,其中三分之一的项目由企业牵头完成。科技部部长王志刚表示,科技部将加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,支持民营企业加大科技投入,同时鼓励支持民营企业参与国家重大科技任务。

受访科技工作者纷纷表示,40年来,我国科技发展取得举世瞩目的成就,未来将珍惜荣誉,担当使命,推动科技事业更好更快发展。

(参与记者:印朋)

(新华社北京1月9日电)

霜,妻子卧床,儿子失学,他一度丧失了生活的勇气。杨照清得知后主动联系企业工会,通过职工互助医疗保险为他理赔2.98万元,帮他解了燃眉之急。得知杨照清去世,他悲痛万分。

杨照清帮助职工扶持村民不遗余力,舍命担当。实际上,为了工作,为了让组织放心,他隐瞒了自己的病情,其实,他有糖尿病转肾衰竭、严重高血压等高危病症。为了工作忙顾不上,他每天早上5点前即起床赶到村里,晚上10点多回到家中,日均工作15个小时左右,高负荷运转,终于不堪重负。

因为工作,这些年杨照清和家人聚少离多。女儿大学毕业后考取了离家百里的平度市基层公务员。对此杨照清既欣慰又愧疚,尽管见面机会更少,杨照清还是屡次在电话里勉励女儿尽职尽责干好工作,顾全“大家”,不要挂念“小家”。

在杨照清去世前夕,女儿忙于工作连续两个月没能回家,听到噩耗赶回家时,与父亲已是阴阳两隔。遗体告别仪式当天,女儿痛哭失声:“爸爸我来晚了,但请您放心,我一定扎根基层,做一名像您那样的党员!”

## “电信诈骗耻辱墙”可不可以有？

**新闻——**据1月8日《楚天都市报》报道,近日,湖北省孝感市孝昌县“8·24”特大跨境电信诈骗案第一轮收网成功。依据孝感市建立的“耻辱墙”制度,江某等10名犯罪嫌疑人照片登上了乡里和村里的“电信诈骗耻辱墙”。此事报道后,引发了网友争议。

## 曝光的震慑力更强

“电信诈骗耻辱墙”固然可能存在一些问题,但更应看到这么做的积极意义。

不能不承认的是,虽然整治十分严厉,但电信诈骗一直都是社会痛点,甚至成了一颗毒瘤,有的地方还出现了“诈骗专业村”。而且,电信诈骗给公众造成的危害何其之大?一些涉案金额巨大甚至闹出人命案件,让公众无比愤怒和痛心。更让人无语的是,有些家庭不仅不以电信诈骗为耻,反而是默许的、支持的。即使家庭成员里有人从事电信诈骗,也不约束。

“电信诈骗耻辱墙”的设置,有着诸多好处。比如,让人们认清骗子的信息、相貌,进而远离骗子,远离骗局,时刻对诈骗活动保持高度警惕;给骗子更多警告和压力,让他们知道实施诈骗不仅会受到法律制裁,还会丢人现眼;倒逼他们的其他家庭成员,管好自己的家人,不让他们参与电信诈骗。

“电信诈骗耻辱墙”利大于弊,对于骗子就是不能手软。切莫教条理解一些法律法规,对违法行为和违法者,公众是有知情权的。某种角度上说,“诈骗耻辱墙”的震慑力更强。

郭元鹏

## 不能“法外施罚”

湖北孝感市此番建立的耻辱墙制度,让所有归案的电信诈骗人员都上耻辱墙;上墙后,只有在打击治理电信诈骗工作中作出重大贡献的才能“下墙”。应该说,这么做的初衷挺好,但是做法本身仍有可商榷之处。

第一,上榜人员大多还是犯罪嫌疑人,根据我国刑事诉讼法的相关规定,未经人民法院依法判决,对任何人都不得确定有罪。如今,相关案件还没有移交检察机关起诉,法院更没有作出判决,相关部门便将其信息公布在了“耻辱墙”上,是不是有点操之过急和“有罪推定”呢?

第二,即使是被依法剥夺了人身自由的罪犯,其人格尊严也是受到法律保护的。当地设立“电信诈骗耻辱墙”,犯罪嫌疑人相关信息一览无余,而且张贴在了他们的家乡,在“熟人”社会,这种曝光的“杀伤力”可想而知,甚至有的犯罪嫌疑人亲属被人指指点点、抬不起头来。

法治国家,程序正义与实体正义都不可或缺,执法、司法部门应该拿捏好相关行为的分寸和尺度。

张泽艺

## 中央文明办发布2018年12月“中国好人榜”

新华社合肥1月9日电 (记者周畅)

中央文明办9日在安徽省合肥市举办全国道德模范与身边好人现场交流活动,发布2018年12月“中国好人榜”。经广大网民推荐评议,捐献器官助5人重获新生的80后女孩王婷婷、勇斗持刀歹徒而英勇牺牲的狱警刘彦、30年坚持开“良心药方”的儿科医生徐晓军、勇驾“蛟龙”入深海的英雄潜航员唐嘉陵,带着八十岁养母上学的90后女孩孙玉晴等108人上榜。身边好人用善行义举传递着温暖的道德力量,展现了新时代中国人为美好生活一起拼搏追梦的精神风采。

在活动现场,放弃留美机会回国投身抗肿瘤新药研发创业的王文义,身残志坚靠诚信致富的创业小伙崔王志等道德模范和身边好人,与观众和网民进行了互动交流。微剧《模范颂》、卢歌《我志愿做个好人》等原创节目,用艺术手法讲述了身边好人的感人故事。观看网

络直播的网民留言:“身边好人是美好生活的创造者、守护者,是我们熟悉的最可爱的人。”

据了解,2018年,网上“我推荐我评议身边好人”活动共收到网民举荐的好人好事线索2816万余条,共有1272人入选“中国好人榜”,活动平台共推荐评议、点赞跟帖累计超过5亿人次;先后在长沙、延安、连云港等11个城市举办月度中国好人榜发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动,中国文明网、人民网、新华网、光明网、央视网、央广网“六网联盟”联合直播,活动网页浏览量超过10亿人次;《好人365》栏目每天讲述一位中国好人的精彩故事,微博阅读量超过19.7亿。各地举办现场交流、宣讲报告和网络微访谈、微直播等不同层面不同形式的道德模范和身边好人互动活动近2万场,征集以道德模范和身边好人为原型的图书、微电影、广播剧、动漫、公益广告等作品200余部(条)。

### 为了民族复兴·英雄烈士谱

## 中国远征军抗日英烈——张琦

**新华社长沙1月9日电 (记者柳王敏)**在湖南省永州市祁阳县文明铺镇丝塘冲村一座青松环抱的山上,张琦烈士墓和纪念碑格外引人注目,每到清明时节,总有不少人前来参观、凭吊,一代英烈张琦的事迹广被知晓和传颂。

张琦,1910年出生于永州市祁阳县文明铺。1927年秋任南京国民政府财政部税警总团连部文书,后任特务长、排长。张琦是黄埔军校第八期学生,曾入南京中央军校十三期受训,毕业后升任连长。全国抗战爆发后,参加了淞沪会战、台儿庄大战。

1941年,税警总团改编为新编第38师。1942年4月,新编第38师编入中国远征军赴缅甸作战,张琦任第38师113团副团长。1942年4月15日夜,驻缅甸军被日军围困在仁安羌北面一带,请求中国远征军

派兵驰援。张琦所在的113团领受了此项任务,在到达仁安羌后,与日军展开激战,击溃日军拼墙河北岸防线。1942年4月19日,张琦率部向日军山地工事发起进攻,并亲自到阵地察看地形和进攻路线,结果暴露日军暗堡火力下,不幸背部中弹牺牲。张琦牺牲后,全团官兵同仇敌忾,攻击日军炮兵阵地,被英国军也由另一面攻击,合作攻下阵地,当天便取得战斗胜利,包括驻缅甸英军总司令亚历山大在内的7000多名英军得以向北越过拼墙河,美国传教士和各国新闻记者及妇女500多人一并获救。

英烈已逝,浩气长存。1990年,张琦被民政部批准为烈士。近年来,英雄出生地湖南祁阳县坚持团结实干、跨越争先,在英烈家乡绘就了一幅改革创新、繁荣发展的新画卷。

# 在新起点上,勇攀科技更高峰

## ——国家科技奖励大会引发强烈反响

新华社记者 张 泉 荆淮侨

“中国的基础科研正处在一个黄金时代”“核心技术必须靠我们自己的智慧和奋斗拼出来、干出来”……我们一定要勇敢担负起新时代赋予的新使命”……

中共中央、国务院8日隆重举行国家科学技术奖励大会,颁发国家最高科学技术奖、国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖和中华人民共和国国际科学技术合作奖,引发强烈反响。

2018年度国家最高科学技术奖授予了铸造国之重器的两位“大工匠”:哈尔滨工业大学刘永坦院士和中国人民解放军陆军工程大学钱七虎院士。刘永坦和团队为祖国海疆装上“千里眼”,钱七虎和团队为人员、武器穿

上“防弹衣”,为首脑指挥中枢、战略武器安上了“金钟罩”。

“众多国防科技装备获得表彰,作为一名军人,我感到无比的激动和振奋。”中国电科十四所所长胡明春表示,我们今天正面临民族复兴重大机遇,人民对美好生活的需要也给科技工作者提出更高的要求,在科技创新的道路上没有止境,要不断地勇攀高峰。

基础研究是科学体系的源头。本次科技奖励大会上,由清华大学教授、中科院院士薛其坤领衔取得的“量子反常霍尔效应的实验发现”获国家自然科学奖一等奖,曾9度空缺的国家自然科学奖一等奖如今连续6年产生得主。大会还颁发了国家自然科学奖二等奖37项。

“我国基础研究总体处于从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升的重要阶段。”薛其坤表示,与世界科技强国相比,我国基

础研究和原始创新能力依旧存在明显差距,广大科技工作者还要再接再厉、接续奋斗。

朝在田舍暮登堂。在受到奖励的成果中,除了展现国家实力的科技成果,在与百姓生活息息相关的“一亩三分地”里,也是技术含量满满。

从“黄瓜基因组和重要农艺性状基因研究”到“月季等主要切花高品质高效栽培与运销保鲜关键技术及应用”,一项项接地气的科研成果,让人们的生活更加丰富多彩,也让广大农村成为希望的田野。

“这些年来,我国科技体制发生了翻天覆地的变化,科研条件有了极大改善,与民生息息相关的相关科技工作者也开始陆续挑战国际高度。”中国农业大学教授高俊平说,未来要进一步把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点,把惠民、利民、富民、改善民生

### 生命定格在驻村扶贫一线

服务工作,杨照清一头钻进专业书籍,带队到浙江、江苏等地学习先进经验做法,并从体制、机制上进行深入思考,运用法律准绳,以维护职工合法权益为核心,倡导并推行柔性维权,酝酿成熟了凸显工会作用、工企良性共赢、大局个人兼济的新型体系——“1880”维权服务体系。

“1880”维权服务是指,在胶州市总设立1个维权服务中心,畅通“12351”职工维权热线;聘请8名职工维权律师,招募80名职工维权志愿者,分划片对口联系服务1到2个镇办,发挥好宣传政策、苗头疏导、纠纷调解、法律援助、日常监督五大作用,对侵犯职工群众合法权益的“量子反常霍尔效应”的实验发现”获国家自然科学奖一等奖,曾9度空缺的国家自然科学奖一等奖如今连续6年产生得主。大会还颁发了国家自然科学奖二等奖37项。

“1880”维权服务体系推行当年就啃下了一块“硬骨头”,让胶州市某钢结构有限公司100余名职工在回家过年前领到了拖欠一年

之久共100.3万元的工资。除此之外,对职工群众特别是农民工、临时工免费开展法律援助、法律咨询200多人次。

### 顾全“大家”,不要挂念“小家”

杨照清遗体告别仪式当天,在殡仪馆门口,一个男人拄着拐杖趴在地上嚎啕大哭。他是来自山西沁县的务工人员李剑锋。

李剑锋来胶务工10多年,举目无亲的他早已把这里当成了自己的家,因为这里有他唯一的“亲人”杨照清。2014年6月,他正在造纸车间忙碌,一个巨大的卷纸管滚了下来,碾过他的右脚,造成粉碎性骨折。当时因他合法权益受损,从源头上超前介入、深入沟通、依法理性处理,避免矛盾扩大升级,既清除了侵犯职工群众合法权益的根源,也有力促进了区域发展稳定和谐的大局。

青岛昌新鞋业有限公司职工赵师傅身患重病,巨额医疗费开支让这个贫困家庭雪上加

(上接第1版)

杨照清担任第一工作队队长期间,3个村党支部均转化为坚强战斗堡垒,积贫积弱的3个“空壳村”集体收入破天荒还清外债,还实现80万元的收入。为把村庄发展纳入长远轨道,杨照清做规划、搞测量、跑部门,最终争取到省市县镇四级奖补资金800万元,将3个村纳入“美丽乡村建设”规划并顺利启动,2个村被评为青岛市美丽乡村示范村,村党支部、第一书记相关事迹在省电视台等播出。

### “维护职工合法权益是工会人的天职”

驻村扶贫前,杨照清在胶州市总分管职工维权工作。

每当看到职工特别是外来农民工,遭遇加班加点、延发工资、防护不到位导致职业病等不公平待遇时,杨照清屡屡感叹:“国家发展和人民生活离不开工人农民的辛勤劳动。维护职工特别是广大农民工的合法权益,是我们工会人的天职。”

为更好地维护职工合法权益,做好职工