



WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2019

1月

10

中工网 http://www.worker.cn

10日

星期四

农历戊戌年

十二月初五

第19934期

(今日八版)



■ 标题新闻

□ 习近平《为实现中华民族伟大复兴推进祖国和平统一而共同奋斗》单行本出版

(据新华社)

李克强主持召开国务院常务会议

决定再推出一批针对小微企业的普惠性减税措施
听取保障农民工工资支付情况汇报 部署治欠保支

新华社北京1月9日电 国务院总理李克强1月9日主持召开国务院常务会议，决定再推出一批针对小微企业的普惠性减税措施；部署加快发行和用好地方政府专项债券，支持在建工程及补短板项目建设并带动消费扩大；听取保障农民工工资支付情况汇报，部署做好治欠保支工作。

会议指出，贯彻中央经济工作会议精神，保持今年经济运行在合理区间，努力实现一季度平稳开局十分重要。必须多管齐下。发展好小微企业关系经济平稳运行和就业稳定。会议决定，对小微企业推出一批新的普惠性减税措施。一是大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，同时加大所得税优惠力度，对小型微利企业应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别减按25%、50%计入应纳税所得额，使税负降至5%和10%。调整后优惠政策将覆盖95%以上的纳税企业，其中98%为民营企业。二是对主要包括小微企业、个体工商户和其他个人的小规模纳税人，将增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元。三是允许各省(区、市)政府对增值税小规模纳税人，在50%幅度内减征资源税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。四是扩展投资初创科技型企业享受优惠政策范围，使投向这类企业的创业企业和天使投资人有更多税收优惠。五是弥补因大规模

减税降费形成的地方财力缺口，中央财政将加大对地方一般性转移支付。上述减税政策可追溯至今年1月1日，实施期限暂定三年，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

会议指出，要围绕优结构、稳内需，更有效发挥财政货币政策作用。落实好日前宣布的全面降准措施，继续实施稳健的货币政策，坚持不搞“大水漫灌”，适时预调微调，缓解民营企业、小微企业融资难融资贵，保证市场流动性合理充裕，促进扩大就业和消费。同时，要加快地方政府专项债券发行使用进度。会议决定，一是对已经全国人大授权提前下达的1.39万亿元地方债要尽快启动发行。抓紧确定全年专项债分配方案，力争9月底前基本发行完毕。二是更好发挥专项债对当前稳投资促消费的重要作用。专项债募集资金要优先用于在建项目，防止“半拉子”工程，支持规划内重大项目及解决政府项目拖欠工程款等。在具备施工条件的地方抓紧开工一批交通、水利、生态环保等重大项目，尽快形成实物工作量。暂不具备条件的地方也要抓紧开展备料等前期工作。三是货币信贷政策要配合专项债发行及项目配套融资，引导金融机构加强金融服务，保障重大项目后续融资。四是规范专项债管理，落实偿还责任，严控地方政府隐性债务。

职业技能竞赛“换挡升级” 培育壮大高技能人才队伍
甘肃“一号工程”表彰3200多名“能工巧匠”

本报讯 (记者康功)“是技能竞赛让我登上了领奖台，让更多的同行师傅们了解到我的故事。”从兰州市区到皋兰县城的城际501路公交车要经过一段坡陡、弯急、路长的线路，王锡俊跑了14年始终保持着“零投诉”“零事故”的纪录，在2018年兰州市“交发建杯”城乡公交驾驶员职业技能竞赛中，他凭借扎实的驾驶技能脱颖而出。

今年初，又传喜讯，王锡俊被授予“甘肃省技术标兵”称号，再度刷红工友们的“朋友圈”。从在岗位上默默无闻，到在职业技能竞赛中“一战成名”，王锡俊的经历得益于甘肃职工职业技能竞赛的“换挡升级”。

“我们针对近年来城际间人流客流的增大，和社会各界对客运服务质量的新时期盼，首次定向设立了城乡公交驾驶员职业技能竞赛，为城际大客车驾驶员搭建起人生出彩的平台。”甘肃省职工职业技能竞赛组委会有关负责人介绍，在实现“换挡升级”的过程中，他们已逐步突破传统“速度型”“体力型”“通用型”的竞赛项目和竞赛内容，增设更多“效益型”“智力型”“定向型”项目，为技能竞赛活动不断注入新动能、拓展新领域。

职工职业技能竞赛是甘肃省总工会联合省人社、科技、工信、国资委等政府部门持续推进、常抓常新的“一号工程”。经过13年的发展，甘肃工会以竞赛为核心，建立了培训、练兵、展演的职工技能素质提升长效机制。

近日，按照《甘肃省职工职业技能比赛奖励办法》，甘肃省总工会会同有关部门共同授予王锡俊等2429名职工“甘肃省技术标兵”、郭振乾等734名职工“甘肃省优秀选手”、黄镜茹等133名职工“甘肃省服务明星”等称号。

“要按照新时代奋斗者的标准，培育壮大高技能人才队伍。”甘肃省总工会党组书记、常务副主席刘为民表示，新时代要有新举措，技能竞赛要从国家的支柱性产业、战略性新兴产业、现代服务业和生态产业发展中选择就业人数多、技术含量高的工种、岗位进行比赛，培养更多时代需要的工匠型人才，在建设现代化经济体系中发挥工人阶级主力军作用，在推动经济社会高质量发展中展现工会改革和新时期产业工人队伍建设改革的成果。

去年以来，甘肃省总在14个市州、31个产业(系统)、33个大企业(集团)部署了567项省级职工职业技能竞赛，竞赛的数量和参与人数均创历史最高，竞赛覆盖面进一步扩大。手持终端设备进行天然气开采、净化、输配的一线职工，挑战高原高铁的动车组司机，专责±800千伏特高压直流输电调度的运维检修工等一批具有“高技能”含量的工种和大客(货)车驾驶员、快递员、物业服务员、食品药品检验员，以及畜禽检疫、环保执法、食品药品执法、监狱执法、税务稽查征管等职业岗位也进入省级竞赛项目。

吉林省1.9万贫困劳动力实现就业

本报讯 (记者柳珊珊 彭冰 通讯员王诗月)记者近日从吉林省人社厅获悉，2018年年初以来，该厅以“实现精准对接，促进稳定就业”为目标，加大工作力度，强化政策措施，就业扶贫工作取得阶段性成效。截至目前，全省共有1.9万贫困劳动力实现就业。

据了解，该省人社厅先后印发文件，制定建设扶贫车间、促进返乡创业、鼓励灵活就业、开发公益性岗位、鼓励用人单位吸纳等15条扶持政策。例如，打造“农村半小时就业服务圈”，在贫困地区较大乡镇(或行政村)、工业集中区和用工集散地建立就业服务场所，为贫困劳动力提供政策咨询、岗位信息、职业指导、技能培训等服务。目前，全省已建立5801个服务圈。同时，以“就业援助月”“春风行动”“就业扶贫行动”等活动为载体，举办了490场就业扶贫专场招聘会或送岗下乡活动。

提升就业素质是推动贫困劳动力实现就业创业的根本。吉林省坚持有针对性地对在乡贫困劳动力开展棚膜蔬菜、食用菌栽植、电商孵化等中短期实用技术培训，对可外出务工贫困劳动力开展就业技能培训和劳务品牌培训，对具备一定创业条件的贫困劳动力开展创业培训，2018年共培训贫困劳动力6004人。

此外，吉林省广泛征集创业项目，2018年推荐创业项目672个，培育返乡创业带头人2529人，培训贫困创业致富带头人820人。

杨照清，这个鞋子上沾着泥巴、笑声爽朗，见了职工乡亲主动上前嘘寒问暖，为了职工为了村民舍命干事的工会干部，转瞬间就猝然离去——

生命定格在驻村扶贫一线

本报记者 杨明清
本报通讯员 鲍泽伦

一颗心脏骤然停止跳动，时间停留在2018年11月2日21时，一个55岁的生命戛然而止，生命定格在驻村扶贫一线。

杨照清，山东省胶州市总工会一名正科级干部，2018年4月，主动请缨，驻村扶贫，担任胶北街道办北赵村第一书记。因积劳成疾，2018年11月2日晚从驻村地拖着疲惫身躯刚返回家中，坐在沙发上没来得及喝完一杯热水，就一头栽倒在地……

熟悉他的人都不愿相信，这个鞋子上沾着泥巴、笑声爽朗，见了职工乡亲就主动上前

嘘寒问暖，为了职工为了村民舍命干事的人，转瞬间就猝然离去。

杨照清去世后，除了家人同事、驻村“四职”干部，他帮助过的低保户、五保户乃至贫困学生、外来务工人员共200余人，自发赶到殡仪馆给他送行。不少现场群众留着泪说：“这么好的干部，我们舍不得他走啊！”

“让我弥补一下愧欠之情、尽一点感恩之心”

2018年4月，胶州市委选派干部到基层村主任第一书记。

杨照清获知消息后，第一时间主动请缨。市总工会领导和同事考虑到他的年龄和身体状况，纷纷劝他慎重考虑。

但是，他不为所动，跑到市委组织部，动情地说：“我从小在农村泥里生泥里长大，上学时家里穷，是乡亲们帮我凑的钱。我对农村、乡亲们有深厚感情。我这个年龄还能干几年？请给我最后一次机会，弥补一下我内心的愧欠之情、尽一点感恩之心吧！”在场的组织部同志闻言，无不为之动容。结果，他不但担任胶北街道办北赵村第一书记，还担任由12名驻村干部组成的第一工作队队长。

就这样，穿着褪色的部队作训服、旧胶鞋，他来到村里报到。看到街头慵懒地晒太阳的村民，村干部愁眉苦脸的表情，想到热火朝天、翻天覆地的外面世界，他心情沉重，做出决定：“治穷先治脑！”

就这样，他大街小巷、村里村外转悠开了。

不出半月，他对全村120户、418口人的家庭和个人情况，村里村外的地理位置、资源环境均了如指掌。他与村干部一起制定了《北赵村乡村振兴计划》，为村庄发展理清思路，对困难贫困户逐一制定了精准帮扶措施。流转土地400亩，村民发展时鲜果蔬大棚采摘，当年就增收200万元。贫困户赵新传3亩大棚西红柿年收入10万元，当年脱贫并带动10余户村民致富。

村民富了，杨照清又争取到35万元资金硬化村路800米主生产路，同步推进村级绿化、亮化、美化、净化，改善人居环境，使村容村貌焕然一新。村里成立红白理事会，建立村级书屋，定期联系市职工艺术团送文化下乡演出，开展“四德”教育，弘扬孝德文化，原来各种陋习日渐消失，文明气象蔚然成风。(下转第3版)

我国自主研发疏浚重器
“天鲲号”完成测试归来

1月9日，完成试验的“天鲲号”停靠在船厂。

当日12时30分，经过近3个月的挖泥、挖岩试验，由中交天津航道局投资建造的亚洲最大重型自航绞吸船“天鲲号”顺利返航回到船厂，标志着“天鲲号”完成全部测试，正式具备投产能力。

“天鲲号”全船长140米，宽27.8米，最大挖深35米，总装机功率25843千瓦，设计每小时挖泥6000立方米，绞刀额定功率6600千瓦。其挖泥能力超过了同样由中交天津航道局投资的现役亚洲最大的绞吸挖泥船“天鲸号”。

新华社发



奋进新时代

开创工会工作新局面

东莞市总推动营造共建共治共享社会治理新格局

党员要当好督导员管理员联络员服务员

本报讯 (记者叶小钟 通讯员李伟雄)记者从广东东莞市总工会获悉，该市总工会以党建为引领，要求工会系统党员当好督导员、管理员、联络员、服务员，推动营造共建共治共享社会治理新格局。

东莞市人大常委会副主任、市总工会主席陈锡江日前表示，党的十九大提出要“打造共建共治共享的社会治理格局”，工会作为党联系职工群众的桥梁和纽带，积极参与社会治理责无旁贷。

构建工会劳动争议多元化解格局，东莞市总要求，一是党员当好督导员，加大工会组建力度，由工会党员督导100人以上企业落实组建任务，最大限度地维护职工队伍的稳定和劳动关系和谐。二是党员当好管理员，搭建劳资沟通平台，通过“工人在线”“共情在线每日快报”“网络舆情快报”等平台及时收集职工诉求，做到件件有着落，事事有回音。三是党员当好联络员，构建职工矛盾纠纷多元化化解格局，选聘120名律师为工会劳动争议人民调解员和担任非公企业法律顾问，直接向企业工会和职工提供普法教育、预防排查和处置化解劳资纠纷等服务；同时，主动加强与政法等部门的沟通联系，共同预防和化解劳资纠纷。四是党员当好服务员，打造法律服务品牌，开展“法律直通车”服务，由党员和律师面对面为职工提供法律法规咨

询、代写法律文书、参与劳动争议诉讼等法律援助服务；开展“流动法律讲座”服务，由党员和律师一同进企业开展普法宣传；开展“调处重大群体性劳资纠纷事件”服务；开展集体协商工作服务；为困难职工提供无偿法律援助服务等。

据了解，2018年，东莞市总工会党组织充分发挥党员先锋模范作用，积极带领党员干部在“2018新时代先锋行动”中通过普法宣传等方式，为企业和职工提供法律、心理等服务，切实发挥社会治理、维护社会稳定的第一道防线作用，推动东莞市劳动关系形势持续好转。全年各级工会收到职工维权投诉208宗，同比下降14%，参与调处30人以上群体性劳资纠纷23宗，同比下降28.1%。工会推动营造共建共治共享社会治理新格局的做法得到了职工群众的肯定。

必须先处理交通违法才能年检？法规冲突致同一案件出现不同判决

长沙车主状告交警“捆绑”式年检 二审终审胜诉

10年间，同类案件过半车主诉求未获法院支持

一起，是“捆绑式”年检。”

据悉，2008年，最高人民法院曾对“捆绑式”年检作出了明确答复。2008年，湖北省高院曾向最高法院发出《关于公安交警部门能否以交通违法行为未处理为由不予核发机动车检验合格标志问题的请示》。最高法在答复中指出，《道路交通安全法》第十三条的规定是清楚的，应当依照法律的规定执行。“对提供机动车行驶证和机动车第三者责任强制保险单的，机动车安全技术检验机构应当予以检验，任何单位不得附加其他条件。对符合机动车国家安全技术标准的，公安机关交通管理部门应当发给检验合格标志。”

唐嵩将车管所告上了法庭，但长沙市两级法院均判决唐嵩败诉。

长沙市岳麓区法院一审认为，《中华人民

共和国行政许可法》第16条第3款规定，规章可以在上位法设定的行政许可事项范围内，对实施该行政许可作出具体规定。

唐嵩不服，上诉至长沙市中级人民法院。长沙中院二审维持原判：公安部《机动车登记规定》第49条第2款规定，“申请前，机动车所有人应当将涉及该车的道路交通安全违法行为和交通事故处理完毕。”

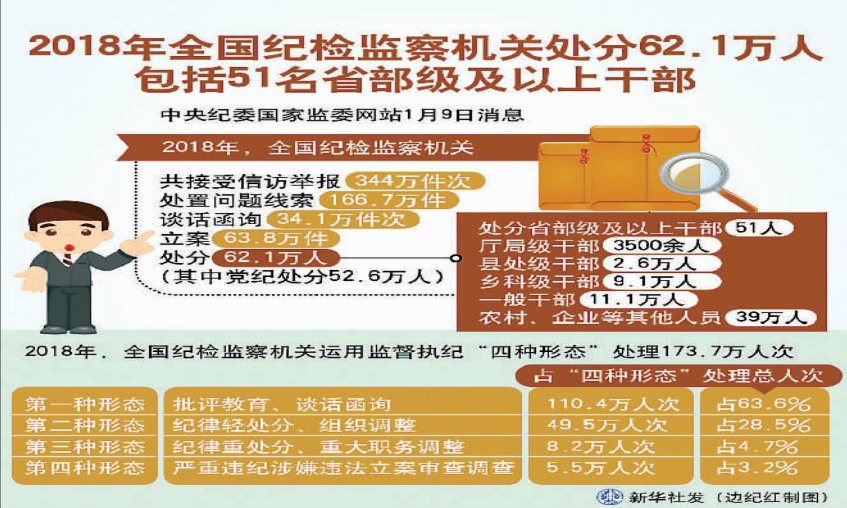
“诤争的原因，是《机动车登记规定》和《道路交通安全法》对于车辆年检有不一样的规定：前者要求先处理交通违法，后者则对是否处理交通违法未作规定。”此案代理律师罗秋林表示，上位法和下位法有冲突，是导致同案不同判的主要原因。

唐嵩认为长沙市两级法院适用法律错误，向湖南省高级人民法院申请再审。2018

年4月23日，湖南省高院作出行政裁定，由省高院提审本案，最终二审唐嵩胜诉。

事实上，因拒绝“捆绑式”年检而起诉交管部门的诉讼纠纷屡有发生。据媒体公开报道，从2008年至2018年，中国裁判文书网公开的交警部门以未处理交通违法为由不核发检验合格证书而被车主起诉的案例共57件，其中车主胜诉28件，但超过半数车主诉求未获得法院支持。

不过，对于唐嵩此次胜诉，有人担心，判决结果将导致交通违法将会越来越多，致使车辆和路人的安全威胁将越来越严重。还有人认为，《道路交通安全法》实施10多年了，亟待修改。“今天的判决，会产生示范效应，判决既要考虑法律效果，更要考虑社会效果。”



《中国工会十七大报告学习问答》(33)
如何深化和谐劳动关系创建活动?
(全文见今日第2版)